



PORSGRUNN KOMMUNE

Barnehagestruktur

Supplerende utredninger

Sammen om Porsgrunn



Innholdsfortegnelse

Innledning og formål.....	3
Endringer fra 01.01.2026	3
Mangfold og variasjon	3
Økonomi og kapasitet.....	3
Kvalitet og brukerfornøydhhet	4
Planlagte tiltak	4
<i>Legge ned Radehuset barnehage</i>	<i>4</i>
<i>Hovenga og Vallermyrene barnehager slås sammen i ny barnehage på Vallermyrene</i>	<i>4</i>
<i>Lundelia og Brattås barnehager slås sammen med ny lokasjon i Brattås skole</i>	<i>5</i>
Referanser.....	5



Innledning og formål

Dette vedlegget utdyper bakgrunnen for administrasjonens forslag til endringer i barnehagestrukturen i Porsgrunn. Endringene anbefales gjennomført i løpet av de neste ti årene som følge av:

- omfattende oppgraderingsbehov
- behov for bedre ressursutnyttelse
- krav til moderne barnehagedrift

Nasjonale krav om styrer i hver barnehage gjør det mindre effektivt å drifte mange små enheter. Barnehager er samtidig et viktig virkemiddel for å gjøre Porsgrunn til en attraktiv kommune å bo i. Kartlegging viser et estimert vedlikeholdsbehov på 24,2 millioner kroner de neste ti årene for følgende barnehager: Radehuset, Hovenga, Vallermyrene, Lundelia og Brattås.

Endringer fra 01.01.2026

Som følge av omorganisering og krav om styrer i hver barnehage, har kommunen endret barnehagenes organisering. Fra 01.01.26 opphørte virksomheter bestående av to eller tre barnehager. Det kommunale barnehagetilbudet består nå av 10 barnehager, hver med egen styrer. Ni av styrerne er enhetsledere og rapporterer til områdeleder barnehage.

Radehuset barnehage organiseres som en avdeling under Hovenga barnehage, og styrer ved Radehuset rapporterer til enhetsleder i Hovenga. Godkjenninger etter barnehageloven knyttes til hver barnehage, og bemannings- og pedagogkrav følger antall barn.

Fra august 2025 ble Lyngveien barnehage lagt ned, og fra januar 2026 opphørte sammenslåtte barnehager.

Mangfold og variasjon

Barnehagesektoren i Porsgrunn består av kommunale barnehager, kommersielle private barnehager og barnehager drevet av ideelle organisasjoner. 37,3 % av barna går i kommunale barnehager. Det har vært et politisk mål å oppnå en jevnere balanse mellom private og kommunale barnehager for å styrke styringsmulighetene.

Kommunen har ansvar for godkjenning, tilsyn og finansiering av private barnehager, og skal behandle alle barnehager likeverdig. Til sammen bidrar kommunen og private aktører til et variert tilbud med både små og store barnehager i ulike deler av kommunen.

Økonomi og kapasitet

Netto driftsutgifter per innbygger til barnehage i Porsgrunn er omtrent tilsvarende sammenlignbare kommuner (KOSTRA gruppe 10). Maksimal foreldrebetaling ble i 2025 redusert til 1 200 kroner per måned, i tillegg kommer kostpenger som fastsettes av eier.



Administrasjonen har nedsatt en arbeidsgruppe som gjennomgår ulike budsjettmodeller for å kunne drifte mest mulig kostnadseffektivt uten at kvaliteten reduseres. Finansiering av private barnehager baseres på kommunens egne kostnader, og tilskudd beregnes ut fra faktisk antall barn i barnehagen.

Telemarksforskning viser at store kjedebarnhager har bedre økonomiske resultater enn små og mellomstore barnehager (NOU 2020: *Du er henta!*). Etter innføring av bemanningsnorm i 2018 har lønnsomheten i sektoren gått ned. I 2024 gikk 4 av 10 private barnehager i Norge med underskudd (kilde: barnehage.no).

Det har over tid vært overkapasitet av barnehageplasser i Porsgrunn. Per 15.12. har 50 barn fra Skien plass i private barnehager i Porsgrunn, hovedsakelig på vestsiden og i Hovenga-området. Til sammen er det 70 barn bosatt i andre kommuner som går i barnehage i Porsgrunn. Det ble født 300 barn i Porsgrunn i 2024, hvorav 256 har barnehageplass. 340 barnehagebarn begynner på skolen høsten 2026, noe som tilsier behov for færre plasser neste barnehageår.

Det pågår arbeid med å lovfeste rett til barnehageplass for barn som fyller ett år i desember, noe kommunen må ta høyde for i fremtidig planlegging.

Kvalitet og brukerfornøydhethet

Barnehager representerer en velferdstjeneste med generelt høy brukertilfredshet. Forskning viser at kvalitet i barnehager avhenger av kompetanse, struktur og samarbeid – ikke barnehagens størrelse. Nasjonale krav til bemanning og pedagogtetthet bidrar til kvalitet, men sektoren står overfor utfordringer med å nå regjeringens strategiske mål om minimum 60 % pedagogtetthet innen 2030.

Større barnehager gir mer robuste fagmiljøer og bedre muligheter for å oppfylle kravene.

Planlagte tiltak

Legge ned Radehuset barnehage

Det vil være et mangfold av barnehage tilbud selv om Radehuset legges ned. Barn fra Radehuset vil få plass i andre kommunale barnehager om de ønsker det. Det vil fortsatt være et stort antall barnehage plasser i Hovenga - området.

Lokalene etter Radehuset barnehage anses ikke å være egnet til annen kommunal tjenesteyting, etterbruken vil derfor innebære omregulering til boligformål og deretter salg av eiendommen.

Hovenga og Vallermyrene barnehager slås sammen i ny barnehage på Vallermyrene

Barnehagene bærer preg av et betydelig vedlikeholdsetterslep. Det vil være rimeligere å bygge en større barnehage og det vil gi bedre ressursutnyttelse. Erfaring fra tidligere samarbeid gir et godt grunnlag for sammenslåing.



Etterbruken av Hovenga barnehage må avklares, det kan være strategisk riktig å beholde eiendommen for fremtidig tomt til annen tjenesteyting, for eksempel innen helse og omsorg da eiendommen ligger nær Borgehaven bo – og aktivitetssenter.

Lundelia og Brattås barnehager slås sammen med ny lokasjon i Brattås skole

Barnehager med tre avdelinger er mindre enn anbefalt for en hensiktsmessig barnehagedrift, og byggene anses som attraktive for andre formål. Det fysiske miljøet for avdelingene i Brattås oppleves som gode til pedagogisk drift, men det er krevende å benytte arealet fullt ut. Lundelia er godkjent for inntil 65 store barn. Barnehagens areal er maks utnyttet, men bygget oppleves som lite egnet til å dele opp i mindre grupper. Brattås barnehage har areal med plass til 65 store barn, men oppfattes ikke som godt egnet til å utnytte fullt ut. Erfaring fra tidligere samarbeid gir et godt grunnlag for sammenslåing.

En rehabilitering i deler av skolen til bruk for barnehage anses som å gi muligheter for en god løsning. En ny lokalisering i Brattås skole er mer sentralt med tanke på tilgjengelighet. Det vil være enkelt å dimensjonere for parkeringssoner med tanke på levering og henting, og barnehagen vil være lett tilgjengelig for de som er avhengig av kollektiv transport.

Etterbruken av Brattås og Lundelia barnehager må avklares, det kan være strategisk riktig å beholde eiendommene for fremtidig tomt til annen tjenesteyting/annet formål.

Referanser

- Barnehage.no. (2020). Forsket på kvalitet i barnehagen: – Litt overrasket over utfordringene. <https://www.barnehage.no/forsket-pa-kvalitet-i-barnehagen>
- NOU 2021: Du er henta! – Finansiering av private barnehager. [Du er henta! – Finansiering av private barnehager.](#)
- Telemarksforskning (2019) [Lønnsomhet og kapitalstrukturer i private barnehager 2019 | Telemarksforskning](#)
- Barnehage.no (2025) [4 av 10 private barnehager i minus - også i 2024](#)