



Vår dato
22. november 2024

Knowledge grows

Til
Porsgrunn Kommune, Byutvikling
Postboks 128
3901 Porsgrunn

Kopi til

Klage på vedtak for reguleringsplan Adminiet Bryggepark, sak 113/24

Ref. tidligere høringssvar på reguleringsplanen for Adminiet Bryggepark datert 11. august 2023. Yara Norge AS (YARA) benytter seg av klageretten i henhold til forvaltningsloven § 28, med hjemmel i plan- og bygningsloven § 1-9.

YARA klager primært på godkjenningen av reguleringsplanen, subsidiært at det er mangler i reguleringsbestemmelsene på bakgrunn av redegjørelsene under.

Det er følgende forhold som utgjør klagen:

1. Støyrapportene gir en mangelfull utredning av støysituasjonen. Som vist i redegjørelsen under, kan det forventes lydnivåer over gul sone i retningslinje T-1442 for situasjon med ammoniakkbåt inne ved kai til Yara. Det er ikke tatt hensyn til sumstøy fra industrien og det er ikke vist hvilken påvirkning økt aktivitet i industriparken vil medføre. Yara mener det vil være en risiko for at utbyggingen vil gi ulemper for nye beboere og for industrien derom man nå åpner for mer boligutbygging nær industriparken og at hensynet til støy ikke sikres bedre i ny reguleringsplan.
2. Det er ikke tatt med fareårsak «Akutt forurensning», dvs. gasslekkasjer etter utslipp av farlige stoffer fra omliggende industri. I den tidligere versjonen av reguleringsplanen var det angitt et kapittel «4.3 Faresone 350_ Faresone – brann-/eksplosjonsfare». I den gjeldende reguleringsplanen er denne fjernet. Som beskrevet i redegjørelsen under, vil det i dette området forekomme gasser med høy dødelighet.

Redegjørelse støy

YARA har engasjert Brekke & Strand for bistand med en faglig gjennomgang av støyrapporten fra SWECO. Se vedlegg 1 for innholdet i notatet fra Brekke & Strand. Som vedlegg 1 viser, er det noen forhold som er avdekket. Det viktigste funnet er at støy fra ammoniakkskip til Yara ikke er vurdert.

I notat fra Brekke & Strand er det utarbeidet et støykart for situasjon med ammoniakkbåt ved kai, se «Figur 1 Utklipp fra kapittel 7, Yara Porsgrunn sin utslippstillatelse». Som det kommer frem av støykartene indikerer beregningene at det kan forventes lydnivåer over gul sone (ref. retningslinje T-1442) for det aktuelle tiltaket. Gul sone i retningslinje T-1442 angir en «vurderingssone, hvor det må planlegges godt for å oppnå tilfredsstillende støyforhold».

I tillegg til notatet er det viktig å notere seg YARAs utslippstillatelse (1. mars 2011, siste endret 22.01.2022) har et eget punkt om støy, se «Figur 2 Utklipp av tabell 1, T-1442». YARAs støygrense på natt (46,5 dB) er over verdien på gul sone (45 dB).

Yara Norge AS

Postadresse
P.O. Box 343, Skøyen
N-0213 Oslo
Norway

Besøksadresse
Drammensveien 131
N-0277 Oslo
Norway

Telefon
+47 24 15 70 00

www.yara.no



Knowledge grows

Pga beliggenheten av tiltaket, vil støy fra aktiviteter i området ved ammoniakkbåt spre seg mer effektivt enn til boligene lengre inne på Herøya. Dette fordi det er færre bygninger som kan gi skjerming og fordi lydutbredelse over vann gir et høyere støynivå enn over land. Yara vil i fremtiden kunne ha behov for mer aktivitet i området der ammoniakkbåt ligger inne ved kai. Yara er derfor bekymret om tiltaket vil legge begrensninger på disse aktivitetene. Vi er ikke kjent med at SWECO har tatt inn våre støykrav i de utarbeide støyrapportene. Det kan bemerkes at YARA sine konsesjonsgrenser er ment å gjelde for hvert enkelte døgn og ikke til et årsmiddel slik grenseverdiene er definert i retningslinje T-1442 og som vises i støyberegningene fra SWECO til plansaken.

Bedriftens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved mest støyutsatte fasade:

Dag (kl. 07-19) $L_{pA_{ekv12h}}$	Kveld (kl. 19-23) $L_{pA_{ekv4h}}$	Natt (kl. 23-07) $L_{pA_{ekv8h}}$	Søn-/helligdager (kl. 07-23) $L_{pA_{eq16h}}$	Natt (kl. 23-07) Alle døgn
50 dB(A)	46,5 dB(A)	46,5 dB(A)	46,5 dB(A)	60 L_{AFmax}^{23}

Dersom støyen omfatter tydelige enkelttoner og/eller impulslyd skal grenseverdien for ekvivalentnivået reduseres med 5 dB. Videre kan høyeste lydnivå ikke overskride grenseverdien med mer enn 10 dB.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene.

Figur 1 Utklipp fra kapittel 7, Yara Porsgrunn sin utslippstillatelse

Støykilde	Støysone					
	Gul sone			Rød sone		
	Utendørs støynivå	Utendørs støynivå, lørdag og søndag/helligdag	Utendørs støynivå i nattperiode- n kl. 23 - 07	Utendørs støynivå	Utendørs støynivå lørdag og søndag/helligdag	Utendørs støynivå i nattperioden kl. 23 - 07
Øvrig industri	Uten impulslyd: $L_{den} > 55$ dB og Levening > 50 dB	Uten impulslyd: lørdag: $L_{den} > 50$ dB søndag: $L_{den} > 45$ dB	$L_{night} > 45$ dB	Uten impulslyd: $L_{den} > 65$ dB og Levening > 60 dB	Uten impulslyd: lørdag: $L_{den} > 60$ dB søndag: $L_{den} > 55$ dB	$L_{night} > 55$ dB
	Med impulslyd: $L_{den} > 50$ dB og Levening > 45 dB	Med impulslyd: lørdag: $L_{den} > 45$ dB søndag: $L_{den} > 40$ dB	$L_{AFmax} > 60$ dB	Med impulslyd: $L_{den} > 60$ dB og Levening > 55 dB	Med impulslyd: lørdag: $L_{den} > 55$ dB søndag: $L_{den} > 50$ dB	$L_{AFmax} > 80$ dB

Figur 2 Utklipp av tabell 1, T-1442

I støyrapporten 2b er det konkludert med, kapittel 7: «Nye målinger og beregninger viser at eiendommen ligger utenfor gul støysone (dvs. hvit støysone). Det er dermed ikke nødvendig med ytterligere støytiltak på eiendommen i reguleringsplanen». YARA mener dette ikke er tilstrekkelig belyst gjennom den støyrapporten som er utarbeidet i plansaken.



- Tiltakshaver må pålegges å gjennomføre en ny støyrapport, hvor det tas med følgende utelatte forhold:
 - Støy fra ammoniakkbåt ved kai og tilhørende operasjoner
 - Vurdering av støysone utfra YARA sin utslippstillatelse
 - Sumstøy fra industrien, inkl. støy fra YARA og de andre virksomhetene på Herøya som er i dag og at det også tas høyde for støy fra ny fremtidig virksomhet i dette området, inkludert ny aktivitet i det gamle bygget til REC som i dag står tomt.
- Fra kapittel 3.2.2 i «Veileder for kommuneplanens arealdel» står det følgende: «*Bestemmelser skal tilpasses den enkelte reguleringsplan og angi støygrenser og hvilke grenseverdier og kvalitetskriterier som gjelder for støyfølsom bebyggelse. Anbefalinger til innhold i bestemmelser er vist i kapittel 4 om støyfølsom bebyggelse, kapittel 5 om støyende anlegg og virksomhet og kapittel 6 om bygge- og anleggsvirksomhet. Dersom det er behov for støyskjerm eller støyvoll skal dette vises i plankartet*». I kapittel 4.6 i veilederen er det angitt hva som er relevant å stille krav om. Kapittel 2.2.1 i reguleringsbestemmelsene må derfor endres slik at det fremkommer tydeligere hvilke krav som stilles for ny bebyggelse slik at YARA og de andre virksomhetene på Herøya unngår nye utfordringer til støy i fremtiden.



Knowledge grows

Redegjørelse Faresone 350 er fjernet fra reguleringsbestemmelsene

Kapittel «4.3 Faresone 350_ Faresone – brann-/eksplosjonsfare» er fjernet fra den siste versjonen av reguleringsbestemmelsene. Slik YARA forstår det, er kapitlet fjernet med henvisning til hensynssonene. Selv om den planlagte bebyggelsen formelt ligger i en sone hvor det kan tillates bebyggelse i henhold til Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB), er det kritisk å forstå at risikoen ikke opphører ved denne grensen. Avstand er en vesentlig faktor i risikoreduserende tiltak, og en innskrenking av avstanden mellom industrien og bebyggelsen kan påvirke vår evne til å operere trygt og samtidig oppfylle myndighetenes krav.

Kapittel 4.6.2 i «Veileder for kommuneplanens arealdel» angir innholdet i en hensynssone. I tabell 4.3 i denne veilederen er det angitt ulike situasjoner der det er aktuelt å bruke hensynssoner. Med fjerning av kapittel 4.3 er det ingen steder i reguleringsbestemmelsene som dekker tiltak knyttet til fare for «Akutt forurensning», kun forurensning fra selve tiltaket i forbindelse med forurenset grunn. Med akutt forurensning menes det i veilederen f.eks. «Gasslekkasje eller utslipp av farlige stoffer».

I «Beredskapsinformasjon for Grenland er det angitt: «Lukk vinduer, dører og slå av ventilasjon» som et av tiltakene som den enkelte skal utføre ved en hendelse. I YARA sin sikkerhetsrapport er det redegjort for de ulike spredningskonturene for de enkelte hendelsene som kan forekomme ved YARA. Spredningskonturene viser henholdsvis 1 % - 10 % - 50 % og 90 % dødelighetskurver. Som en følge av nærheten til ammoniakk tank med tilhørende utstyr vil det for enkelte av hendelsene, være høy dødelighet rett utenfor den ytre hensynssonen.

- I og med at Adminiet Bryggepark ligger helt tett opptil ytre hensynssone, er det viktig at det legges inn ulike vilkår inn i reguleringsbestemmelsene om «Akutt forurensning fra omliggende Industrier». I henhold til tabell 4.3 i veilederen, kan vilkår være «Overvåkings- og målesystem», Beredskapsplan med tiltak» mv.

Oppsummering

Grenland har en lang tradisjon som en industriregion med stor forståelse for behovet for balanse mellom industri og samfunn. YARA mener imidlertid at vedtaket om å godkjenne reguleringsplanen for Adminiet Bryggepark svekker denne balansen, og vil ha uheldige konsekvenser for industriens fremtid. Det vil rett og slett svekke våre rammebetingelser for videre utvikling over tid.

På bakgrunn av dette ber vi om at vedtaket blir vurdert på nytt, og at det i fremtiden tas sterkere hensyn til industrien som en sentral aktør i Grenland

Hvis godkjennelsen av reguleringsplanen for Adminiet Bryggepark blir opprettholdt, er det ønskelig med et møte med Porsgrunn kommune, Byutvikling, hvor vi sammen kan gå igjennom forholdene som er omtalt i denne klagen og gi konkrete innspill til reguleringsbestemmelsen.

Med hilsen
for Yara Norge AS

Ole-Jacob Siljan
<mailto:Ole-jacob.siljan@yara.com>