

Høringsnotat

1. Sammendrag

Porsgrunn kommune sender med dette forslag til lokal forskrift om satser for tilskudd til private barnehager for tilskuddsåret 2027 på høring. Satsene gjelder for ordinære private barnehager, og er beregnet med utgangspunkt i kommunens regnskap for 2025 etter gjeldende lowverk og KS/PBL-beregningsmodellen.

Gjennom høringen ønsker kommunen primært tilbakemelding på om det foreslåtte beregningsgrunnlaget og de manuelle korrigeringene er beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves, samt om det er oppdaget eventuelle feil i tallgrunnlaget.

2. Bakgrunn og formål

Formålet med forskriften er å fastsette satser som skal benyttes ved beregning av tilskudd til private barnehager i kommunen for tilskuddsåret 2027.

3. Rettslig grunnlag (hjemler)

Kommunens plikt til å fastsette satser i lokal forskrift følger av finansieringsforskriften § 1. Høringen gjennomføres etter forvaltningsloven § 37. Forskriften må oppfylle formkrav og kunngjøringskrav etter forvaltningsloven § 38.

4. Beregningsgrunnlag og metode (KS/PBL-beregningsmodell)

Porsgrunn kommune har benyttet KS og PBL sin beregningsmodell som grunnlag for beregning av satser og dokumentasjon. Under finner dere informasjon om kommunens beregninger og korrigeringer. Ytterligere dokumentasjon på korrigeringene ligger i regnearket som er offentliggjort på kommunens nettsider.

Grunntilskudd

Grunntilskuddet er beregnet ut fra gjennomsnittlige ordinære driftsutgifter per heltidsplass i tilsvarende kommunale ordinære barnehager, fratrukket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter. Grunnlaget for beregningen for 2027 er kommunens regnskap for 2025.

Administrasjonspåslag

Kommunen gir påslag for administrasjonsutgifter på 4,7 prosent av gjennomsnittlige brutto driftsutgifter i kommunale barnehager.

Indeksregulering

Tilskuddsgrunnlaget er indeksregulert med anslått kommunal deflator på 3,5 og 3,4 prosent for henholdsvis 2026 og 2027. Dette vil justeres når endelig deflator legges frem i forbindelse med statsbudsjettet.

Drift og investering

Beregningen av tilskuddssatser tar utgangspunkt i kommunens driftsregnskap. Kommunen praktiserer et strengt skille mellom drift og investering i henhold til kommuneloven og KRS nr. 4. Det er foretatt en gjennomgang av investeringsprosjektene for 2025, prosjekter som kan defineres som investeringer er lagt til i beregningsgrunnlaget.

Korreksjoner fra fellesfunksjoner som ikke er ført på 201 og 221, men som vedrører barnehagetilskuddet

IKT fagsystem barnehage Visma

Kommunen har ikke inkludert lisenskostnaden for fagsystemet Visma, som benyttes i Porsgrunn kommune, i satsberegningen. Funksjoner, som opptak av barn og beregning av moderasjoner, benyttes til både kommunale og private barnehager.

Kostnaden for funksjonaliteten knyttet til kommunikasjon med foreldre, som private barnehager ikke har tilgang til, er med i satsberegningen. Dette er stipulert til å utgjøre 20 % av totalkostnaden for fagsystemet.

Programvarelisenser

Kommunen har inkludert kostnadene til programvarelisenser som benyttes i barnehagene i grunnlaget for beregning av driftssatser.

Datalinjer:

Kostnader til datalinjer i kommunale barnehager føres på fellesfunksjon i kommuneregnskapet. Kommunen har inkludert kostnadene til datalinjer i kommunale barnehager i grunnlaget for beregning av satser.

Gruppeliv- og ulykkesforsikring

I henhold til KOSTRA føres kommunens kostnader til gruppeliv- og ulykkesforsikring under arten lønn i kommuneregnskapet.

Forsikring av kommunale barnehagebygg

Kostnader til forsikring av barnehagebygg føres på fellesfunksjoner i kommunens regnskap. Disse kostnadene er lagt til i begrensningsgrunnlaget, og er en del av tilskuddssatsen.

Manuelle korrigeringer av tilskuddsgrunnlaget

Felles prosjekter og aktiviteter

Kostnader knyttet til felles prosjekter og aktiviteter som omfatter både kommunale og private barnehager, er holdt utenfor tilskuddsberegningen. Dette gjøres for å sikre at midlene som tildeles øremerket til disse fellesinitiativene, ikke inngår i beregningsgrunnen for det ordinære grunntilskuddet til de private barnehagene.

Lærlinger i kommunale barnehager

Kostnader til lærlinger er holdt utenfor beregning av grunntilskudd.

Kastanje – ressursavdeling i Maristien barnehage

Barna på avdeling Kastanje har vedtak etter §§35 og 37 som utgjør den forsterkede bemanningen på avdelingen, og holdes utenfor beregning av grunntilskudd. Grunnbemanningen oppfyller kravene i barnehageloven § 26.

Kostnader til utførelse av vedtak etter barnehageloven §§35 og 37

Kostnadene til utførelse av vedtak etter §§ 35 og 37 for barn i kommunale og private barnehager, dekkes av refusjonsordning gitt i enkeltvedtak og/eller utføres av ansatte i PP-tjenester i kommunen. Disse kostnadene er ikke tatt med i beregningen av grunntilskuddet.

Tilskuddsordningene for kompetanseutvikling barnehage

I Porsgrunn kommune har kommunale og private barnehager lik mulighet for å delta og ta del i midler til tilskuddsordningene for kompetanseutvikling i barnehage. Midlene skal derfor ikke være en del av grunnlaget for beregning av tilskuddssatser.

Tilretteleggingsmidler private/kommunale barnehager

Barnehageeier mottar tilretteleggingsmidler for barnehagelærere som deltar på videreutdanning gjennom UDIRs ordning. Denne ordningen omfatter private barnehager, på lik linje med kommunale barnehager. Tilskudd til private barnehager videreformidles fra kommunen. Tilskudd til de kommunale barnehagene inntektsføres og kostnadsføres i kommunens regnskap. Netto effekten skal være 0 på beregningen av grunntilskuddet.

Refusjon for øvingslærere i praksisbarnehager

Porsgrunn kommune har tatt med både utgifter og inntekter for øvingslærere i praksisbarnehager. Dette er en ordning som private barnehager kan delta i på lik linje med de kommunale barnehagene.

Tolketjenester

Tolketjenesten i Grenland yter tolketjenester til kommunale og private barnehager. Porsgrunn kommune blir fakturert for tolketjenester brukt av både kommunale og private barnehager. Denne kostnaden er derfor trukket ut av beregningsgrunnlaget.

FDV kostnader for bygg som ikke benyttes til kommunale barnehager

Tilskuddssatsen er korrigert for FDV kostnader som belastes funksjon 221, men som ikke benyttes til kommunale barnehager i 2025. Det omfatter bygg for barnehager som er avviklet.

Feilføringer på funksjon 221

Tilskuddsgrunnlaget er korrigert for regnskapsførte kostnader som tilhører andre tjenesteområder, men som er feilført på barnehagefunksjonen 221.

Manuelle korrigeringer av tilskuddsgrunnlaget

Maristien barnehage (har 1 av 9 avdelinger med «styrket tilbud»). Derfor trekkes 1/9-del av arealkostnadene ut.

5. Forslag til satser (grunntilskudd)

Tabell 1 – foreslåtte satser per heltidsplass:

Kategori	0-2 år	3-6 år
Ordinære barnehager	287.570	151.574

Det er ingen kommunale familiebarnehager eller åpne barnehager i Porsgrunn. Privat familiebarnehage og Åpen barnehage får derfor statlig bestemte satser.

Kommunen tar forbehold om at satsene kan justeres dersom:

- Stortinget vedtar endringer i kommunal deflator
- Stortinget vedtar endringer i maksimalpris for foreldrebetaling
- Kommunen vedtar lavere foreldrebetaling enn nasjonal maksimalpris

Eventuelle justeringer av satser på grunn av forhold nevnt over, foretas administrativt uten forhåndsvarsel jf. forvaltningsloven §37, fjerde ledd, bokstav c. Justerte satser formidles til private barnehager og forskrift oppdateres uten unødig opphold.

7. Spørsmål kommunen ønsker belyst i høringen

Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves?
Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?

8. Hvordan innspill vil bli behandlet

Kommunen vil systematisere innspill og vurdere dem i en innspillmatrise. Oppsummering av innspill og kommunens vurderinger vil bli lagt frem.