



PORSGRUNN KOMMUNE

Handlingsprogram 2026 - 2029

Økonomiplan med årsbudsjett for 2026

Bystyrets vedtak 11.12.2025



Foto: Jørn Steen

Sammen om Porsgrunn

Innhold

Handlingsprogram for 2026 — 2029	1
Porsgrunn kommune	1
Kommunedirektørens innledning	3
Budsjettet på 1-2-3.....	5
Leseveiledning for dokumentet	6
Bystyrets vedtak	8
Verbalvedtak	12
Status og rammebetingelser	16
Status oppsummert.....	16
Sentrale føringer	17
Kommunedirektørens budsjettforslag 2026-2029.....	17
Økonomisk risiko	21
Kommunens målstruktur og styring.....	22
Økonomisk utvikling i planperioden	25
Hovedtallene i budsjettforslaget.....	30
Sentrale utgifter	34
Finansinntekter og -utgifter	35
Avsetninger og årsoppgjørdisposisjoner	39
Investeringer i økonomiplanen	40
Investeringer	43
Gebyrfinansierte investeringer	47
Oversikt Investering og finansiering.....	49
Finansiering beskrivelse	49
Organisasjon.....	49
Klimabudsjett	54
Kommunens klimamål.....	54
Klimastatus Porsgrunn kommune	55
Klimatiltak.....	58

Befolkningsutvikling	63
Rammeområder	67
Politikk og administrasjon	67
Barn, unge og kultur	80
Helse og omsorg	97
Miljø og byutvikling	121
Gebyrliste	144
Foreldrebetaling barnehage	144
Foreldrebetaling SFO	144
Idrettsanlegg	146
Billettpriser svømmehall	149
Biblioteket	149
Utleie av andre kommunale kulturarenaer	150
Betalingssatser for måltider formidlet av hjemmetjenesten	152
Familiehelsetjenester	153
Porsgrunn legetjenester	154
Helse	154
Kapittel 2. Private planforslag	154
Kapittel 4. Eierseksjonering	170
Kapittel 5. Oppmålingsforretning	172
Miljø	175
Vann, avløp og renovasjon	175
Feiing og tilsyn	178
Øvrige gebyrer	178
Vedlegg	179
Vedlegg - Tilskuddsliste	180
Vedlegg - Søknader til kommunen	184
Vedlegg – Forskriftsrapporter	185
Vedlegg - Økonomiske rammer for virksomhetene	194

Kommunedirektørens innledning

Porsgrunn 2026

2026 blir et år der vi må være i forkant. Vi står ikke midt i en krise, men vi vet at store endringer er på vei – og vi må møte dem mens vi fortsatt har handlingsrom.

Det er mye å være stolt av. Porsgrunn leverer gode tjenester, og det vises i resultatene. Vi ligger høyt på Kommunebarometeret, og er for andre år på rad kåret til den mest næringsvennlige kommunen i Telemark og Vestfold. Porsgrunn er veldrevet og omstillingsdyktig. De siste årene har vi vist at vi kan ta krevende grep og samtidig stå samlet om målet: en bærekraftig økonomi og gode tjenester for innbyggerne. Det gir oss et bedre utgangspunkt enn mange andre kommuner.

Nye tider krever omstilling

Endringene vi er kjent med, er ikke lenger noe som venter der fremme – de er allerede i gang. Vi ser det i tallene, i tjenestene våre og i hverdagen: færre barn, flere eldre og knapphet på arbeidskraft. Samtidig har Porsgrunn et stort utenforskap.

Skal vi bevare velferden, rekruttere og beholde kompetente medarbeidere, må vi endre måten vi jobber på – nå.

Dette kan ikke løses med mer penger alene. Kommuneøkonomien er under press, og realisme må styre våre valg. Økte behov i pleie og omsorg og færre barn og unge må møtes med omstilling og smartere ressursbruk. Staten fordeler midler etter behov, og forutsetter at vi flytter ressurser mellom tjenestoområder i takt med utviklingen.

Derfor må vi tenke nytt – om hvordan vi leverer tjenester, hvordan vi samarbeider, og hvordan vi bruker de folkene vi har. Arbeidskraft blir vår knappeste ressurs, og det vil påvirke alt fra barnehage og skole til helse og omsorg. Vi må frigjøre tid gjennom teknologi, styrke samhandling med frivilligheten og utvikle bo- og tjenestetilpasninger som gir flere mulighet til å mestre mer selv.

Retning og prioriteringer

Kommuneplanens samfunnsdel – *Porsgrunn mot 2040* – gir retningen:

- Vi skal fremme livsmestring og fellesskap.
- Vi skal bidra til en robust samfunnsutvikling.
- Vi skal skape en grønnere fremtid.
- Vi skal utvikle innovative og inkluderende tjenester.

Handlingsprogrammet følger opp kommuneplanen. Vi viderefører nøkternheten, men investerer samtidig i tiltak som reduserer framtidig press på tjenestene – forebygging, frivillighet, teknologi og smartere samhandling. Arbeidet med helse- og mestringsplanen, nye omsorgsboliger og en tilpasset skole- og barnehagestruktur er sentrale eksempler.

Økonomiplan for 2026-2029

Økonomisk står Porsgrunn stødig – med balanse i driften og solide fond. Det gir oss mulighet til å møte endringene gradvis og planmessig. Ikke gjennom krise, men gjennom tydelige prioriteringer og vilje til endring.

Vi har et bedre utgangspunkt enn mange andre, men det forplikter.

Vi må vise handlekraft.

Vi skal tenke langt – og handle nå.

Kommunedirektør

Inger Anne Speilberg

Budsjettet på 1-2-3

KI-generert oppsummering av handlingsprogrammet. Kvalitetssikret av Økonomi.

1. Økonomisk situasjon

- Kommunen har fortsatt **stram økonomi**, men **balanse** i planperioden.
- **Netto driftsresultat** anslås til 1,9 % i 2026 (måltall 3 %).
- **Disposisjonsfondet** er på 16,2 % av brutto driftsinntekter i 2026 – over måltallet på 9 %.
- **Gjeldsgraden** øker, og ligger såvidt over handlingsregelen i 2026 – netto lånegjeld utgjør 103,9 % av inntektene i 2026.

2. Inntekter og utgifter

- **Frie inntekter (skatt og rammetilskudd):** 2 870 mill. kr i 2026.
- **Eiendomsskatt:** 4 ‰ for bolig/fritid, 6 ‰ for øvrige eiendommer.
 - **Bunnfradrag:** 1,3 mill. kr.
- **Pensjonskostnader** øker som følge av ny AFP-ordning (reserve på 25 mill. kr).
- **Lønnsreserve:** 75 mill. kr for 2026.

3. Investeringer og gjeld

- **Samlede investeringer 2026–2029:** ca. 3,7 mrd. kr.
 - Større prosjekter: Mule sykehjem med legevakt, Østre brygge, vann- og avløpsprosjekter, og arealeffektivisering av bygg.
- **Investeringer i 2026:** 786 mill. kr.
- **Låneopptak 2026:** 504,8 mill. kr (+ 70 mill. kr startlån i Husbanken).
- **Egenfinansiering:** 50 mill. kr årlig overført fra drift + bruk av ubundet investeringsfond

4. Risiko og utfordringer

- **Høy rente- og gjeldsbelastning** gjør kommunen sårbar for økonomiske svingninger.
- Å ikke lykkes med omstillingsarbeid vil koste minst 60 mill. kroner.
- Store **investeringer framover** krever prioritering og kontroll på driftsutgiftene.

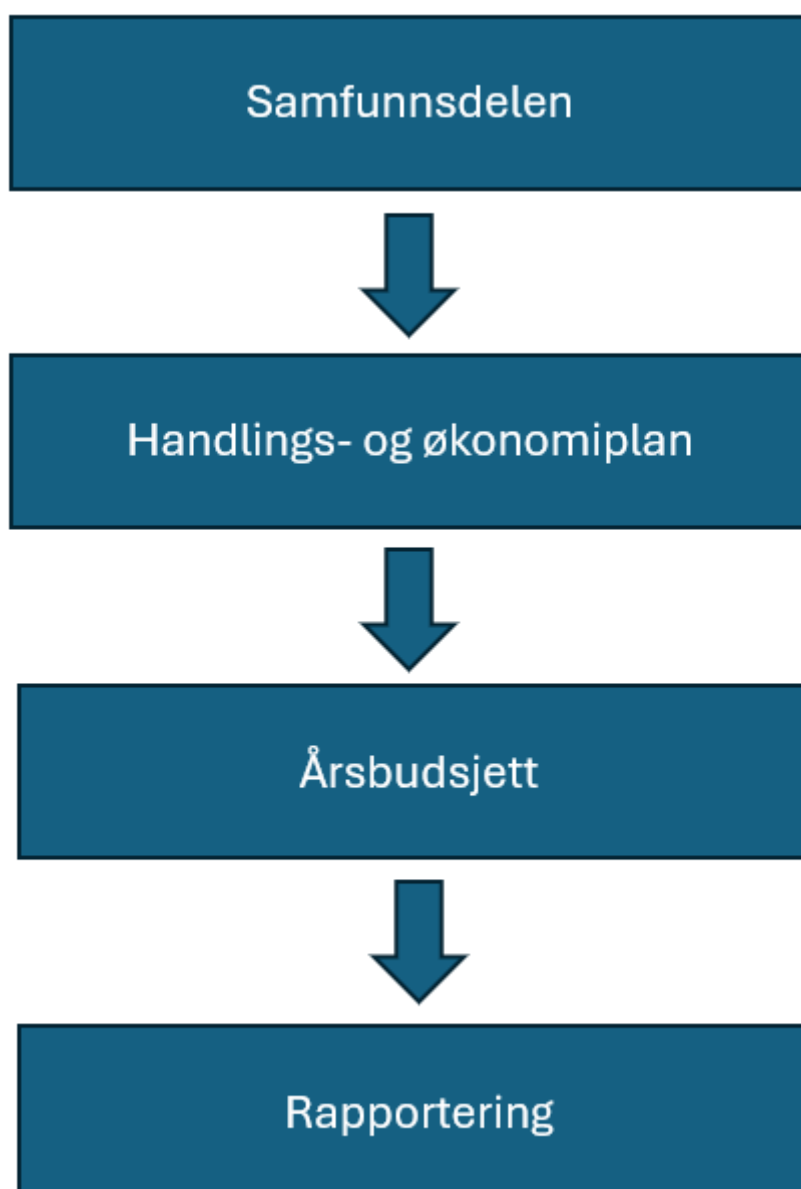
Kort oppsummert

Porsgrunn har kontroll på økonomien, men står foran år med høye investeringer, lavere handlingsrom og behov for effektivisering. Budsjettet sikrer drift og utvikling, men forutsetter at planlagte innsparinger gjennomføres og renteutviklingen holder seg stabil.

Leseveiledning for dokumentet

Leseveiledning for dokumentet

Kommuneplanen er kommunens viktigste styringsverktøy, og den består av en samfunnsdel og en arealdel. Samfunnsdelen beskriver de langsiktige utfordringene, målene og strategiene for lokalsamfunnet. Økonomiplanen er den delen av kommuneplanen som viser hvordan målene i samfunnsdelen skal oppnås. Den gir en oversikt over hvilke tiltak som må gjennomføres både på kort og lang sikt. Kort sagt handler økonomiplanen om hvordan kommunen skal bruke ressursene sine for å nå målene som er satt i samfunnsdelen.



Hvordan lese handlingsprogrammet

Du er nå inne i den digitale versjonen av handlingsprogrammet. For å få helheten i denne versjonen, klikker du deg inn på de ulike overskriftene på forsiden. Når formannskapet har gjort sin innstilling, og bystyret har gjort sitt vedtak blir dette lagt inn i egne kapitler i tilhørende versjoner av

handlingsprogrammet som heter "Formannskapetets innstilling" "Bystyrets vedtak" og "Verbalvedtak", samt at forskriftsskjemaene i "Bevilgningsoversikter", og nøkkeltall på forsiden oppdateres. Resten av dokumentet er fremdeles Kommunedirektørens forslag.

Handlingsprogrammet vil også bli laget i en PDF-versjon som legges på kommunens nettsider.

I handlingsprogrammet brukes det både tabeller generert av Framsikt og egendefinerte. Det vil derfor kunne være noen avvik mellom tabeller og tilhørende tekster etter at handlingsprogrammet blir oppdatert med bystyrets vedtak.

Enhetenes rammer

Porsgrunn kommune, som de fleste andre kommuner, bruker rammebudsjettering. Dette betyr at de ulike enhetene får en ramme de skal drifte innenfor.

I handlingsprogrammet beskrives hvilke endringer som gjøres i forhold til de gjeldende rammene. I behandlingen av rammene for handlingsprogramperioden tas det utgangspunkt i de gjeldende rammene som ble vedtatt året før. Det er **kun** endringer i forhold til rammen i året før handlingsprogramperioden som behandles under rammeområdene i handlingsprogrammet.

Hvis det ble bevilget midler til tiltak i forrige budsjettår som videreføres, er dette en del av den opprinnelige vedtatte rammen og vises ikke i tiltaksoversiktene.

Bystyrets vedtak

1. Handlingsprogrammet for 2026 - 2029 vedtas med de mål, tiltak og økonomiske rammeforutsetninger som kommer frem av kommunedirektørens forslag og med de endringer som vedtas av bystyret. Handlingsprogrammets tall for 2026 gjelder som årsbudsjett for dette året, mens tallene for de øvrige årene er økonomiplantall som er retningsgivende for videre planlegging og kommende års rullering av handlingsprogrammet.
2. Rammene for drift 2026 - 2029 vedtas slik de kommer frem av Bevilgningsoversikt drift §5.4, 1. ledd, fordelt på rammeområdene slik de kommer frem av bevilgningsoversikt drift §5.4, 2. ledd under vedlegg i Kommunedirektørens forslag.
 1. Kommunedirektøren gis fullmakt til å overføre midler fra lønnsreserven til de enkelte tjenesteområder når de kommunale lønnsforhandlingene er gjennomført og endelige pensjonsutgifter er fordelt.
 2. Kommunedirektøren gis følgende generelle fullmakter for budsjettåret 2026:
 1. Overføre budsjettmidler mellom kommunalområdene/budsjettområdene ifm. endring i plassering av oppgaver, utgifter eller inntekter
 2. Fordele midler mottatt som prosjektskjønn i rammetilskuddet til sitt formål
3. Rammene for investeringer i 2026 - 2029 vedtas slik de kommer frem av Bevilgningsoversikt investering §5.5, 1. ledd, fordelt på prosjekter slik de kommer frem av bevilgningsoversikt investering §5.5, 2. ledd under vedlegg i i Kommunedirektørens forslag.
4. Bystyret vedtar en låneramme på inntil 483,2 mill. kroner til finansiering av investeringsprosjekter i 2026. I tillegg vedtar bystyret at det kan tas opp lån på inntil 70 mill. kroner i startlån i Husbanken for videre utlån.
5. Skatt på inntekt og formue for forskuddspliktige skatteyttere skrives ut på grunnlag av lovens maksimum.
6. Det skrives ut eiendomsskatt med hjemmel i eiendomsskattelovens §§2 og 3. Eiendomsskatten skrives ut på faste eiendommer i hele Porsgrunn kommune, Jfr. §3 a.
 1. For utskriving av skatt på boligeiendommer benytter Porsgrunn kommune Skatteetatens formuesgrunnlag for de boligene hvor dette er beregnet, Jfr. eiendomsskatteloven §8 C-1.
 2. Generell skattesats settes til 6,0 promille Jfr. eiendomsskatteloven §11. For bolig og fritidseiendommer settes satsen til 4,0 promille.
 3. Bolig- og fritidseiendommer tilordnes et bunnfradrag på kroner 1,3 mill. kroner, Jfr. eiendomsskattelovens §11
 4. Eiendomsskatten betales i fire eller tolv terminer, Jfr. eiendomsskatteloven §25.
7. Bystyret fastsetter satser for gebyrer, avgifter og egenbetalinger slik det fremgår av vedlegg i handlingsprogrammet. Satsene gjelder fra 1. januar 2026, der annet tidspunkt ikke er angitt.
 1. For gebyrer etter plan- og bygningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova kan det komme endringer i 2026 dersom ny gebyrforskrift og nytt gebyrregulativ vedtas.
8. Bystyret godkjenner trekkrettigheter for kassakreditt på kroner 60 mill. kroner.

Bystyrets vedtak bygger på formannskapetets innstilling, med følgende endringer i drift og investering:

Økonomiplan for 2026-2029

Endringer i Bystyret i forhold til Formannskapetets innstilling - drift

Beløp i 1000 kr

Rammeområde	Rammeområde (T)	Tiltak	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Beskrivelse
1	Politikk og administrasjon	Gratialer jublanter i kommunen	200	200	200	200	Gratialer settes tilbake til tidligere nivå.
1	Politikk og administrasjon	Tilskudd kirkene	400	0	0	0	Ekstraordinært tilskudd for å hindre vinterstengning av kirker.
2	Barn, unge og kultur	Driftsstøtte frivillige lag og organisasjoner	500	500	500	500	Det er ønskelig med en søkbar pott til gode tiltak innen frivillighet, med løpende utdeling til tiltak som faller inn under BUK sitt område.
2	Barn, unge og kultur	DuVerden - Prosjekt Grønn verden	-400	0	0	0	
2	Barn, unge og kultur	Dysleksivennlige skoler	120	120	0	0	Alle skoler skal sertifiseres som dysleksivennlige. Det koster om lag 20 000 kr per skole.
2	Barn, unge og kultur	Fritidskortet 5.-7.klasse	2 000	2 000	2 000	2 000	Porsgrunn kommunen innfører fritidskort som gir alle barn på 5.-7. trinn støtte til én fritidsaktivitet. Støtten dekker kontingent eller deltakeravgift med inntil 2 000 kroner per barn per år.
2	Barn, unge og kultur	Miljøterapeuter	800	800	800	800	Ordningen etableres med utgangspunkt i erfaringer og løsninger fra Skien kommune. Alle skoler bør ha ansatt minst 1 miljøterapeut.
2	Barn, unge og kultur	Økt bemanning for å styrke basisfagene i skolen	1 000	1 000	1 000	1 000	Beløpet tilsvarer ca 1 årsverk og skal brukes til å styrke tjenesten ute i skolene.
2	Barn, unge og kultur	UMB - julemarked	-100	-100	-100	-100	Økt bemanning for å styrke basisfagene i skolen og oppfylle lærernormen

Økonomiplan for 2026-2029

Rammeområde	Rammeområde (T)	Tiltak	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Beskrivelse
2	Barn, unge og kultur	Ungdomsklubb Sentrum	500	500	0	0	Prosjektmidler for å prosjektere ny ungdomsklubb i sentrum.
3	Helse og omsorg	100% stilling helsesykepleier på alle ungdomsskoler	400	400	400	400	Øke fra 80% til 100 % helsesykepleiere på Heistad og Kjølnes ungdomsskoler
3	Helse og omsorg	Brukerorganisasjoner H&O - redusert økning	105	105	105	105	
3	Helse og omsorg	Legetjenester budsjettinnspill	-3 000	-1 500	-1 500	-1 500	
3	Helse og omsorg	Økt grunnbemanning helse	2 000	2 000	2 000	2 000	Målet er å redusere sykefravær
3	Helse og omsorg	Omsorgsstønad	2 900	2 560	2 218	2 386	
3	Helse og omsorg	Veiledningssenteret - økt årlig tilskudd	150	150	150	150	NKS Veiledningssenter for pårørende er et lavterskeltilbud dedikert til alle som står nær noen med psykisk sykdom eller rusavhengighet. Du trenger ingen henvisning, men møter trygge fagfolk som kan gi individuelle samtaler, familiesamtaler eller gruppetilbud, feks. til barn som er pårørende. Veiledningssenteret har kontor i Skien og har årlig mer enn 300 samtaler med innbyggere fra Porsgrunn.
4	Miljø og byutvikling	E134 Haukelivegen - utmelding	73	73	73	73	
4	Miljø og byutvikling	Kjernekraft - Stipend til studenter	0	100	0	0	
4	Miljø og byutvikling	Klima- og energiplan	500	0	0	0	Det settes av midler til å komme i gang med revisjon klima- og energiplanen som ble vedtatt i verbalvedtak i 2024. Planperioden for dagens klima- og energiplan varte til 2025.
4	Miljø og byutvikling	Økning trafiksikringsmidler	-250	-250	-250	-250	

Økonomiplan for 2026-2029

Rammeområde	Rammeområde (T)	Tiltak	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Beskrivelse
8	Frie inntekter og utgifter	Avdrag på lån	0	-799	-448	-388	
8	Frie inntekter og utgifter	Bruk og avsetninger fond	11 944	12 863	13 135	12 827	
8	Frie inntekter og utgifter	Rammetilskudd	-19 842	-19 842	-19 842	-19 842	
8	Frie inntekter og utgifter	Renter og andre finansutgifter	0	-880	-441	-361	
Totalsum			0	0	0	0	

Endringer i bystyret i forhold til formannskapetets innstilling - Investering

Beløp i 1000 kr

Hovedprosjekt	Hovedprosjekt (T)	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
1104	Nye iPader til de folkevalgte	0	-300	0	0
1507	Prosjekt arealeffektivisering og utvikling av sentrumsnære tilbud	-38 000	10 000	0	0
2244	Analoge læremidler	2 000	2 000	2 000	2 000
5427	Interkommunal friidrettshall Kjølnes - forprosjekt	0	0	0	40 000
5466	Fritidsklubb Heistad	9 500	0	0	0
8999	Finansiering	26 500	-11 700	-2 000	-42 000
Totalsum		0	0	0	0

Verbalvedtak

09. ENØK i sosiale boliger

Det legges fram en sak i forbindelse med budsjettframlegget for 2027 som viser hvilken effekt potten ENØK i sosiale boliger har hatt.

10. Strategi for eiendomsforvaltning

Det legges fram en strategi for eiendomsforvaltning med en plan for vedlikehold og ev. salg av eiendommer for å bøte på vedlikeholdsetterslepet.

11. Områdesatsinger i Porsgrunn

Administrasjonen i Porsgrunn kommune undersøker muligheten for å søke statlige midler gjennom ordningen for avtalebaserte langsiktige samarbeid med staten til områdesatsinger i Porsgrunn kommune. Formålet er å gjennomføre satsinger i bydeler/deler av kommunen med konsentrasjon av levekårsutfordringer. Bystyret ber videre administrasjonen vurdere hvilke bydeler/områder som kan være aktuelle for områdesatsinger.

12. Musikkterapeut

Det legges frem en sak som belyser hvordan musikkterapi kan brukes på tvers av helse og omsorg og BUK for å gi et godt tilbud til både unge og eldre i kommunen vår.

13. Kvinnehelse

Bystyret ber om at det ved utarbeides av temaplan for helse og mestring innarbeides tiltak for kvinnehelse, gjerne i samarbeid med andre aktører og andre kommuner.

14. Servicemedarbeidere

Bystyret ber kommunedirektøren vurdere hvordan ordningen med servicemedarbeidere, som i dag er etablert på Mule, kan videreutvikles til et bredere tiltak på flere sykehjem og institusjoner for heldøgns pleie, for å avlaste helsearbeidere, samt øke trivselens blant eldre på sykehjem.

15. Eierandel i Teaterparken

I forbindelse med investering til Grenland Friteater bes det om en sak som belyser fordeler og ulemper ved å gå inn på eiersiden i den nye teaterparken.

16. Turløype Kjølnes

Bystyret ber kommunedirektøren legge fram en plan for videre utvikling av turløypa på Kjølnes, inkludert behov for tilrettelegging, merking og eventuelle investeringer, innen utgangen av 2026.

17. ENØK-støtte for SMB

Bystyret ber kommunedirektøren se på muligheten for en ENØK-ordning for små og mellomstore bedrifter og legge frem forslag til ordningen før budsjettet for 2027.

18. Istandsetting av sjøfartsområdet

Midlene som er satt av til Frednes - istandsetting av sjøfartsområdet, skal snarest benyttes til å sette i stand sjøfartsområdet i samarbeid med Stiftelsen Porsgrunns museene.

19. Støtte til Rockeklubben i Porsgrunn

Det bes om en sak som synliggjør muligheten til en årlig støtte til Rockeklubben i Porsgrunn, saken sees i sammenheng med neste års budsjett.

20. Langangen skole

Forsikringssummen etter brannen på Langangen barneskole skal i sin helhet benyttes til gjenreising av bygget på samme sted.

21. Aldersvennlig Norge

Bystyret ber om at det ved utarbeidelse av temaplan for helse og mestring innarbeides tiltak for å sikre et aldersvennlig samfunn i Porsgrunn kommune.

22. Kontingentkassa

I forbindelse med innføring av fritidskortet bes det om en sak som belyser hvordan søknader til kontingentkassa har endret seg.

23. Renovasjonsavgifter

Administrasjonen og representantskapetsmedlemmer i RIG bes jobbe for at avgiftene for å levere avfall på gjenvinningsstasjoner reduseres for våre innbyggere.

24. Incentivordninger for tilflytting Langangen

Som en oppfølging av bystyrets vedtak om senterstruktur og ønsket om utvikling i Langangen, bes administrasjonen legge frem sak om ulike incentiver som kan innføres for å sikre økt tilflytting til Langangen. Saken legges frem for bystyret innen medio 2026.

25. Rådhusmøte for barn og unge

Rådhusmøte for barn og unge gjennomføres årlig med representanter fra alle skolene i Porsgrunn - både barne- og ungdomsskoler. Representanter i utvalg for barn, unge og kultur, samt folkevalgte representanter i samarbeidsutvalg gis særlig ansvar for oppfølging av rådhusmøtet og vedtakene som fattes her.

26. Informasjon til formannskapet

Informasjon om arbeidet i Teknologitriangelet, E134 Haukelivegen og Norsk hydrogenforum, samt medlemskapet i Norske kjernekraktkommuner presenteres årlig for formannskapet.

27. Tilskudd til politisk behandling

Tilskuddene til arbeiderbevegelsens arkiv og tilskudd til arrangementer skal opp til politisk behandling i BUK (endring fra administrativ behandling).

28. Mer bøker i skolen

Administrasjonen bes legge frem sak om bruk av digitale læremidler og bøker i grunnskolen, og forholdet mellom disse. Saken legges frem for BUK med forslag til tiltak.

29. Nedbetaling av lån

Dersom Porsgrunn kommune i perioden skulle få tilført ekstra inntekter i form av økt skatteinnang, høyere utbytte fra Skagerrak Energi eller lignende, skal det brukes til nedbetaling av lånen.

30. GBR IKS

Administrasjonen og medlemmer i representantskapet i Grenland Brann og redning IKS bes jobbe for at kostnadene per innbygger blir likere.

31. Overdragelse av fylkesvei

Bystyret ber administrasjonen gå i dialog med fylkeskommunen/Nye Veier for å sikre at eventuell veistrekning som overtas av kommunen etter utbygging av ny E18 istandsettes før overtakelse.

32. Prosjektet arealeffektivisering i sentrum

Prosjektet arealeffektivisering i sentrum fremmes som politisk sak til behandling før sommeren 2026. Beløpet som er satt av til prosjektet skal ikke benyttes før saken er behandlet politisk.

33. På dørterskelen

Bystyret ber kommunedirektøren utrede muligheten for å teste ut tjenesten «På dørterskelen» i Porsgrunn kommune, i samarbeid med Posten og KS. Ordningen innebærer at postbudet én gang i uka leverer et fysisk infoskriv på døra, primært rettet mot eldre, for å motvirke ensomhet og sikre at flere får kjennskap til og deltar i lokale tilbud, samtidig som kommunens beredskap styrkes.

34. Fra togspor til turvei

Bystyret ber kommunedirektøren nedsette en arbeidsgruppe bestående av to politikere samt representanter fra administrasjonen og «Fra togspor til turvei», med mål om å få fortgang i etableringen av turvei på nedlagt jernbanetrase mellom Porsgrunn og Larvik. Arbeidsgruppen rapporterer til formannskapet.

35. Næringsplan Porsgrunn

Kommunedirektør bes starte dialog med næringslivsaktører i sentrum og sentrumsnære områder for å kartlegge om det er ønskelig og behov for en egen næringsplan for Porsgrunn sentrum. Aktører som Porsgrunn MinBy, Porsgrunn Next, kulturnæring, kommunens avdelinger for eiendom, byggesak og næringssjef inngår naturlig fra oppstart. Kommunedirektør bes orientere Formannskapet om status ultimo mai 2026.

Status og rammebetingelser

Status oppsummert

Porsgrunn kommune står som de aller fleste kommunene midt en omstilling som vil vare i mange år. Demografien endrer seg raskt, og inntektssystemet er lagt opp til at vi skal kunne øke der det blir mer behov, og redusere der det er mindre behov. Dette er en prosess som vil vare i flere år, og som krever mot og vilje til å prioritere helhetlig. I vår kommune er det tatt grep for å redusere utgiftene, men å omdisponere og omstille er minst like krevende som kostnadsreduserende tiltak. Klarer man ikke omstillingen, så vil kun utgiftene øke, og det vil ikke være ansvarlig og bærekraftig på sikt.

Porsgrunn kommune har, på lik linje med mange andre kommuner, en krevende økonomisk situasjon. Det skyldes dels ytre faktorer som pris- og lønnsvekst og rentehevinger som gir økte kostnader og reduserer det økonomiske handlingsrommet, samtidig som demografien endrer seg. Videre har kommunen utfordringer med merforbruk i deler av driften, mens noen områder har mindreforbruk. Det er en situasjon som har utviklet seg over tid, men fordi kommunen de siste årene har mottatt rekordhøyt utbytte og mer i skatteinntekter enn budsjettert, har det økonomiske resultatet samlet hittil vært tilfredsstillende.

Som følge av krigen i Ukraina har vi hatt en relativt stor økning i bosetting av flyktninger de siste par årene. I 2025 er anmodningen justert til 70 flyktninger, og det kan se ut til at nivået fortsetter i 2026, men dette kan påvirkes av urolighetene i Europa og Midtøsten, samt bosettingskapasiteten i kommunen. Kommunen ser en økende trend i familiegjenforeninger, noe som medfører økonomiske utfordringer på grunn av finansieringsordningen fra staten.

Lønns- og prisveksten påvirker kommunens budsjett. Om lag 75 mill. kroner er avsatt sentralt i budsjettet til å håndtere lønnsoppgjør. Ny offentlig AFP-ordning har medført økte pensjonskostnader, og det er derfor satt av midler på en pensjonsreserve på 25 mill. kroner slik at samlet ramme for pensjon er tilsvarende prognosene fra våre pensjonsleverandører.

Selv om rentene har gått ned litt i løpet av 2025, har det høye rentenivået medført at det er blitt dyrere å betjene kommunens lånegjeld. For å unngå vekst i gjeldsnivået må investeringer begrenses til de som her helt nødvendig, og vi jobber mot å egenfinansiere større deler av investeringsporteføljen. Økte priser på byggematerialer og energipriser påvirker utgifter ved både nye investeringer og allerede vedtatte prosjekter.

Kommunens eierskap i kraftsektoren bidrar til at kommunen har fått økte inntekter på grunn av høye energipriser de siste årene. I 2025 fikk kommunen utbetalt utbytte på 92 mill. kroner fra Skagerak Energi, og i 2026 budsjetterer med utbytte fra Skagerak Energi på kr 104 mill. kroner. Nivået fra Porsgrunn Utvikling videreføres på 5 mill. kroner.

Norge har meldt inn sitt nye klimamål for 2035 under Parisavtalen. Som kommune kan vi bidra til reduksjon i utslipp av klimagasser gjennom vår rolle som lokal planmyndighet, eier av bygg og anlegg, grunneier, innkjøper, tjenesteleverandør, politisk aktør og samfunnsutvikler.

Kommunen har også en viktig pådriverrolle for samfunnet i Porsgrunn ved å drive holdningsskapende arbeid, formidle kunnskap og motivere til handlinger.

Porsgrunn kommune har allerede implementert en rekke gode klimatiltak, både for direkte utslipp og klimafotavtrykket fra kommunen som egen virksomhet. Mange av tiltakene vet vi har god effekt på klimaarbeidet, og i 2024 var utslippet knyttet til investeringer på det laveste siden referanseåret 2015.

Men for å nå klimamålene kreves det flere og mer målrettede tiltak framover, samtidig som de gode tiltakene som er i gang videreføres. Dette trenger vi hjelp til fra alle i kommunen for å få til.

Sentrale føringer

Regjeringens kommuneopplegg for 2026 og forslag til frie inntekter

Regjeringens forslag til statsbudsjett ble lagt fram 15. oktober. I kommuneopplegget anslås realveksten i frie inntekter for kommunene til 3,2 mrd. kroner, som tilsvarer 0,7 % vekst i forhold til det Regjeringen la til grunn som nivå på frie inntekter i 2025 i revidert nasjonalbudsjett (RNB).

Regjeringen varslet i kommuneproposisjonen 2026 en realvekst i de frie inntektene til kommunesektoren på mellom 4,2 og 4,9 mrd. kroner, hvorav kommunenes del i intervallet 3,2-3,8 mrd. kroner. Kommunenes frie inntekter for 2025 ble i RNB styrket med 1,1 mrd. kroner. I tilknytning til denne styrkingen ble det fattet et anmodningsvedtak om at «Stortinget ber regjeringen legge til grunn at vekst i frie inntekter for kommunesektoren i 2026 skal regnes fra vedtatt nivå i revidert budsjett for 2025.» Regjeringen har i statsbudsjettet for 2026 fulgt opp dette. I kommuneopplegget er kommunene som nevnt gitt en vekst på 3,2 mrd. kroner, men som er oppå de 1,1 milliardene fra RNB. Den delen av demografikostnadene for kommunene som må dekkes inn av realveksten i frie inntekter, er beregnet til om lag 2,1 mrd. kroner. Det er ingen satsinger (midler med bruksanvisning eller merkelapp) innenfor veksten i frie inntekter. Handlingsrommet for kommunene i kommuneopplegget kan derfor sies å være om lag 2,2 mrd. kroner.

Ved beregning av realvekst i kommunesektorens inntekter for 2026 er det lagt til grunn en kostnadsvekst (deflator) på 3,5%, fordelt med 4,0% som årslønnsvekst og 2,8% som prisvekst. Pensjonskostnadene er forutsatt å øke relativt like mye som lønnsveksten. Deflatoren inkl. pensjon er derfor også 3,5%. Sammenlignet med et oppdatert anslag på kommunenes frie inntekter i 2025, anslås kommunenes frie inntekter å bli nominelt 4,1% høyere i 2026 – tilsvarende da en realvekst på 0,6%.^[1] Nominell vekst på 4,1% er sammensatt av vekst for skatteinntektene i alt (dvs. inklusive eiendomsskatt) på 6,1%, hvorav ordinær skatt på inntekt og formue med 6,3%, og rammetilskudd som økes med 1,6%.

Skatteinntektene som andel av samlede inntekter for kommunesektoren vil utgjøre om lag 40 pst. slik som nå har vært vanlig ved kommuneoppleggene gjennom flere år. Regjeringen foreslår at den kommunale skattøren for personlige skattytere for 2026 settes ned med 1,4 prosentpoeng.

Det at ordinær skatt på inntekt og formue likevel anslås å øke med så mye som 6,3% nominelt, har spesielt sammenheng med at fra 2026 avvikles kravet om skattetrekkskonto og arbeidsgivere skal i stedet innbetale skattetrekk senest første virkedag etter lønnsutbetaling. Omleggingen innebærer at kommunene vil få tilført forskuddstrekk på et tidligere tidspunkt enn i dag, og i 2026 vil kommunenes inntekter fra forskuddstrekk inneholde forskuddstrekk fra mer enn 12 måneder.

Regjeringen anslår frie inntekter for Porsgrunn kommune på 2 872,864 mill. kroner for 2026.

^[1]Oppjusteringen for i år har sammenheng med økt skatteinntektsanslag for kommunene med 355 mill. kroner. Skatteveksten for i år er nå anslått til 9,9 % nominelt for kommunene.

Kommunedirektørens budsjettforslag 2026-2029

I kommunedirektørens budsjettforslag for 2026 er frie inntekter (ordinær skatt og rammetilskudd) satt til 2 870,309 mill. kroner, som er 2,555 mill. kroner lavere enn i beregningene fra Kommunal- og

distriktsdepartementet. Kommunedirektøren legger per nå til grunn 2 720,354 mill. kroner som frie inntekter i år. Korrigerer vi med 11,475 mill. kroner, som er summen av såkalte oppgaveendringer i kommuneopplegget, får vi 2 731,829 mill. kroner i oppgavekorrigerte frie inntekter 2025. I kommunedirektørens budsjettforslag legges derfor til grunn en nominell vekst i frie inntekter på 138,480 mill. kroner eller 5%.

Oppgaveendringene over rammetilskuddet omfatter følgende innlemminger, korreksjoner og regelendringer: Beløpet i hver av linjene viser kommunens andel av den enkelte korreksjonen (fordelt etter aktuell delkostnadsnøkkel).

	I makro	Porsgrunn
Samlet korreksjon (1000 2025-kr)	1 773 891	11 475
Elevtall statlige og private skoler	-94 623	-626
Overgangsordning for fosterhjem	146 500	1 054
Krav om godtgjøring pensjonssparing fosterforeldre	63 500	457
Gevinster ved nytt prøvegjennomføringssystem i skolen	-1 350	-8
Gjennomføring av praksisperiode for studentene ved brann- og redningsskolen	-11 057	-73
Finansiering av særordning pensjon for private barnehager	9 662	60
Omdisponeringer innenfor kompetanseutvikling	48 309	299
Økt behov for sosialhjelp pga. endring i stønad til enslig mor eller far	8 696	62
Finansiering av endringer i barnevernsloven	22 609	163
Takstproposisjon, økt basistilskudd fastleger	236 700	1 538
Nominell videreføring makspris barnehage	122 365	756
Redusert barnehagepris fra 1. aug. 2025	2 263 682	13 991

Korreksjon redusert barnehagepris RNB2025	-999 500	-6 197
Endring i tabell C-saker knyttet til barnehage	-41 530	0

Budsjettforutsetninger for Porsgrunn kommune

Lønns- og prisvekst – kommunal deflator

De siste årene har vært sterkt preget av høy prisstigning på mange varer og tjenester. Det har betydning både på kommunens økonomi sentralt og for de enkelte virksomhetene i kommunen.

Det vil være ulikt for de ulike tjenesteområdene i kommunen hvordan de påvirkes av prisendringene. Særlig for virksomheter som kjøper tjenester eller innsatsfaktorer til egen drift, kan høyere prisvekst enn budsjettet ha stor betydning.

I statsbudsjettet for 2026 anslås det at samlet lønns- og prisvekst i 2026 vil bli på 3,5% (kommunal deflator). Anslaget på 3,5% er et veid gjennomsnitt av forventet prisvekst på 2,8% og forventet lønnsvekst på 4,0%, der lønnsveksten utgjør litt under 60% av vekten. Porsgrunn kommune har lagt til grunn den forventede lønnsveksten og avsatt en lønns- og pensjonsreserve på om lag 75 mill. kroner. Regjeringen kompenserer kommunene for denne forventede lønns- og prisveksten. Det er fremdeles usikkerhet om hvordan inflasjonen vil utvikle seg videre. En enkeltpris hvor det har vært store endringer de siste årene er energiprisene, og her er det også usikkert hvordan videre utvikling vil bli. Dersom prisveksten blir høyere enn regjeringen forventer og har kompensert, vil det medføre at kommunens rammer blir strammere.

Virksomhetenes budsjetter er styrket med kompensasjonen kommunen har fått for forventet lønns- og prisvekst. Dersom prisene stiger raskere enn forventet også neste år, vil det medføre at rammene gir rom for lavere aktivitet. Det motsatte er også tenkelig, i alle fall på enkeltområder, dersom den sterke prisveksten det siste året flater ytterligere ut eller reverseres.

Budsjettopplegget for 2026-29 er i faste priser, det betyr at alle endringer i f.t. 2025 er å forstå som realendringer.

Pensjon

Det budsjetteres i samsvar med den informasjonen vi har mottatt fra henholdsvis KLP og Statens Pensjonskasse for 2026. Prognose for pensjonskostnaden for 2026 er økt fra 2025. Pensjonspremien (det som innbetales til pensjonsleverandørene) øker betydelig, dette har sin årsak i gode lønnsoppgjør. Utbetalingen til KLP forventes i 2026 å bli på om lag 277,5 mill. kroner.

Utbytte fra Skagerak Energi og Porsgrunn Utvikling

Utbyttet fra Skagerak Energi AS bestemmes av virksomhetens resultat foregående år. Det vil variere fra år til år. Svingende energipriser og endringer i særskatteregimer som berører kraftbransjen gjør dette krevende å anslå. For 2025-budsjettet legger kommunedirektøren til grunn et utbytte for regnskapsåret 2025 på 104 mill. kroner, som utbetales i 2026. Dette er 12 mill. kroner mer enn mottatt utbytte i 2025. Samlet budsjetterte utbytteinntekter, inklusive fra Porsgrunn Utvikling AS, anslås til 109 mill. kroner i 2025. Pga. usikkerhet knyttet til energipriser og selskapsresultater fremover legges det til grunn at utbytteinntektene ligger noe lavere i fire-årsperioden, og den legges til 85 mill. kroner i 2027 og videre i planperioden. Sammenlignet med det som er observert historisk er dette fremdeles høye utbyttelnivåer.

Renteforutsetninger - lån og avkastning

Renteutgiftene budsjetteres med utgangspunkt i inngåtte avtaler vedr. rentebinding, og ut fra en forventning om at flytende rente følger rentebaneprognosen til Norges bank i Pengepolitisk rapport 3/2025. Gjennomsnittlig lånerente for porteføljen pr 1.1.24 var på 3,85% og forventes å nå en topp i 2025 på 4,0%. Norges Bank har gjort to rentenedsettelse i 2025, og rentebanen tilsier videre nedgang på en rentenedsettelse i året de neste tre årene. Selv om det ser ut til at renten går nedover så er det langt unna de lave nivåene vi så i 2020 og 2021.

For våre langsiktige plasserte midler i markedet legger vi til grunn en forventet årlig avkastning på brutto ca. 6%. Vår rådgiver på finansforvaltning, Gabler, påpeker at dette er ett anslag på fremtidig avkastning i bakgrunn av en kombinasjon av historiske risikopremier og dagens rentenivå. Anslagene treffer brukbart på lang sikt, men er knyttet med svært stor usikkerhet når man ser det på helt kort sikt.

Betalings- og avgiftssatser

Porsgrunn kommune beregner kommunale gebyrer i tråd med forskrift om beregning av selvkost.

Selvkost innebærer at ekstrakostnadene som kommunen påføres ved å produsere en bestemt tjeneste skal dekkes av gebyrene som brukerne av tjenestene betaler. Kommunen har ikke anledning til å tjene penger på tjenestene.

I statsbudsjettet for 2025 ble det vedtatt å redusere merverdiavgiften på vann/avløp fra 25 til 15 %. Dette fortsetter i 2026. Utgiftsnivået på vann og avløp har vært noe lavere enn budsjettert i 2025, noe som innebærer at gebyret settes ned i 2026.

Det foreslås en samlet gebyrreduksjon fra 2025 til 2026 for vann, avløp, renovasjon, slamtømming og feiing på 5,7%.

Normalgebyr inkl mva	2025	2026	Endring %
Vann (120 m3 forbruk)	5 373	4 550	-18,1 %
Avløp (120 m3 forbruk)	7 314	7 050	-3,7 %
Renovasjon	4 000	4 000	0,0 %
Feie- og tilsynsgebyr	560	668	16,2 %
Sum	17 247	16 268	-5,7 %

År	Bunnfradrag	Eksempelverdi	Grunnlag	Skatt	Endring fra 2025
2025	1 200 000	2 500 000	550 000	2 200	
2026	1 300 000	2 558 750	491 125	1 965	-236

Det er tatt med i beregningen at formuesverdien på boliger blir økt med 2,35% jfr. opplysninger fra Skatteetaten pr 23.09.2025.

Det vises til vedlagt gebyrregulativ for oversikt over øvrige gebyrer og betalingssatser.

Økonomisk risiko

Handlingsprogrammet inneholder planer og beregninger som bygger på tidligere års regnskap, praksis og erfaringer. Det kan alltid oppstå situasjoner som endrer forutsetningene for den tjenesteleveransen kommunen står ansvarlig for. Porsgrunn kommune har økonomiske reserver i form av disposisjonsfond, men også bundne investeringsfond som en del av en langsiktig likviditet. Disposisjonsfondet vil kunne bidra til å håndtere uforutsette hendelser i løpet av året. Under følger en omtale og vurdering av noen av de største økonomiske risikoområdene.

Skatt og inntektsutjevning

Nivået på kommunens frie inntekter (skatt og rammetilskudd justert for inntektsutjevning) tar utgangspunkt i beregningene fra departementet som ble offentliggjort i forbindelse med regjeringens forslag til statsbudsjett 2026. Endelig resultat av skatt og inntektsutjevning vil være kjent i midten av januar 2027. Det vurderes som stor sannsynlighet for at faktiske skatteinntekter vil avvike fra budsjett, men at avviket ikke vil være vesentlig i negativ retning.

Renter, avdrag og refinansiering

Om lag 60% av Porsgrunn kommunes låneportefølje har flytende rente eller renteregulering i løpet av 2026. Norges Bank har begynt å senke rente, men i en lavere takt enn hva som tidligere lå i prognosen. Dette er hensyntatt i kommunedirektørens beslutningsgrunnlag. Utviklingen gjennom de siste årene har vist at renteprognosene fra Norges Bank kan endres fortløpende. Det er tatt høyde for en gjennomsnittsrente på nye lån i 2025 på 4,49%. Dette er en del høyere enn gjennomsnittsrenten på kommunens lån ved utløpet av september 2024 som er på 4,02%. Usikkerheten fremover er om renten faktisk kommer til å falle slik Norges Bank sier den skal gjøre. Den økonomiske konsekvensen av en renteheving med 1% beregnes til 27,7 mill. kroner i pr september 2025.

Finansplasseringer

Porsgrunn har ca. 660 mill. kroner i midler som er plassert i markedet, med ca. 25% i aksjefond. Dette gir kommunen en eksponering mot utviklingen i finans- og aksjemarkedene, som kan gi betydelige svingninger. Kommunen har et bufferfond for å kunne skjerme drift, om nødvendig, dersom avkastningen blir svak eller negativ. Det er stor usikkerhet knyttet til budsjettert avkastning.

Pensjon

Porsgrunn kommune kostnadsfører beregnet pensjonskostnad og ikke innbetalt pensjonspremie i driftsregnskapet. Denne ordningen ble innført i 2002 og skulle sørge for at pensjonskostnadene ble mer forutsigbare. Dersom innbetalt pensjonspremie er høyere enn beregnet pensjonskostnad oppstår det et premieavvik som kommunen kan bruke de neste 7 årene på å kostnadsføre i regnskapet. Ordningen er omstridt og strider mot de fleste regnskapsprinsipper, men det gjør det mer forutsigbart når det skal budsjetteres fra år til år. Beregnet pensjonskostnad utføres av aktuarer hos pensjonsleverandørene (KLP og SPK) og bygger på det lønnsnivået og den mengden ansatte som kommunen har per i dag, samt tidligere ansatte. Det utarbeides et estimat som brukes i forbindelse med budsjettplanleggingen, men endelig beregning kommer ikke før driftsåret er avsluttet. Det vil alltid være noe avvik på estimert og endelig pensjonskostnad. Dersom det oppstår likviditetsutfordringer sammen med høye premieavvik gjennom året har kommunen frigjorte midler som er tilført premiefond som skal benyttes til å betale premiene. Kommunen kan når som helst ta ut deler av premiefondet til bruk for å utjevne større variasjoner i pensjonskostnadene i tiden fremover.

For planperioden 2026 – 2029 er det forventet betydelige økninger i pensjonskostnadene, dette har sammenheng med innfasing av ny AFP ordning fra 2024. Økte statlige midler er med på å finansiere dette, og vi har satt av 25 mill. kroner ekstra sentralt for dette formålet.

Budsjettoppfølging av driftsrammer

Budsjett 2026 baserer seg på en videreføring av driftsrammene fra 2025 kompensert for forventet pris- og lønnsvekst i hver virksomhet. I tillegg er enkelte virksomheter tilført friske midler for å håndtere kostnadsvekst utover prisstigningen og utvidet behov i tjenestene.

Økonomirapporteringen i 2025 tilsier at budsjettstyringen er god, og vil gi ett greit utgangspunkt for nytt budsjettår. Innføringen av kutttiltak i 2025 vil videreføres inn i 2026, med en ytterligere forventet innsparing på 30 millioner som følge av helårseffekter. Det vil være en risiko for at tiltakene ikke gi ønsket effekt, og det må i så fall rapporteres på og det kan da bli behov for nye tiltak innen det området for å holde oss til en ansvarlig økonomiforvaltning.

Beredskap

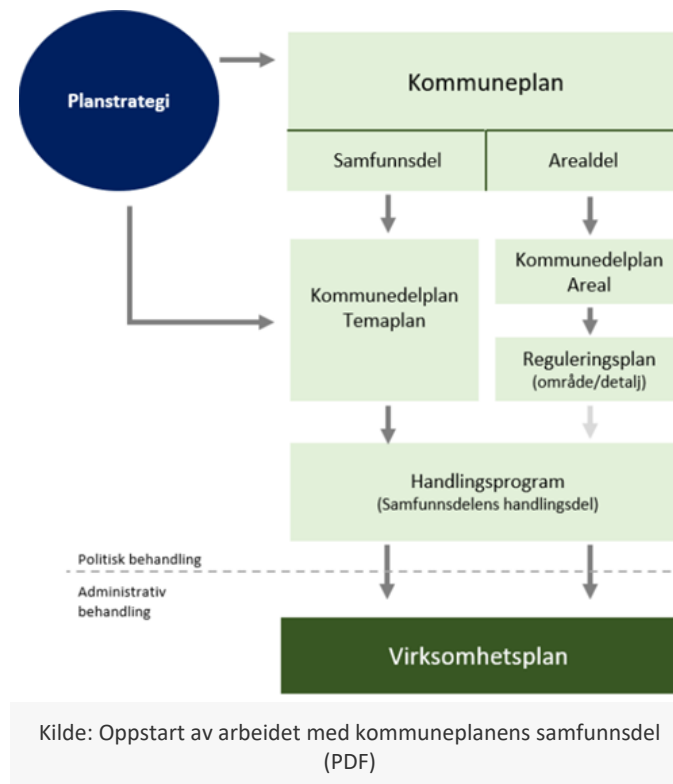
Ut fra det totale risikobildet synes Porsgrunn å være et trygt lokalsamfunn. Det kan oppstå situasjoner som ligger utenfor kommunens kontroll som naturkatastrofer, storbrann, epidemier og terror. Også utfordringer knyttet til dataangrep har blitt mer aktuelt de siste årene. Kommunen får i slike tilfeller ofte hjelp gjennom statlige overføringer, men må regne med å ta noe av regningen selv. Mye gjøres for å forebygge, men konsekvensene av slike store hendelser vil være uforutsigbare.

Kommunens målstruktur og styring

Det kommunale plansystemet

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument, og omfatter en samfunnsdel med handlingsdel, og en arealdel. Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens verktøy for en helhetlig og langsiktig planlegging for en bærekraftig samfunnsutvikling, og den har to hovedinnretninger; Kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Kommuneplanens arealdel viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk, og angir hovedtrekkene i kommunens arealdisponering.

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens viktigste verktøy for å styre Porsgrunns utvikling i ønsket retning. Det er i samfunnsdelen bystyret bestemmer hvilke områder som skal satses på i et langsiktig og overordnet perspektiv, og den er førende for kommunens arealsatsinger, for andre planer og for prioriteringer som gjøres i handlingsprogram og budsjett. I Porsgrunn utgjør handlingsprogrammet Samfunnsdelens handlingsdel. Her skal mål og strategier konkretiseres, og det skal synliggjøres hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende årene gjennom en oversikt over utfordringer, målsettinger, strategier og økonomiske prioriteringer både for kommunen som helhet og for de enkelte tjenestemråder.



Visjonen «Sammen om Porsgrunn» viser retning for hvordan Porsgrunn skal utvikles i årene som kommer, og ligger til grunn for alle satsingsområdene, målene og strategiene i samfunnsdelen. Visjonen understreker at alle må bidra til å skape fremtidens Porsgrunn. Det er ikke kommunen alene som skal gjøre jobben - det skal skje sammen med innbyggere, næringslivet, academia, frivillige organisasjoner, lag og foreninger. Det er gjennom felles innsats vi når våre mål.

I forslaget til samfunnsdel er det lagt hovedvekt på fire satsingsområder:

1. Livsmestring og fellesskap
2. Robust samfunnsutvikling
3. En grønnere fremtid
4. Innovativ og inkluderende tjenesteutvikling

De tre første satsingsområdene skal hele porsgrunnsamfunnet bidra til å nå, mens det siste området er knyttet til hvordan Porsgrunn kommune som organisasjon skal utvikles frem mot 2040.

Satsingsområdene viser overordnede temaer som skal satses på de neste årene. For hvert satsingsområde er det beskrevet målsettinger for hvordan vi vil ha det i Porsgrunn, med tilhørende strategier for hvordan vi skal jobbe for å nå målene.

I Porsgrunn har vi kombinert handlingsdelen og økonomiplanen i dette styringsdokumentet vi kaller for Handlingsprogrammet. Handlingsprogrammet bidrar med å oversette de overordnede satsingsområdene og målene til konkrete tiltak, og synliggjøre konsekvensene av vedtatte ambisjoner. Her beskrives de økonomiske utfordringene og prioriteringene for kommende periode, for kommunen som helhet, og for det enkelte rammeområde. Rammeområdenes budsjettforutsetninger og utfordringer blir også beskrevet, etterfulgt av oversikter over tallfestede prioriterte drifts- og investeringstiltak.

Handlingsprogrammet inneholder et eget Klimabudsjett som er forankret i FN bærekraftmål og som gir Porsgrunnssamfunnet en felles retning i dette viktige arbeidet. Arbeidet med å rullere kommuneplanens samfunnsdel vil gjøre koplingen mellom denne, handlingsprogrammet, klimaarbeidet og kommunens rapportering vil derigjennom blir tydeligere.

Tabellen nedenfor viser satsinger og mål i kommuneplanens samfunnsdel. Samfunnsdelen vedtas ikke før etter at administrasjonens arbeid med Handlingsprogrammet er ferdig. Satsingsområdene og målene som fremkommer her, har derfor tatt utgangspunktet i forslaget til samfunnsdel som ble lagt ut på høring av bystyret 12.06.25.

Siden arbeidet med kommuneplanen har pågått parallelt med Handlingsprogrammet har vi ikke hatt anledning til å konkretisere de overordnede målene til delmål med målindikatorer for kommunalområdene, slik det har vært gjort de siste årene. Dette kommer vi tilbake til i neste års Handlingsprogram. I årets handlingsprogram vises det under hvert rammeområde hvilke samfunnsdelens hovedmål som skal prioriteres de neste fire årene. Videre er alle forslag til driftstiltak og investeringer merket med hvilke hovedmål de skal bidra til å nå, der det er relevant.

Satsingsområde	Hovedmål
Livsmestring og fellesskap	Barn og unge i Porsgrunn har trygge oppvekstmiljøer, med tilbud som legger grunnlaget for utvikling, læring og livsmestring
	Porsgrunn er et trygt og inkluderende samfunn med stort mangfold, der færre faller utenfor arbeid, utdanning, eller aktivitet.
	Porsgrunns innbyggere har tilgang på nødvendige tjenester og gode folkehelseiltak, som fører til livsmestring
	Kultur-, idretts- og fritidsarenaer er lett tilgjengelige og bidrar til innbyggernes trivsel og fellesskap.
Robust samfunnsutvikling	Porsgrunn er en drivkraft i næringsregionen, med et variert, konkurransedyktig og fremtidsrettet næringsliv
	Porsgrunn er en attraktiv kommune, med fremtidsrettet byutvikling
	I Porsgrunn er det attraktive kompetansemiljøer for utvikling, forskning og karriere.
En grønnere fremtid	Porsgrunnssamfunnet ivaretar luft, vann og natur
	Porsgrunnsamfunnet er forberedt på konsekvensene av endringer i klimaet
	Porsgrunnsamfunnet skal redusere sine klimagassutslipp for å bidra til å nå nasjonale mål

Innovativ og inkluderende tjenesteutvikling	Porsgrunn kommune leverer tjenester som er tilpasset innbyggernes behov og tilgjengelige ressurser i form av ansatte og økonomi.
	Porsgrunn kommune har en kultur for innovasjon, kontinuerlig forbedring og samarbeid
	Porsgrunn kommune er en attraktiv arbeidsplass, med ansatte som har rett kompetanse for å møte fremtidens samfunnsutfordringer

Økonomisk utvikling i planperioden

Økonomidelen i handlingsprogrammet bygger opp om våre langsiktige finansielle måltall som skal gi oss grunnlag for politisk handlingsrom og et godt tjenestetilbud i kommunen over tid. Langsiktig økonomiplanlegging skal sikre både balanse i kommunens økonomi og håndtering av usikkerhet.

Forholdet mellom investeringer, drift, fondsreserver og gjeldsutvikling vil være et resultat av kommunens prioriteringer. Prioriteres investeringer vil dette få konsekvens for tjenestene ved at driftsutgiftene må reduseres. I hvor stor grad bestemmes av investeringsnivået, andel egenkapitalfinansiering, rentenivå og avdragstid.

Ny kommunelov pålegger alle kommuner å vedta finansielle måltall for utvikling av kommunens økonomi, jf. §14-2 c. Vedtaket fra juni 2021 (BS-sak 40/21) ligger til grunn for kommunedirektørens forslag til budsjett og økonomiplan, og måltallene er lagt til grunn for rammene i budsjettforslaget.

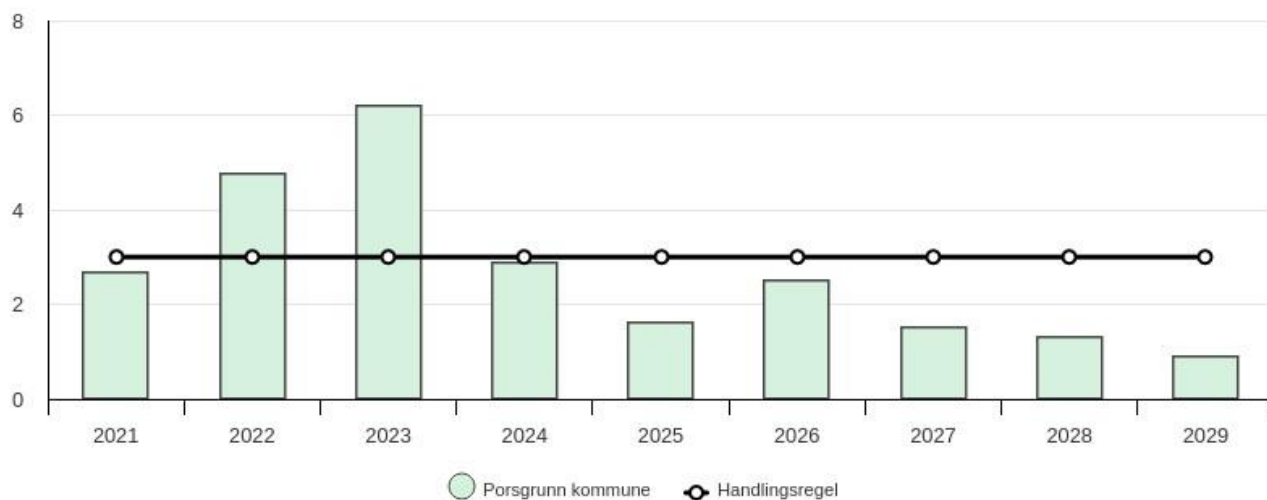
I disse finansielle nøkkeltallene forutsettes det at virksomhetene holder sine budsjettrammer. Dette inkluderer eventuelle innsparinger fra tidligere perioder som har opptrappingseffekter i gjeldende handlingsprogram. Det er gjort et solid arbeid med å kartlegge tiltak for innsparingskravene, men fremdeles er det noen ufordelte innsparinger på rammeområdene fra prosjekt Bærekraftig økonomi. Dette fordeler seg slik i årets handlingsprogram (tall i 1000):

Rammeområde	2026	2027	2028	2029
Politikk og administrasjon	2 000	2 000	2 000	2 000
BUK	5 900	25 900	25 900	25 900
Helse og omsorg	-	-	-	-
Miljø og byutvikling	851	851	851	851

Dette er pr nå ufordelte innsparinger der det jobbes med konkretisering av tiltak. Nivået på netto driftsresultat forutsetter at kommunen lykkes med disse innsparingene i denne handlingsprogramperioden.

Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter

Grafen er i %



Tabell	KOSTRA 2021	KOSTRA 2022	KOSTRA 2023	KOSTRA 2024	Budsjett 2025	Økplan 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029
Porsgrunn kommune	2,7 %	4,8 %	6,2 %	2,9 %	1,6 %	2,5 %	1,5 %	1,3 %	0,9 %
Handlingsregel	3,0 %	3,0 %	3,0 %	3,0 %	3,0 %	3,0 %	3,0 %	3,0 %	3,0 %

Netto driftsresultat viser hva kommunene har igjen til finansiering av investeringer eller til å bygge opp reserver. Teknisk beregningsutvalg (TBU) for kommunal og fylkeskommunal økonomi anbefaler at kommunene over tid har et netto driftsresultat på 1,75 prosent. Porsgrunn kommune har lagt seg på 3% fordi økonomien er sårbar for renteoppgang pga. høyt gjeldsnivå (måltall 3), og behovet for å ha et disposisjonsfond i tråd med måltallet til enhver tid (måltall 2).

Regnskapsåret 2024 ga et netto driftsresultat på 2,9% (kommunekasse). Det var et år med høyt fokus på budsjettdisiplin, og økte rammeoverføringer fra staten bidro til et positivt resultat. Som følge av etterberegningene for Vann, avløp og renovasjons-gebyrer, så ble det også satt av ca. 40 mill. kroner til bundne driftsfond fordi gebyrene oversteg faktisk kostnad. Dette blir betalt tilbake til innbyggeren med renter gjennom lavere gebyrer de neste årene. Noen kommuner velger å ha korrigert netto driftsresultat, som justerer for slike påvirkninger, i sine økonomiske nøkkeltall, og det er noe Porsgrunn bør vurdere i nytt økonomi- og finansreglement.

For 2025 ble det i justert budsjett lagt opp til et netto driftsresultat på 1,7%, og pr oktober 2025 er det ikke grunn til å melde om at resultatet skal avvike fra dette. Det kan som i 2024 bli påvirket av etterkalkylene fra VAR-gebyrene. Lønnsoppgjøret ble som forventet, men utfordringen har i hovedsak vært å realisere innsparingskrav i driften. Det er lagt opp til å spare inn ca. 70 mill. kroner i 2025, og det ser ut til å lykkes. Uten denne innsparingspakken ville kommunen styrt mot negativt driftsresultat.

Kommune-Norge opplever tøffe tider, med både økte kostnader og behov for omstilling som følge av endret demografi. Innsparingen fra 2025 med 70 millioner strekker seg inn i 2026 med ytterligere innsparing på 30 millioner i allerede vedtatte tiltak. På tross av en total innsparing på 100 millioner, ligger kommunen fremdeles under måltallet i 2026 med budsjettrett driftsresultat på 1,9%. Inn mot 2029

Økonomiplan for 2026-2029

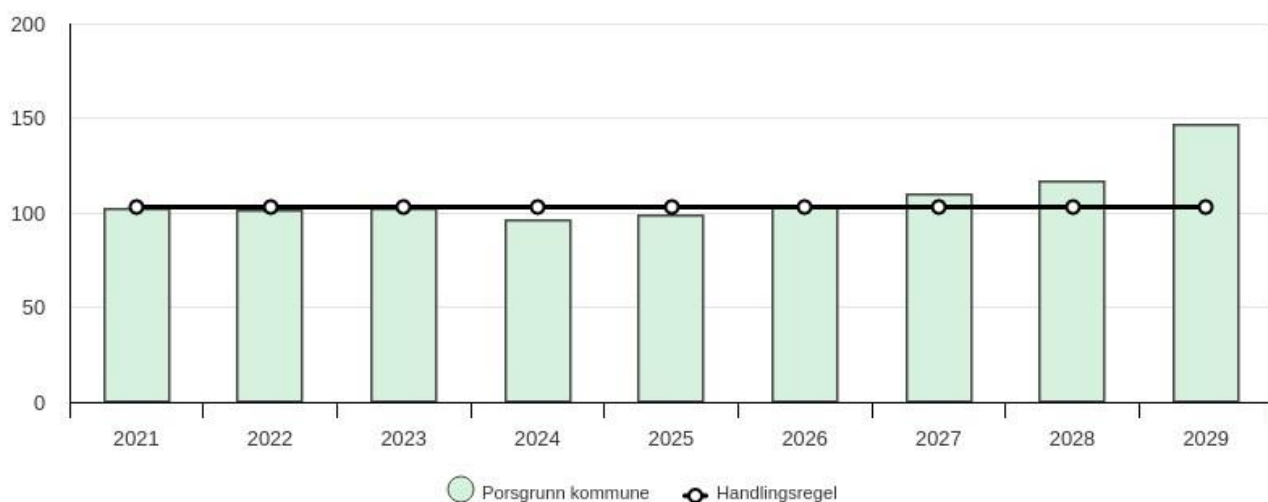
ligger måltallet på 0,6%. Dette betyr at man er ca. 43 mill. kroner unna målet i 2026 og ca. 96 mill. kroner i 2029. Ytterligere effektivisering og forbedringsarbeid kreves altså for å klare måltallet.

Dette skal nås gjennom økt satsing på kunnskapsgrunnlag, analyser og målrettede tiltak som støtter opp under satsingsområdene kommunen har satt seg i kommuneplanens samfunnsdel. Dette skal være ett kontinuerlig arbeid innarbeidet i den ordinære driften som skal styrke den økonomiske situasjonen på sikt.

Positivt netto driftsresultat er nødvendig for å kunne gjøre nødvendige avsetninger til fond og for å finansiere investeringer med egenkapital heller enn lån. Økt egenkapitalfinansiering av investeringer er en måte å opprettholde investeringsnivået på uten økningen i lånegjeld. Det sparer oss for fremtidige rente- og avdragsutgifter.

Netto lånegjeld i % av brutto driftsinntekter

Grafen er i %



Tabell	KOSTRA 2021	KOSTRA 2022	KOSTRA 2023	KOSTRA 2024	Budsjett 2025	Økplan 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029
Porsgrunn kommune	102,1 %	101,2 %	102,1 %	96,3 %	98,4 %	102,9 %	109,7 %	116,7 %	146,3 %
Handlingsregel	103,0 %	103,0 %	103,0 %	103,0 %	103,0 %	103,0 %	103,0 %	103,0 %	103,0 %

Vedtatt måltall er at netto lånegjeld maksimalt skal utgjøre 103 % av brutto driftsinntekter. Jo høyere gjeld man har relativt til driftsinntektene, jo større andel av driftsinntektene må settes av til nedbetaling og betjening av gjelden.

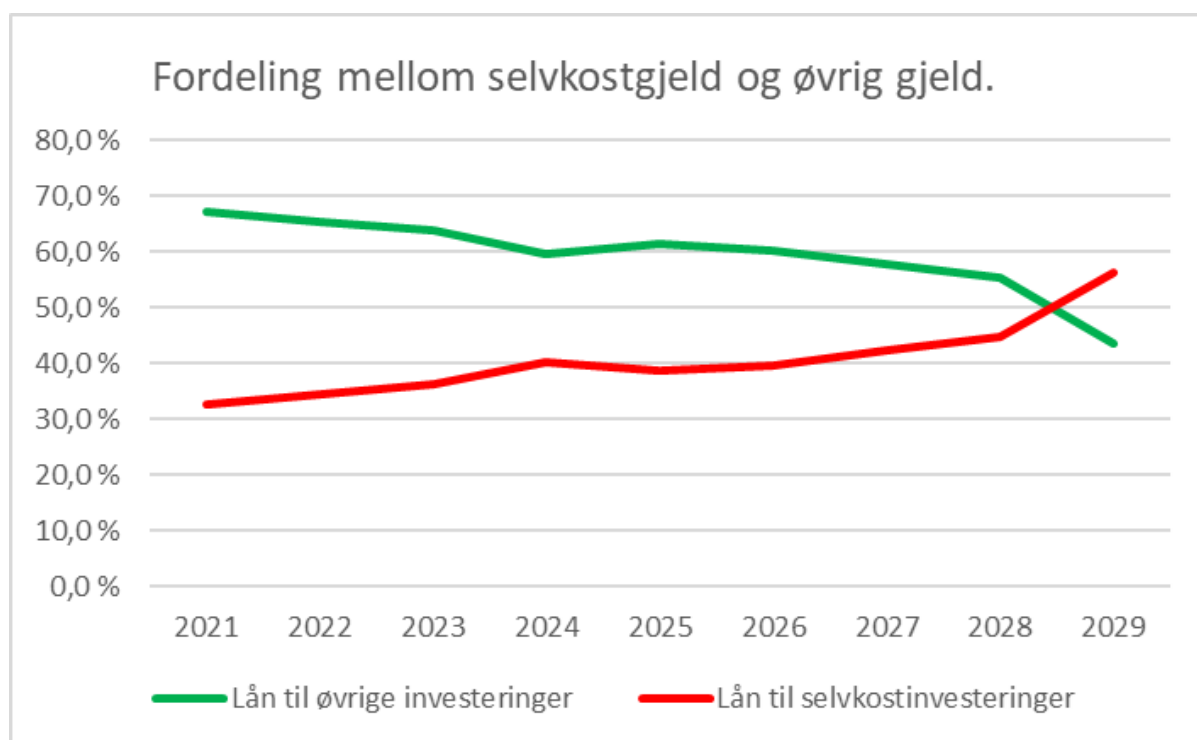
Tabellen over viser at gjeldsnivået per nå ligger an til såvidt å overstige måltallet i 2026. Dette måltallet begynner å spille ut sin rolle som følge av milliardinvesteringer på renseanlegg, som vil føre til en nær dobling av gjeld innen 2032, som igjen skal finansieres av innbyggerne gjennom en sterk økning av kommunale gebyrer. Her blir det nødvendig å ha måltall både for den totale gjelden, samt den delen som organisasjonen Porsgrunn kommune er renteeksponert for. Et høyt gjeldsnivå vil gi en betydelig belastning på driftsbudsjettet gjennom renter og avdrag.

Brøken nedenfor viser beregningen av indikatoren. Øker man telleren mer enn nevneren stiger, så stiger indikatoren. For å holde indikatoren konstant må veksten i lånene ikke være større enn veksten i inntektene. Dersom man ønsker å redusere indikatoren, slik vi bør for å nå måltallet, må det være mindre økning i lån enn veksten i brutto driftsinntekter.

$$\text{Netto lånegjeld i \% av brutto DI} = \frac{\text{Alt lån} - \text{pensjon} - \text{Husbanklån} - \text{ubrukte lån} - \text{avdrag}}{\text{Brutto driftsinntekter}} \times 100$$

Gjelden inkluderer gjeld til ulike formål noe som har konsekvenser for hvem som bærer kostnadene ved å betjene lånet. Når Porsgrunn tar opp lån for investeringer til selvkostområdene vann, avløp og renovasjon, så er det innbyggerne direkte som betaler for ytterligere låneopptak og evt. renteøkninger gjennom gebyrer. Når det gjelder andre prosjekter i kommunal regi, som for eksempel skoler, sykehjem og svømmehall må rentene betales over kommunens driftsbudsjett og bruker dermed av samme inntektene som også må dekke lønn til ansatte og kjøp av varer og tjenester til virksomheten.

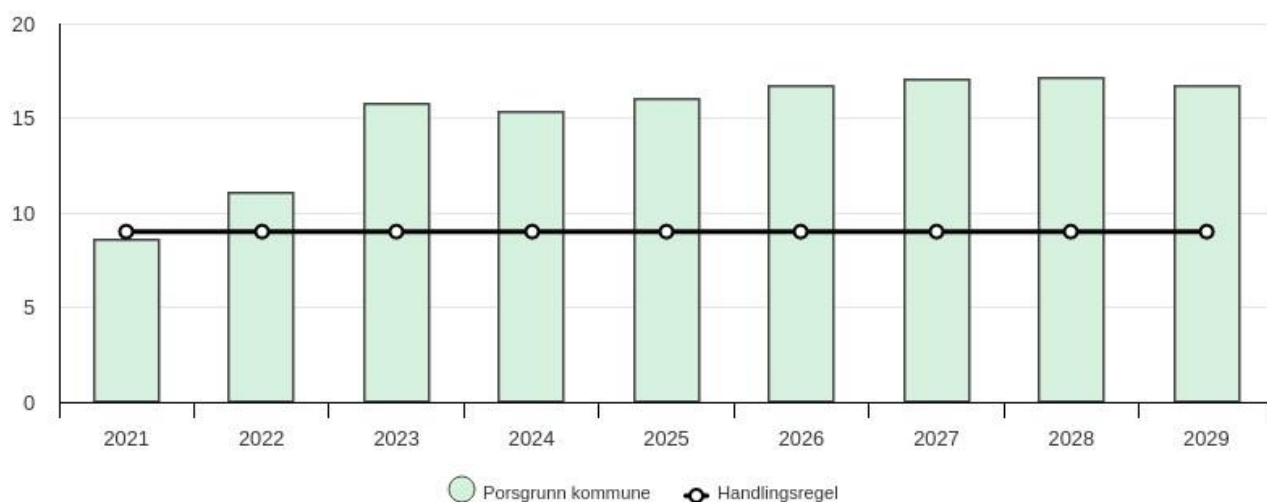
Figuren under viser utviklingen i fordelingen av kommunens langsiktige gjeld, som viser at andelen gebyrfinansiert gjeld øker betraktelig, og denne effekten vil forsterke seg ytterligere fra 2030-2032.



Av hensyn til bærekraften i kommuneøkonomien er det fremover nødvendig med kritisk gjennomgang av hvilke investeringer som bør settes i gang. Det er særlig viktig å bevare handlingsrom til å gjennomføre investeringer som øker effektiviteten i kommunen og dermed øker evnen til å levere gode tjenester med tilgjengelige ressurser. For å oppnå dette vil det være behov for både administrativ og politisk evne til å prioritere. Vi må fremdeles ha investeringsambisjoner, men må se dette i ett lengre tidsperspektiv. Videre er det et handlingsrom for økning av investeringer utover gjeldsoptak ved økt bruk av egenkapitalinnsats som igjen fordrer gode netto driftsresultat.

Disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter

Grafen er i %



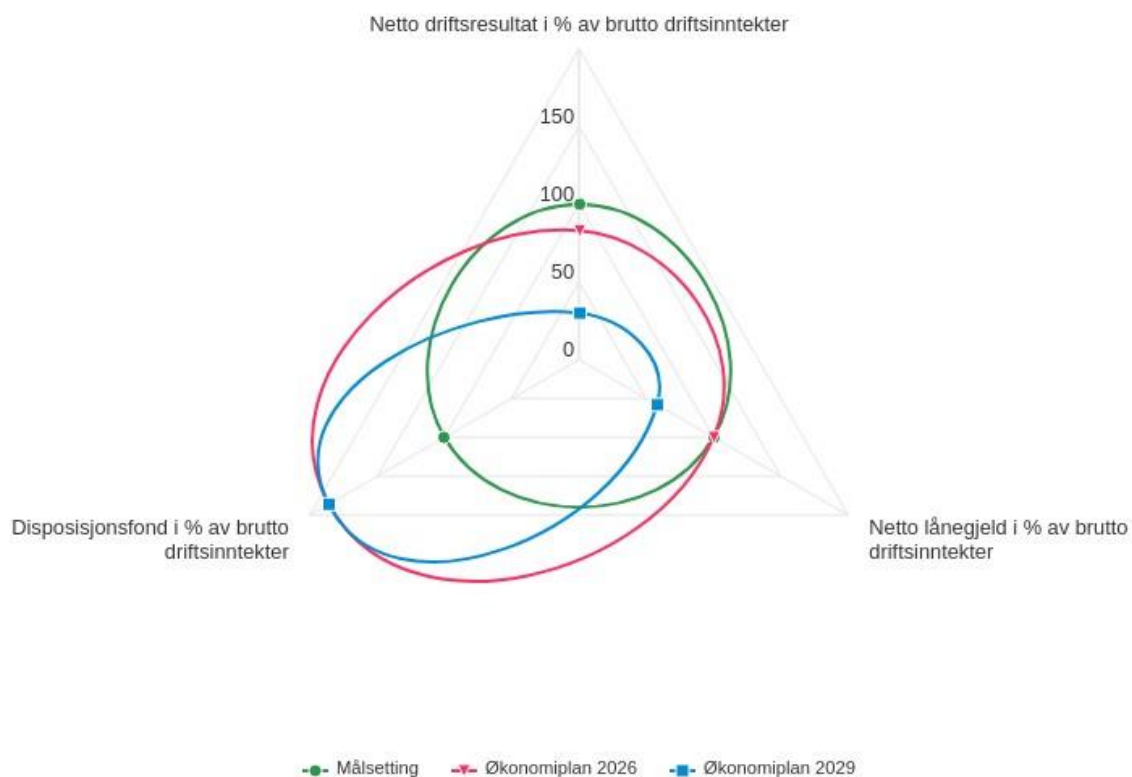
Tabell	KOSTRA 2021	KOSTRA 2022	KOSTRA 2023	KOSTRA 2024	Budsjett 2025	Økplan 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029
Porsgrunn kommune	8,6 %	11,0 %	15,7 %	15,3 %	16,0 %	16,7 %	17,0 %	17,1 %	16,7 %
Handlingsregel	9,0 %	9,0 %	9,0 %	9,0 %	9,0 %	9,0 %	9,0 %	9,0 %	9,0 %

Porsgrunn har fastsatt et måltall for disposisjonsfond på minimum 9 % av brutto driftsinntekter. På grunn av at det er satt til side midler i tidligere år, har kommunen et disposisjonsfond godt over dette måltallet. Ved inngangen av 2025 utgjorde dette ca. 590 mill. kroner. Disposisjonsfondet gjør det mulig for kommunen å ha en stabil tjenesteproduksjon, selv om de økonomiske forholdene skulle svinge. Disposisjonsfondet gir rom for å tåle dårlige år. I kommunedirektørens forslag til budsjett vil det være rom for å ytterligere styrke disposisjonsfondet i 2026 og 2027, men skal man opprettholde overføringer fra drift til investering må man bruke noe i slutten av perioden. Det vil fremdeles være et fond godt over måltallet som er satt.

Kommunaløkonomisk bærekraft (KØB)

Økonomiplan for 2026-2029

Grafen viser avviket mellom vedtatte mål for de tre viktigste finansielle indikatorene som skal bidra til kommunaløkonomisk bærekraft (KØB). Verdiene i trekanten er relative, og målet er omregnet til 100 for alle tre indikatorene. Verdi under 100 indikerer behov for ytterligere tilpasning for å nå målsettingen.



Virkelige verdier

Indikatornavn	Målsetting	Økonomiplan 2026	Økonomiplan 2029
Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter	3,0 %	2,5 %	0,9 %
Netto lånegjeld i % av brutto driftsinntekter	103,0 %	102,9 %	146,3 %
Disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter	9,0 %	16,7 %	16,7 %

Relative verdier

Indikatornavn	Målsetting	Økonomiplan 2026	Økonomiplan 2029
Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter	100,0 %	83,0 %	30,0 %
Netto lånegjeld i % av brutto driftsinntekter	100,0 %	100,0 %	58,0 %
Disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter	100,0 %	186,0 %	186,0 %

Hovedtallene i budsjettforslaget

Sentrale inntekter

Beløp i 1000

Økonomiplan for 2026-2029

	Regnskap 2024	Oppr. bud. i fjor 2025	Rev. bud. i fjor 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Rammetilskudd	-1 227 715	-1 258 930	-1 304 711	-1 355 955	-1 358 524	-1 368 892	-1 380 960
Inntekts- og formuesskatt	-1 260 299	-1 425 643	-1 415 643	-1 534 196	-1 534 196	-1 534 196	-1 534 196
Eiendomsskatt	-180 650	-157 500	-157 500	-160 000	-160 000	-160 000	-160 000
Andre generelle statstilskudd	-115 263	-91 000	-98 942	-86 000	-70 000	-59 000	-52 000
Sum sentrale inntekter	-2 783 927	-2 933 073	-2 976 796	-3 136 151	-3 122 720	-3 122 088	-3 127 156

Skatt og rammetilskudd:

I kommunedirektørens budsjettforslag for 2026 er frie inntekter (ordinær skatt og rammetilskudd) satt til 2 870,309 mill. kroner, som er 2,555 mill. kroner lavere enn i beregningene fra KDD.

Kommunedirektøren legger per nå til grunn 2 720,354 mill. kr som frie inntekter i år. Korrigerer vi med 11,475 mill. kroner, som er summen av såkalte oppgaveendringer i kommuneopplegget, får vi 2 731,829 mill. kroner i oppgavekorrigerte frie inntekter 2025. I kommunedirektørens budsjettforslag legges derfor til grunn en nominell vekst i frie inntekter på 138,480 mill. kroner eller 5%.

Under følger en dokumentasjon av utgiftsutjevningen 2026 (og endring 2025-26) fordelt på sektorområder. Denne viser at Porsgrunn kommune har et beregnet økt utgiftsbehov i 2026. Kommunen er dermed kompensert 4,370 mill. kroner via innbyggertilskuddet.

Porsgrunn	2026			Endring 2025-2026	
	Vekt	Utgifts- behovs- indeks	Tillegg/trekk i utgiftsutjevn. (1000 kr)	Utgifts- behovs- indeks	Tillegg/trekk i utgiftsutjevn. (1000 kr)
Barnehage	0,1597	0,9268	-34 528	1,2 %	1 232
Administrasjon og landbruk	0,0772	0,9090	-20 752	0,0 %	-1 689
Grunnskole	0,2299	0,9228	-52 391	0,0 %	-4 104
Pleie og omsorg	0,3532	1,0600	62 570	-0,4 %	2 271
Kommunehelse	0,0637	0,9745	-4 796	-0,2 %	-808
Barnevern	0,0422	1,0790	9 861	3,7 %	5 324
Sosialtjeneste	0,0741	1,0727	15 896	-0,1 %	2 128
Kostnadsindeks	1,0000	0,9918	-24 114	0,2 %	4 370

Eiendomsskatt:

Eiendomsskatten for bolig og fritidseiendommer er redusert mye de siste årene, og i sist budsjettbehandling ble det signalisert videre reduksjon

Utvikling siste årene

Tabellen nedenfor viser utvikling de siste årene i bunnfradrag, eiendomsskatt for en eksempelbolig med formuesverdi på 2,5 mill. kroner og utvikling i inntektene fra eiendomsskatt for bolig og fritidseiendommer og de samlede inntektene fra eiendomsskatt.

	Bunnfradrag	Skatt for bolig/fritidseiendom formuesverdi 2,5 mill. kroner	Inntekter eiendomsskatt bolig/fritidseiendom	Samlet inntekter eiendomsskatt
2022	250 000 kr	6 000	122 mill. kr	214 mill. kr
2023	1 mill. kr	3 000	85 mill. kr	177mill. kr
2024	1,1 mill. kr	2 600	93 mill. kr	181 mill. kr
2025	1,2 mill. kr	2 200	72 mill. kr*	167 mill.kr*

**Budsjett*

Bunnfradraget økte fra 250 000 kroner i 2022 til 1,2 mill. kroner i 2025. Det betydde halvering av eiendomsskatten for eksempelboligen fra 2022 til 2023 og ytterligere reduksjon i 2024 og 2025.

Inntektene fra eiendomsskatten på bolig og fritidseiendommer ble redusert med ca 40 % fra 2022 til 2025, med 50 mill. kroner fra 122 til 72 mill. kroner. Normalt stiger inntektene litt hvert år på grunn av prisvekst. Beregninger viser at uten endringene i bunnfradraget ville inntektene i 2025 vært om lag 60 mill. kroner høyere enn uten endringene i bunnfradraget.

Utvikling fremover

I den politiske behandlingen av HP 25-28 ble det lagt opp til videre økning av bunnfradrag til 1,3 mill. kroner i 2026 ,2027 og 2028. Det er i kommunedirektørens forslag lagt opp til å opprettholde dette vedtaket, med videreføring til 2029.

Tabellen nedenfor viser utvikling i eiendomsskatt for eksempelbolig på 2,5 mill. kroner i boligverdi samt forventet utvikling i inntektene fra eiendomsskatt for bolig og fritidseiendommer. Alle inntektsberegningene i notatet er gjort på grunnlag av formuesverdier for inneværende budsjettår. (Det er kommet melding fra Skatteetaten at formuesverdiene i Porsgrunn i gjennomsnitt vil bli øke med 2,3 %).

	Bunnfradrag	Skatt for bolig/fritidseiendom formuesverdi 2,5 mill. kroner	Inntekter eiendomsskatt bolig/fritidseiendom
2025	1,2 mill. kr	2 200 kroner / år	72 mill. kr
2026 - 2029	1,3mill. kr	1 800 kroner / år	63 mill. kr

Økning av bunnfradrag fra 1,2 til 1,3 mill. kroner vil medføre at eiendomsskatten for eksempelboligen går fra 2 200 i 2025 til 1 800 kroner i 2026 - 2029.

Oppsummert er kommunens inntekter ca. 60 mill. lavere som følge av eiendomsskatteendringene som er gjort fra 2022 til 2025 og endringene som er signalisert for 2026 minker inntektene ytterligere 10 mill. kroner. Samlet vil endringene bety rundt 70 mill. kroner redusert inntektpotensiale.

Inntektene fra eiendomsskatten og kommunens økonomiske situasjon*Faglige vurderinger*

Med stramme økonomiske rammer for kommune, som i stor grad har oppstått som følge av endringer i ytre faktorer de siste årene, er den faglige anbefalingen ikke å redusere eiendomsskatten enda mer enn det som ligger til grunn for denne planperioden. Snarere burde det ut fra de økonomiske framtidsutsiktene vurderes om man kan øke inntektene fra eiendomsskatten noe, for eksempel ved å redusere bunnfradraget.

Alternativer for budsjettet 2026

Å øke bunnfradraget ytterligere vil redusere inntektene mer enn hva som allerede ligger det til grunn. Skal det økonomiske handlingsrommet styrkes, er en reduksjon av bunnfradraget en mulighet.

Tabellen nedenfor viser ulike alternativer for fastsettelse av bunnfradrag for 2026. For hvert alternative bunnfradrag vises skatt for en eksempelbolig med formuesverdi 2,5 mill. kroner og betydning for inntektene. Kolonnen til høyre viser endring sammenliknet med økonomiplanen i HP 26-29:

Bunnfradrag	Skatt for bolig/fritidseiendom formuesverdi 2,5 mill. kroner	Anslag inntekter eiendomsskatt bolig/fritidseiendom	Inntektsendring sammenliknet med HP 26-29
1,3mill. kr	1 800	63 mill. kr	-
1,2 mill. kr	2 200	72 mill. kr	+ 9 mill. kr
1,1 mill. kr	2 600	82 mill. kr	+ 19 mill. kr
1 mill. kr	3 000	85 mill. kr	+ 22 mill. kr
750 000 kr	4 000	104 mill. kr	+ 41 mill. kr
500 000 kr	5 000	123 mill. kr	+ 60 mill. kr
250 000 kr	6 000	142 mill. kr	+ 79 mill. kr

Beregning eiendomsskatt og fordeling formuesverdi boligheter i Porsgrunn kommune.

Stegene i beregning av eiendomsskatt for boliger og fritidseiendommer:

1. For boliger mottar vi formuesverdier fra Skatteetaten. For fritidseiendommer brukes egne takster. Formuesverdien er fra 2024.
2. Formuesverdiene og takstene ganges først med en fastsatt statlig reduksjonsfaktor på 0,7. Dvs. at reglene fastsetter en «rabatt» i grunnlaget på 30 %.
3. Bunnfradraget trekkes fra verdien som er redusert med 30 %.
4. Beløpet som gjenstår er grunnlaget for skatteberegning. Det ganges med 4 promille for å finne skatten.

Noen talleksempel:

	Bolig/hytte A	Bolig/hytte B
Formuesverdi/takst	1,9 mill. kroner	4 mill. kroner
Reduksjonsfaktor	* 0,7	* 0,7
Formuesverdi/takst redusert med faktor 0,7	1,33 mill. kroner	2,8 mill. kroner
Bunnfradrag	- 1,3 mill. kroner	- 1,3 mill. kroner
Skattegrunnlag	30 000 kr	1,5 mill. kroner
Promille sats	* 0,004	* 0,004
Eiendomsskatt	0	6 000 kroner

Dette betyr at bunnfradrag på 1,3 mill. kroner innebærer at alle med formuesverdi/takst på 1,9 mill. kroner eller lavere slipper eiendomsskatt. (Disse får heller ikke glede av ytterligere økning i bunnfradraget siden de allerede betaler null).

Andre generelle statstilskudd:

Integreringstilskuddet styres av antall personer kommunen har og skal bosette. Kommunen får tilskudd i de første fem årene kommunen bosetter flyktninger, og de tre første årene for familiegjenforeninger. Bosettingsbehovet er høyt også i 2026 samtidig som usikkerheten er stor i planperioden. Kommunen skal bosette 70 personer i 2025 etter at den nasjonale anmodningen ble nedjustert, og regner med tilsvarende nivå i 2026. Anmodningsvedtaket fra IMDI (Inkluderings- og mangfoldsdirektoratet) for 2026 er ikke ventet før ultimo november, og er derfor usikkert. Integreringstilskudd for 2026 beregnes til 77 mill. kroner.

Rente og avdragskompensasjon:

Rente- og avdragskompensasjoner utgjør om lag 9 mill. kroner i 2026. Dette fordeler seg mellom rentekompensasjon for skolebygg, og kompensasjonstilskudd (renter og avdrag) til omsorgsboliger og sykehjem.

Sentrale utgifter

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. i fjor 2025	Rev. bud. i fjor 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Lønnsreserve	0	75 000	7 702	75 000	75 000	75 000	75 000
Pensjon	969	0	18 762	25 000	25 000	25 000	25 000
Avskrivinger	41 128	202 000	202 000	216 000	222 000	230 000	230 000
Sum sentrale utgifter	42 098	277 000	228 463	316 000	322 000	330 000	330 000

Lønns- og prisveksten påvirker kommunens budsjett. Om lag 75 mill. kroner er avsatt sentralt i budsjettet til å håndtere lønnsoppgjør. Ny offentlig AFP-ordning har medført økte pensjonskostnader, og det er derfor satt av midler på en pensjonsreserve på 25 mill. kroner slik at samlet ramme for pensjon er tilsvarende prognosene fra våre pensjonsleverandører.

Finansinntekter og -utgifter

Beløp i 1000

	Regnskap	Oppr. bud.	Rev. bud.	Økonomiplan			
	2024	bud. i fjor 2025	i fjor 2025	2026	2027	2028	2029
Renter og andre finansutgifter	169 420	176 865	181 865	189 614	189 200	198 250	223 915
Avdrag på lån	147 897	151 500	145 500	150 000	155 201	162 348	170 205
Renteinntekter	-42 055	-38 200	-47 700	-41 200	-38 700	-36 200	-35 200
Utbytte og eieruttak	-129 652	-77 000	-99 806	-124 000	-85 000	-85 000	-85 000
Gevinst finansielle instrumenter	-50 928	-36 000	-36 000	-40 000	-40 000	-40 000	-40 000
Tilbakebetaling av lån	0	-5 100	-5 100	-2 550	0	0	0
Netto finansinntekter/finansutgifter	94 682	172 065	138 759	131 865	180 702	199 399	233 921
Finansutgifter i tjenestekområdene	-1 736	-1 506	-1 506	-1 505	-1 505	-1 505	-1 505
Totale finansutgifter	92 946	170 560	137 254	130 359	179 196	197 893	232 415
Motpost avskrivninger	-204 062	-202 000	-202 000	-216 000	-222 000	-230 000	-230 000

Renter og andre finansutgifter

Renteestimatene er basert på den nye rentebanen til Norges Bank pr. pengepolitisk rapport 3/25.

Følgende kredittmarginer benyttes:

- PT/avdragslån: 3 mnd Nibor + 0,60%
- Obligasjoner (lengre lån): 3 mnd Nibor + 0,50%
- Sertifikater (korte lån): 3 mnd Nibor + 0,25%

Rentenivå

Handlingsprogrammet legger til grunn følgende utvikling i rentenivået:

Budsjettrenteestimat	2026	2027	2028	2029
Budsjettrente markeds lån	4,49 %	4,08 %	3,91 %	3,91 %
Budsjettrente Nibor	3,99 %	3,58 %	3,41 %	3,41 %
Budsjettrente PT rente	4,69 %	4,28 %	4,11 %	4,11 %
Budsjettrente Husbanken	4,18 %	3,78 %	3,61 %	3,61 %

Kommunens låneportefølje er en kombinasjon av lån med kort og lang lånetid. Renteanslagene over er derfor et gjennomsnitt basert på kommunens strategi for gjeldsforvaltningen.

Finansinntekter

Porsgrunn kommunes finansinntekter kommer fra følgende kilder:

- Utbytte fra Skagerak Energi AS og Porsgrunn Utvikling AS
- Løpende likviditet på kommunens bankkonti

- Andre renteinntekter, primært kommunes utlån (blant annet startlån)
- Avkastning av langsiktig likviditet som er plassert i finansmarkedet.

Det budsjetteres med totalt kr 192,7 mill. kroner i finansinntekter i 2026. Inntektene er knyttet til utbytteinntekter, renteinntekter, forventet avkastning finansielle instrumenter og tilbakebetaling av likviditetslån fra Grep.

Renteinntekter

Det budsjetteres med 41,2 mill. kroner i renteinntekter. Anslåtte renteinntekter er basert på renter utlån, anslått likviditet og innskuddsrenter i vår bankavtale.

Utbytteinntekter

Utbyttet fra Skagerak Energi AS bestemmes av virksomhetens resultat foregående år. Svingende energipriser og endringer i særskatteregimer som berører kraftbransjen gjør størrelsen på fremtidig utbytte usikkert. For 2025-budsjettet legger rådmannen til grunn et utbytte i 2024 på 104 mill. kroner. Dette er 12 mill. kroner høyere enn mottatt utbytte i 2025, og historisk sett et bra utbytte. Endringer i kraftmarkedet gjør at vi antar at utbytte vil holde seg relativt høyt ift. hva som var vanlig før. Samlet budsjetterte utbytteinntekter, - inklusive fra Porsgrunn Utvikling AS, anslås til 109 mill. kroner i 2025. Fremover legges det til grunn utbytteinntektene ligger på 85 mill. kroner de øvrige årene i planperioden. Sammenlignet med det som er observert historisk er dette høye utbyttennivåer.

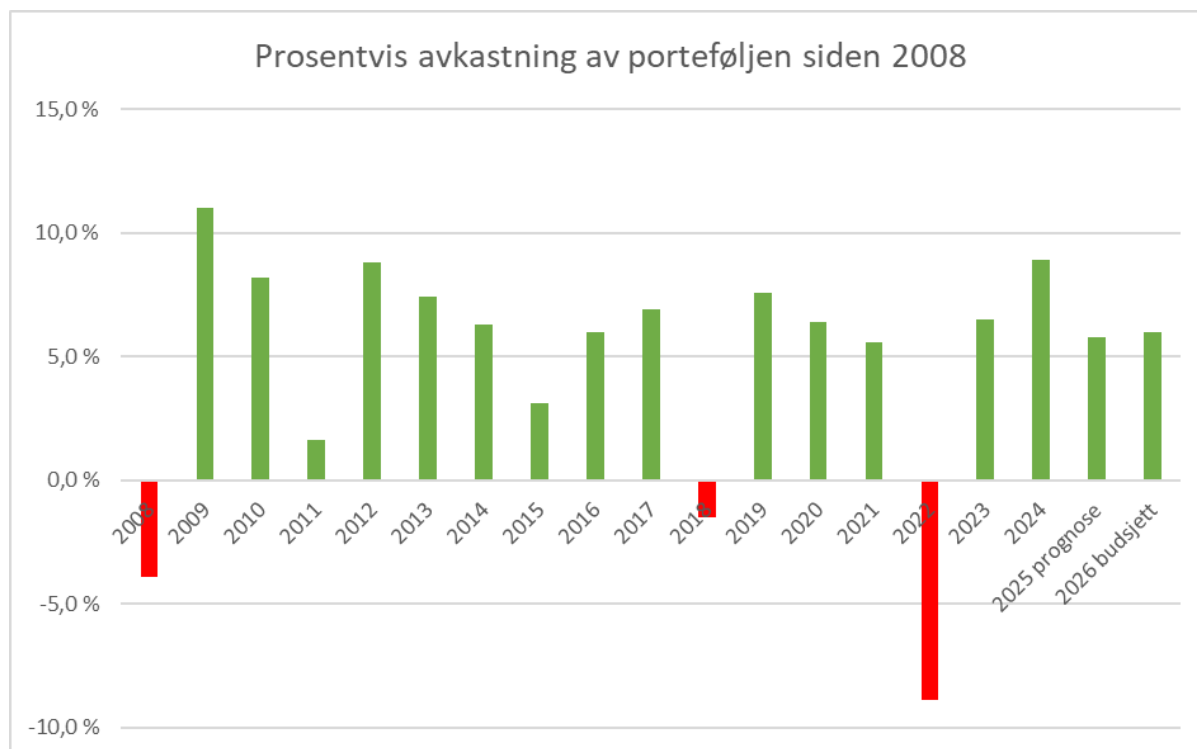
Gevinst finansielle instrumenter

Vi har vært gjennom en tid med inflasjon og raskt stigende renter. Dette har og påvirket aktivasiden. For å gi et anslag på fremtidig avkastning bruker vår rådgiver en kombinasjon av historiske risikopremier som er rimelig å forvente i markedet, samt dagens rentenivå og hvilken løpende avkastning det gir. Det er viktig at kommunen bruker forutsetninger på finansplasseringene og på gjelden som henger sammen.

I budsjettet for 2026 er det lagt til grunn at porteføljen ved inngangen til året vil være på 660 mill. kroner, og det legges til grunn en forventet avkastning på 40 mill. kroner (ca. 6,0%) i tråd med anbefalinger fra rådgiver (Gabler). Forventet avkastning i økonomiplanen legges på samme nivå. Det understrekes at selv om anslag på forventet avkastning treffer på lengre sikt er det knyttet svært stor usikkerhet til anslaget på kort sikt.

Porsgrunn kommune har en langsiktig strategi. Med langsiktigheten oppnås også rentes rente-effekten. Risikopremien ved å ha pengene i markedet kontra på konto eller nedbetale lån blir da på sikt betydelig. Noen år, som for eksempel i 2022, vil tapene være store, men over lengre tidshorisont har det historisk sett lønnet seg å være i markedet.

Finansinntektene er usikre inntekter. Porsgrunn kommune har innarbeidet en bufferfunksjon for å håndtere slike svingninger i disposisjonsfondet. Bufferen er tenkt brukt til å skjerme den løpende driften fra moderate svingninger i finansmarkedet, ved at lavere avkastning enn budsjettert fra finansporteføljen kan dekkes av disposisjonsfondet ved behov. Bufferandelen av disposisjonsfondet skal være to ganger størrelsen av forventet avkastning, dvs. ca. 80 mill. kroner. Disposisjonsfondet er av en slik størrelse at sikringsdelen er ivaretatt i planperioden.



Finansutgifter

Kommunens totale låneforpliktelser utenom pensjon ved utgangen av 2025 vil ligge på om lag 4,65 mrd. kroner. Det budsjetteres med et låneopptak på 505 mill. kroner i 2026 til investeringer og 70 mill. kroner til startlån. På investeringene skal det betales minsteavdrag på 150 mill. kroner og 38 mill. kroner på startlån. 177 mill. kroner av lånet er knyttet opp til VAR. Dette medfører at den delen av lånet som kommunen skal finansiere øker med 178 mill. Kroner som er en reell økning i renteeksponert gjeld.

Ved utgangen av økonomiplanperiode 2026-2029, forventes lånegjelden å komme opp i 6,8 mrd. kroner, en økning på 2,3 mrd. kroner fra inngangen til 2026. ca 2 mrd. kroner er knyttet opp til VAR og startlån, mens 300 mill. kroner av økningen belastes kommunens driftsbudsjett direkte. Denne store økningen kommer som en direkte konsekvens av planlagt investering av nytt renseanlegg som til sammen vil estimert koste ca 4 mrd. kroner i perioden 2029-2032.

Som nevnt skjer mesteparten av veksten innenfor selvkostområdene vann, avløp og renovasjon, og finansieres gjennom økte gebyrer. I planperioden går VAR-investeringenes andel av netto lånegjeld fra 41,5% i 2025 til 56,4% i 2029. For mer informasjon om dette se omtale under rammeområdet Miljø og byutvikling og gjennomgangen av de finansielle måltallene, hvor utviklingen i justert lånegjeld er vist.

Renteutgifter - med prognose lånegjeld

Renteutgiftene budsjetteres med utgangspunkt i de avtaler vedr. renteforutsetninger som er inngått, og en forventning om at flytende rente vil utvikle seg i tråd med forventet styringsrente de neste årene.

Det er lagt til grunn et gjennomsnittlig rentenivå på 3,9% for 2026 med en svak nedgang inn mot 2029 til 3,35%. I perioden sier prognosen til Norges Bank at renten skal ned 1%, og grunnen til at vi ikke gjør det samme er at vi allerede har lån som er lavere enn dagens markedsrente, som da blir refinansiert til høyere nivåer. Dette er effekter av gjeldsforvaltningen vår som flater ut både topper og bunner. Økningen av rentekostnader har vært betydelig siden starten av tiåret, men ser nå ut til å ha nådd toppen og ser nå til å gå ned til lavere nivåer framover.

Det er i beregningene lagt til grunn at årets låneopptak skjer midt i året.

Lånegjeld pr 31.12	Anslag lånegjeld (i mill. kroner)	Gj.snitt rente	Rente-kostnader
2022 Regnskap	4 183	1,60 %	67
2023 Regnskap	4 336	2,81 %	122
2024 Regnskap	4 345	3,89 %	169
2025 Budsjett*	4 550	4,00 %	182
2026 Forslag	4 900	3,90 %	190
2027 Forslag	5 150	3,70 %	190
2028 Forslag	5 425	3,65 %	198
2029 Forslag	6 670	3,35 %	224

Den foreslåtte økningen i lånegjelden fremover vil isolert gi en økning i kommunens rentekostnader videre i økonomiplanperioden, men de faktiske kostnadene for hele porteføljen har øker relativt sett en mindre enn om forventet rentenivå hadde ligget flatt i perioden. Dette følger av at rentebanen for nye lån forventes å være synkende i perioden. Største delen av økte rentekostnader kommer som følge av VAR-investeringer, spesielt i 2029.

Som følger av netto økt låneopptak vil avdragsutgiftene øke og være 22,5 mill. kroner høyere i 2029 sammenlignet med 2026. Her ligger det en usikkerhet som følge av nytt regelverk omkring avskrivninger som trer i kraft i 2026.

Tabellen nedenfor viser nye låneopptak, planlagt nedbetaling av lån og netto endring i lånegjelden per år i rådmannens budsjettforslag. Startlån er holdt utenfor. Endret lånegjeld har betydning for renteutgiftene. I tabellen vises anslått helårseffekt på renter av endring i lånegjeld beregnet med gjennomsnittsrente pr år. Siden økningen i lån i hovedsak er knyttet til VAR, spesielt i 2029, vil det meste av økning i rentekostnader bli finansiert gjennom selvkostgebyrene.

Nye lån innebærer også at fremtidige avdrag øker, noe som går frem av økningen i avdrag utover i planperioden.

Beløp i tusen kroner	2026	2027	2028	2029	Sum 26-29
Nye låneopptak ex. utlån	504,8	401,1	436,3	1406,3	2748,5
Avdrag lån	150	156	162,5	170	638,5
Netto endring lånegjeld	354,8	245,1	273,8	1236,3	2110

Økonomiplan for 2026-2029

Akkumulert rentekostnad på netto endret lånegjeld	13,8	22,9	32,9	76,2	76,2
---	------	------	------	------	------

Avdrag på lån

Avdrag på lån (ekskl. startlån) beregnet ut fra anslått brutto lånegjeld i 2025 (gjennomsnitt av 1.1. og 31.12) og en gjennomsnittlig avskrivningstid. Som følge av innføringen av nytt regelverk rundt avskrivningstider, noe med tilbakevirkende kraft, og noe ikke, så vil det være nødvendig å lage nye beregninger til en av neste års tertialsaker. Effekten av nytt regelverk er at avdragskostnadene vil være lavere enn gammelt regelverk. Dette er forsøkt hensyntatt i nåværende avdragsberegninger.

Gitt at fremdriften i investeringsprosjektene blir som foreslått i budsjettet vil lånegjelden øke de nærmeste årene. For at Porsgrunn kommune skal ligge innenfor vedtatt måltall for lånegjeldsgrad foreslås det å finansiere en del av investeringene med bruk av egenkapital. Overføringen fra drift til investering ligger på 50 mill. kroner hvert år i planperioden, samt 113 mill kroner fra ubundne investeringsfond de første to årene i planperioden, dvs 313 mill. kroner i egenkapital. For mer om dette, se investeringsplanen. Tabellen under viser finansiering av investeringer i økonomiplanen 2026-2029.

Finansiering 2026-2029	Tall i tusen
Sum finansieringsbehov	3 743 162
Bruk av lånemidler	2 748 456
Salgsinntekter	-
Mva-kompensasjon	278 476
Tilskudd, refusjoner og netto mottatte avdrag på utlån	403 230
Overføringer fra driftsbudsjettet	200 000
Netto bruk av ubundne investeringsfond	113 000
Sum finansiering	3 743 162

Avsetninger og årsoppgjørdisposisjoner

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. i fjor 2025	Rev. bud. i fjor 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Overføring til investeringsregnskapet	55 000	26 000	26 000	50 000	50 000	50 000	50 000
Bruk og avsetninger fond	13 597	11 838	40 778	52 371	9 777	4 282	-14 276
Netto avsetninger	68 597	37 838	66 778	102 371	59 777	54 282	35 724
Netto avsetninger og årsoppgjørdisposisjoner i tjenesteområdene	42 294	35	3 290	35	35	35	35
Totale avsetninger	110 891	37 873	70 068	102 406	59 812	54 317	35 758

Avsetninger og årsoppgjørdisposisjoner

I 2026 innebærer den økonomiske situasjon at det kan avsettes midler til disposisjonsfond, og det budsjetteres med en avsetning på 29,3 mill. kroner. Utover i planperioden er det behov for bruk av fond, og ytterligere grep må tas for å kunne fortsette avsetting av fond i fremtiden.

Overføring til investeringsregnskapet

Overføring fra drift til investering er egenfinansiering av investeringer. I planperioden ligger det inne overføringer med 50 mill. kroner hvert år i planperioden. Egenfinansiering av investeringer reduserer lånebehovet ved gjennomføring av investeringer. Avsetning til investering bidrar derfor til å dempe veksten i lånegjelden slik at vi ikke ligger alt for langt over målet for netto lånegjeld. Nivået på overføring til investering bør vurderes i lys av investeringsplaner og utvikling i netto lånegjeld.

Investeringer i økonomiplanen

Investeringer i varige driftsmidler i 2026 utgjør 785,9 mill. kroner. For hele Handlingsplanperioden 2026-2029 foreslås investeringer i anleggsmidler for til sammen 3 646,5 mill. kroner, hvorav Mule sykehjem med legevakt, vann- og avløpsprosjekter, Østre brygge, og arealeffektivisering av kommunale bygg utgjør store bruttobeløp.

I tillegg ligger det inne 1 mrd. Kroner til fremtidig avløpsrensestruktur i 2029, med påfølgende 3 mrd. Kroner fordelt på årene 2030-2032.

Porsgrunn kommune har de senere årene hatt et høyt investeringsnivå, samtidig har en rekke vedtatte prosjekter en forsinket fremdrift. For å ha god kontroll på gjeldsnivået og driftskonsekvensene av dette er det hensiktsmessig å spre de store investeringene over flere år. En 10 års perspektivplan kan bidra til dette. Høyere andel egenfinansiering av investeringene ved hjelp av overføring fra drift er også nødvendig for å holde gjeldsnivået på et håndterlig nivå.

Det er foretatt noen endringer av eksisterende prosjekter, og følgende prosjekter er helt nye i planperioden:

Hovedprosjekt	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Egenandel bypakke fase 2	4 700 000	4 800 000	4 900 000	5 000 000
Fritidsklubb Heistad	500 000	0	0	0
Legemiddelkabinett på sykehjem prosjekt "Lukket legemiddelsøyfe"	0	2 200 000	0	0
Nye småhus til ambulerende tjenester i nærheten av de eksisterende tjenestene	10 000 000	0	0	0
Omsorgsboliger/Trygghetsboliger	1 000 000	99 000 000	0	0
Overgang til vannmålere med fjernavlesning i formålsbygg	1 000 000	0	0	0

Økonomiplan for 2026-2029

Utredning av ungdomstilbud i sentrum	1 000 000	0	0	0
Utvidelse av vaskeriet grunnet økt volum fra helse og omsorg	5 000 000	5 000 000	0	0

Under er en fullstendig oversikt over investeringene i kommunen, og ved å holde musepekeren over navnet på prosjektet, eller trykke direkte på det kommer det opp en nærmere beskrivelse av det enkelte prosjekt.

Investeringer

Økonomiplan for 2026-2029

Investeringsprosjekter	Samlede prosjektbeløp				Økonomiplan					Sum øvrige år				
	Ferdig år	Saksref.	Ørem. fin.	Netto prosjektutgift	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Utsifting av inventar og utstyr Helse og omsorg ÅBEV	LØPENDE				500	500	500	500	500	500	500	500	0	0
Sum Helse og omsorg			-169 450	1 509 347	340 312	259 700	15 500	55 500	355 500	455 500	140 500	5 500	0	0
Miljø og byutvikling														
Avsetning til garantiarbeider	2033		0	21 145	4 000	3 000	2 000	2 000	2 000	2 000	0	0	0	0
Basishall Kjølnes	2026	0	-4 000	45 900	46 900	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BYDRIFT - Oppgradering av komm. bruer og brygger ÅBEV	LØPENDE				1 000	1 000	1 000	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500
BYDRIFT - Oppgradering Bukta/Bratsberg strandpromenaden	2026	0	0	1 750	1 750	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BYDRIFT - Oppgradering Minneparken	2030	0	0	2 500	0	0	0	0	2 500	0	0	0	0	0
BYDRIFT - Parker, lekeplasser, friarealer ÅBEV	LØPENDE				1 500	1 500	1 500	1 500	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
BYDRIFT - Rasfarlige områder, sikring ÅBEV	LØPENDE				2 000	2 000	2 000	2 000	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500
BYDRIFT - Trafikksikringsmidler ÅBEV	LØPENDE				1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500
BYDRIFT - Utsifting av gatelys ÅBEV	LØPENDE				5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	0	0	0	0	0
BYDRIFT Fornyelse av maskiner ÅBEV	LØPENDE				4 500	4 500	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 500	5 500
BYDRIFT Friområder - tilskuddsfinansierte prosjekter	LØPENDE				500	500	500	500	500	500	500	500	500	500
Egenandel bypakke fase 2	2035	0	0	57 200	4 700	4 800	4 900	5 000	5 100	5 200	5 300	5 400	5 500	5 600
Eiendomsdrift - maskiner ÅBEV	LØPENDE				500	500	500	500	500	500	500	500	0	0
Eiendomsforv. - ENØK - tiltak	LØPENDE				38 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	0	0
Eiendomsforv. - utredning, kostnadssetting	LØPENDE				500	500	500	500	500	500	500	500	0	0
Eiendomsforv. utviklingstiltak ÅBEV	LØPENDE				3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	0	0
ENØK i sosiale boliger	2026	0	0	4 000	2 100	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Frednes - standsetting av sjøfartsområdet	2029		0	22 000	5 000	5 000	5 000	0	0	0	0	0	0	0
Innkjøp av robotgulvvaskemaskiner	2028	0	0	2 600	500	500	0	0	0	0	0	0	0	0
Justeringsavtaler - merverdiavgift	LØPENDE				32 550	60 400	27 600	0	0	0	0	0	0	0
Kjøp av bedriftshytte	2028	0	0	5 000	0	0	5 000	0	0	0	0	0	0	0
Klimatiltak - Generell oppfølging av klimabudsjett	2028	0	0	12 500	2 500	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Nye ladepunkter til elbiler til bruk for kommunale virksomheter	2026		0	3 000	500	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Oppgrad. og modernisering komm . eide tilfluktsrom	2026		0	5 000	4 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Økonomiplan for 2026-2029

Investeringsprosjekter	Samlede prosjektbeløp			Økonomiplan						Sum øvrige år				
	Ferdig år	Saksref.	Ørem. fin.	Netto prosjektutgift	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Overgang til vannmålere med fjernavlesning i formålsbygg	2026	0	0	1 000	1 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Prosjekt "Solcelle"	2028	0	0	40 000	17 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Prosjekt arealeffektivisering og utvikling av sentrumsnære tilbud	2030	0	0	172 000	20 000	80 500	70 500	0	0	0	0	0	0	0
Utbyggingsavtaler - boligbygging	2034	0	-930	108 068	5 000	13 000	10 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Utredning av ungdomstilbud i sentrum	2026	0	0	1 000	1 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Utvidelse av vaskeriet grunnet økt volum fra helse og omsorg	2027		0	10 000	5 000	5 000	0	0	0	0	0	0	0	0
Østre brygge - forprosjekt	2028	0	-140 000	142 000	10 000	149 149	120 000	0	0	0	0	0	0	0
ÅBEV Renholdsavdelingen div investeringer	LØPENDE				350	350	350	350	350	350	350	350	0	0
ÅBEV Vaskeriet - utskifting av maskiner	LØPENDE				300	300	300	300	300	300	300	300	0	0
Sum Miljø og byutvikling			-144 930	656 663	222 150	354 999	279 150	46 650	50 250	42 850	40 950	41 050	24 000	24 100
Frie inntekter og utgifter														
Egenkapitalinnskudd KLP	LØPENDE				9 300	9 400	9 500	9 600	9 700	9 800	9 900	10 000	10 100	0
Sum Frie inntekter og utgifter			0	0	9 300	9 400	9 500	9 600	9 700	9 800	9 900	10 000	10 100	0
Sum			-314 380	2 417 885	595 462	649 499	374 450	284 050	427 750	520 450	203 650	68 850	35 600	24 100

Gebyrfinansierte investeringer

Beløp i 1000

Investeringsprosjekter	Samlede prosjektbeløp			Økonomiplan					Sum øvrige år				
	Ferdig Saksref. år	Ørem. fin.	Netto prosjektutgift	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Miljø og byutvikling													
AVLØP - Knarredsstrand renseanlegg fom 2011 ÅBEV	LØPENDE			1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	0	0	0	0	0
AVLØP - Rehabilitering avløp ÅBEV	LØPENDE			110 000	140 000	160 000	160 000	150 000	150 000	150 000	150 000	150 000	150 000
AVLØP - Tiltak i forb. med vanndirektivet	LØPENDE			7 000	18 000	24 000	11 000	11 000	11 000	9 000	9 000	8 000	8 000
AVLØP - utredning av fremtidig avløpsrensestruktur	2037	-28 036	4 014 625	10 000	10 000	0	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	0	0	0
AVLØP - VA-anlegg i f.m. bolig- og næringsutvikling	LØPENDE			3 000	5 000	5 000	6 000	6 000	0	5 000	0	5 000	0
VANN - Oppgradering av Sortilen	2027	0	0	4 000	500	1 000	0	0	0	0	0	0	0
VANN - Rehabilitering vann ÅBEV	LØPENDE			40 000	40 000	40 000	40 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000
VANN - Reservevannforsyning fra Skien og Bamble	2026	0	-3 467	70 000	5 000	0	0	0	0	0	0	0	0
Sum Miljø og byutvikling		-31 503	4 088 626	177 000	215 500	230 500	1 218 500	1 213 500	1 206 000	1 209 000	204 000	208 000	203 000
Sum		-31 503	4 088 626	177 000	215 500	230 500	1 218 500	1 213 500	1 206 000	1 209 000	204 000	208 000	203 000

Oversikt Investering og finansiering

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Investeringer i varige driftsmidler	759 413	848 499	592 850	1 494 950
Tilskudd til andres investeringer	1 500	1 200	1 000	0
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	9 300	9 400	9 500	9 600
Utlån av egne midler	4 250	7 900	3 600	0
Avdrag på lån	0	0	0	0
Sum finansieringsbehov	774 463	866 999	606 950	1 504 550
Kompensasjon for merverdiavgift	-99 302	-91 805	-47 923	-49 529
Tilskudd fra andre	-96 050	-246 950	-66 150	-2 150
Salg av varige driftsmidler	0	0	0	0
Utdeling fra selskaper	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-2 870	-3 650	-4 010	0
Bruk av lån	-483 240	-418 594	-445 867	-1 409 871
Videreutlån	70 000	70 000	70 000	70 000
Bruk av lån til videreutlån	-70 000	-70 000	-70 000	-70 000
Avdrag på lån til videreutlån	38 000	39 000	40 000	40 000
Mottatte avdrag på videreutlån	-31 000	-32 000	-33 000	-33 000
Overføring fra drift	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Avsetninger til bundne investeringsfond	0	0	0	0
Bruk av bundne investeringsfond	0	0	0	0
Avsetninger til ubundet investeringsfond	0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond	-50 000	-63 000	0	0
Sum finansiering	-774 463	-866 999	-606 950	-1 504 550
Sum finansieringsbehov	774 463	866 999	606 950	1 504 550
Sum finansiering	-774 463	-866 999	-606 950	-1 504 550
Udekket finansiering	0	0	0	0

Finansiering beskrivelse

Nærmere om låneopptak og utvikling av langsiktig rentebærende lånegjeld:

Det foreslås et samlet låneopptak i 2026 på ca. 504,8 mill. kroner fordelt med ca. 327,8 mill. kroner på rentebærende lån og ca. 177 mill. kroner for lån knyttet selvkostinvesteringer. Det foreslås i tillegg kr 70 mill. kroner som gjelder lån i Husbanken til videreutlån (startlån).

Samlet låneopptak i økonomiplanperioden er 2 748,5 mill. kroner, og avdrag på lån er i samme periode 638,5 mill. kroner. Dette medfører en netto gjeldsøkning i løpet av økonomiplanperioden på 2 110 mill. kroner. Det vises til egen omtale av kommunens gjeldsgrad.

Egenfinansiering:

Det er foreslått å overføre 50 mill. kroner fra drift for å egenfinansiere deler av investeringsporteføljen. Deler av dette beløper skal dekke investeringer kommunen ikke kan lånefinansiere, som for eksempel investeringstilskudd og utlån, og investeringstilskudd i aksjer og andeler (i hovedsak KLP).

Utover dette foreslås det å bruke 50 mill. kroner av ubundne investeringsfond i 2025, og 63 mill. kroner i 2026. Sistnevnte er forsikringsmidler etter brannen i Meierigården, som er tenkt brukt for å erstatte tilbudet som var der bl.a.

Organisasjon

Visjon og verdier

«Sammen om Porsgrunn» er kommunens visjon, og betyr at porsgrunnsamfunnet i fellesskap skal forvalte de ressurser, tradisjoner, kvaliteter og verdier som er Porsgrunn.

Som organisasjon har vi stort fokus på etikk og verdier. For å nå visjonen vår «Sammen om Porsgrunn» er vi avhengig av at våre valg og handlinger er tuftet på felles verdier. Fellesskap, likeverd, mangfold og raushet er verdier som representerer Porsgrunns egenart og identitet. Dette kan leses mer om i følgende lenker:

[Porsgrunn kommune – etiske retningslinjer](#)

[Porsgrunn kommune - rasisme fri sone](#)

Organisering

Porsgrunn kommune har gjennom 2025 endret sin organisasjonsstruktur. Sentrale staber er omorganisert inn i to tydelige stabsområder, som ledes av hver sine stabsledere (stab Økonomi og strategi, og Stab HR og organisasjon). Kommunedirektørens ledergruppe er kommunens øverste administrative ledelse, og består av Kommunedirektøren, tre kommunalsjefer og to stabsledere.

Det er opprettet et ledernivå under kommunalsjef: områdeleder. Områdeleder skal bistå kommunalsjef i å drifte og utvikle kommunalområde. Disse lederne skal aktivt delta i arbeidet med å få kommunalområde i stand til å nå sine effektmål. De skal være en aktiv, fremtidsrettet og strategisk deltager i kommunalsjefens ledergruppe. Man skal utvikle tjenesten til å møte fremtidens krav og forventninger, og lage en attraktiv arbeidsplass for ledere og medarbeidere.

Enhets-/virksomhets/avdelingslederne har selv ansvaret for personal, økonomi og tjenesteproduksjon i sine enheter.

Årsverk

Ett årsverk i denne rapporten er én 100 % stilling. For å komme frem til hva antall årsverk i Porsgrunn kommune er, deler vi det totale stillingsprosenttallet med 100.

Per 31.08.2025 hadde Porsgrunn kommune ca. **2 235 årsverk** fordelt på **2 705 ansatte**. Deler vi antall årsverk på antall ansatte får vi en gjennomsnittlig stillingsprosent på 82,6 %.

I tabellen nedenfor kan du sammenligne antall årsverk for andre tertial 2025 med andre tertial i 2023 og 2024:

	2. tertial (T2) - 2023	2. tertial (T2) - 2024	2.tertial (T2) - 2025
Porsgrunn kommune samlet	2 229	2 209	2 235
Helse og omsorg	1 017	998	1 029
Miljø og byutvikling	276	267	271
Oppvekst	815	825	818

Organisasjon og utvikling	120	119	116
---------------------------	-----	-----	-----

Tabellene videre viser utviklingen i ansatte og antall årsverk de siste 5 årene, og er tall pr 3. tertial:

Antall ansatte	2021	2022	2023	2024
Totalt	2 700	2 672	2 707	2 730
Helse- og omsorg	1 402	1 390	1 394	1 411
Miljø- og byutvikling	318	317	319	314
Oppvekst	851	841	868	875
Organisasjon og utvikling	129	124	125	130
Antall årsverk	T3 2021	T3 2022	T3 2023	T3 2024
Totalt	2 182	2 179	2 259	2 230
Helse- og omsorg	999	1 009	1 044	1 021
Miljø- og byutvikling	275	273	279	270
Oppvekst	783	778	815	821
Organisasjon og utvikling	125	119	121	120

Alder/Kjønn/Stillingsstørrelse

Figuren under viser alder, kjønnsfordeling og stillingsstørrelse for kommunens årsverk pr. 2.tertial 2025:

	Antall	2 705
	Gjennomsnittsalder	45,5
	Gjennomsnittlig stillings%	82,6 %
	Antall	2 130
	Gjennomsnittsalder	45,6
	Gjennomsnittlig stillings%	82,4 %
	%-andel av totalt ansatte	78,7 %
	Antall	575
	Gjennomsnittsalder	44,9
	Gjennomsnittlig stillings%	83,5 %
	%-andel av totalt ansatte	21,3 %

Fra HR-rapport pr.2.tertial 2025

En organisasjon som er rigget for fremtiden?

I perioden des.2023 til våren 2025 gjennomførte organisasjonen prosjektet Bærekraftig økonomi med bistand fra eksternt konsulentfirma. Oppgaven var bl.a å se på den administrative organiseringen av Porsgrunn kommune, for å se om organisasjonen er rigget for fremtiden. Prosjektet er gått over til en driftsfase, og 2026 vil være preget av oppfølging av disse punktene:

1. Virksomhetsstyring skal ha et stort fokus. Arbeidet startes ved å implementere den nye Kommuneplanens samfunnsdel, og hvordan stabene/kommunalområdene skal bygge opp under målene.
2. Det skal være et fokus på kontinuerlig forbedring og tydeliggjøring av resultater. Det er utarbeidet maler for rollebeskrivelser og områdebeskrivelser, som skal fylles ut.
3. Utviklingsarbeid er avgjørende for å lykkes med å oppnå resultater fra Bærekraftig økonomi. Det skal legges til rette for utviklingsnettverk både internt og på tvers av kommunalområder. Arbeidet settes inn i et årshjul, for å sikre prioritering og oversikt over tilgjengelige ressurser.
4. Tiltakslista fra PWC-rapporten gjennomgås, og settes inn i ovennevnte årshjul.

Arbeidsgiverstrategi

Porsgrunn kommune skal ha en framtidsrettet, brukervennlig og kostnadseffektiv organisasjon som støtter opp om kommunens oppdrag som en bærekraftig tjenesteleverandør og samfunnsutvikler.

Det fordrer en organisasjon som evner å møte fremtidens utfordringer. Vi må sørge for videreutvikling, ta inn nye arbeidsprosesser, og sikre effektiv ressursutnyttelse. Videre skal vi ivareta brukerperspektivet, slik at det utvikles brukervennlige løsninger som møter behovene både til innbyggerne, brukere, politikere og medarbeidere i kommuneorganisasjonen. Det er viktig for Porsgrunn kommune at innbyggere og brukere opplever god service.

Fokusområdene i vår arbeidsgiverstrategi er:

1. God ledelse – løse oppdraget og ta vare på medarbeidere
2. Klart oppdrag
3. Endringsorientert organisasjon
4. Myndiggjorte medarbeidere

Arbeidsgiverstrategien kan du lese ved å trykke på følgende lenke: [Porsgrunn kommunes arbeidsgiverstrategi](#).

Som vedlegg til vår arbeidsgiverstrategi har vi vedtatt en livsfaseorientert personalpolitikk, samt et dokument som beskriver vårt mangfoldsarbeid. Disse kan du lese mer om i følgende lenker:

[Porsgrunn kommune Livsfaseorientert personalpolitikk](#)

[Porsgrunn kommune - Mangfoldsarbeid](#)

Utenforskap

Porsgrunn kommune skal i HP perioden ha økt fokus på utenforskap og inkludering til arbeidslivet. Vi skal jobbe målrettet for å være en framtidsrettet arbeidsgiver med en kultur preget av likeverd,

tilhørighet og respekt. Dette krever systematisk arbeid med å identifisere og fjerne strukturelle barrierer, for å sikre at flere kan gis reell mulighet til (arbeids)deltakelse, utvikling og verdiskapning.

Heltidskultur

For Porsgrunn kommune skal heltid være det normale for driften. Samtidig så må vi erkjenne at skal vi være gode på inkludering og ivaretagelse av ansatte med f.eks helseutfordringer, så vil det gjøre at vi har deltidsstillinger.

Å utvikle en heltidskultur handler om mer enn turnusordninger og å få helgene til «å gå opp». Det handler om holdninger, forankring, normer for «hvordan vi har det/ gjør det hos oss».

Å utvikle en heltidskultur handler om organisasjonsendring med politisk vilje, tydelig ledelse, engasjerte tillitsvalgte og ansatte som jobber for samme mål i samme retning.

Ledelsen i Porsgrunn, ved Kommunedirektøren, tar et tydelig grep om heltidskulturarbeidet. Det jobbes strategisk og langsiktig for å sikre at vi bygger en kultur i hele organisasjonen, på tvers, sikrer kompetansedeling og fortsetter å jobbe med ulike forsøksordninger i rammeområdene. Her kan nevnes bl.a.:

- Økt grunnbemanning på en sykehjemsavdeling
- Ulike tiltak knyttet til oppgavedeling
- Prosjekt “fra ufaglært til faglært”
- Prosjektet Tørn

Det vises til [Veileder for heltidskultur i Porsgrunn kommune](#) som beskriver hvordan det jobbes.

Sykefravær

Porsgrunn kommune arbeider systematisk for å redusere sykefraværet, og for gode, helsefremmende arbeidsmiljøer. Vi har pr. nå 12 ulike tiltak i verktøykassa, og jobber kontinuerlig for å vurdere hvilke tiltak som vil fungere best til ulike utfordringer. Her er oversikt over de ulike tiltakene:

[Tiltak i nærværsarbeidet](#)

I tillegg kan nevnes følgende tiltak som er startet:

- Helsefremmende turnus er innført i flere avdelinger
- Grunnbemanning er økt på en sykehjemsavdeling
- IA-tiltaket “En bra dag på jobb” er startet i mange avdelinger, særlig i Helse- og omsorg. Dette gjøres i samarbeid med NAV arbeidslivssenter.
- Bransjeprogrammet “Oss og vårt” er gjennomført på et sykehjem
- Miljøassistenter, som jobber på toppen av bemanningen, prøves ut på et sykehjem
- Praktiske tilrettelegginger er utplassert, VR briller er tatt i bruk

Sykefraværstillene blir oppdatert månedlig i Framsikt, og ledere rapporterer på sitt sykefravær slik at Kommunedirektøren og støttefunksjonene til enhver tid har oversikt over status og tiltak som brukes.

Medarbeiderundersøkelse

Porsgrunn kommune gjennomfører annethvert år medarbeiderundersøkelsen 10-faktor, sist gjennomføring var oktober 2024 og neste er oktober 2026.

Medarbeiderundersøkelsen 10-faktor er en del av kommunens helhetlige og målrettede utviklingsarbeid. Målet er å bevare og utvikle et godt arbeidsmiljø for alle medarbeidere, samt gode tjenester for innbyggerne i Porsgrunn kommune.

Medarbeiderundersøkelsen er et utgangspunkt for dialog mellom ledere og medarbeidere i et målrettet utviklingsarbeid i kommunens virksomheter. For å lykkes i dette arbeidet legges det stor vekt på involvering og medvirkning fra de ansatte.

Mer informasjon om 10-faktor undersøkelsen finnes her: [10-faktor](#)

Klimabudsjett

Bakgrunn

Norge har i juni 2025 meldt inn sitt nye klimamål for 2035 under Parisavtalen. Målet er å redusere klimagassutslippene med minst 70–75 prosent i 2035 sammenlignet med 1990. Norges nye klimamål for 2035 kommer i tillegg til det eksisterende klimamålet for 2030. Begge målene er lovfestet i klimaloven og meldt inn til FN under Parisavtalen.

Kommunen kan bidra til reduksjon i utslipp av klimagasser gjennom sin rolle som lokal planmyndighet, eier av bygg og anlegg, grunneier, innkjøper, tjenesteleverandør, politisk aktør og samfunnsutvikler. Kommunen har også en viktig pådriverrolle for samfunnet i Porsgrunn. Kommunen kan drive holdningsskapende arbeid, formidle kunnskap og motivere til handlinger gjennom blant annet tilskuddsordninger.

Skien og Porsgrunn kommune vedtok i 2018 felles Kommunedelplan for Klima og energi Skien og Porsgrunn 2018-2025 (Skien kommune sak 39/18, Porsgrunn kommune sak PS 27/18) med tilhørende klimahandlingsprogrammer for hver kommune for perioden 2018-2021 (Skien kommune sak 82/20, Porsgrunn kommune sak PS 68/18). Klimahandlingsprogrammene var ulike for kommune, men har mange likelydende tiltak. Fra 2022 erstattet klimabudsjett handlingsplanen og ble integrert i kommunens Handlingsprogram. Revisjon av klima og energiplanen er med i planstrategien vedtatt våren 2025.

Kommunens klimamål

Geografisk klimagassutslipp

Porsgrunn og Skien skal redusere de totale klimagassutslippene som skjer innen kommunegrensene (ekskludert industri og skipstrafikk) med:

- 20 % innen 2020, sett i forhold til 2015.

- 35 % innen 2025, sett i forhold til 2015.

Regnskapet omfatter de direkte, fysiske utslippene som skjer innenfor kommunens geografiske grense.

Klimafotavtrykket til kommunen sin egen virksomhet

Klimafotavtrykket til Porsgrunn og Skien sin egen virksomhet skal reduseres med:

- 15 % innen 2020, sett i forhold til 2015.
- 30 % innen 2025, sett i forhold til 2015.

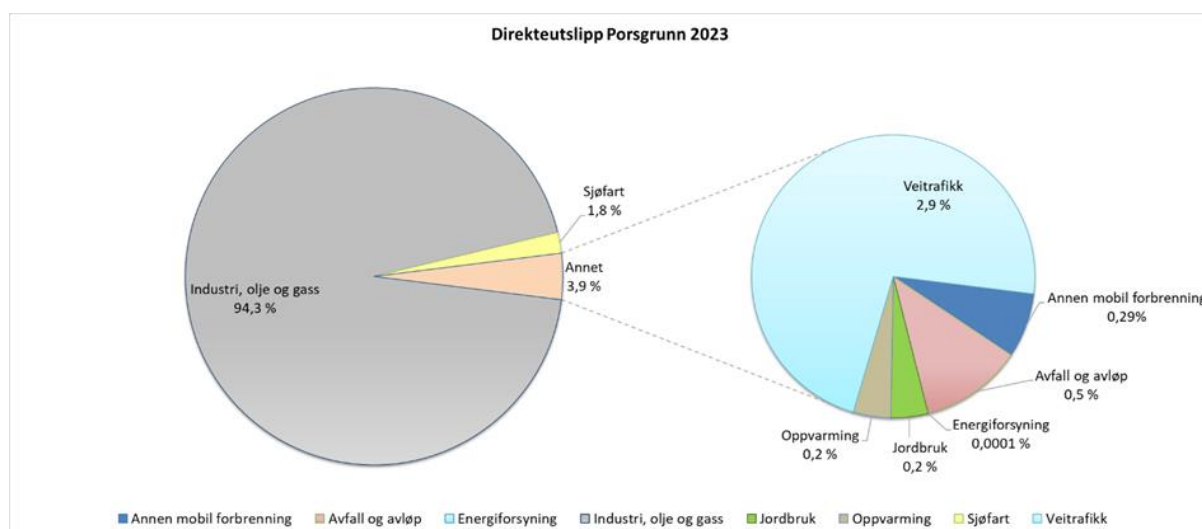
Klimaavtrykket er fotavtrykksbasert. Dette kjennetegnes med at man tar med alle klimabidrag, både direkte og indirekte utslipp. [Trykk her for mer bakgrunnsinformasjon om klimabudsjett](#)

Klimastatus Porsgrunn kommune

For mer detaljert informasjon henvises det til [Årsrapport for klima- og energiplan 2024](#).

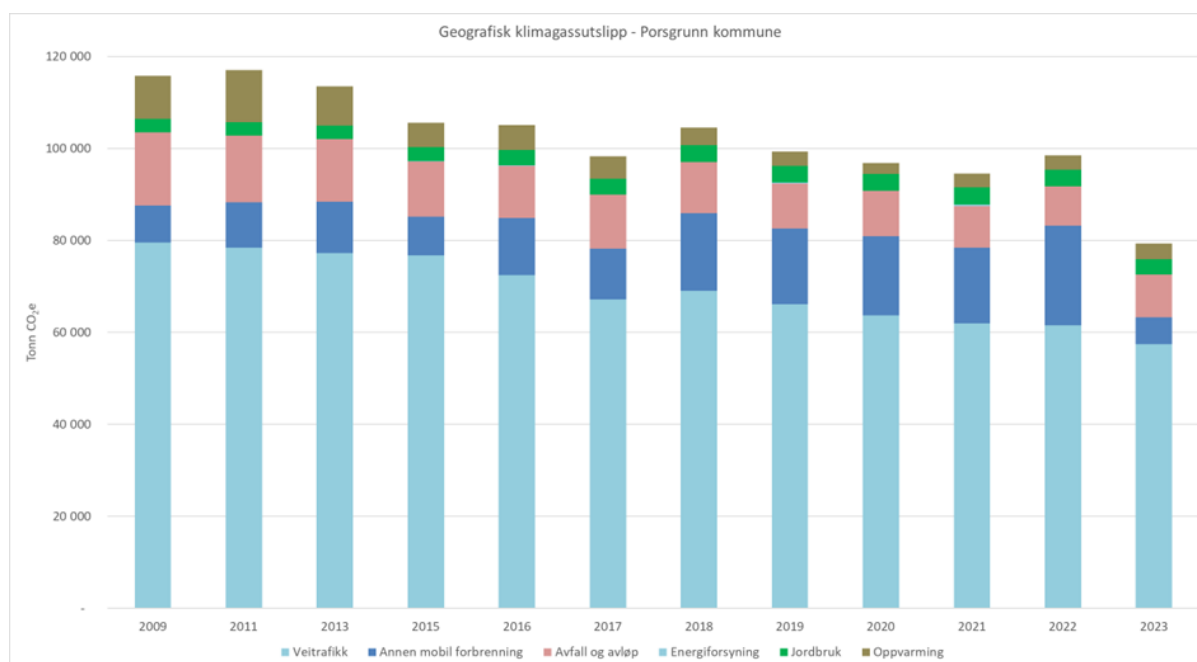
Geografisk klimagassutslipp

De direkte klimagassutslippene i Porsgrunn kommune blir i stor grad overskygget av utslipp fra industri og sjøfart, som til sammen utgjør ca. 96 % av alle utslipp.



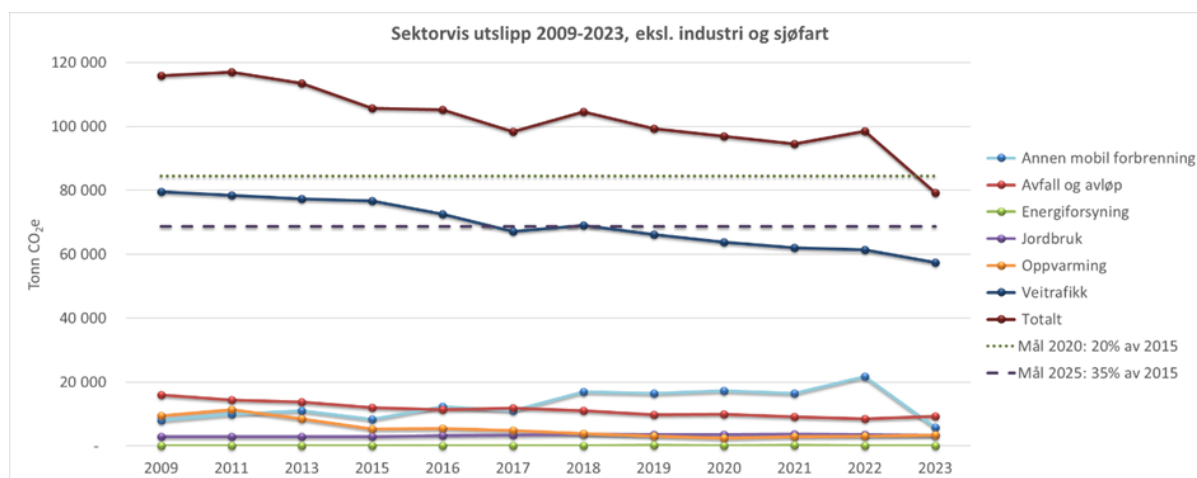
Figur - Direkte klimagassutslipp inklusive industri og sjøfart prosentvis fordeling 2023. (Kilde: miljodirektoratet.no)

Overordnet mål for 2030 er at de totale klimagassutslippene innen kommunegrensene (ekskludert industri og skipstrafikk) skal reduseres med 35 %, sett i forhold til referanseåret 2015. Det har vært en gradvis reduksjon av total utslipp fra kommunen som geografisk enhet eksklusive industri og sjøfart frem til 2023, med unntak fra 2021 til 2022 hvor det var det en liten økning. Dersom man sammenligner utslippene i 2023 med referanseåret 2015 har direkte utslipp i Porsgrunn eksklusive industri og sjøfart hatt en reduksjon på ca. 25 %.



Figur - Direkte klimagassutslipp ekskl. industri og sjøfart 2009-2023. (Kilde: miljodirektoratet.no)

De tre største utslippskildene, i Porsgrunn i 2023, eksklusive industri og sjøfart var veitrafikk (ca. 72 %), avfall og avløp (ca. 12 %) og annen mobil forbrening (ca. 7 %). Veitrafikk har hatt en reduksjon i utslipp på ca. 25 % siden 2015 og avløp og avfall har hatt en reduksjon på ca. 23 % siden 2015. Annen mobil forbrening har en reduksjon på ca. 30 % siden 2015.



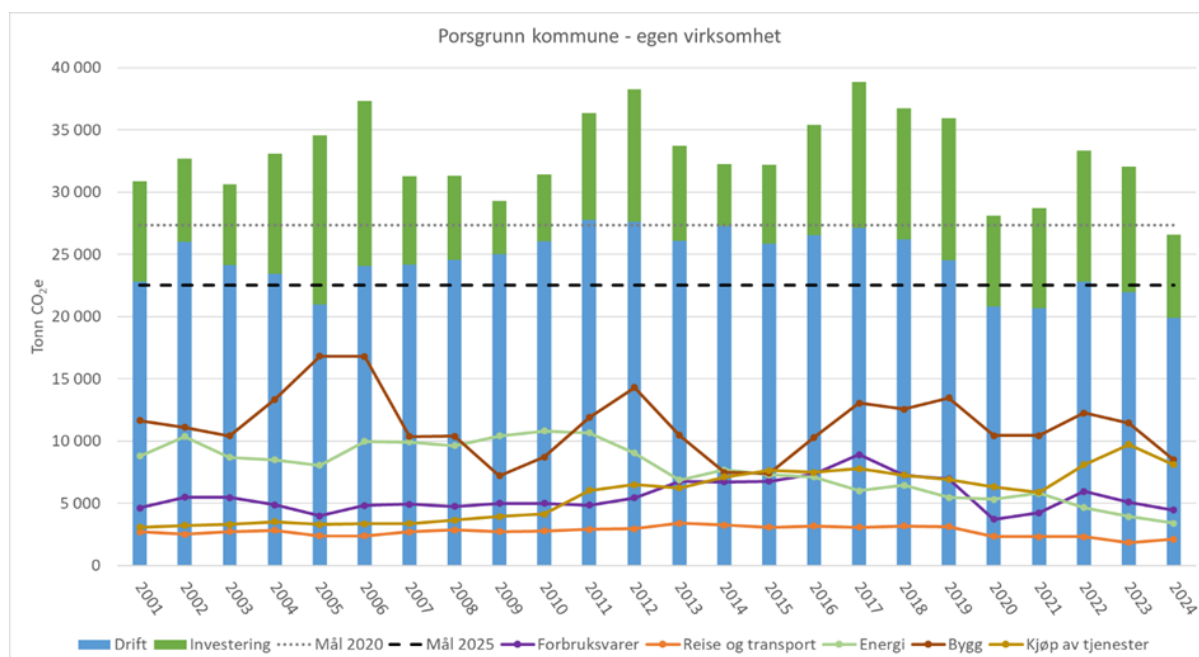
Figur - Utvikling av sektorvis utslipp 2009-2023, eksklusive industri og sjøfart (Kilde: miljodirektoratet.no).

Utslipp fra egen virksomhet

Klimafotavtrykket til Porsgrunns egen virksomhet har et overordnet mål at utslippet fra egen virksomhet skal reduseres med 30 % innen 2025, sett i forhold til 2015. Det var en reduksjon i utslipp fra referanseåret 2015 til 2024 på 17 %. At nedgangen ikke er større skyldes endring i beregningsmodellen til Asplan Viak fra og med 2022. Om den gamle modellen hadde ligget til grunn hadde det vært en reduksjon i utslipp fra referanseåret 2015 til 2024 på 21 %.

Utslipp knyttet til kommunens drift har siden referanseåret 2015 blitt redusert hvert år og i 2024 var reduksjonen ca. 23% sett mot referanseåret. Investeringer knyttet til egenproduksjon av energi er blant sektorene som sørger for nedgangen. Utslippet knyttet til investeringer varierer veldig fra år til år

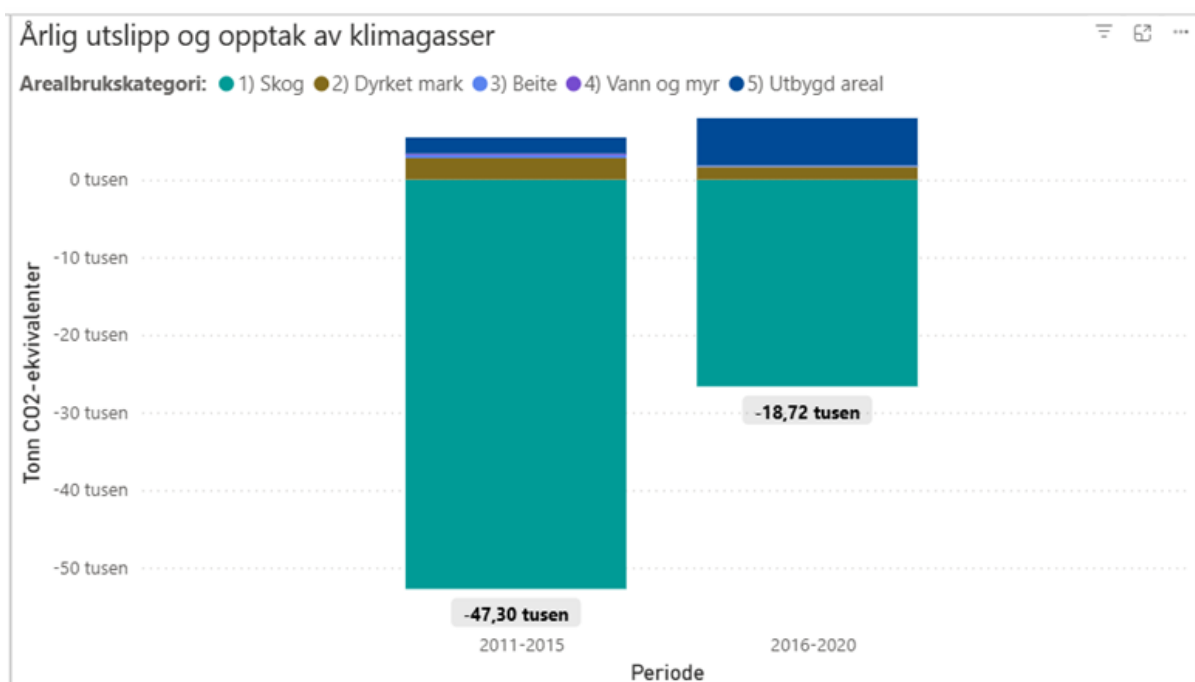
avhengig av f.eks. byggeprosjekter som iverksetter. I 2024 var utslippet knyttet til investeringer på det laveste siden referanseåret 2015.



Figur - Utslipp fra egen virksomhet, både indirekte og direkte utslipp, i perioden 2001-2024 (Kilde: Klimakost)

Arealbruk

Utslipp og opptak fra skog og arealbruk er ikke inkludert i klimabudsjettet. Dette ser på hvilke arealer som tar opp klimagasser og hvilke tiltak og omdisponeringer av areal som fører til utslipp. Tallene fra Miljødirektoratet viser gjennomsnittlig årlig utslipp og opptak over en femårs-periode. Denne statistikken oppdateres ikke årlig. I henhold til dette regnskapet hadde Porsgrunn i perioden 2011-2015 et netto opptak av klimagasser på ca. 47 300 tonn CO₂e, mens for perioden 2016-2020 var netto opptak av klimagasser på ca. 18 700 tonn CO₂e. Det er skogen i Porsgrunn som sørger for opptaket.



Figur – Årlig utslipp og opptak av klimagasser fra skog og arealbruk (Kilde: miljodirektoratet.no)

Klimatiltak

Årets klimabudsjett viser hvilke tiltak som er foreslått for perioden 2026-2029. Alle tiltakene i klimabudsjettet antas å ville bidra til å redusere klimagassutslippene i kommunen. I perioden 2026-2029 vil klima og energiplanen bli revidert og nye tiltak vil bli vurdert i den forbindelse. Nye tiltak vil da bli implementert i klimabudsjett i påfølgende år.

Kommunen vil fortsette arbeidet med hvordan tiltakene skal rapporteres, å få bedre samkjøring av virksomhetsplaner, handlingsplan og klimabudsjettet i framsikt. Det må også jobbes mot å beregne tiltakskostnader og kvantifisering av utslippsreduksjoner av tiltak hvor det er mulig. Dette vil gjøre det mulig å vurdere effekten av tiltak, og vurdere kost-nytte av ett tiltak sammenlignet med et annet.

Klimasats

Porsgrunn sendte inn fem klimasatssøknader våren 2024 og fikk tilskudd til fire av prosjektene. Tabellen nedenfor gir en kort oppsummering av prosjektene som man fikk tilskudd til. For mer informasjon se: <https://www.miljodirektoratet.no/ansvarsomrader/klima/for-myndigheter/kutte-utslipp-av-klimagasser/klimasats/klimasatsprosjekter/>

Prosjekt	Beskrivelse	Tilskudd fra klimasats
Utslippsfrie anlegg for sanering av VVA	Utrede mulighet for å etablere infrastruktur for fossilfri anleggsplass i et område som skal saneres i perioden 2025-2027. Kommunen ønsker å lage en samarbeidsprosedyre med Lede som er eier av strømmettet i Porsgrunn. Ved å være tidlig nok ute kan vi undersøke muligheter og begrensinger, og evt øke kapasiteten i nettet om det er hensiktsmessig.	300 000 kr
Samspillkontrakt 2026-2029, Rehabilitering av VA	Ekstra ressurser til kartlegginger i markedet helt ifra materialproduksjon, transport, og utførelse i forbindelse med å sette krav i kontraktsformen samspill med totalentreprise. I tillegg vil det være svært aktuelt å gjennomgå også anleggstekniske metoder som kan begrense klimagass utslipp. Vi ønsker å implementere måle og rapporteringssystemer for valg av metode, valg av rør og materiell mhp klimagass inn i kontrakten for videre evaluering, læring og utvikling i kontraktsperioden.	1 120 000 kr
Pasadalen, massegjenvinningsstasjon	Etablere en gjenvinningsstasjon for masser ifra kommunal anleggsvirksomhet. Ved bedre sortering, vil vi kunne gjenvinne også større mengde sand, stein og til og med leire, brukt som tettesjikt i pågående og planlagte anleggstiltak.	250 000 kr
Fossilfrie rørmaterialer	Tilskudd til - Klimavennlige materialkjøp. Porsgrunn kommune har fått Klimasats-støtte til merkostnad for	2 360 000 kr

	fossilfrie vann- og avløpsrør.	
--	--------------------------------	--

Klimatiltak med i økonomiplanen

Ikke-kvantifiserbare utslippsreduksjoner

Klimatiltak	Sektor	Kilde	Beskrivelse
Bruk av No dig i kommunale prosjekter	Annen mobil forbrenning	Bygg og anlegg	Kommunen skal primært velge no dig løsninger der det er teknisk mulig. Dette vil spare CO2 utslipp og kostnader per meter ledning rehabilitert.
Løpende utskiftning av kommunens maskinpark	Annen mobil forbrenning	Bygg og anlegg	Utskifting av bil og maskiner. Lavere direkte utslipp av CO2e.
Nullvekst i personbiltrafikken	Annen mobil forbrenning	*Estimat sjøfart	Klimagassutslipp, kø, luftforurensning og støy reduseres gjennom effektiv arealbruk og ved at veksten i persontransporten tas med kollektivtransport, sykling og gange (nullvekstmålet).
Overgang til fossilfrie småmaskiner som i dag går på fossilt drivstoff	Annen mobil forbrenning	Annet	Forbud mot innkjøp av småmaskiner som går på fossilt drivstoff.
Redusere utslipp fra anlegg og byggeplasser	Annen mobil forbrenning	Tunge kjøretøy	Velge entreprenører som har anleggsutstyr/-maskiner som går på fornybare energikilder – drivstoff. Effekt: Lavere direkte utslipp innen sektoren annen mobil forbrenning.
Kartløsning som viser økosystemtjenester - Klimasatsprosjekt	Arealbruk	Utslipp og opptak av klimagasser	Klimasatsprosjekt sammen med blant annet Vestfold og Telemark og Viken fylkeskommune og Sandefjord, Larvik, Porsgrunn, Skien, Notodden, Nome, Ringerike, Aurskog-Høland og Rælingen kommune. Prosjektet har som mål å synliggjøre naturlige økosystemer i en kartløsning som kan integreres i kommunenes kartsystem. Støtten skal gå til utvikling av digital kartløsning. Kartløsningen skal vise klimagassutslipp, klimatilpasning og naturmangfold i sammenheng for å styrke betydningen av grøntstruktur og økosystemer i arealbruksvurderinger. Kartgrunnlaget vil bidra til styrke kommunenes kunnskapsgrunnlag om viktige økosystemer, og gi et bedre grunnlag for å gjøre klimavennlige arealbruksvurderinger i fremtidig arbeid med rullering av kommuneplanens arealdel og utarbeidelse og behandling av andre arealplaner.
Fremmedsvannsjakt	Avfall og avløp	Avløp	Fremmedsvannsjakt og fjerning av dette. Reduserer kjemikalieforbruk og reduserer pumpetid som igjen sparer energi. Dette vil også redusere overløp hvor urensset kloakk går til sjø.

Økonomiplan for 2026-2029

Breeam NOR sertifisering	Bygg	Bygg og anlegg	Nybyggprosjekter over 75 millioner skal Breeam NOR sertifiseres til Breeam Excellent. Effekt: Lavere indirekte utslipp, lavere energiforbruk, transport, omdømmebygging og bærekraft.
Nullutslipps- og plusshus	Bygg	Annet	Det skal alltid vurderes om egne nybygg og større rehabiliteringsprosjekter kan være piloter for nullutslipps- og plusshus, alternativt heltrehus. Bygg i kommunens regi skal alltid vurderes utført i massivtre eller reisverk av trematerialer. Lavere indirekte utslipp.
Redusere utslipp fra kommunale bygg	Bygg	Annet	Foreta gjennomgang av kommunale kjølesystemer med formål å unngå utslipp av klimagasser.
Etablere solcelle på alle tak for prosessbygg	Energiforsyning	Elektrisitetsproduksjon og annen energiforsyning	Det skal etableres solcelle på alle tak for prosessbygg hvor det er mulig.
Solcelleanlegg på kommunale bygg	Energiforsyning	Elektrisitetsproduksjon og annen energiforsyning	Installering av solcelleanlegg på kommunale bygg.
Offentlige anskaffelser	Innkjøp	Annet	Det skal jobbes mot å få inn økt miljøfokus i kommunens anskaffelsesreglement og kontraktsmaler når den skal revideres. Ved hver anskaffelse skal det vurderes hvilket behov anskaffelsen skal dekke og modenhet til markedet på dette området. Det skal stilles hensiktsmessige krav og/eller kriterier for miljø som står i forhold til anskaffelse og miljøambisjon i den enkelte anskaffelse og miljøbelastningen avtalen vil medføre. Kunnskapsbygning og kompetanseheving
Reduserte utslipp av lystgass (N ₂ O) fra landbrukssektoren	Jordbruk	Jordbruksarealer	Prioritere økonomiske tilskudd til endra jordbearbeiding i erosjonsutsatte områder. Effekt: Kunnskapsbygning og kompetanseheving. Lavere utslipp av lystgass. Økt areal med god dreneringstilstand, reduserte direkteutslipp. Redusere mengden vassjuk jord med grøftetiltak/drenering. . Landbrukskontoret skal prioritere økonomiske tilskudd til hydrotekniske tiltak, samt bistå med kompetanse ved utarbeidelse av grøfteplaner. Effekt: Kunnskapsbygning og kompetanseheving. Lavere utslipp av lystgass, Økt areal med god dreneringstilstand, reduserte direkteutslipp.

Økonomiplan for 2026-2029

			Sørge for riktig gjødselmengde. Landbrukskontoret skal gjennom veiledning og kontroll bidra til at produsentene har gode og oppdaterte gjødselplaner. Effekt: Ulike gjødseiltak har ulikt reduksjonspotensial (klimakur 2030), og et potensial for reduksjon av klimagassutslipp knyttet til jordbruksarealer.
Skogfondsordningen	Jordbruk	Skogbruk	Skogfond er et virkemiddel til investeringer i skogen, bl.a. til skogkulturtiltak som bidrar positivt for CO2-binding. Kostnader kan dekkes fullt ut av skogfond eller i kombinasjon med tilskudd. Kommunen forvalter ordningen lokalt og behandler søknader.
Tilskudd i skogbruket	Jordbruk	Skogbruk	Skog i vekst bidrar til CO2-binding (naturlig CO2-rensing), og bruk av tre som fornybar ressurs bidrar til mer klimanøytralt samfunn. Prioritering av tilskudd til å utføre ungsogpleie bidrar til en sunnere skog i bedre vekst som binder mer CO2, og som gir et best mulig grunnlag for å høste av et overskudd. Overføring av tilskuddsmidler fra staten er øremerket skogkultur. Ut over disse midlene forvalter kommunen tilskuddsordninger og behandler søknader knyttet til tettere planting og gjødsling i skog som klimatiltak, hvor midlene holdes hos Landbruksdirektoratet.
Tilskudd vegetasjonssoner	Jordbruk	Jordbruksarealer	Prioritere økonomiske tilskudd til å opprette/vedlikeholde vegetasjonssoner (gressoner) langs utsatte vassdrag. Prioritere økonomiske tilskudd til grøftarbeid og hydrotekniske tiltak i forbindelse med erosjonssikring. Effekt: Kunnskapsbygning og kompetanseheving. Redusere jordtap.
Bergvarme i kommunale bygg	Oppvarming	Elektrisitetsproduksjon og annen energiforsyning	Installering av bergvarme i kommunale bygg.
Energi og miljøkrav	Oppvarming	Annet	Fokus på energi og miljøkrav i IK-system for nybygg og rehabilitering. Lavere energiforbruk og lavere energiutgifter.
ENØK	Oppvarming	Annet	Investeringer i energiøkonomiserende tiltak i bygningsmassen til kommunen. Innføre SD-anlegg for kommunale formålsbygg som enda ikke har dette. Målet er at alle kommunale formålsbygg skal ha SD-anlegg og kobles til EOS-systemet Gjennomføre omlegging til fornybare energikilder og energisparetiltak for utvalgte bygg Solcelleanlegg skal vurderes på alle kommunale bygg Lavere indirekte utslipp ved lavere strømforbruk og lavere strømudgifter.

Økonomiplan for 2026-2029

Fornybar energi - nybyggprosjekter	Oppvarming	Elektrisitetsproduksjon og annen energiforsyning	I kommunens egne nybyggprosjekter skal alltid bruk av fornybare energikilder vurderes. Kommunene skal tilstrebe å ha mer fornybar energi enn det som er minstekravet i TEK17. Lavere energiforbruk og lavere energitgifter.
Energisparing fra gatebelysning	Veitrafikk	Tjenester tilknyttet transport	Energikrevende løsninger i gatebelysning og annen offentlig belysning fases ut. Utskiftning av gamle lysarmaturer til LED. Effekt: Lavere indirekte utslipp ved lavere strømforbruk og lavere strømutfgifter.
HVO	Veitrafikk	Tunge kjøretøy	Alle kjøretøy på kommunalteknikk som til nå har fylt tradisjonell diesel skal fylle HVO diesel. HVO diesel er produsert av avfall og rester fra biologisk materiale og reduserer CO2-utslipp med opptil 90 % sammenlignet med fossil diesel.
Infrastruktur for kommunale fossilfrie kjøretøy	Veitrafikk	Personbiler	Nye ladepunkter til elbiler til bruk for kommunale virksomheter
Tilrettelegging for infrastruktur for lade- og fyllestasjoner for fornybare drivstoff - Klimasatsprosjekt	Veitrafikk	Tunge kjøretøy	Det må legges til rette for infrastruktur for lade- og fyllestasjoner for fornybare drivstoff, bl.a. gjennom å sette av tilstrekkelig areal på rett sted. Vestfold og Telemark fylkeskommune skal, sammen med Oslo kommune og Innlandet og Viken fylkeskommuner, legge til rette for mer effektiv saksbehandling og bedre koordinering av arbeidet med å sette av arealer til energistasjoner. Fylkeskommunene har invitert med et utvalg av partnerkommuner fra de ulike korridorene som delta i det operative prosjektet gjennom prosjektets prosjektgruppe. Fra Vestfold og Telemark er bl.a. Porsgrunn kommune med. Det ble gitt et tilskudd på 1,5 millioner kroner fra Miljødirektoratet til prosjektet. https://www.miljodirektoratet.no/ansvarsomrader/klima/for-myndigheter/kutte-utslipp-av-klimagasser/klimasats/2022/regional-samarbeid-for-fossilfri-naringstransport/#
Utskifting av kommunale fossilkjøretøy til fossilfrie	Veitrafikk	Personbiler	Minimum 80% av kommunenes bilpark skal kjøre fossilfritt innen 2025. Utskiftning til fossilfrie kjøretøy vil føre til lavere direkte utslipp av CO2e og reduksjon i drivstoffutgifter.
Økt bruk av digitale møter	Veitrafikk	Personbiler	I hht. Kommuneplanens samfunnsdel, satsingsområde 3, En grønnere fremtid – skal vi også være bevisst muligheten for digitale møter, der hvor vi kan spare oss unødvendig bilkjøring..
Sum			

Befolkningsutvikling

Tabellen under viser befolkningsendringer i Porsgrunn de fire siste årene samt per første halvår i 2025.

	2021	2022	2023	2024	1. halvår 2025
Befolkning per 1. januar og ved inngangen til 2. kvartal 2025	36 526	36 624	37 056	37 193	37 289
Fødte	309	309	297	286	165
Døde	314	367	362	355	186
Fødselsoverskudd	-5	-58	-65	-69	- 21
Innvandring	315	1003	1188	400	153
Utvandring	119	134	134	97	81
Innenlands innflytting	1896	1762	1834	1853	867
Innenlands utflytting	1886	2144	2692	1992	815
Nettoinnflytting (inkludert inn- og utvandring)	94	487	196	164	124
Befolkningsvekst	98	432	137	96	103
Befolkning ved utgangen av året og ved utgangen av 2. kvartal 2025	36 624	37 056	37 056	37 289	37 392

Befolkningen har økt i alle årene i perioden. I løpet av 2022 passerte Porsgrunn 37 000 innbyggere og var 37 289 ved inngangen til 2025. Så langt i 2025 (fra 1. januar til utgangen av 2. kvartal) har befolkningen steget med 103 personer til 37 392.

Det har vært flere dødsfall enn fødsler hvert år i perioden, noe som har gitt et fødselsunderskudd, varierende fra nær null til nær 70 per år.

Netto innvandring er positiv for alle årene i perioden. I 2022 og 2023 var det særlig stor innvandring grunnet flyktninger fra krigen i Ukraina. Netto innflytting (inkludert inn- og utvandring) har variert mellom 100 og 200 per år i perioden, men økte til nær 500 i 2022. Høyere netto innflytting enn fødselsunderskudd har derfor gitt befolkningsvekst alle årene i perioden. Første halvår 2025 er netto innflytting 70.

Tabellen under viser befolkningen fordelt på aldersgrupper hvert år fra 2021 og frem til 2025, og endring i de enkelte aldersgruppene fra 2021-2025

Folketall per 1. januar	2021	2022	2023	2024	2025	Endring 2021-2025
0-åringer	295	319	318	303	294	-1
Barnehage (1-5 år)	1774	1722	1729	1733	1716	-58

Økonomiplan for 2026-2029

Grunnskole (6-15 år)	4138	4123	4199	4132	4082	-56
Videregående skole (16-19 år)	1762	1717	1749	1760	1804	42
Voksne (20-66 år)	22 067	22 067	22 270	22 313	22 290	223
Eldre (67-79 år)	4717	4868	4933	5009	5030	313
Eldre (80-89 år)	1431	1477	1542	1633	1767	336
Eldre (90 år og eldre)	342	331	316	310	306	36
Totalt	36 526	36 624	37 056	37 193	37 289	763

Som det fremgår av tabellen, har økningen i befolkningen i hovedsak kommet blant voksne og særlig eldre 67-79 år og 80-89 år. Samtidig har det i perioden vært en nedgang i barn i barnehagealder og i grunnskolealder. Denne utviklingen forventes å tilta i årene som kommer, noe vi kommer nærmere inn på i neste avsnitt.

Befolkningsutvikling de neste årene

Statistisk sentralbyrå utarbeider annethvert år befolkningsframskrivninger for alle kommuner i landet. Befolkningsframskrivninger er beregninger av hvordan befolkningen utvikler seg framover, gitt ulike forutsetninger om fruktbarhet, dødelighet, innvandring og utvandring, og innenlands flytting mellom kommuner. Det er viktig å understreke at framskrivingene ikke er noen fasit, den faktiske utviklingen kan bli annerledes enn det som er forutsatt. Og dess lenger frem i tid prognosen gjelder, dess større er usikkerheten. Likevel, dette er de beste tallene vi har å planlegge kommuneøkonomien og innretningen på tjenestene ut ifra.

Tabellen under viser endring i ulike aldersgrupper i Porsgrunn fra 2025 og frem til 2040 (planperioden for kommuneplanens samfunnsdel), basert på SSBs befolkningsframskrivninger. Endringen fra 2025 til 2040 vises både i antall innbyggere og i prosent.

Aldersgruppe	2025	2040	Endring (antall)	Endring (%)
0 år	294	349	55	18,7
1–5 år	1 716	1 866	150	8,7
6–15 år	4 082	3 891	-191	-4,7
16–19 år	1 804	1 569	-235	-13
20–66 år	22 290	22 414	124	0,6
67–79 år	5 030	6 015	985	19,6
80–89 år	1 767	2 711	944	53,4
90 år og eldre	306	675	369	120,6

Totalt	37 289	39 490	2 201	5,9
---------------	---------------	---------------	--------------	------------

Kort oppsummert viser tabellen at det i Porsgrunn vil bli en høy vekst av innbyggere i eldre aldersgrupper, både i antall og som andel av befolkningen.

I rene tall vil økningen være størst i aldersgruppene 67-79 år og 80-80 år, men antall innbyggere i gruppen 90+ år øker også betydelig. Den store økningen i antall eldre vil skje parallelt med en nedgang i antall barn i grunnskolealder (6-15 år) og ungdom (16-19 år). Antall personer i yrkesaktiv alder (20-66 år) forventes samtidig å stagnere. Dette betyr i praksis at det blir færre innbyggere i arbeidsfør alder per pensjonist frem mot 2040.

Endringene i befolkningssammensetningen gir økte kostnader og behov for å omstille tjenestene. Færre barn og flere eldre innebærer at kommunen må vri ressurser fra oppvekst til helse og omsorg, samtidig som ressursene brukes mer effektivt. Veksten i de eldste aldersgruppene vil øke behovet for arbeidskraft, tjenester og investeringer, mens nedgangen i barnetall krever tilpasning av barnehage- og skolestruktur. For å sikre bærekraft må kommunen prioritere investeringer nøye og planlegge langsiktig, slik at både økonomisk handlingsrom og tjenestekvalitet opprettholdes.

Folkehelse

Folkehelsestatistikken viser at innbyggerne i Porsgrunn i hovedsak har en helsetilstand som landsgjennomsnittet, men med enkelte særskilte utfordringer:

- Levealderen er lavere for begge kjønn og i alle sosioøkonomiske grupper.
- Flere dør av sykdommer som kan forebygges og behandles, særlig hjerte- og karsykdommer, KOLS, kreft og diabetes.
- Flere barn og unge vokser opp i husholdninger med levekårsutfordringer, og andelen uføre i alderen 45–66 år er høy.
- Flere unge står utenfor arbeid og utdanning.
- Luftforurensningen (fint svevestøv) er høyere enn landsgjennomsnittet.

Samtidig har Porsgrunn flere positive trekk sammenliknet med landet som helhet: færre bor trangt, gjeldsbelastningen er lavere, flere eier egen bolig, ungdom er mer fysisk aktive og fornøyde med møteplasser, og barnehagene oppfyller bemanningsnormen.

NAV rapporterer per september 2025 om 2 519 arbeidssøkere (2,9 % ledighet) og 3 201 uføretrygdete (13,8 %, mot 10,5 % nasjonalt). Sykefraværet er 5,6 %, omtrent som landsgjennomsnittet. Det er 596 kommunale stønadsmottakere og over 400 flyktninger bosatt siden 2022.

Levealderen er 0,8–0,9 år lavere enn i landet ellers, hovedsakelig grunnet livsstilssykdommer. Forekomsten av psykiske og muskel- og skjelettplager er høyere enn landssnittet, men med synkende tendens.

Ungdata 2024 viser bedring i ungdoms psykiske helse siden 2021, men fortsatt store kjønns- og sosioøkonomiske forskjeller. Flere trener og spiser sunt, men mobbing, ensomhet og bruk av narkotika forekommer oftere enn tidligere.

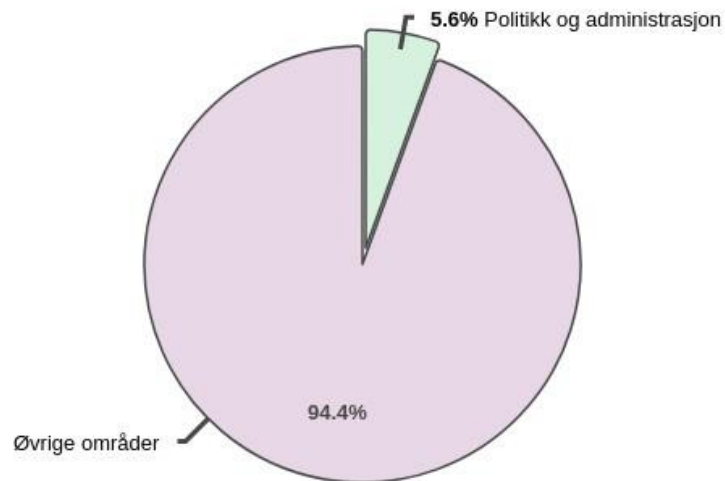
Kommunen har sammen med fylkeskommunen utviklet *Nabolagshelse* – en ny inndeling i 20 levekårssoner som fremover vil gjøre det mulig å følge utviklingen mer presist og målrette tiltak bedre.

Samlet peker statistikken på behov for å fortsette innsatsen for å utjevne sosiale helseforskjeller, forebygge livsstilssykdommer og fremme helse i alle aldersgrupper. Klimaendringer vil også påvirke folkehelsen fremover, og krever et bredt, forebyggende arbeid på tvers av sektorer.

Rammeområder

Politikk og administrasjon

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Beskrivelse av rammeområdet

Rammeområdet Politikk og administrasjon omfatter Kommunedirektørens ledergruppe, kommunens sentrale stab- og støttefunksjoner, budsjett til politikk og kontrollfunksjoner, samt tilskudd til kirkelig fellesråd. Rammeområdet er organisert med to stabfunksjoner, Stab økonomi og strategi og Stab HR og organisasjon. I tillegg er kommunens personvernombud og kommuneadvokat-funksjonen lagt direkte under Kommunedirektøren.

Økonomi og strategi

Stabsområdet består av følgende enheter og funksjoner:

- Stab økonomi og strategi
- Enhet Regnskap
- Avd. Lønn
- Avd. Fakturering, innfordring og eiendomsskatt

Området skal ivareta ansvaret for stødig og god drift av oppgaver som regnskap, innfordring, fakturering, lønn, fravær, eiendomsskatt, finansforvaltning, budsjett og har det siste året styrket staben med overføring av to spesialrådgivere fra Kommunedirektørens stab for å øke fokus på virksomhetsstyring og strategi, samfunnsplanlegging, delegasjoner og fullmakter.

HR og organisasjon

Stabsområdet består av følgende enheter og funksjoner:

- Stab HR og organisasjon
- Enhet HR
- Enhet IT
- Avd. Dokumentforvaltning og arkiv

I tillegg til å ivareta stødig og god drift av oppgaver som IT-drift, arkiv, postmottak, personaladministrasjon, rekruttering, arbeidsmiljøarbeid, kompetanseutvikling, tariff osv, så løftes i denne organiseringen fokuset på internkontroll og kvalitet, og bedre koordinering og samhandling i utviklingsarbeidet. Utviklingsarbeidet er styrket ved overføring av en spesialrådgiver fra stab Oppvekst.

I tillegg har stabsleder for HR og organisasjon personalansvaret for de frikjøpte tillitsvalgte, samt hovedverneombudet.

Kirkelig Fellesråd

Porsgrunn kirkelige fellesråd har ansvar for den kirkelige aktivitet tilhørende Den norske kirke. Denne aktiviteten finansieres hovedsakelig av kommunen.

Fellesrådets innspill til kommunens handlingsprogram 2026-29 ligger vedlagt saksfremstillingen.

Innspillet inneholder drifts- og investeringsbehov.

Utfordringer og budsjettforutsetninger

Behov for en mer helhetlig og systematisk styring

Porsgrunn kommune står overfor stadig høyere krav til måloppnåelse, effektiv ressursbruk, åpenhet og dokumentasjon. For å møte disse forventningene er det nødvendig å utvikle en mer helhetlig og systematisk tilnærming til styring og ledelse.

Dette behovet understrekes også i PwCs evaluering av kommunens organisering fra 2024. Her påpekes det at Porsgrunn kommune mangler en tydelig og samlet oversikt over mål og retning, og at oppfølgingen av måloppnåelse bør styrkes. PwC anbefaler blant annet å formalisere tverrgående fora med klart mandat, tydeliggjøre lederroller på ulike nivåer, systematisere lederutviklingen og sikre at alle ansatte har kjennskap til – og eierskap til – kommunens mål og planer.

Vri administrasjonens arbeid mot utvikling og analyse

I dag går en betydelig del av stabenes tid og ressurser til rapportering og kontroll. For å stå bedre rustet til å møte framtidens samfunnsutfordringer ønsker vi å dreie innsatsen mot mer analyse og utvikling. Ved å frigjøre kapasitet kan vi arbeide mer langsiktig, planmessig og målrettet, og samtidig bidra til mer kunnskapsbaserte beslutninger og bedre tjenester.

Behov for tiltak for å sikre bærekraftig administrasjon

Administrasjonen i Porsgrunn har en effektiv drift og lave kostnader sammenlignet med andre kommuner av samme størrelse. Det ble i HP25-28 lagt inn innsparinger som vil gi utslag i færre årsverk. Området skal samtidig ivareta de samme oppgavene som før, samt større forventninger til å utvikle driften for å tilpasse oss og gi best mulig støtte til organisasjonen. Utfordringen ligger i at budsjetter til store IT-systemer og økonomisystemer som brukes av hele kommunen ligger til dette området, hvor prisvekst de siste årene ligger langt over deflator. Tiltak som tar hensyn til denne prisveksten vil kunne opprettholde en bemanning med mange kritiske funksjoner, og uten vil man måtte nedskalere på årsverk med de konsekvensene det vil innebære for robusthet, driftssikkerhet og utviklingsmuligheter.

Manglende arbeidskraft og økende konkurranse om kompetanse

Porsgrunn kommune vil i årene fremover møte økende utfordringer med tilgang på arbeidskraft og nødvendig kompetanse. Konkurransen om kvalifiserte medarbeidere blir stadig sterkere, både fra privat sektor og nabokommuner, særlig innen helse, oppvekst, tekniske fag og administrative funksjoner. Samtidig går mange erfarne ansatte mot pensjon, og færre unge søker seg til kommunale stillinger. Dette gjør det krevende å opprettholde kapasitet og kvalitet i tjenestene, og stiller krav til mer målrettet rekruttering, kompetanseutvikling og tiltak for å beholde ansatte.

Kirkelig fellesråd

Drift:

Fellesrådets økonomi har de siste årene kommet under sterkt press. De møter nye oppgaver og utfordringer og de reservene som fellesrådet hadde spart opp er nå benyttet.

Rammen for 2026 er justert med kommunal deflator på 3,5%.

Investeringer:

I tillegg til årlig investeringsramme til kirkebygg på 2,0 mill. kroner ble det lagt inn et nytt prosjekt på

Økonomiplan for 2026-2029

tilsammen 5,7 mill. kroner i fjorårets handlingsprogram. Dette er fordelt utover perioden 2025-2028 og inneholdet følgende tiltak:

- | | |
|---------------------------------------|---------------|
| • Lagerbygg | 2,0 millioner |
| • Gjerder Østre- , og Eidanger kirker | 0,5 millioner |
| • Navnet minnelund Østre kirke | 1,5 millioner |
| • Driftsutstyr gravplasser | 1,2 millioner |
| • Beplantning trær og hekker | 0,5 millioner |

Kommunen finner ikke rom for å imøtekomme ytterlig ønske om å øke driftstilskudd som følger av ingen deflatorjustering i 2025, eller dobling av investeringsbudsjettet til kirkebygg og gravplassformål.

Måltabell

Satsingsområde

Innovativ og inkluderende tjenesteutvikling

Hovedmål

Porsgrunn kommune er en attraktiv arbeidsplass, med ansatte som har rett kompetanse for å møte fremtidens samfunnsutfordringer

Porsgrunn kommune har en kultur for innovasjon, kontinuerlig forbedring og samarbeid

Porsgrunn kommune leverer tjenester som er tilpasset innbyggernes behov og tilgjengelige ressurser i form av ansatte og økonomi.

Økonomiplan for 2026-2029

Rammeoversikt

Beløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	184 043	184 043	184 043	184 043
Sum Prisjustering og diverse endringer	2 741	2 741	2 741	2 741
Sum Budsjettendringer inneværende år	857	857	857	857
Tekniske justeringer	3 599	3 599	3 599	3 599
Konsekvensjustert ramme	187 642	187 642	187 642	187 642
Tidligere vedtatte tiltak				
105 Politisk styring og kontroll: Korrigering av rammen i valgår	-1 600	0	-1 600	0
Bærekraftig økonomi	-1 245	-3 745	-6 745	-6 745
Bærekraftig økonomi - Andel av innsparinger fordelt ut	1 300	2 500	2 300	2 300
Bærekraftig økonomi - Ikke redusere bystyre så mye	0	1 500	4 700	4 700
Bærekraftig økonomi - Rammekorrigerings	-55	-255	-255	-255
Ekstraordinære lønnsutgifter	-1 150	-2 300	-2 300	-2 300
F4 - Bemanningsreduksjon hos stab- og støttefunksjoner	-1 000	-2 000	-2 000	-2 000
F6 - Bytte ut MDM-system (system for å rulle ut lpad)	-500	-500	-500	-500
F9 - Redusert utgift valg hver 2. år	200	0	200	0
Prosjektstilling - nytt ressursstyringssystem	-880	-880	-880	-880
Sum Tidligere vedtatte tiltak	-4 930	-5 680	-7 080	-5 680
Endring av tidligere vedtatte tiltak				
Andre tiltak/Interne endringer	-43	-43	-43	-43
Sum Endring av tidligere vedtatte tiltak	-43	-43	-43	-43
Politisk vedtak				
Barnas Rådhusmøte - økning	30	30	30	30
Gratiale jublanter i kommunen	200	200	200	200
Tilskudd kirkene	400	0	0	0
Sum Politisk vedtak	630	230	230	230
Nye tiltak				
Gavekort til jublanter	200	200	200	200
Likeverdig tilbud om kaffe og te	400	400	400	400
Lisenser	3 500	3 500	3 500	3 500
Prosjektleder ERP	500	1 000	500	0
Sum Nye tiltak	4 600	5 100	4 600	4 100
Nye tiltak og realendringer budsjett	257	-393	-2 293	-1 393
Ramme 2026-2029	187 899	187 249	185 349	186 249

Tidligere vedtatte tiltak

105 Politisk styring og kontroll: Korrigering av rammen i valgår

Det gjennomføres valg hvert annet år. Dette beløpet tas ut eller legges til avhengig av året i økonomiplanen.

Bærekraftig økonomi

Administrasjonen har gjort et grundig arbeid med å identifisere tiltak som reduserer driftsnivået. Disse tiltakene ligger under kapittel for utredninger, og kan leses om der. Rammeområdet har et vedtatt uspesifisert innsparingskrav fra 2024 på rett under 3 mill. kroner som ligger bakt inn i linjen "vedtatt budsjett" øverst i tabellen. Dette tiltaket kommer da i tillegg, og gir et samlet rammetrekk på 4 255 mill. kroner i 2025.

Beløpet som vises i tiltakstabellen i HP2026-2029 er endringseffekten fra 2025.

Bærekraftig økonomi - Andel av innsparinger fordelt ut

Innsparinger fordelt etter plan. Se Utredninger i HP2025-28.

Bærekraftig økonomi - Ikke redusere bystyre så mye

Utredningstiltak F10 fra Handlingsprogram 2025-2028 handlet om å redusere antall bystyrerepresentanter slik at antallet dimensjoneres med kommunestørrelsen. Dette ble reversert under politisk behandling da denne endringen bør initieres politisk. Se også verbalforslag HP2025-2028.

Bærekraftig økonomi - Rammekorrigerings

Fordeling av innsparingstiltak, samt noen reverseringer under politisk behandling, medførte en liten pluss på området det innsparingene ble lagt. Dette er et korreksjonstiltak for å fjerne dette plassbeløpet, og nulle ut rammen. Resterende innsparing er lagt på felles stab (tiltak F4).

Ekstraordinære lønnsutgifter

Midlertidig tiltak for å kompensere for ekstraordinære lønnsutgifter. Utgår fra 2026

Prosjektstilling - nytt ressursstyringssystem

Det ble vedtatt midler i 1. tertial 2023 for å ansette prosjektmedarbeider til innføringsprosessen. Engasjementet varer ut 2025, og overføres deretter Helse og omsorg.

Politisk vedtak

Gratialer jublanter i kommunen

Gratialer settes tilbake til tidligere nivå.

Tilskudd kirkene

Ekstraordinært tilskudd for å hindre vinterstengning av kirker.

Nye tiltak

Gavekort til jublanter

I HP 2025-28 var et av tiltakene å avslutte ordningen med jublantfest og gratiale. I etterkant er det kommet reaksjoner, og etter ny vurdering spilles det inn tiltak for å ta opp igjen gratiale utlevering til ansatte med 25 og 40 års tjenestetid.

I snitt de siste 10 årene har det vært 40 ansatte med 25 års tjenestetid, og 9 ansatte med 40 års tjenestetid pr.år.

Tidligere var gratialen kr. 6 000 til 25 års jublanter, og kr. 8 000 til 40 års jublanter. Etter å ha sjekket med omkringliggende kommuner, foreslås det en ordning med justert beløp.

Tiltak: Ordningen med gratiale iverksettes fra 1.1.26 – med kr. 4 000 til 25 års jublant og kr. 4 000 til 40 års jublant. De som har vært jublant i løpet av 2025 får tilsvarende gratiale på etterskudd.

Kostnad er estimert til kr. 200 000 pr.år

- Tønsberg: kr. 2 000 til 25 års jublanter, kr. 4 000 til 40 års jublanter.
- Kragerø: ordningen er avsluttet
- Drangedal: kr. 5 000 til 25 års jublanter, kr. 5 000 til 40 års jublanter.
- Skien: kr. 4 000 til 25 års jublanter, kr. 6 000 til 40 års jublanter.
- Sandefjord: kr. 6 000 til 25 års jublanter
- Bamble: kr. 5 500 til 25 års jublanter, kr. 5 500 til 40 års jublanter
- Larvik: kr. 5 500 til 25 års jublanter, kr. 7 000 til 40 års jublanter.
- Arendal: kr. 3 200 til 20 års jublanter, kr. 4 300 til 30 års jublanter, kr. 5 400 til 40 års jublanter

Likeverdig tilbud om kaffe og te

Det er ulik praksis vedrørende kaffetrekke for ansatte i Porsgrunn kommune. For styrke omdømme og gi ett lite gode til våre ansatte fjernes kaffetrekke og arbeidsgiver står for kaffe og te man kan nyte på jobb.

Lisenser

IT og økonomi har budsjettansvar for en stor del av kommunens felles lisenskostnader på flere nødvendige systemer og applikasjoner. Disse kostnadene har gått langt over prisvekst, samt en serviceavtale som har løpt ut som vil gi årlig 1,5 mill mer i utgifter. Det er nødvendig å styrke budsjettet tilsvarende.

Investeringsstabell

Beløp i 1000

Investeringsprosjekter	Samlede prosjektbeløp Brutto prosjektutgift	Økonomiplan				Sum
		2026	2027	2028	2029	Økonomiplan 2026-29
Politikk og administrasjon						
Investeringstilskudd kirken	5 700	1 500	1 200	1 000	0	3 700
iPad 1:1 ÅBEV		4 000	4 000	4 000	4 000	16 000
IT-investeringer ÅBEV		1 500	1 500	1 500	1 500	6 000
Kirken: rehabilitering mv. ÅBEV		2 000	2 000	2 000	2 000	8 000
Nye iPader til de folkevalgte	909	0	300	0	0	300
Nye PC'er til valglokalene	1 783	0	600	0	0	600
Nytt ERP system	11 200	0	1 000	7 000	0	8 000
Sum Politikk og administrasjon	19 592	9 000	10 600	15 500	7 500	42 600

Investeringsbudsjett

Investeringstilskudd kirken*Konvertert fra MP-243-Investeringstilskudd kirken*

Oppsummert investeringsbehov:

- Lagerbygg kr 2 mill
- Gjerder Østre og Eidanger
- Navnet minnelund Østre kr 1,5 mill
- Driftsutstyr gravplassene kr 1,2 mill
- Beplantning nye trær og hekker kr 0,5 mill

Til sammen kr 5,7 mill

iPad 1:1 ÅBEV

Tidligere vedtatt prosjekt for å gi elever i grunnskolen 1-1 med iPader og nødvendig tilbehør.

IT-investeringer ÅBEV

Løpende årsbevilgning for oppgraderinger av serverpark med sikringstiltak.

Kirken: rehabilitering mv. ÅBEV

Forlengelse av årlig bevilgning

Nye PC'er til valglokalene

Pga ny programvare er det behov for å oppgradere eksisterende maskinpark. Det jobbes med en løsning for å kunne gjenbruke eksisterende PC'er ellers i organisasjonen.

Nytt ERP system

I forbindelse med overgang til skyløsning i ERP-system må kommunen ut på anbud. Anslått investeringsutgift på 11,2 mill kroner fordelt mellom 2025 og 2028 til å dekke anskaffelse og frikjøp av 150% ressurs (Økonomiavd. og IT). Det er foreløpig usikkert hvordan driftsutgiftene vil bli fremover.

Satsinger og prioriteringer

Digitalisering:

Som en del av Porsgrunns arbeid med kontinuerlig forbedring for å tilpasse oss fremtiden er digitalisering en viktig satsing. Stabene tar i bruk flere nye digitale løsninger som skal bidra til mer effektive og åpne arbeidsprosesser. Systemer som Decisions, Documaster og Framsikt skal forenkle møte- og dokumenthåndtering, styrke informasjonsflyten og legge til rette for smartere bruk av kunstig intelligens i vårt arbeid videre.

Innføring av **Decisions** som møteverktøy i Microsoft Teams og Outlook gir en mer strukturert og effektiv møtekultur. Hele møtesyklusen – fra planlegging til oppfølging – samles i én plattform, noe som gir bedre styring, transparens og kvalitet. Klare agendaer, definerte roller og automatisk oppfølging gjør deltakere mer forberedt og ansvarlige, mens integrasjonen med Microsoft 365 reduserer behovet for opplæring. Gevinstene merkes både kvalitativt, gjennom mer målrettede møter og bedre samarbeid, og kvantitativt, med en estimert tidsbesparelse på 3,5–4,5 timer per møte – tilsvarende 4–6 arbeidsuker spart årlig ved 50 møter.

Porsgrunn kommune **anskaffer nå Documaster** for å styrke åpenhet, effektivitet og innsyn i kommunens arbeid. Ved å gjøre data tilgjengelige gjennom en offentlig postliste blir det enklere for innbyggere og journalister å finne informasjon uten å sende inn innsynsforespørsler, samtidig som arbeidsmengden for saksbehandlere reduseres. Løsningen samler og publiserer dokumenter fra flere fagsystemer som tidligere ikke har vært tilgjengelige automatisk, blant annet Gemini Privat (vann, avløp, vei og grunn) og CUBIT (feiing og branntilsyn). Dette effektiviserer informasjonsflyten, styrker offentlighetsprinsippet og bidrar til økt tillit til kommunen. Flere systemer vil kunne kobles på etter hvert som integrasjonene blir klare.

I vårt styringsverktøy **Framsikt**, så skal vi bli pilotkommune for bruk av KI i systemet. Dette innebærer at vi får tilgang på tekstverktøy, bl.a, i rapportering, som vi håper vil være til god hjelp for å lage helhetlige og gode informative tekster i våre rapporter, både internt og eksternt. KI blir allerede brukt av flere, men selve gevinstrealiseringer for kommunen skjer ikke før den blir integret i fagsystemene, så det er gledelig å se at det nå begynner å komme muligheter her.

Helhetlig virksomhetsstyring

I 2026 starter et prosjekt for å bygge en helhetlig virksomhetsstyring i Porsgrunn kommune. Direktoratet for forvaltning og økonomistyring definerer virksomhetsstyring som å:

- fastsette mål
- prioritere, planlegge og budsjettere ressurser
- følge opp og rapportere resultater og ressursbruk

... og bruke informasjonen til læring og forbedring slik at målene nås på en effektiv måte.

Formålet med å innføre helhetlig virksomhetsstyring er dermed å skape bedre sammenheng mellom planer, ressurser, aktiviteter og resultater. Det skal gi ledere og politikere tydelig styringsinformasjon og bidra til gode beslutninger og tjenester for innbyggerne.

Organisasjons- og lederutvikling

Porsgrunn kommune satser målrettet på organisasjons- og lederutvikling for å utvikle innovative og inkluderende tjenester. Gjennom systematisk arbeid skal kommunen styrke felles forståelse, samarbeid, oppgavedeling, kompetanse og bruk av gode verktøy på tvers av enheter. Satsingen muliggjøres av en nylig omorganisering som har etablert et nytt ledernivå – **områdeledere** – med ansvar for å ha strategisk overblikk både over egen tjeneste og helheten i kommunen. Lederne får tydelig ansvar, realistiske ansvarsområder og kapasitet til nærværende ledelse. Organisasjonsutviklingen skal bidra til tydelig struktur, bedre samhandling og kontinuerlig læring, mens lederutviklingen vektlegger kompetanse, endringsledelse og innovasjon. Medvirkning, samskaping og bred involvering står sentralt for å sikre kvalitet, endringskraft og et godt arbeidsmiljø.

Attraktiv arbeidsplass

For å møte utfordringen med manglende arbeidskraft og økt konkurranse om medarbeidere fremover vil vi gjøre flere grep i handlingsplanperioden. Dette handler både om å jobbe på nye måter med å rekruttere nye ansatte, om å skape et godt arbeidsmiljø, og å gi utviklingsmuligheter til de som jobber i kommunen.

Politikk

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	10 280	11 721	12 947	13 613	13 458	13 458	13 458
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	2 252	2 022	2 052	671	2 071	671	2 071
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	0	442	442	442	442	442	442
Overføringsutgifter	912	550	490	595	595	595	595
Sum Driftsutgifter	13 444	14 734	15 930	15 321	16 566	15 166	16 566
Driftsinntekter							
Refusjoner	-527	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsinntekter	-527	0	0	0	0	0	0
Sum	12 917	14 734	15 930	15 321	16 566	15 166	16 566

Økonomiplan for 2026-2029

HR og organisasjon

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	70 834	69 855	71 997	70 817	70 972	70 972	70 972
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	27 122	27 873	23 743	23 167	23 167	23 167	23 167
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	1 866	1 590	2 590	1 646	1 646	1 646	1 646
Overføringsutgifter	5 679	4 300	4 300	4 300	4 300	4 300	4 300
Finansutgifter	4	4	4	5	5	5	5
Sum Driftsutgifter	105 507	103 623	102 635	99 935	100 090	100 090	100 090
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-2 125	-1 547	-1 547	-1 590	-1 590	-1 590	-1 590
Refusjoner	-14 445	-10 425	-10 425	-10 720	-10 720	-10 720	-10 720
Overføringsinntekter	-15	-15	-15	-15	-15	-15	-15
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	0	0	-730	0	0	0	0
Sum Driftsinntekter	-16 585	-11 987	-12 717	-12 325	-12 325	-12 325	-12 325
Sum	88 922	91 636	89 918	87 610	87 765	87 765	87 765

Økonomi og strategi

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	21 603	22 997	24 629	25 476	25 976	25 476	24 976
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	14 848	13 047	16 347	16 955	16 955	16 955	16 955
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	5 017	5 088	5 088	5 223	5 223	5 223	5 223
Overføringsutgifter	2 761	2 400	2 400	2 403	2 403	2 403	2 403
Finansutgifter	4	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	44 233	43 532	48 463	50 056	50 556	50 056	49 556
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-1 645	-1 630	-1 630	-1 676	-1 676	-1 676	-1 676
Refusjoner	-4 026	-3 150	-2 350	-3 175	-3 175	-3 175	-3 175
Overføringsinntekter	-0	0	0	0	0	0	0
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-1 755	-1 510	-1 780	-1 510	-1 510	-1 510	-1 510
Sum Driftsinntekter	-7 426	-6 290	-5 760	-6 361	-6 361	-6 361	-6 361
Sum	36 807	37 242	42 703	43 696	44 196	43 696	43 196

Økonomiplan for 2026-2029

Tilskudd til kirkelige fellesråd

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Overføringsutgifter	22 677	22 677	22 677	23 871	23 471	23 471	23 471
Sum Driftsutgifter	22 677	22 677	22 677	23 871	23 471	23 471	23 471
Sum	22 677	22 677	22 677	23 871	23 471	23 471	23 471

Kommunedirektørens ledergruppe og stab

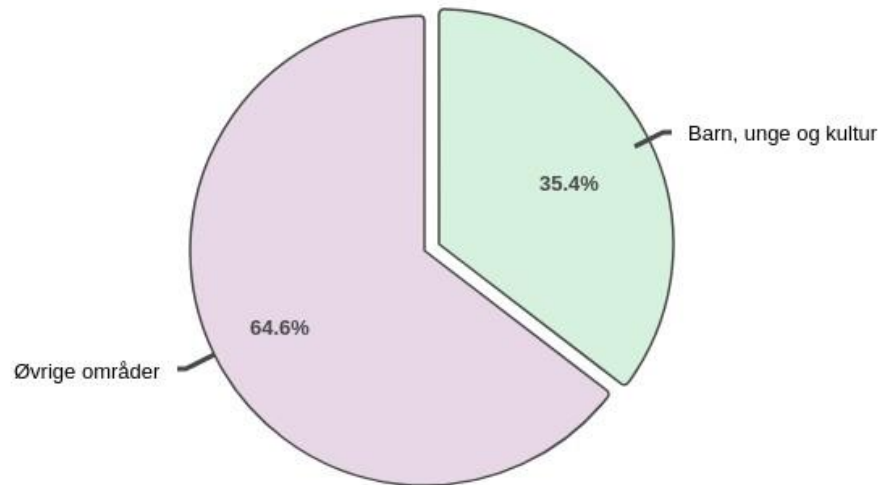
Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	33 821	33 814	36 030	33 456	31 306	31 306	31 306
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	3 521	3 502	3 518	3 480	3 480	3 480	3 480
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	701	1 193	331	1 217	1 217	1 217	1 217
Overføringsutgifter	457	245	245	248	248	248	248
Sum Driftsutgifter	38 501	38 754	40 123	38 401	36 251	36 251	36 251
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-17 981	-20 885	-20 885	-20 885	-20 885	-20 885	-20 885
Refusjoner	-1 309	-115	-115	-115	-115	-115	-115
Sum Driftsinntekter	-19 290	-21 000	-21 000	-21 000	-21 000	-21 000	-21 000
Sum	19 211	17 754	19 123	17 401	15 251	15 251	15 251

Barn, unge og kultur

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Beskrivelse av rammeområdet

Rammeområdet består av følgende tjenesteområder med hver sin områdeleder:

- Skole
- Barnehage
- Støttetjenester
- Samfunn (tidligere Kultur og idrett)
- Sosiale tjenester (NAV)

Under disse tjenesteområdene har vi følgende enheter:

- 10 barnehager; Hovenga, Radehuset, Vallermyrene, Flåtten, Maristien, Rønningen, Vestsiden, Brattås, Lundelia, Brevik
- 10 barneskoler; Langangen, Tveten, Myrene, Borge, Grønli, Klevstrand, Stridsklev, Brattås, Brevik og Heistad
- 1 kombinert barne- og ungdomsskole, Vestsiden
- 3 ungdomsskoler; Kjølnes, Tveten og Heistad
- Klokkeholmen leirskole og feriekoloni
- Voksenopplæringssenteret
- PP-tjenester
- Barnevernstjenesten
- Porsgrunn kommunale kulturskole
- Kultur og idrett
- NAV (Flyttet til oppvekst fra helse 2025)

Vi skal gi barn og unge i Porsgrunn livsmestring gjennom læring, utvikling og sosialisering, og tilby et variert og inkluderende kultur- og idrettstilbud for hele befolkningen.

Vårt rammeområde følger barnehageloven, opplæringsloven og barnevernsloven, samt lokale planer og strategien «Klart vi kan! 2019–2025 – Livsmestring for alle, nå og i framtida.» Planen skal revideres, høst 2025 og vår 2026, og være virksom fra august 2026.

Innen kultur og idrett forvalter kommunen Filmsentret Charlie, Ælvespeilet, biblioteket, fritidssentre og idrettshaller over hele kommunen. Vi legger til rette for aktivitet, deltakelse og frivillighet gjennom tilskudd, arenaer og samarbeid med lag, foreninger og profesjonelle aktører.

Kulturvirksomheten fungerer som tilrettelegger, arrangør og formidler, blant annet gjennom Den kulturelle skolesekken, kunstprosjekter og Aktivitetsportalen, som viser bredden i tilbudet i Porsgrunn.

Fra 2025 er NAV en del av kommunalområde oppvekst. NAV Porsgrunn er en felles statlig og kommunal virksomhet, hvor staten styrer rammer og regelverk. I 2024 utbetalte NAV Porsgrunn 4,7 mrd. kroner til 17 300 innbyggere – midler som bidrar til lokal verdiskaping.

Gjennom omstrukturering i kommunen er det fire områdeledere i oppvekst i tillegg til kommunalsjef. De fire områdene er:

- Skole
- Barnehage
- Støttetjenester

- NAV

Områdeleder for Samfunn rapporterer til kommunalsjef for Miljø og byutvikling administrativt.

Utfordringer og budsjettforutsetninger

Barnehage, skole og støttetjenester:

Porsgrunn kommune står overfor omfattende demografiske og økonomiske endringer som krever strategiske grep for å sikre bærekraftig drift og kvalitet i oppvekstsektoren. En vedvarende nedgang i antall barn kombinert med en økende andel eldre i befolkningen har ført til betydelig overkapasitet i både skoler og barnehager. Per i dag er over 30 % av elevplassene i skolene tomme, og det finnes rundt 100 ledige barnehageplasser. Dette gir kommunen et handlingsrom – men også et ansvar – for å tilpasse strukturen til dagens og framtidens behov.

Kommunens målsetting er å redusere de årlige driftsutgiftene med 55–60 mill. kroner. Av dette skal 40 mill. kroner hentes gjennom bemanningsjusteringer, og 15–20 mill. kroner gjennom strukturendringer. Samtidig må kommunen ivareta nasjonale krav til bemanningsnormer og kompetanse, følge nullvekstmål, prioritere rehabilitering fremfor nybygg, og støtte opp under arealstrategiens senterstruktur.

Den store utfordringen innenfor oppvekstsektoren er endringene som er beskrevet over. Vi må i årene fremover få en drift som sørger for bedre utnyttelse av budsjetttrammer og kommunale bygg.

Det er store kostnadskrevende tiltak rettet mot enkeltindivider i oppvekst.

Flere av våre skoler vil kunne få problemer med å innfri lærernormen, og små barnehager og skoler er mer sårbare, og kan få problemer med å opprettholde gode faglige miljøer. Det er vesentlig at en høy kvalitet i framtida er avhengig av store nok enheter.

Bemanningsnormer og individuelle rettigheter i lovgivningen begrenser handlingsrommet innenfor de store områdene som barnehage, skole og barnevernstjenesten.

Private barnehager:

I Porsgrunn har vi en større andel private barnehager enn kommunale. Disse finansieres via foreldrebetaling og kommunalt tilskudd, og kommunen skal innen 31.10. fastsette satser for tilskudd det kommende år, jfr. barnehageloven §9. I beregningene av tilskudd inngår, i korte trekk, kommunens sist avlagte regnskap for ordinær barnehagetjeneste som deflatorjusteres til 2026-tall som grunnlag for driftstilskudd, samt et kapitaltilskudd som fastsettes av staten og gis som en sats pr. barn i den private barnehagen. Det beregnes én sats for barn over 3 år, og én sats for barn under 3 år, der barn under 3 år vektet med 1,8.

Det er kommet et forslag om endringer i barnehageloven, og tilhørende forskrifter. Kommunen leverte inn et høringsinnspill ifm. dette i slutten av september. Endringene som er foreslått innebærer omlegging av tilskuddsberegningen og pensjonstilskuddet til de private barnehagene. Det er enda ikke vedtatt om endringene blir gjort gjeldende, men endringene vil medføre endringer i tilskudd og budsjettberegningene for området.

Samfunn (Kultur og idrett):

De økonomiske rammene for Område Samfunn omfatter i hovedsak bemanning, innholdsproduksjon og drift av kommunale idretts- og kulturarenaer, samt ulike tilskudd til kulturaktører og frivilligheten, som

til sammen utgjør tilbudet til innbyggerne. Rammene for kommunens for innbyggerdialog gjennom Servicesentret/Innbyggertorget og kommunens kommunikasjonsarbeid ligger også i dette området.

Avdelingene i området har de senere årene hatt relativt mindre handlingsrom til å skape innhold og aktivitet for. Dette utfordrer særlig bredden og mangfoldet i tilbudet. Økte priser kan også redusere tilgjengelighet og deltakelse, samt gjøre det krevende å styrke innenforskapet i ulike grupper.

Det er krevende å balansere bærekraftige idretts- og kulturaktører (frivillige og profesjonelle) og at hele befolkningen har mulighet til å ta del i kultur- og idrettslivet. Dette påvirker spesielt virksomhet for kultur og idrett sine muligheter til å bidra til opplevelser og deltakelse, stedsutvikling, folkehelse, bolyst, forebygge utenforskap og å styrke innbyggernes identitet som innbyggere i Porsgrunn. Det påvirker også kommunens innbyggerdialog og servicenivå.

Det vil være viktig å opprettholde mangfoldige, lavterskel og inkluderende tilbud for våre innbyggere. Herunder tilstrebe å holde prisene for det kommunale tilbudet innenfor idrett, kultur og fritid på et nøkternt nivå, slik at flest mulig kan delta og oppleve.

Sosiale tjenester (NAV):

Porsgrunn har et høyt *utenforskap* av unge, og Nav Porsgrunn har registret 657 unge arbeidssøkere (dvs alder 16-29 år). I tillegg kommer noen unge sosialmottakere som ikke er registrert som arbeidssøkere, samt unge bosatte flyktninger den første perioden etter bosetting.

Mulighetene ligger i å utnytte statlige og kommunale virkemidler for å få flere av de unge i jobb, evt fullføre utdanning, også gjennom bedre kommunalt samarbeid.

Utenforskapet skyldes ofte helse, men også ofte Kompetansegapet.

Mange unge mangler kompetanse, har ikke fullført utdanning, eller trives ikke på skolen, eller kommer fra andre land og andre skolesystemer, språk.

Bosetting av enslige mindreårige (EM) har medført et betydelig antall familieforeninger, om lag 30 i 2024 og foreløpig 30 i 2025, som medfører høye merkostnader. Disse bosettingene skjer ofte uten forutgående varsling, ettersom foresatte overføres til NAV ved gjenforening, tiltaket er ikke budsjettet for, og statlige tilskudd dekker i liten grad de reelle utgiftene.

Måltabell

Satsingsområde	Hovedmål
Innovativ og inkluderende tjenesteutvikling	Porsgrunn kommune er en attraktiv arbeidsplass, med ansatte som har rett kompetanse for å møte fremtidens samfunnsutfordringer
	Porsgrunn kommune har en kultur for innovasjon, kontinuerlig forbedring og samarbeid
Livsmestring og fellesskap	Barn og unge i Porsgrunn har trygge oppvekstmiljøer, med tilbud som legger grunnlaget for utvikling, læring og livsmestring
	Kultur-, idretts- og fritidsarenaer er lett tilgjengelige og bidrar til innbyggernes trivsel og fellesskap.
	Porsgrunn er et trygt og inkluderende samfunn med stort mangfold, der færre faller utenfor arbeid, utdanning, eller aktivitet.
	Porsgrunns innbyggere har tilgang på nødvendige tjenester og gode folkehelseiltak, som fører til livsmestring

Tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid skal sikre helhetlig støtte

Antall foreldre som mottar Foreldrestøtte.

Antall foreldre som deltar i indikert foreldreveiledning.

Antall nye bekymringer drøftet i Tverrfaglig drøfting (barnehagealder).

Antall nye bekymringer drøftet i KO-team (skolealder)

Antall meldinger om bekymringsfullt fravær.

Antall meldte skole- og barnehagemiljøsaker.

Økonomiplan for 2026-2029

Rammeoversikt

Beløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	1 186 811	1 186 811	1 186 811	1 186 811
Sum Prisjustering og diverse endringer	6 098	6 098	6 098	6 098
Sum Budsjettendringer inneværende år	47 012	47 012	47 012	47 012
Tekniske justeringer	53 110	53 110	53 110	53 110
Konsekvensjustert ramme	1 239 921	1 239 921	1 239 921	1 239 921
Tidligere vedtatte tiltak				
Andel av innsparinger fordelt ut	2 500	2 500	2 500	2 500
B6 - Legge ned Lyngveien barnehage	-2 500	-2 500	-2 500	-2 500
Bærekraftig økonomi	-18 000	-38 000	-38 000	-38 000
Dimensjonering velkomsttilbud Tveten b og Tveten u	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Friluftslivets år markering	-50	-50	-50	-50
Reversere kutt i skolefrukt	300	300	300	300
Sosialhjelp	-8 000	-8 000	-8 000	-8 000
Sum Tidligere vedtatte tiltak	-26 750	-46 750	-46 750	-46 750
Endring av tidligere vedtatte tiltak				
Sosialhjelp	8 000	8 000	8 000	8 000
Sum Endring av tidligere vedtatte tiltak	8 000	8 000	8 000	8 000
Driftskonsekvens				
280 Barnevern: Driftskostnad nytt fagsystem	25	25	25	25
Sum Driftskonsekvens	25	25	25	25
Politisk vedtak				
Driftsstøtte frivillige lag og organisasjoner	500	500	500	500
DuVerden - MakerSpace og TeknoLab	1 000	0	0	0
Dysleksivennlige skoler	120	120	0	0
Fiskebasaren Brevik - gjenoppretting	400	0	0	0
Fritidskortet 5.-7.klasse	2 000	2 000	2 000	2 000
Grenland Friteater - ta bort kompensasjon for VAR	-121	-121	-121	-121
Grenland Friteater - økt driftsstøtte	950	950	950	950
Miljøterapeuter	800	800	800	800
RocketMan - økning tilskudd	180	180	180	180
Ungdomsklubb Sentrum	500	500	0	0
Økt bemanning for å styrke basisfagene i skolen	1 000	1 000	1 000	1 000
Sum Politisk vedtak	7 329	5 929	5 309	5 309
Nye tiltak				
Driftstilskudd - Aktiv hele livet	200	200	200	200
Ekstrautgifter knyttet til Håndtering av paragraf 37	3 000	1 500	1 500	1 500
Frivillighetskoordinator	800	800	800	800
Incentivordning for studenter som melder flytting	165	165	0	0
Justering av tilskuddsramme Private barnehager	4 000	4 000	4 000	4 000
Sum Nye tiltak	8 165	6 665	6 500	6 500
Nye tiltak og realendringer budsjett	-3 231	-26 131	-26 916	-26 916
Ramme 2026-2029	1 236 690	1 213 790	1 213 005	1 213 005

Tidligere vedtatte tiltak

Andel av innsparinger fordelt ut

Tiltaket stammer fra HP2025-28. Opprinnelig beløp i 2025 var 9,850 mill. kroner, med opptrapping til en helårseffekt på 12,350 mill. kroner f.o.m. 2026. Endringsbeløpet på 2,5 mill. kroner fremkommer av tabellen, og navnet på tiltaket har blitt endret noe.

B6 - Legge ned Lyngveien barnehage

Opptrapping til helårseffekt av tiltaket fra 2025.

Bærekraftig økonomi

Administrasjonen har gjort et grundig arbeid med å identifisere tiltak som reduserer driftsnivået. Disse tiltakene ligger under kapittel for utredninger i HP2025-28.

Kommentar til tiltakstabellen: Beløpet som vises som tiltak (18 mill. kroner) er endringsbeløpet på det opprinnelige innsparingstiltaket i forhold til nivået i 2025. Pga tilførte midler på rammen som videreføres inn i 2026 (beløp som inngår i raden "Sum Budsjettendringer innværende år"), er det med på å redusere netto innsparingskrav for rammeområdet fra 2026, i tillegg til at deler av beløpet er tatt med konkrete tiltak.

Det må fortsettes å jobbe med tiltakene fra prosjekt Bærekraftig økonomi videre inn i 2026 for å nå forventede innsparinger. Skole- og barnehagestrukturen er bl.a. et av tiltakene som skal bidra til forventede innsparinger utover i planperioden. Netto beløp for innsparingsarbeid i 2026 er 5,9 mill. kroner med opptrapping til 25,9 mill. kroner f.o.m. 2027.

	2026	2027	2028	2029
► Vedtatt budsjett	2 561	2 561	2 561	2 561
► Tekniske justeringer	6 721	6 721	6 721	6 721
▼ Nye tiltak og realendringer budsjett	-15 200	-35 200	-35 200	-35 200
▼ Tidligere vedtatte tiltak	-15 200	-35 200	-35 200	-35 200
Andel av innsparinger fordelt ut (9)	2 500	2 500	2 500	2 500
Bærekraftig økonomi (9)	-18 000	-38 000	-38 000	-38 000
Reversere kutt i skolefrukt (9)	300	300	300	300
Rest til fordeling (+) / Rest udekket (-)	0	0	0	0
Ramme 2026-2029	-5 918	-25 918	-25 918	-25 918

Dimensjonering velkomsttilbud Tveten b og Tveten u

Tveten barneskole og Tveten ungdomsskole organiserer introduksjonstilbud. Det er stor tilstrømming av elever til tilbudet. Det foreslås budsjettstyrking på til sammen 2 mill. kroner for at tilbudet skal få budsjetttrammer tilpasset driftsnivå med dagens høye antall elever. Videre utvikling i elevtall kan variere, forventes at nivået vil holde seg høyt nærmeste årene. En forutsetning for den foreslåtte styrkingen er at budsjettet vil reduseres tilsvarende på et senere tidspunkt dersom tilstrømmingen av elever til tilbudet avtar.

Friluftslivets år markering

Engangs i jubileumsår.

Reversere kutt i skolefrukt

Reversere kutt i skolefrukt og kun til Grep

Sosialhjelp

Oppdatering budsjett 2026: Reverserer effekten av trekket f.o.m. 2026. Budsjettbehovet er økt utover styrkingen i 2025, og det er en lengre prosess med å redusere nivået på utgiftene.

Fra budsjettet 2025:

Økonomisk sosialhjelp har hittil i 2024 et overforbruk på kr 6 mill. Det skyldes bosetting av mange flyktninger, dyrtiden og økte priser, samt endrede regler/lovverk som medfører økte kostnader. NAV tror at dette dessverre vil øke noe ut 2024, slik at vi ser behov for en økning av budsjettet med kr 8 mill med effekt ut 2025.

NAV ønsker selvfølgelig å jobbe ned /redusere disse utgiftene, men det er samtidig avhengig av et godt arbeidsmarked og gode jobbmuligheter.

Endring av tidligere vedtatte tiltak

Sosialhjelp

Oppdatering budsjett 2026: Reverserer effekten av trekket f.o.m. 2026. Budsjettbehovet er økt utover styrkingen i 2025, og det er en lengre prosess med å redusere nivået på utgiftene.

Fra budsjettet 2025:

Økonomisk sosialhjelp har hittil i 2024 et overforbruk på kr 6 mill. Det skyldes bosetting av mange flyktninger, dyrtiden og økte priser, samt endrede regler/lovverk som medfører økte kostnader. NAV tror at dette dessverre vil øke noe ut 2024, slik at vi ser behov for en økning av budsjettet med kr 8 mill med effekt ut 2025.

NAV ønsker selvfølgelig å jobbe ned /redusere disse utgiftene, men det er samtidig avhengig av et godt arbeidsmarked og gode jobbmuligheter.

Driftskonsekvens

280 Barnevern: Driftskostnad nytt fagsystem

Oppstartsmidler for nytt fagsystem til barnevernstjenesten i 2024. Estimert anskaffelseskostnad 800 000 kroner inklusiv MVA.

Driftsmidler 2024. estimert: 400 000 kroner (p.g.a utfasing av nåværende fagsystem)

Driftsmidler 2025. Estimert 100 000 kroner (anslag kostnadsforskjell på nåværende og nytt fagsystem, sats 2025)

Driftsmidler fra 2026. Estimert 120 000 kroner (anslag kostnadsforskjell på nåværende og nytt fagsystem, sats 2026)

Politisk vedtak

Driftsstøtte frivillige lag og organisasjoner

Det er ønskelig med en søkbar pott til gode tiltak innen frivillighet, med løpende utdeling til tiltak som faller inn under BUK sitt område.

Dysleksivennlige skoler

Alle skoler skal sertifiseres som dysleksivennlige. Det koster om lag 20 000 kr per skole.

Fritidskortet 5.-7.klasse

Porsgrunn kommunen innfører fritidskort som gir alle barn på 5.–7. trinn støtte til én fritidsaktivitet. Støtten dekker kontingent eller deltakeravgift med inntil 2 000 kroner per barn per år. Ordningen etableres med utgangspunkt i erfaringer og løsninger fra Skien kommune.

Miljøterapeuter

Alle skoler bør ha ansatt minst 1 miljøterapeut. Beløpet tilsvarer ca 1 årsverk og skal brukes til å styrke tjenesten ute i skolene.

Ungdomsklubb Sentrum

Prosjektmidler for å prosjektere ny ungdomsklubb i sentrum.

Økt bemanning for å styrke basisfagene i skolen

Økt bemanning for å styrke basisfagene i skolen og oppfylle lærernormen

Nye tiltak

Driftstilskudd - Aktiv hele livet

Tilskudd som når mange. Oppfølging av Bystyrets vedtak i sak 60/24 («Aktiv hele livet»): «Tilrettelegge for større og bærekraftige idrettsarrangement og konkurranser på nasjonalt nivå».

Frivillighetskoordinator

Etablering av helhetlig satsing innenfor Folkehelse, mangfold/inkludering ved å etablere en Frivillighetskoordinator i kommunen.

Incentivordning for studenter som melder flytting

Incentivordning for studenter som melder flytting til Porsgrunn kommune innføres som en toårig prøveordning fra og med 2026, i tråd med bystyrets vedtak i sak 25/6023. Kostnad er vanskelig å estimere, men vil "betale seg selv" i påfølgende års rammetilskudd. Det er satt av 105 000 kroner i budsjettet i første omgang.

Tilskuddsordning for studentorganisasjoner. I bystyrets behandling av Studentmeldingen (sak 55/25) ble kommunedirektøren bedt om å vurdere å innarbeide en tilskuddsordning for studentorganisasjoner til studiestedsutvikling i handlingsprogrammet. Kommunedirektøren foreslår å innarbeide en tilskuddsordning på 60 000 kr årlig for studentorganisasjoner i en toårig prøveordning. Ordningen skal være søknadsbasert. Søker skal på en kortfattet måte synliggjøre hva midlene skal brukes på, og hvordan midlene legger til rette for at studenter skal trives og føle seg inkludert i Porsgrunnssamfunnet (jf. kommuneplanens samfunnsdel). Det skal rapporteres årlig på hva midlene brukes til.

Justering av tilskuddsramme Private barnehager

Økonomiplan for 2026-2029

Som følger av oppdaterte beregninger for tilskudd til de private barnehagene, justeres rammen med 4 mill. kroner.

Investeringstabell

Beløp i 1000

Investeringsprosjekter	Samlede prosjektbeløp Brutto prosjektutgift	Økonomiplan				Sum Økonomiplan
		2026	2027	2028	2029	2026-29
Barn, unge og kultur						
Analoge læremidler	8 000	2 000	2 000	2 000	2 000	8 000
Barnehagene inventar og utstyr ÅBEV		800	800	800	800	3 200
Digitale læremidler, inventar og utstyr ÅBEV		1 000	1 000	1 000	1 000	4 000
Digitalisering barnehage	1 201	400	0	0	0	400
Fritidsklubb Heistad	10 000	10 000	0	0	0	10 000
Grenland friteater - teaterpark	20 000	0	10 000	10 000	0	20 000
Interkommunal friidrettshall	40 083	0	0	0	40 000	40 000
Kjølnes - forprosjekt						
Kultur - div inventar og utstyr ÅBEV		1 500	2 000	2 000	2 000	7 500
Ny skole Herøya (ikke med Brattås)	161 000	0	0	40 000	120 000	160 000
Utearealer skole og barnehage ÅBEV		1 000	1 000	1 000	1 000	4 000
Sum Barn, unge og kultur	240 284	16 700	16 800	56 800	166 800	257 100

Investeringsbudsjett

Barnehagene inventar og utstyr ÅBEV

Plan for investering – Porsgrunnsbarnehagene 2020 til 2025

Mål: Barnehagen skal være oppdatert til den standard som kreves for dagens krav og i samsvar med Porsgrunnsbarnehagenes strategiske plan for barnehageutvikling.

Strategier

Læringsmiljø

Fleksibel organisering

Utvikling av fysisk rom for lek – ute og inne

Utfordrende og variert lekemiljø

Soneinndeling av uteområdene

Digitalt læringsmiljø

Frist for oppstart og innhenting av tilbud er 1. tertial, for å få oversikt over utgiftene, og at varene blir bestilt innenfor budsjettåret. Prioritering på rekkefølge forberedes av virksomhetsleder, kommunalsjef gjør endelige prioriteringer. Anbud på utelekeapparater må gjøres i samarbeid med Bygg- og eiendomsdrift, dette for å sikre godkjente produkter og få pris på montering. Øvrige varer bestilles i henhold til innkjøpsavtaler som kommunen har.

År	Fokus	Hvem
2020	Større investering av leker og sykler	Sentrum Øst, Flåtten/Lyngveien Brevik, Lundelia, Brattås
2021	Utvikling av fysiske rom ute/inne.	Barnehagene sentrum Vest + evt. Andre dersom det er økonomi til det
2022	Utvikling av fysiske rom ute/inne	De barnehagene som har behov, melder inn ønsker og henter inn pris.
2022	Oppgradering av ulike rom til dagens krav i forhold til digitalisering. (møterom, personalrom, arbeidsrom)	Alle
2023	Avdelingenes faste inventar – vurdere behov for oppgradering. Garderobe, kjøkken, skap og hyller.	De barnehagene som har behov melder inn ønsker, innhenter pris.
2023	Evaluerings og rullering av investeringsplan	Alle - før budsjettprosess for 2024
2024	Vurdere hva som skal prioriteres etter evaluering av 2021 - 2023	

2025		
Div	Profileringsskilt til alle barnehagene.	Vurdere hvem som har behov

Referanse TQM ID 3602 [Porsgrunnsbarnehagens strategiske plan 2020](#)

Digitale læremidler, inventar og utstyr ÅBEV

Årlige investeringsmidler til utskifting av digitalt utstyr ved skolene som digitale tavler, pc-er og annet.

Midlene fordeles i henhold til utarbeidet plan.

Digitalisering barnehage

Det er ønskelig med en felles satsning på IT-utstyr i barnehagene for å unngå ulik praksis i virksomhetene som følge av budsjettforutsetningene i drift.

Barnehagene står foran en stor digitaliseringsutfordring. Staten har varslet en digitaliseringsstrategi, og vi har en plan for å øke kompetansen og pedagogisk utnyttelse av digitale ressurser.

Fritidsklubb Heistad

Konvertert fra MP-267-Fritidsklubb Heistad

fr. BUK-sak 49/24: "Administrasjonen bes innarbeide midler til forprosjekt for ungdomstilbudene når handlingsprogram for 2025 legges frem Plassering av erstatning for tapt tilbud til ungdom i sentrum ses som en del av nevnte arealeffektivisering arbeid."

Kultur - div inventar og utstyr ÅBEV

Årlig investeringsbevilgning til diverse inventar og utstyr til kommunenes kulturarenaer.

Ny skole Herøya (ikke med Brattås)

Tidligere vedtak om ny skole på Herøya må ses i sammenheng med pågående prosess rundt skole- og barnehagestruktur i Porsgrunn, med planlagt vedtak i 2026.

Utearealer skole og barnehage ÅBEV

Forlengelse

Satsinger og prioriteringer

Det er flere satsinger og prioriteringer som gjøres i 2026. Både det som får direkte påvirkning i 2026, men også det som vil gjelde etter 2026. Den største og viktigste saken de neste årene er å skape en god struktur i oppvekst, og dimensjonere tilbudet etter barnetall og demografiske endringer.

Endringer i barnehage- og skolestrukturen er nødvendige for å sikre en bærekraftig økonomi på sikt, og vil derfor inngå i programmet for 2026. Dagens organisering er ikke tilpasset de økonomiske rammene og gir ikke et tilbud som er faglig og økonomisk robust over tid. Et likeverdig tilbud betyr at alle barn og elever skal få tilgang til god undervisning og nødvendig kompetanse, selv om tilbudet ikke alltid vil være like nært som i dag. For å sikre kvalitet og tilgang på riktig kompetanse må kommunen etablere en struktur med færre, men større enheter som kan møte fremtidens krav til blant annet fagmiljø.

Av prioriteringer for 2026 må det arbeides med følgende:

- Oppvekstområdet er organisert med fire områdeledere. Vi skal videreutvikle denne strukturen slik at den skaper tydelig samhandling og merverdi for hele oppvekstfeltet. Målet er å styrke sammenhengen mellom tjenestene, slik at barn og unge møtes helhetlig – både som enkeltindivider og i grupper.
- "Fra bekymring til handling" er Porsgrunns modell for tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid rundt barn og unge. Den følger opp oppvekstreformen ved å sikre helhetlig forebygging og tidlig hjelp gjennom samordnet innsats på tvers av tjenester.
 - Kommunen satser på en mer helhetlig forebygging og oppfølging av barn og unge gjennom tettere samarbeid mellom tjenester. Det strategiske valget om å flytte NAV til oppvekst styrker denne samordningen.
 - Skrukkerød kompetansesenter (Veiviseren) blir en nøkkelarena for tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid, og det arbeides for å styrke dette ytterligere.
- Fra 1. januar omorganiseres barnehagene til selvstendige enheter med egen enhetsleder (styrere) og økonomiansvar. Endringen krever tett oppfølging i oppstartsfasen for å sikre en effektiv og god overgang.
- §37 (tilsyn i barnehage) har ført til økte kostnader. Vi må se på rutiner for dette arbeidet, og balansere budsjett med denne endringen.
- Etablering av en egen Frivillighetskoordinator: Stillingen skal være et tydelig kontaktpunkt mellom kommunen og lag, foreninger og uorganiserte initiativ. Målet er at koordinatoren skal senke terskelen for deltakelse, gi veiledning på tilskudd og lokaler, bygge nettverk på tvers av aktørene og bidra til rekruttering og kompetanseheving innen trygg og inkluderende frivillighet innenfor helse, idrett, kultur, fritid og annet. Koordinatoren vil systematisere samskaping i alt fra nærmiljøtiltak til arrangementer og beredskap, kunne utløse nye eksterne midler og avlaste fagavdelingene slik at de kan levere bedre kjerneoppgaver. Den ønskede effekten er flere frivillige og flere deltakere, mer aktivitet i anlegg og møteplasser, redusert ensomhet og økt integrering, samt tydeligere målstyring gjennom indikatorer som antall samarbeidsavtaler, innhentede midler og dokumenterte frivillige timer.
- For å gjennomføre ambisjonene i kommunedelplan for idrett «Aktiv hele livet» foreslås en målrettet avsetning på 200 000 kroner med tittelen «Aktiv hele livet», øremerket tiltak som gjør idretts-, kultur- og fritidsarenaer lettere tilgjengelige og mer inkluderende gjennom hele året. Midlene skal brukes der de gir størst effekt for folkehelse og fellesskap, og det må gjøres en streng prioritering innenfor for eksempel små tilgjengelighets- og universell utformingstiltak, utvidede åpningstider og bemanning i nøkkelperioder, utlånsordninger for utstyr, lavterskelaktiviteter i samarbeid med frivilligheten og møteplassaktiviteter som fremmer deltakelse på tvers av alder, bakgrunn og økonomi. Satsingen prioriterer barn og unge, personer

Økonomiplan for 2026-2029

med nedsatt funksjonsevne, seniorer og innbyggere i økonomisk sårbare situasjoner. Avhengig av hvilke innsatsområder som velges, vil satsingen kunne gi målbare resultater i form av flere deltakere og aktiviteter, økt bruk av anlegg og lokaler, flere samarbeid med frivillige lag og organisasjoner samt dokumentert reduksjon i utenforskap. Dette er en liten, treffsikker investering som gir stor samfunnsverdi og følger opp planens mål om livslang bevegelsesglede og inkluderende møteplasser.

Barnehager

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Rev.budsjett 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	141 355	145 124	149 929	146 040	146 040	146 040	146 040
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	8 955	7 380	7 607	7 591	7 591	7 591	7 591
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	225 121	239 797	244 700	242 843	242 843	242 843	242 843
Overføringsutgifter	1 088	840	840	840	840	840	840
Finansutgifter	145	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	376 663	393 141	403 075	397 313	397 313	397 313	397 313
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-16 527	-14 595	-12 529	-14 683	-14 683	-14 683	-14 683
Refusjoner	-31 988	-21 946	-21 959	-22 339	-22 339	-22 339	-22 339
Overføringsinntekter	-1 995	-1 163	-1 163	-1 196	-1 196	-1 196	-1 196
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-95	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsinntekter	-50 605	-37 705	-35 652	-38 218	-38 218	-38 218	-38 218
Sum	326 058	355 437	367 424	359 095	359 095	359 095	359 095

Støttetjenester Oppvekst

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Rev.budsjett 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	160 387	160 978	166 471	168 591	168 591	168 591	168 591
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	32 799	30 109	29 609	34 023	32 523	32 523	32 523
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	33 608	29 044	28 655	30 060	30 060	30 060	30 060
Overføringsutgifter	11 696	13 522	12 931	13 890	13 890	13 890	13 890
Finansutgifter	1 273	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	239 763	233 652	237 666	246 564	245 064	245 064	245 064
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-582	-400	-400	-411	-411	-411	-411
Refusjoner	-12 795	-6 759	-7 998	-6 997	-6 997	-6 997	-6 997
Overføringsinntekter	-58 687	-61 846	-62 996	-63 578	-63 578	-63 578	-63 578
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-1 010	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsinntekter	-73 074	-69 005	-71 394	-70 986	-70 986	-70 986	-70 986
Sum	166 689	164 648	166 272	175 578	174 078	174 078	174 078

Økonomiplan for 2026-2029

Skoler

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	481 506	455 351	469 991	476 122	476 122	476 122	476 122
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	41 984	36 432	37 498	38 774	38 774	38 654	38 654
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	13 308	22 187	24 233	25 593	25 593	25 593	25 593
Overføringsutgifter	6 317	4 766	4 766	4 809	4 809	4 809	4 809
Finansutgifter	869	98	98	98	98	98	98
Sum Driftsutgifter	543 983	518 834	536 586	545 396	545 396	545 276	545 276
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-25 761	-22 992	-22 992	-23 636	-23 636	-23 636	-23 636
Refusjoner	-50 398	-32 782	-30 567	-33 924	-33 924	-33 924	-33 924
Overføringsinntekter	-7 420	-1 703	-3 203	-1 747	-1 747	-1 747	-1 747
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-323	-44	-44	-44	-44	-44	-44
Sum Driftsinntekter	-83 902	-57 521	-56 806	-59 352	-59 352	-59 352	-59 352
Sum	460 081	461 313	479 780	486 045	486 045	485 925	485 925

Samfunn

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	58 355	58 004	62 848	63 990	63 990	63 990	63 990
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	24 516	24 046	24 071	25 472	25 472	24 807	24 807
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	119	125	125	79	79	79	79
Overføringsutgifter	18 279	14 369	14 469	19 830	18 430	18 430	18 430
Finansutgifter	228	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	101 498	96 545	101 513	109 372	107 972	107 307	107 307
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-29 284	-34 758	-34 728	-35 732	-35 732	-35 732	-35 732
Refusjoner	-4 920	-1 691	-2 062	-1 705	-1 705	-1 705	-1 705
Overføringsinntekter	-2 125	-974	-974	-1 001	-1 001	-1 001	-1 001
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-1 067	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsinntekter	-37 396	-37 424	-37 765	-38 438	-38 438	-38 438	-38 438
Sum	64 101	59 121	63 748	70 933	69 533	68 868	68 868

Økonomiplan for 2026-2029

Forbedringsarbeid Barn, unge og kultur

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	0	0	0	-18 000	-38 000	-38 000	-38 000
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	0	2 561	6 462	12 082	12 082	12 082	12 082
Sum Driftsutgifter	0	2 561	6 462	-5 918	-25 918	-25 918	-25 918
Sum	0	2 561	6 462	-5 918	-25 918	-25 918	-25 918

Sosiale tjenester

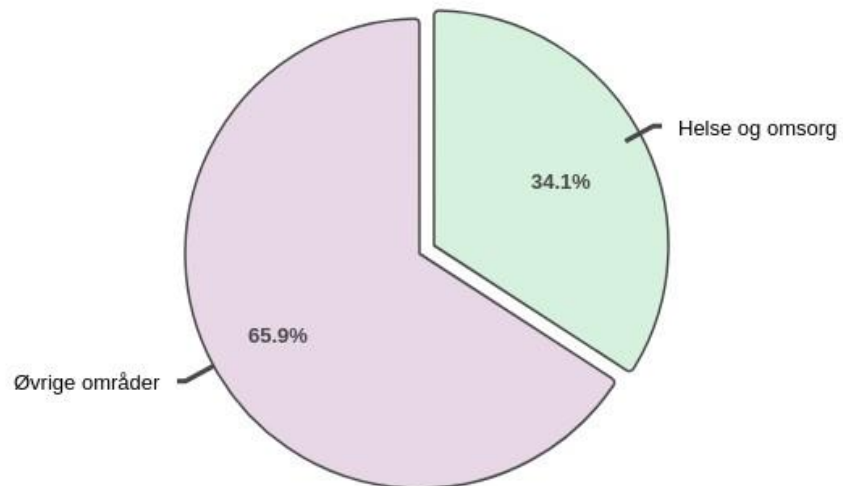
Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	64 125	65 693	71 460	68 673	68 673	68 673	68 673
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	4 618	3 745	5 927	6 114	6 114	6 114	6 114
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	3 235	3 250	3 250	3 364	3 364	3 364	3 364
Overføringsutgifter	78 308	77 371	77 371	79 370	79 370	79 370	79 370
Finansutgifter	954	500	500	500	500	500	500
Sum Driftsutgifter	151 241	150 559	158 509	158 021	158 021	158 021	158 021
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-15	0	0	0	0	0	0
Refusjoner	-7 140	-5 100	-5 100	-5 293	-5 293	-5 293	-5 293
Overføringsinntekter	-1 611	-1 577	-1 577	-1 621	-1 621	-1 621	-1 621
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-202	-150	-150	-150	-150	-150	-150
Sum Driftsinntekter	-8 969	-6 827	-6 827	-7 064	-7 064	-7 064	-7 064
Sum	142 272	143 732	151 681	150 957	150 957	150 957	150 957

Helse og omsorg

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Beskrivelse av rammeområdet

Dagens områder

I 2025 ble det gjennomført organisatoriske endringer innen helse- og omsorgstjenestene med mål om å styrke kommunens evne til å møte fremtidens utfordringer. Endringene er gjort for å løfte det strategiske blikket og sikre bedre sammenheng, ledelse og prioritering i tjenesteutviklingen. Under området helse og mestring ligger i dag: stab helse og omsorg, hjemmetjenesten, institusjon, familie og helse, psykisk helse og rus, miljøarbeidertjenesten, Porsgrunn lokalmedisinske senter og tildeling og koordinering.

Fra 01.01.26 endres navn på rammeområdet fra "Helse og omsorg" til "Helse og mestring". Det politiske utvalget endrer ikke navn.

Beskrivelse av rammeområdet

Kommunalområdet helse og mestring har tilbud til innbyggere i alle aldre. Tjenestene strekker seg fra forebyggende og helsefremmende aktiviteter til spesialiserte tjenester og avdelinger. Kommunalområdet består av 6 tjenestemråder + stab.

Stab helse og mestring består av rådgivere og spesialrådgivere med ansvar for administrasjon, faglig kvalitet og utvikling innen helse- og omsorgstjenestene. Staben støtter ledelsen og tjenestene gjennom rådgivning, planlegging, saksbehandling, systemforvaltning og faglig støtte, og fungerer som en sentral service- og utviklingsfunksjon for hele kommunalområdet.

Stab helse og mestring omfatter i dag kommuneoverlege, smittevernrådgiver, rådgivere for e-helse (velferdsteknologi), rådgivere for fagsystem og turnussystem, samt rådgiver for administrasjon. I tillegg er to interkommunale avdelinger organisert under stabsleder:

- Miljørettet helsevern og luftkvalitet Grenland (MHV)
- Utviklingssenteret for sykehjem og hjemmetjenester i Telemark (USHT)

Hjemmetjenesten i Porsgrunn kommune er organisert for å gi helhetlige og tilpassede tjenester som fremmer trygghet, selvstendighet og mestring i hverdagen. Tjenesten er delt inn i tre geografiske områder: Øst/Vest, Nystrand og Sentrum, noe som sikrer nærhet og kontinuitet i oppfølgingen. En egen nattpatrulje og natt-team sørger for døgnskunterlig tilgjengelighet. Kommunen tilbyr omsorgsstønad og brukerstyrt personlig assistanse (BPA) til innbyggere med behov for individuell tilrettelegging. Omsorgsboliger med heldøgns bemanning eller nærhet til bemanning gir trygghet for beboere med mer omfattende omsorgsbehov. Praktisk bistand og hjemmesykepleie bidrar til at brukere kan bo hjemme lengst mulig. I tillegg tilbyr kommunen hverdagsrehabilitering, et tverrfaglig team som støtter brukere i å gjenvinne funksjon og mestre daglige aktiviteter i eget hjem.

Område Porsgrunn lokalmedisinske senter og sykehjem består av 5 sykehjem i Porsgrunn, St Hansåsen lokalmedisinske senter, legevakt, kommunale leger og legetjenester. Institusjon/sykehjem har pt. 274 institusjonsplasser i drift, og i tillegg til langtidsopphold er det korttids plasser med ulike formål: ordinære korttids plasser, rehabilitering, KAD-plasser (kommunale akutte døgnplasser), avklaring og avlastning. Det er to dagtilbud for demente på Vestsiden sykehjem og ordinære dagplasser på Borgehaven Bo og rehabiliteringssenter. I tillegg til de 5 sykehjemmene og St Hansåsen er det en institusjonsavdeling, døgner rehabilitering på Borgehaven bo- og rehabiliteringssenter under område Familie og Helse.

Porsgrunn legevakt planlegger oppstart av legevaksbil i helgene fra januar 2026 i tillegg til ordinær legevaktsdrift. Legetjenestene har 44 fastlegelister, hvor det er en blanding av kommunal ansatte leger og selvstendig næringsdrivende leger fordelt på 7 legekantor. Kommunale leger gir tjenester til sykehjemmene, helsestasjon og skolehelsetjenesten.

Området Familie og helse jobber med forebygging, helsefremming og rehabilitering i alle aldergrupper. Borgehaven jobber med rehabilitering både i og utenfor institusjon, samt med forebyggende og helsefremmende tjenester for voksne. Dette inkluderer fysioterapi- og ergoterapitjenester, tekniske hjelpemidler, hverdagsrehabilitering, døgnrehabilitering, dag- og trygghetsavdeling, helsestasjon for eldre, friskliv og mestring, samt helse- og aktivitetssentre. Familiehelsetjenester jobber med forebyggende og helsefremmende tjenester til gravide, barn, unge og familier. Dette inkluderer jordmor- og helsestasjonstjenester, skolehelsetjeneste, helsestasjon for ungdom, fysioterapi- og ergoterapitjenester, forebyggende psykiske helsetjenester, koordinering av habilitering 0-18 år, vaksinasjon, smittevern og flyktningehelse.

Område psykisk helse og rus har ansvar for et bredt spekter av tjenester som skal bidra til trygghet, mestring og bedre livskvalitet for innbyggere med psykiske helseutfordringer eller rusproblematikk. Tjenestene omfatter ambulante tjenester i hjemmet, tjenester gitt i bofellesskap, drift av KAD (kommunalt øyeblikkelig døgntilbud), Midlertidig botilbud for bostedsløse, støttekontaktordning, drift av dagsenter, feltpleie, rusteam og kortvarig psykisk helsehjelp. Gjennom disse tilbudene arbeider området målrettet med tidlig innsats og helhetlig oppfølging, med vekt på å forebygging og styrke mulighetene for deltakelse i samfunns- og hverdagsliv. Målet er å tilby fleksible, tilgjengelige og koordinerte tjenester som møter den enkeltes behov og bidrar til økt selvstendighet og livskvalitet.

Miljøarbeidertjenesten i Porsgrunn Kommune yter tjenester til mennesker med ulike funksjonsvariasjon. Målet er at alle, uansett funksjonsnivå, skal kunne leve et fullverdig liv ut fra egne forutsetninger. Kommunen skal tilrettelegge tiltak ut fra den enkeltes særlige behov etter en faglig vurdering og i samarbeid med bruker og pårørende.

Miljøarbeidertjenesten består av tilrettelagte boliger, ambulante tjenester, avlastningstjenester for familier med særlig tyngende omsorgsoppgaver og tilrettelagt arbeidstilbud. Budsjettansvar for varig tilrettelagt arbeid er lagt til området.

Tildeling og koordinering møter innbyggerne som henvender seg med behov for helse og omsorgstjenester store deler av liv eller for en kortere periode. Vi har ansvar for å sikre koordinerte og rett tjenester til rett tid og i tråd med gjelden lovverk. Økt etterspørsel og begrensede ressurser, samt vårt arbeid for å unngå silotenkning og overlappende tjenester er forhold som er sentrale for utviklingen av vår praksis og vår arbeidshverdag. Kvalitet på saksbehandling må vedlikeholdes samtidig som vi styrker samhandling på tvers av områder og etater. Målet er å legge til rette for egen mestring, sikre forutsigbarhet, helhetlige og sammenhengende tjenester og best mulig bruk av kommunens samlede ressurser.

Tildeling og koordinering har ansvar saksbehandling og tildeling av kommunale boliger og boligvirkemidler, kreftkoordinator stillingen, barnekoordinator samt systemansvar for koordinerende enhet, beregning av egenbetaling på sykehjem og deler av iverksettingen av trygghetsalarmer. Området har ofte en rolle i iverksetting av ulike velferdsteknologi.

Utfordringer og budsjettforutsetninger

Helse- og mestringstjenestene i Porsgrunn kommune skal bidra til gode og likeverdige tilbud for alle innbyggere. Kommunen har et ansvar for å fremme god helse samt forebygge og behandle sykdom.

Samtidig står kommunen overfor flere store samfunnsutfordringer som gjør det nødvendig å utvikle og levere helse- og omsorgstjenester på nye og mer tilpassede måter:

- **En aldrende befolkning** gir økt behov for helse- og omsorgstjenester og krever at tjenestene tilpasses flere eldre med ulike behov.
- **Mangel på arbeidskraft** utfordrer bemanningen og krever nye løsninger.
- **Økende utenforskap**, særlig blant unge, men også i andre livsfaser, utfordrer fellesskapet og krever målrettede tiltak for inkludering og deltakelse.
- **Flere med sammensatte behov**, både barn, unge og voksne, har behov for helhetlig og koordinert støtte – ofte på tvers av sektorer.
- **Stramme økonomiske rammer** gjør det nødvendig å bruke ressursene mer effektivt og treffsikkert.
- **Klimaendringer og global uro** påvirker både helse, trygghet og kommunens evne til å planlegge og levere stabile tjenester.

Budsjettforutsetningene bygger på nasjonale og lokale prioriteringer, med mål om å sikre bærekraftige tjenester og god ressursutnyttelse.

Porsgrunn kommune må i større grad prioritere tidlig innsats og forebygging for å utsette eller redusere behovet for omfattende tjenester. Dette handler om å styrke innbyggernes mulighet til å mestre egen hverdag og leve gode liv så lenge som mulig – med minst mulig behov for hjelp.

Samtidig skal kommunen sikre at de som har størst behov for hjelp og støtte, får nødvendige og tilpassede tjenester – til rett tid og med riktig kvalitet. Det handler om å bruke ressursene klokt, og sørge for at hjelpen når fram til dem som trenger det mest.

Demografi

Befolkningsutviklingen er i endring. Porsgrunn kommune står overfor en situasjon der andelen eldre øker betydelig. Samtidig går fødselstallene ned, noe som fører til færre unge og en gradvis reduksjon i antallet yrkesaktive. I tillegg ser vi en økning i antall yngre tjenestemottakere med sammensatte behov. Som mange andre kommuner opplever også Porsgrunn en økning i antallet eldre. I Porsgrunn er andel over 80 år 5,2 %, mot 4,6 % i landet. Vi har også høyere andel over 75 år som bor alene. Antall personer over 80 år forventes å øke fra ca. 1 980 i dag til over 3 500 innen 2040.

Den demografiske utviklingen og økende behov vil føre til større etterspørsel etter helse- og omsorgstjenester, og stille høye krav til kapasitet, kompetanse og nytenkning i organiseringen av tjenestene. For å møte fremtidens behov ble det i 2024 igangsatt en gjennomgang av både tjenestenivå og organisering av tjenestene. Dette arbeidet videreføres i 2026, med mål om å sikre bærekraftige og fremtidsrettede tjenester.

Endringer i behov og sykdomsbildet

Utviklingstrekk i befolkningens helse viser at flere innbyggere har komplekse og sammensatte behov for helse- og omsorgstjenester. Denne utviklingen gjelder ikke bare eldre, men også flere yngre personer

som vil være avhengige av tjenester gjennom store deler av livet. Selv om levealderen øker og mange eldre opplever bedre helse enn tidligere, vil en betydelig andel fortsatt ha behov for omfattende helsehjelp.

Demens, psykisk helse og rusproblematikk vil i årene fremover stille økte krav til både kapasitet og innhold i tjenestene. Behovet er særlig tydelig innen demensomsorgen. I Porsgrunn er andelen personer med demens allerede høyere enn landsgjennomsnittet. I 2025 anslås det at 2,38 % av innbyggerne har en demenssykdom, og andelen forventes å stige til 3,61 % innen 2040. Dette tilsvarer en økning på over 500 personer. For å møte dette blir det avgjørende å satse på kompetanseutvikling, tilrettelagte tilbud og gode ordninger for avlastning og støtte til pårørende.

Innen psykisk helse og rus ser vi en økning i yngre tjenestemottakere. Her kan tidlig innsats være avgjørende for å forebygge mer alvorlige forløp. Samtidig viser tjenester til personer med funksjonsvariasjoner økt vekst, både i antall brukere og i omfanget av tjenestene. For å møte dette behovet mer effektivt bør man vurdere ambulante tjenester som alternativ til egen bolig, samt satse på samlokaliserte botilbud med høy grad av forutsigbarhet, der felles kompetanse og ressurser utnyttes bedre.

Rekruttering og kapasitetsutfordringer

Rekruttering av kvalifisert helsepersonell er en økende utfordring for Porsgrunn kommune. Flere tjenester opplever utfordringer med å tiltrekke seg nok fagkompetanse, særlig innen yrkesgrupper som leger, sykepleiere, vernepleiere, miljøterapeuter og helsefagarbeidere. Utviklingen understreker behovet for å tenke langsiktig og helhetlig om rekruttering, kompetansebygging og bemanning i hele helse- og omsorgssektoren.

Bolig og tjenestekapasitet

Hjemmetjenestene i Porsgrunn er under høyt press, med stor gjennomstrømming av brukere og en økende andel som ønsker å bo hjemme selv med omfattende behov. Dette stiller høye krav til organisering, kompetanse og effektiv ressursbruk.

Kommunen står samtidig overfor en ubalanse i tilbudet om heldøgns omsorg. En større andel eldre over 80 år får i dag sine behov dekket i institusjon enn noen av kommunene vi sammenligner oss med, mens andelen boliger med heldøgns bemanning er vesentlig lavere. Denne skjevfordelingen gjør det utfordrende å tilby fleksible og tilpassede tjenester, og gir økt press på institusjonsplassene. I tillegg viser sammenligninger med andre kommuner at lavt inntektsnivå blant innbyggerne bidrar til høyere netto kostnad per institusjonsplass.

Måltabell

Satsingsområde	Hovedmål
Innovativ og inkluderende tjenesteutvikling	Porsgrunn kommune er en attraktiv arbeidsplass, med ansatte som har rett kompetanse for å møte fremtidens samfunnsutfordringer Porsgrunn kommune har en kultur for innovasjon, kontinuerlig forbedring og samarbeid Porsgrunn kommune leverer tjenester som er tilpasset innbyggernes behov og tilgjengelige ressurser i form av ansatte og økonomi.
Livsmestring og fellesskap	Porsgrunn er et trygt og inkluderende samfunn med stort mangfold, der færre faller utenfor arbeid, utdanning, eller aktivitet. Porsgrunns innbyggere har tilgang på nødvendige tjenester og gode folkehelseiltak, som fører til livsmestring
Robust samfunnsutvikling	I Porsgrunn er det attraktive kompetansemiljøer for utvikling, forskning og karriere.

Etablere Telemark studiesenter/ helsehub

Arbeidet med å etablere Telemark studiesenter/ helsehub ble igangsatt i august 2024 i samarbeid mellom USHT, utdanningsaktørene i Telemark og Porsgrunn kommune. Det har i 2024 vært jobbet frem et konsept for samarbeid, samt å forankre ideen hos de ulike samarbeidspartnere. I 2026 må samarbeidsavtaler komme på plass.

Gjennomføre oppgavedeling ute i avdelingene og i samarbeid med Nav og tiltaksbedriftene skape arbeidsplasser hvor det ikke er behov for helsefaglig utdanning

Servicemedarbeidere

Vaktmestertjenesten

Porsgrunn blir motorkommune for kommuneklynge Grenland i satsingen med KSF (kommunenes samarbeidsarena for forskning)

Nasjonal satsing med etablering av KSF (kommunenes samarbeidsarena for forskning) med en struktur hvor KS koordinerer, vertskommuner etableres i hver region (Drammen er vertskommune for vår region) og kommuneklynger med motorkommuner. Porsgrunn jobber for å være motorkommune for kommuneklynge Grenland + Nome.

Ta i bruk prioritertingskriteriene nytte, ressurs og alvorlighet i tildeling av tjenester (Helsedirektoratet; Prioriteringsveilederen)

Revidere/ rullere veiledende tildelingskriterier

Trappe opp ambulerende tjenester for personer med funksjonsnedsettelser

Styrke ambulerende innsatstema med 1 årsverk

Trappe opp innsatsen til innbyggere med demenssykdom og deres pårørende

Ansette demenskoordinator

Trappe opp antall dagsenterplasser for personer med demens

Planlegge for mer fleksibel avlastningsordninger for pårørende

Økonomiplan for 2026-2029

Rammeoversikt

Beløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	1 065 143	1 065 143	1 065 143	1 065 143
Sum Prisjustering og diverse endringer	6 936	6 936	6 936	6 936
Sum Budsjettendringer inneværende år	37 363	37 363	37 363	37 363
Tekniske justeringer	44 299	44 299	44 299	44 299
Konsekvensjustert ramme	1 109 442	1 109 442	1 109 442	1 109 442
Tidligere vedtatte tiltak				
Avdelingsleder legetjenester	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Barneteam	-2 425	-2 425	-2 425	-2 425
Ambulant vaktmester til hjemmetjenesten	500	500	500	500
H1 - Avslutte samarbeid SAMBA og bygge opp eget tilbud ved Saturnvegen	-2 687	-2 687	-2 687	-2 687
H14 - Redusere årsverk på legevakt med 40%	-200	-200	-200	-200
H17 - Effektivisere tilsvarende 3,1 årsverk ved seks bofelleskap ved oppgavedeling	-1 100	-1 100	-1 100	-1 100
H18 - Prosjekt sømløs tjeneste ved Gartnerløkka	-1 450	-1 450	-1 450	-1 450
H2 - Prosjekt TØRN - Redusert forventet vekst i HO gjennom oppgaveoptimalisering	-2 500	-5 000	-7 500	-7 500
H5 - Redusere legevisitt til 2x i mnd på langtidsplasser sykehjem	-170	-170	-170	-170
H7 - Legge ned bokollektiv	-3 750	-3 750	-3 750	-3 750
Helhetlig plan for bærekraftig helse- og omsorgstjenester 2025 - 2040	-700	-700	-700	-700
Helse og omsorg: Demografiendringer; sykehjem og hjemmetjeneste	2 500	5 000	5 000	5 000
Oppdatert rammer legetjenester	-7 450	-7 450	-7 450	-7 450
PHR-Bemanning nytt botiltak	2 700	2 700	2 700	2 700
Øke grunnbemanning for å redusere sykefravær - helse	500	500	500	500
Andre tiltak/Interne endringer	3 857	6 357	8 857	8 857
Sum Tidligere vedtatte tiltak	-13 375	-10 875	-10 875	-10 875
Driftskonsekvens				
Driftskonsekvens byggetrinn 3 Mule sykehjem	0	15 000	20 000	20 000
Sum Driftskonsekvens	0	15 000	20 000	20 000
Politisk vedtak				
100% stilling helsesykepleier på alle ungdomsskoler	400	400	400	400
Legetjenester budsjettinnspill	-3 000	-1 500	-1 500	-1 500
Omsorgsstønad	2 900	2 560	2 218	2 386
Smiso - tilskudd	250	250	250	250
Veiledningssenteret - økt årlig tilskudd	150	150	150	150
Økt grunnbemanning helse	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum Politisk vedtak	2 700	3 860	3 518	3 686
Nye tiltak				
Beredskap	1 390	200	0	0
Demografi	16 990	17 080	17 920	18 920
Konsekvensjustering	13 290	12 300	12 300	12 300
Legetjenester budsjettinnspill	7 100	4 600	3 600	3 100
Omsorgsstønad	1 000	2 000	2 000	2 000
Oppfølging av gravide	400	400	400	400
Andre tiltak/Interne endringer	-3 607	-6 107	-8 607	-8 607
Sum Nye tiltak	36 563	30 473	27 613	28 113
Nye tiltak og realendringer budsjett	25 888	38 458	40 256	40 924
Ramme 2026-2029	1 135 330	1 147 900	1 149 698	1 150 366

Tidligere vedtatte tiltak

Avdelingsleder legetjenester

Mål: Rekruttere/beholde fastleger

Mangler avdelingsleder. Legetj økt med 20% kommuneoverlege siste året.

Gått fra 2 kommunale hjemler, opp mot 16 hjemler med kommunalt ansatte og vikarer.

Kommuneoverlege og virksomhetsleder ivaretar denne oppgaven i dag, noe som ikke er tilstrekkelig med tanke på oppgavemengde.

Andre sammenlignbare kommuner har ansatt avd.leder.

Barneteam

Oppstart av team i privat-hjem for barn som . Krever medisinsk oppfølging på døgnbasis. I tillegg vil det etableres avlastende tiltak for foresatte. Usikker varighet, men forventet redusert behov på sikt. Setter foreløpig inn års-effekt to år i tillegg til resten av 2023. Nedtrapping i 2026.

Tiltaket ble lagt inn med 1,125 mill.kroner i 2025 med opptrappinga effekt til 3,550 mill.kroner i 2026. Det er endringsbeløpet på 2,425 mill.kroner som fremkommer som rammeendring f.o.m 2026.

Ambulant vaktmester til hjemmetjenesten

Det er igangsatt en gjennomgang av tjenestenivå i hjemmetjenestene, med fokus på oppgaver der det ikke er behov for helsepersonell. Det er foreslått å etablere en **vaktmesterordning** som kan avlaste helsepersonellet fra disse oppgavene. Tiltaket er viktig for at vi kan bruke helsepersonellet til de riktige oppgavene, samtidig som det er en realitet at mange av hjemmetjenesten sine pasienter trenger hjelp til praktiske oppgaver for å bo hjemme. Vaktmesterordningen (1 årsverk) vil bli lagt til Keops Arbeid KF, slik at det samtidig blir en viktig arbeidstreningsarena for personer som står utenfor arbeidslivet.

Tiltaket ble lagt inn med 500 000 kroner i 2025 med opptrapping til 1 mill.kroner f.o.m 2026. Det er endringsbeløpet på 500 000 kroner som fremkommer som rammeendring f.o.m 2026.

H1 - Avslutte samarbeid SAMBA og bygge opp eget tilbud ved Saturnvegen

I vedtak i Bystyret 29.03.07 ble det vedtatt å etablere en interkommunal virksomhet med tilbud til barn med omfattende fysiske/somatiske utfordringer. Tilbudet ble etablert 01.01.09 med Skien kommune som vertskommune. Det foreligger en samarbeidsavtale mellom Skien og Porsgrunn kommune. Tilbudet fikk navnet SAMBA (SAMmen om BArna), og er lokalisert på området ved STHF i Skien. Målgruppen er barn med kompliserte og sammensatte funksjonshemninger. Intensjonen i oppstarten av virksomheten var at det skulle være en kommunal institusjon med høyt kvalifisert personell. Tilbudet skulle driftes i tett samarbeid mellom kommunene og STHF (sykehuset Telemark helseforetak). Tilbudet ble driftet ihht intensjonen den første tiden, men de siste årene ser man at det er vanskelig å rekruttere kvalifisert personell. Bemanningen på SAMBA er derfor pr i dag den samme som den vi har tilgang på i øvrige kommunale virksomheter. En annen målsetning med å etablere SAMBA var at den kommunale økonomien skulle være mer forutsigbar, de siste årene har Porsgrunn kommune sin kostnad med å benytte tilbudet på SAMBA vært høy og uforutsigbar. Porsgrunn kommune har i dag 1 plass på SAMBA som de siste årene har vært benyttet i varierende grad. Vi har forsøkt via samarbeidsmøter med Skien kommune å få til en bruk av plassen som er i tråd med intensjonen, uten å lykkes med det. I innsparingsforslaget ligger at avtalen med Skien kommune sies opp, og at vi i stedet bygger opp dette tilbudet i egen regi til lavere pris. Tiltaket behandles som en egen politisk sak. Skien kommune er

allerede varslet om at denne saken kommer opp. Innsparingen krever en bemanningsøkning på Saturnvegen + en ombygging av lokalene for å gjøre plass til foreldrebesøk. Konsekvensvurdering: Ved at vi bygger opp et lignende tilbud i Porsgrunn vil vi få bedre kontroll på kostnadene. I mange saker er det Saturnvegen barne- og ungdomssenter som følger opp barnet/ familiene etter utskrivning fra SAMBA. Med denne løsningen vil barnet/ familien bli kjent med ansatte på Saturnvegen allerede tidlig i sykdomsforløpet.

H14 - Redusere årsverk på legevakt med 40%

Det ses at man kan redusere årsverk på legevakt med 40%, med halvårseffekt fra 2025. Ny legevakt for 2027 antas å gi enda lavere kostnad.

H17 - Effektivisere tilsvarende 3,1 årsverk ved seks bofelleskap ved oppgavedeling

Oppgavedreining og endring av turnus medfører innsparing på 3,1 årsverk til sammen i 6 boliger i Miljøarbeidertjenesten.

H18 - Prosjekt sømløs tjeneste ved Gartnerløkka

Prosjekt sømløse tjenester – innebærer sambruk av personal i form av at ansatte fra boliger følger med brukere til Gartnerløkka dagsenter. Medfører reduksjon av stillinger ved Gartnerløkka. (1,8 årsverk fra jan -25, 1 årsverk fra mars -25, 0,6 årsverk fra aug -25. Tot. 3,4 årsverk)

H2 - Prosjekt TØRN - Redusert forventet vekst i HO gjennom oppgaveoptimalisering

I tråd med verbalvedtak nr 23/ 2023 vedtok Helse- og omsorgsutvalget i oktober 24 at Porsgrunn kommune skulle bli en TØRN -kommune (i regi av KS). TØRN er et læringsnettverk i regi av KS, og Porsgrunn kommune er nå med i et nettverk sammen med syv andre kommuner. Vi har meldt inn to prosjekter til nettverket, som begge handler om oppgavedeling. Vi har tro på at prosjektet vil gi innsparing, men det er enda ikke mulig å estimere beløp. Konsekvensvurdering: Prosjektet vil ha positive konsekvenser for vår drift ved å bruke rett kompetanse til oppgavene, og redusere belastningen på helsepersonellet.

H5 - Redusere legevisitt til 2x i mnd på langtidsplasser sykehjem

Langtidspasienter på sykehjem får fast legevisitt annenhver uke i stedet for hver uke. Ved funksjonsfall/ behov for lege vil de få legetilsyn som vanlig. Tiltaket gir innsparing både på sykepleier- og legeressurs. Konsekvensvurdering: Sjeldnere planlagt legevisitt for langtidsbeboere på sykehjemmene.

H7 - Legge ned bokollektiv

Innebærer å legge ned bokollektiv for 7 beboere med demenssykdom på Vestsiden. Tiltaket er kostbart å drifte, spesielt på grunn av behovet for bemanningen på natt til så få beboere. I dette tiltaket flyttes bemanningen på natt til Frednes omsorgsboliger, slik at den samme bemanningen kan ha 15 beboere i stedet for 7. Dette gjør at vi får 15 nye leiligheter med tilbud om heldøgns bemanning. Kan utsette behovet for sykehjemsplass. Konsekvensvurdering: 7 beboere må flytte til andre lokasjoner, bemanningen flyttes til andre steder i tjenestene. Nattbemanningen flyttes til Frednes omsorgsboliger, hvor det er bemanning på dag og kveld fra før. Vi får dermed 15 leiligheter med tilbud om heldøgns bemanning som alternativ til sykehjemsplass.

Helhetlig plan for bærekraftig helse- og omsorgstjenester 2025 - 2040

Reformen Leve hele livet, Meld, st. 15 (2017-2018), er erstattet med [Meld. St. 24 \(2022-23\) Felleskap og meistring – Bu trygt heime-reformen](#). Mens Leve hele livet reformen var en eldrereform, er den nye Bu trygt heime en samfunnsreform. Den peker på at helse ikke skapes i helsetjenestene, men at det må jobbes godt i hele innbyggernes livsløp, og at hele samfunnet må engasjeres for å skape helse og selvstendighet slik at innbyggerne unngår/ utsetter behovet for tjenester. For å møte fremtidens

utfordringer vil arbeidet med å utarbeide en **helhetlig plan for bærekraftige helse- og omsorgstjenester** ferdigstilles i 2025.

Helse og omsorg: Demografiendringer; sykehjem og hjemmetjeneste

Denne samlesummen skal bidra til å dekke opp utfordringer med demografiendringer og øker for hvert år i planperioden med 2,5mill. I vedtatt HP vil summen for neste budsjettår være lik 0 da pengene er fordelt der utfordringene er størst.

Oppdatert rammer legetjenester

I fastlegeordningen i Porsgrunn har det de siste årene vært både rekrutteringsvansker til stillinger, at fastleger ikke får omsatt sin drifts-hjemmel og at erfarne leger beskriver stadig større utfordringer med å stå i stillingene. Det har vært jobbet intenst og godt med å stabilisere fastlegeordningen i Porsgrunn, og mye tyder på at vi er på riktig vei. Plan for legetjenesten ble behandlet i 2024. Her ble det lagt inn en rekke tiltak for å stabilisere ordningen. Tiltakene er innarbeidet i budsjettet, og anses som viktig å gjennomføre for å unngå høye kostnader på vikarbyråer fremover.

Tiltaket ble lagt inn med 16,750 mill. kroner i 2025 med nedrappingseffekt til 9,3 mill. kroner f.o.m 2026. Det er endringsbeløpet på 7,450 mill. kroner som fremkommer som rammeendring f.o.m 2026.

Opprinnelig plan for tiltaket (tall i 1000):

2025 2026 2027 2028

16	9	9	9
450	300	300	300

PHR-Bemanning nytt botiltak

Det er behov for nytt botiltak for inntil 3 personer, med behov for rolige og skjermede omgivelser. Personene kan ikke bosettes i bofellesskap med fellesarealer sammen med andre.

Det vil være behov for helse og omsorgstjenester hele døgnet, der det bør være en minimumsbemanning på to personer hele døgnet. Det vil tilsvare ca 10 årsverk og ca 8,5 mill. i driftsutgifter. Egenandel for ressurskrevende brukere ved bostting av 2 personer vil være ca 3,5 mill. Kommunen har nå flere personer som sitter i varetekt, der retten forsøker å få tvungen omsorg, pga samfunnsikkerheten. om det er mulig eller ikke, så har kommunen flere personer med utfordrende atferd og store omsorgsbehov.

Politisk vedtak

100% stilling helsesykepleier på alle ungdomsskoler

Øke fra 80% til 100 % helsesykepleiere på Heistad og Kjølnes ungdomsskoler

Legetjenester budsjettinnspill

Fra felles budsjettforslag fra opposisjonen.

Omsorgsstønad

Porsgrunn kommune har hatt lav timesats på Omsorgsstønad sammenlignet med andre kommuner. Det legges i budsjettet opp til en økning av timesatsen i 2026, med en ytterligere økning i 2027.

Veiledningssenteret - økt årlig tilskudd

NKS Veiledningssenter for pårørende er et lavterskeltilbud dedikert til alle som står nær noen med psykisk sykdom eller rusavhengighet. Du trenger ingen henvisning, men møter trygge fagfolk som kan gi

individuelle samtaler, familiesamtaler eller gruppetilbud, feks. til barn som er pårørende. Veiledningssenteret har kontor i Skien og har årlig mer enn 300 samtaler med innbyggere fra Porsgrunn.

Økt grunnbemanning helse

Målet er å redusere sykefravær

Nye tiltak

Beredskap

Beredskap og miljø: Drift av lukket legemiddelsøyfe Brevik - Porsgrunn kommune skal anskaffe lukket legemiddelsøyfe, legemiddelkabinett, medisin traller og dobbeltkontroll.

Brevik sykehjem skal være pilot i 2025/2026. Anskaffelsen av utstyr skaffes via klimamidler. Det vil koste 400 000 årlig i lisenser.

Det vil og være en besparelse, se delmål- Dette er vanskelig å tallfeste før oppstart.

Mål med prosjektet

Hovedmål: Riktig legemiddelhåndtering

Delmål:

- Bedre kvalitet: Forebygge feilmedisinering, redusere avvik, skape trygghet for ansatte
- Personell: Rigge oss for fremtiden med færre sykepleierressurser og færre hender i helsesektoren. Oppgavefordeling. Ta i bruk velferdsteknologi.
- Miljø/klima: Reduksjon i kassering av medikamenter
- Økonomi: Innkjøp av medikamenter, opphør av hjemmevakter

Beløp: 400 000,-

Beredskap: Smittevernrådsgiver 1 årsverk - Kommunen har et lovpålagt ansvar for smittevern og beredskap. Økende risiko for pandemier, antibiotikaresistens og lokale utbrudd krever spesialisert kompetanse. En smittevernrådsgiver skal gi råd til institusjoner og helsepersonell, og bidra til å forebygge smitte. Stillingen sikrer systematisk oppfølging, beredskap, rutiner og opplæring. Det er behov for stillingen ut 2026 for å rydde opp og få på plass rutiner iht infeksjonskontrollprogrammet (IKP). **Beløp: 990 000,-**

Demografi

Demografi: Økte driftskostnader e-helse - Behovet for økt ramme skyldes innføring av ny plattform, driftstøtte og generell prisvekst. **Beløp: 3 000 000,-**

Demografi: Beholde og rekruttere - KS nettverk mentorordning/ jobbvinner - For å sikre god mottakelse og oppfølging av nyansatte er Porsgrunn kommune med i KS sitt læringsnettverk Jobbvinner. Pilotprosjektet startet høsten 2024 og vil vare til høsten 2026. Mentor skal følge opp nyansatte, i samarbeid med leder, gjennom planlagte samtaler og veiledning. For å sikre god ivaretagelse og som et viktig beholdende og rekruttere tiltak. Det er utarbeidet funksjonstillegg for mentorene, som gir behov for økt økonomisk ramme. **Beløp: 560 000,-**

Demografi: Øke kapasiteten på dagsenter for eldre - Tiltaket skal øke kapasiteten på dagsenter til hjemmeboende eldre. Et dagsenter vil gi trygghet og meningsfulle aktiviteter for brukerne, samtidig som det avlaster pårørende og forlenger muligheten for å bo hjemme. Tilbudet bidrar til økt livskvalitet, reduserer behovet for institusjonsplasser og gir mer effektiv bruk av kommunens ressurser. På KOSTRA ligger Porsgrunn kommune langt under sammenligningskommuner på antall dagsenterplasser. **Beløp: 1 800 000,-**

Demografi: 3 årsverk i hjemmetjenestene - På bakgrunn av noe redusert kapasitet på institusjonsplasser, samt fremskrivninger som viser en økning i antall eldre med behov for helsehjelp i hjemmet, foreslås det å styrke hjemmetjenestene med ett årsverk per enhet. Dette vil bidra til å møte fremtidige behov og være med på å sikre forsvarlig og bærekraftig tjenesteyting. **Beløp: 2 700 000,-**

Demografi: Utstyr til Samsårprosjektet - Deltakelse i kvalitetsutviklingsprosjektet Samsår – behov for investering i utstyr. Hjemmetjenestene deltar i kvalitetsutviklingsprosjektet *Samsår* i samarbeid med Drangedal kommune og Sykehuset Telemark HF. For å sikre god gjennomføring og faglig kvalitet i prosjektet, er det behov for investering i relevant utstyr. Dette inkluderer materiell som skal støtte opp under prosjektets målsettinger og bidra til effektiv implementering i tjenesten. **Beløp: 70 000,-**

Demografi: Gjenåpning av 5 korttidsplasser ved Brevik sykehjem- Det ble i budsjettprosess for 2025 besluttet å redusere antall sykehjemsplasser og i den forbindelse ble budsjettet kuttet med 1,9 mill. Plassene ble gjenåpnet fra 1.5.25 og denne driften skal videreføres de neste årene. Det er derfor behov for styrking av budsjettet med 1,9 mill. **Beløp: 1 900 000,-**

Demografi: Helseboka- digitalt ventelistesystem for fysioterapeuter - Helseboka er et felles ventelistesystem for fysioterapeutene med driftstilskudd i kommunen (kan også koble på private fysioterapeuter). Ventelisten går på tvers av alle instituttene i kommunen og vil kunne gi følgende fordeler:

- Finne ut behovet i Porsgrunn kommune (udekket behov ref. punkt 4 i ASA 4313)
- Slippe lokale ventelister
- Synliggjøre et økende behov
- Involvere pasientene + øke brukermedvirkning
- Redusere antall tlf. til instituttene
- Unngå dobbeltbooking og at pasienter går fra institutt til institutt
- Mer oversiktlig tjeneste som muliggjør økt samarbeid med blant annet kommunale terapeuter/ friskliv
- Kommunale terapeuter kan avlaste avtaleterapeutene
- Riktig pasient til riktig tid
- God bruk av private fysioterapeuter
- Enkelt å henvise til en nettside
- Fastlegene kan legge inn henvisning (aktuell info) direkte

Årlig pris ca. 120.000 **Beløp: 120 000,-**

Demografi: Styrking av Borgehaven 3 - Det sees et behov for å styrke bemanningen ved avd. 1. etg boliger i Borgehaven, på bakgrunn av prosjekt i Borgehaven, hvor leiligheter i 2. og 3. etg i Borgehaven tildeles personer som skal motta tjenester fra avd. 1. etg. boliger. Hovedsaklig har dette hittil vært flyttinger internt på Borgehaven, fra Trygghetsavdeling og Døgntrehabilitering, men også fra andre omsorgsboliger. Ved å tildele bolig i Borgehaven 3 vil man kunne utsette behov for sykehjemsplass. Pr

nå er det tildelt boliger til 5 personer med omfattende tjenestebehov, hvor intensjonen er samarbeid mellom hjemmetjenesten og 1. etg. boliger. **Beløp: 1 500 000,-**

Demografi: Styrking av Ambulerende innsatsteam - Teamet består i dag av 4 x 100% stillinger og har i løpet av 1,5 år utvidet sin portefølje med tjenestemottakere fra ca 30 til pr dd. 57. Oppfølging fra Ambulerende innsatsteam er en tjeneste som ligger langt ned i tjenestetrappa, og god oppfølging på dette nivået bidrar til å utsette eller forhindre at mennesker får behov for tjenester i bolig med nærhet til bemanning. eller heldøgns bemanning. På bakgrunn av kontinuerlig øking av tildelte vedtak til Ambulerende innsatsteam er det behov for å styrke teamet med 2 x 100% stilling, herunder 1 fagarbeiderstilling og 1 miljøterapeut-/vernepleierstilling. Det foreslås at teamet økes med 1 årsverk i 2026, og økes med ytterligere 1 årsverk i 2027. **Beløp: 900 000,-**

Demografi: Pilot bruk av legevaktsbil for å holde innbyggere hjemme lengst mulig - Administrasjonen har i 2025 gjennomført et forprosjekt for bruk av legevaktsbil. Bakgrunnen er krav i akuttmedisinforskriften som pålegger legevakten å rykke ut både i sykebesøk og ved akutte hendelser. Per dags dato innfris ikke dette kravet. Porsgrunn legevakt ønsker i 2026 å gjennomføre en pilot for bemanning av legevaktsbil alle helger i tidsrommet 12-20. Målet med piloten er å innhente lokale erfaringer, samt å forberede interkommunal legevakt fra 2027 der kravet om utrykning må være innfridd. **Beløp: 2 000 000,-**

Demografi: Redusere utenforskap -servicemedarbeidere på Mule sykehjem- Mule sykehjem har hatt et prosjekt ved å ansatte Servicemedarbeidere i hver avdelingen. Et samarbeid med Nav. 2x 50% stilling. Ønskelig å øke grunnbemanning med å få service medarbeidere på alle sykehjemmene. 100% assistent pr avdeling, Nav dekker lønn fra 30-40%.

Oppgavefordeling, tiltak mot utenforskap. Trygghet og ro for pasienter, lavere sykefravær, trivsel for ansatte.

Resultat: Lavere utgifter til ekstra innleie, lavere sykefravær, økt rekruttering.

Det foreslås å bevilge stillingene i 2026 slik at tiltaket blir implementert, og ta vi fra 2027 henter inn kostanden ved redusert sykefravær. **Beløp: 1 000 000,-**

Demografi: Styrke koordinerende enhet - Det er utfordrende å prioritere godt på tvers av kommunens ulike områder. Vi er avhengig av felles forståelse og eierskap til koordinering på alle nivå i organisasjonen – både helse og omsorg og barn og unge. Mener der er mye å hent ifht ressursbruk i alle dele av organisasjonen ved å jobbe rehabiliterende etter plan - mer langsiktig – mindre «brannslukking og krevende situasjoner for tjenestene». For tildeling og koordinering og i øvrig organisasjon må det jobbes med å forankre felles forståelse for behov for tjeneste koordinering – ta ansvar sammen- jobbe samlet. For tildeling og koordinering handler det om å prioritere tid til å jobbe sammen med aktuelle tjenester og andre etater for å legge et godt grunnlag for videre fagligforsvarlige tjenester som sikrer brukermedvirkning og tjenester som bygger opp under egen mestring samt at vi bruker kommunens samla ressurs best mulig. **Beløp: 450 000,-**

Demografi: Demenskoordinator 1 årsverk - Antallet personer med demens øker i takt med med en aldrende befolkning. Demens vil være den pasientgruppen som vil utfordre oss mest fremover, og det å finne gode tiltak for pasienten og de pårørende er en viktig oppgave, ellers vil behovet for tunge tjenester raskt oppstå. En demenskoordinator har som mål å kunne gi tidlig oppfølging, koordinering av tjenester og støtte til personer med demens og deres pårørende. **Beløp: 990 000,-**

Konsekvensjustering

Konsekvensjustering: Prosjektstilling anskaffelse og innføring elektronisk dørlås 1 årsverk -

Kommunen har behov for ny avtale i 2026 av elektroniske dørlåser til hjemmeboende med vedtak på hjemmetjenester. Dette arbeidet krever en egen prosjektstilling, som også skal følge opp oppgaver knyttet til drift, innføring og support etter avtaleinngåelse. **Beløp: 990 000,-**

Konsekvensjustering: 1,8 åv. til nattpatruljen -sikkerhetstiltak slik at de er to i hver bil - Av hensyn til sikkerheten for hjemmetjenestene på natt ble det frøs sommeren 25 iverksatt økt bemanning i nattpatruljen, tilsammen 1,8 årsverk. Nattpatruljen ligger innunder Hjemmetjenesten Nystrand men gir tjenester til hele kommunen. **Beløp: 2 200 000,-**

Konsekvensjustering: Økt budsjett BPA - Budsjettvurdering – Brukerstyrt personlig assistanse (BPA). Det er per nå registrert budsjettoverskridelse innen ordningen for brukerstyrt personlig assistanse (BPA), og det forventes ikke balanse ved utgangen av budsjettåret. Basert på erfaringer fra tidligere år, der tjenesten har hatt vedvarende merforbruk, vurderes det som nødvendig å styrke budsjettet for BPA. **Beløp: 1 500 000,-**

Konsekvensjustering: Kjøp av tjeneste - Avlastning - Kjøp av avlastningstilbud. **Beløp: 600 000,-**

Konsekvensjustering: Nattvakter på Frednes omsorgsboliger - Ved nedleggelse av Klyvegata bokollektiv for demente i 2025 ble 1,8 årsverk nattvakt overført til Frednes omsorgsboliger. Dette har styrket kvaliteten i tjenestene for flere pasienter og muliggjør bruk av Frednes til pasienter med større behov for helsehjelp. Tiltaket kan bidra til å utsette behovet for institusjonsplass **Beløp: 1 800 000,-**

Konsekvensjustering: Økte kostnader til nødnett og lisenser - Rammen til legevakten er for lav i forhold til regnskap. Driftsutgiftene på nødnett og journalsystem har økt siste årene utover prisstigning. Lønnsrammen er for lav til å dekke innleie ved sykefravær og behov for økt bemanning utover grunnbemanning på helligdager. Legevakten tok en innsparing på 400 000 fra 2025, noe vi ser at ikke er realistisk å videreføre for å holde rammen. **Beløp: 800 000 ,-**

Konsekvensjustering: Basistilskudd legetjenester - Basistilskuddet sentralt fra Helfo har økt med 1 500 000 fra juli 25. For 2026 blir dette 3 000 000 kroner. Dette er midler som skal betales direkte ut til fastlegelistene hver mnd. Det må overføres 3 000 000 i ramma til legetjenester. **Beløp: 3 000 000,-**

Konsekvensjustering: Tekniske hjelpemidler - Økning i trygghetsalarm og e-lås. **Beløp: 2 400 000,-**

Legetjenester budsjettinnspill

Legetjenester: Rekruttering og stabilisering: Rekruttering til og stabilisering av fastlegeordningen er fortsatt en utfordring, til tross for en positiv utvikling det siste året. Plan for legetjenester ble behandlet i 2024 og inneholder flere viktige tiltak som er innarbeidet i budsjettet. Disse tiltakene er nødvendige for å sikre videre rekruttering av fastleger og ALIS-leger, bedre kvalitet i tjenesten og for å unngå høye utgifter til kjøp av vikartjenester. Det er særlig rekrutterende at kommunen kan tilby fastlønn og drift av praksis til leger under spesialisering. I tillegg til at fastleger tilbys et etableringstilskudd, som stimulerer til at fastleger kjøper sin pasientliste ved endt spesialisering og deretter drifter denne videre som næringsdrivende, i tråd med hovedmodellen. **Foreslått beløp: 3 000 000,-**

Legetjenester: Bruk av vikarbyrå: Tilgang på vikarer ved sykdom og permisjoner er fortsatt krevende. For å opprettholde forsvarlig drift av fastlegelister foreslås det å videreføre tiltak knyttet til bruk av vikarbyrå. **Foreslått beløp: 1 000 000,-**

Legetjenester: Beholde og stabilisere: For å sikre langsiktig stabilitet i fastlegeordningen og styrke kommunens attraktivitet som arbeidsgiver, foreslås det å videreføre tiltakspakken rettet mot spesialister. Samarbeidsutvalget (SU) og administrasjonen vil evaluere eksisterende tiltak og utarbeide forslag til nye tiltak for 2026. **Foreslått beløp: 3 000 000,-**

Legetjenester: Kompensasjon for bakvakt- kommunale leger : Ved ferieavvikling og sykefravær er det utfordrende å rekruttere leger med autorisasjon eller LIS1. Mange leger med lisens har behov for bakvakt eller hjemmevakt av spesialist. Det er forhandlet frem en bakvakts avtale som trådte i kraft sommeren 2025, og det er behov for at denne avtalen gjelder hele året for å sikre forsvarlige tjenester. Det foreslås at dette tiltaket innarbeides i budsjettet, inkludert kompensasjon for resterende del av året. **Foreslått beløp: 100 000,-**

Omsorgsstønad

Porsgrunn kommune har hatt lav timesats på Omsorgsstønad sammenlignet med andre kommuner. Det legges i budsjettet opp til en økning av timesatsen i 2026, med en ytterligere økning i 2027.

Oppfølging av gravide

Tilbudet om trekantsamtaler og oppfølging av jordmor til gravide medarbeidere ble gradvis faset ut i 2024 som følge av innsparinger. (Ingen nye inn etter 1. april, og ingen samtaler etter medio juni). Dette ser vi nå konsekvenser av, og etter flere innspill fra organisasjonen legges det inn som nytt tiltak.

I 2024 var det 117 ansatte i Porsgrunn kommune som var i foreldrepermisjon. Vi ser en helt tydelig trend på at det er færre av disse som går over på svangerskapspenger (dvs en lavere kostnad for arbeidsgiver), og det er merkbart færre som søker om refusjon for sykepenger i arbeidsgiverperioden for gravide med svangerskapsrelatert fravær. Dette er tema som rutinemessig ble tatt opp i trekantsamtaler mellom jordmor, gravid og leder. Her taper Porsgrunn kommune mye penger i form av tapte refusjonsinntekter. Vi ser også at vi ikke klarer å ivareta gravide ansatte på en god nok måte i fht omplasseringer, tilrettelegginger og avklaringer om amming.

Oppfølging av gravide av jordmor i svangerskapet er ikke lovpålagt, men både Idébanken og Stami anbefaler dette tilbudet.

Utdrag av rapport fra idebanken:

Resultater fra gravideprosjekter har vært oppsiktsvekkende gode. På ingen områder har man klart å redusere sykefraværet så mye, så raskt og med så enkle midler. (3 mnd per gravid medarbeider)

Det er to måter å påvirke arbeidsmiljøet på; det handler om å redusere risiko, belastninger og skadelige arbeidssituasjoner og å fremme utvikling, produktivitet og helse. For å redusere sykefraværet blant gravide er det nødvendig å både redusere risiko og fremme helse.

2 av 3 gravide trenger tilrettelegging i en eller annen form. Ikke alle gravide har mot og overskudd til å fremme sine interesser, og da kan veien til sykemelding bli kort. Ledere og tillitsvalgte må vite om behovene og støtte opp om tiltak som kan forhindre sykefravær.

Denne ordningen er et viktig livsfase- og omdømmetiltak!

Kostnad for 40% stilling er 400 000 kroner pr. år

Investeringstabell

Økonomiplan for 2026-2029

Beløp i 1000

Investeringsprosjekter	Samlede prosjektbeløp Brutto prosjektutgift	Økonomiplan				Sum Økonomiplan 2026-29
		2026	2027	2028	2029	
Helse og omsorg						
Boliger til prioriterte grupper ÅBEV		5 000	5 000	5 000	5 000	20 000
Legemiddelkabinett på sykehjem	2 200	0	2 200	0	0	2 200
prosjekt "Lukket legemiddelsløyfe"						
Nye småhus til ambulerende	10 000	10 000	0	0	0	10 000
tjenester i nærheten av de						
eksisterende tjenestene						
Nytt EPJ-system	15 000	15 000	0	0	0	15 000
Nytt sykehjem	1 000 000	0	5 000	10 000	50 000	65 000
Omsorgsboliger/Trygghetsboliger	100 000	1 000	99 000	0	0	100 000
Sykehjemsutbygging trinn 3 Utvid.	513 656	294 812	148 000	0	0	442 812
Mule						
Tilrettelagte boliger for mennesker	37 942	14 000	0	0	0	14 000
rus/ROP utfordringer						
Utskifting av inventar og utstyr		500	500	500	500	2 000
Helse og omsorg ÅBEV						
Sum Helse og omsorg	1 678 797	340 312	259 700	15 500	55 500	671 012

Investeringsbudsjett

Boliger til prioriterte grupper ÅBEV

Økt behov for å kjøpe større boliger

Legemiddelkabinett på sykehjem prosjekt "Lukket legemiddelsløyfe"

Investering i en lukket legemiddelsløyfe bidrar til økt pasientsikkerhet, bedre kvalitet i legemiddelhåndtering, mindre svinn og redusert risiko for feilmedisinering. Systemet sikrer sporbarhet og dokumentasjon gjennom hele prosessen – fra forskrivning til administrering – og gir helsepersonell bedre støtte i kliniske beslutninger. I tillegg kan det gi økonomiske besparelser ved mer effektiv ressursbruk og redusert svinn av legemidler.

Nye småhus til ambulerende tjenester i nærheten av de eksisterende tjenestene

Det er et behov for flere småhus for å redusere presset på bofellesskapene. Enkelte brukere kan ha behov for lite tjenester i mindre bomiljøer. Småhus er et godt boalternativ for personer med rus- og psykiske lidelser.

Nytt EPJ-system

Vi er i gang med en anskaffelse av nytt elektronisk pasientjournalssystem (EPJ) som skal sikre god dokumentasjon og bidra til effektivisering og utvikling av våre lovpålagte tjenester.

Nytt sykehjem

Nytt sykehjem skal møte den demografiske utviklingen, der flere eldre vil ha behov for heldøgns omsorg i årene som kommer.

Omsorgsboliger/Trygghetsboliger

For personer med omfattende helse- og omsorgstjenester som ikke lenger kan klare seg alene i egen bolig vil omsorgsbolig være et viktig alternativ til institusjonsplass. Bygging av flere omsorgsboliger som er tilrettelagt for stedlig bemanning vil utsette behovet for nye sykehjemsplasser med 2-3 år. Det legges frem en egen politisk sak om dette tiltaket.

Sykehjemsutbygging trinn 3 Utvid. Mule

Sykehjemsutbyggingen på Mule i byggetrinn 3 er en del av en helhetlig utviklingsplan som innebærer økning i antall sykehjemsplasser, samt etablering av felles interkommunal legevakt for Porsgrunn og Bamble. Tiltaket er i tråd med tidligere vedtak og reguleringsplaner.

Tilrettelagte boliger for mennesker rus/ROP utfordringer

Porsgrunn kommune har startet byggingen av ROP-boliger. Dette er et botilbud for personer med rusproblematikk og psykiske lidelser. Målgruppen har ofte sammensatte behov og utfordringer som krever tilpasset oppfølging og omsorg. Boligene skal bidra til å gi stabile boforhold og bedre livskvalitet for beboerne.

Utskifting av inventar og utstyr Helse og omsorg ÅBEV

Utskiftning av kostbart inventar og utstyr på ulike lokasjoner i helse og omsorg.

Satsinger og prioriteringer

I perioden 2026–2029 viderefører vi arbeidet med å dreie utviklingen av helse- og omsorgstjenestene i ønsket retning. Vi skal tenke nytt, handle klokt og skape tjenester som møter fremtidens behov. Dette skal vi gjøre blant annet gjennom teknologisk utvikling, strategiske grep og en mer fleksibel organisering. *Målet vårt er at innbyggerne skal ha mulighet til å bo i egen bolig så lenge som mulig.*

Digitalisering og velferdsteknologi

For å møte det økende behovet for helse- og omsorgstjenester på en bærekraftig måte, er det nødvendig å tenke nytt om hvordan vi bruker ressursene våre. Digitalisering og velferdsteknologi er viktige virkemidler i dette arbeidet, og skal bidra til økt trygghet og mestring for brukerne, samtidig som det avlastar personell og frigjør tid til faglige oppgaver. Helse- og omsorgstjenestene står overfor betydelige omstillingsbehov. For å sikre økonomisk bærekraft og begrense behovet for økt bemanning, må teknologi integreres som en naturlig del av tjenestetilbudet. Hovedoppdraget vil fortsatt være å gi nødvendig bistand og oppfølging til dem som trenger det, men måten dette skjer på vil i økende grad suppleres med teknologiske løsninger.

Porsgrunn kommune har de siste årene trappet opp satsingen på digitalisering og velferdsteknologi. Flere tjenestemottakere får nå digitale tilsyn i stedet for faste tilsynsrunder eller kontinuerlig tilstedeværende bemanning. Dette skal gi økt fleksibilitet, bedre ressursutnyttelse og opprettholdt trygghet for brukerne. Digitalt tilsyn kan gi både høyere kvalitet i tjenestene og mer effektiv bruk av ressurser. Dette gir kommunen bedre muligheter til å møte framtidige behov.

Digitalisering og velferdsteknologi er ikke lenger bare et supplement til dagens tjenester, det er en sentral del av løsningen for å møte framtidens utfordringer i helse- og omsorgstjenestene.

Pågående digitale prosjekter:

- «Helhetlig Tjenestemodell» for teknologi i helse- og omsorgstjenester 2025 -2026
- Anskaffelse Helhetlig Velferdsteknologisk Plattform 2024 – 2027
- Anskaffelse Elektronisk Pasientjournal 2024 – 2027
- Elektronisk dørlås – ny anskaffelse 2026

Fleksibel organisering og behov for omstilling

Medarbeiderne er helse- og omsorgstjenestens viktigste ressurs. For å sikre faglig forsvarlige tjenester – både nå og i fremtiden – er det avgjørende at både ledere og ansatte har riktig og relevant kompetanse. Behovet for faglært og høyskoleutdannet helsepersonell vil øke betydelig i årene som kommer. Derfor må vi arbeide målrettet med å rekruttere, utvikle og beholde kompetente medarbeidere.

En bærekraftig tjeneste krever at vi organiserer, bygger og bruker kompetansen vår på en fleksibel og strategisk måte. Dette innebærer å tenke nytt om oppgavedeling, arbeidsformer og tjenestenivå.

I 2026 skal vi videreføre arbeidet med:

- Systematisk kartlegging av dagens oppgavedeling, med vurdering av om oppgaver utføres av personell med riktig kompetanse.
- Gjennomgang av tjenestenivå, med særlig fokus på oppgaver som ikke krever helsepersonell, for å sikre effektiv ressursbruk og riktig kompetanse på rett sted.

- Følge opp tiltakene i Plan for å beholde og rekruttere helsepersonell, slik at vi gjør de vi kan for på beholde så mange som mulig av de ansatte vi har og gjør oss attraktive for nye ansatte.

Strategiske grep

For å møte fremtidens helse og omsorgsutfordringer, med komplekse sykdomsforløp, rekrutterings og kapasitetsutfordringer samt endringer i befolkningssammensetningen, iverksettes en rekke planer og samarbeidsmodeller. Lokale planer gir retning for utviklingen av bærekraftige tjenester. Under følger en oversikt over sentrale planer:

Plan for legetjenester 2023-2026. Planen ble rullert høsten 2023. Planen skal møte utfordringene i helsetjenestene og viser gjennom revisjon i 2021 at det særlig er et behov for å styrke fastlegeordningen. En rekke tiltak blant annet for å stabilisere fastlegeordningen ligger inne i planen.

Handlingsplan mot vold i nære relasjoner. Planen er sektorovergripende og ble vedtatt i 2022.

Plan for å beholde og rekruttere helsepersonell 2025-2040, vedtatt i 2024.

Ny temaplan for helse og mestring 2026-2040. Temaplan skal gi en tydelig retning for hvordan kommunen skal prioritere, utvikle og levere helse- og omsorgstjenester frem mot 2040. Planen skal også konkretisere hvordan kommunen skal jobbe for å nå målene i kommunens samfunnsdel. Forslag til ny temaplan legges frem til politisk behandling før sommeren 2026.

Arbeidet med Temaplan for helse og mestring 2026-2040 er igangsatt, men i påvente av denne vil det være nødvendige satsinger som igangsettes allerede i 2026:

Demens

er en pasientgruppe som vil utfordre tjenestene i årene som kommer. Det er vanskelig å finne gode tiltak for dem som er rammet av sykdommen, og det er viktig å bidra med hensiktsmessig avlastning og støtte til de pårørende. I budsjettet for 2026 er det lagt inn forslag om å øke kapasitet på dagsenterplasser for personer med demens. I dag har vi 14 plasser som fordeles på 31 personer. Det står pr i dag 27 personer på venteliste, og det er 70-80 dager fra de får vedtak til de får en plass. Vi foreslår å øke med 10 plasser i 2026, og ytterligere opptrapping i 2027. For å jobbe mer målrettet og strategisk rundt pasientgruppen og deres pårørende foreslås det også å ansette en demenskoordinator i 100% stilling.

Pårørende som ressurs/ omsorgsstønad

Mange innbyggere med ulike bistandsbehov har pårørende tett på, og disse påvirkes direkte av situasjonen. Antallet vil øke i årene fremover, ettersom flere eldre vil bo i eget hjem. Pårørende til voksne har ingen omsorgsplikt, men det er naturlig å hjelpe den man står nær. Det er viktig at pårørendes identitet ikke reduseres til kun en hjelperrolle. Pårørende er en uvurderlig ressurs, både for sine nærmeste, og en viktig samarbeidspartner i utviklingen av tjenestene. For å sikre at pårørende kan stå i krevende omsorgsoppgaver over tid, er det nødvendig å gi støtte og avlastning, både for å forebygge egne helseplager og for å opprettholde omsorgsevne.

Porsgrunn kommune har hatt lav sats på omsorgsstønad sammenlignet med kommunene rundt oss. Det legges i budsjettet opp til en økning av timesatsen, med en ytterligere økning i 2027.

Personer med funksjonsvariasjoner

Det ble gjort en satsning på ambulante tjenester for målgruppen mennesker med funksjonsvariasjoner i 2019. Ambulant innsatsteam (AIT) ble etablert. De jobber med oppfølging av personer i ulike bistandsbehov. Det kan være alt fra daglig oppfølging til bistand med bankbesøk, boligkjøp, søknader osv. Teamet består av 4 personer, og har vært uendret siden oppstarten. Antallet personer som følges opp har vært økende, og nå følger teamet opp 56 hjemmeboende personer. Det er behov for å øke kapasiteten, og det legges i HP opp til en økning med ett årsverk i 2026, og ytterligere ett til i 2027. Alternativet for flere av dem som følges opp av AIT hadde hatt behov for bemannet bolig.

Legetjenesten

Fastlegekrisen traff også Porsgrunn, og det ble vanskelig å rekruttere leger. Når det er vanskelig/ umulig å få tak i lege til fastlegelistene våre, har vikarbyråer vært eneste mulighet. Det har vært satset på å stabilisere ordningen og tiltakene som ble satt inn ser ut til å fungere. Fra 2026 er alle våre 44 fastlegelister bemannet med faste leger. Det er fortsatt behov for å beholde incitamentene for å stabilisere ordningen.

Fellesfunksjoner Helse og omsorg

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Rev.budsjett 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	11 748	9 586	18 782	23 830	22 890	21 430	22 330
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	11 640	12 262	14 382	16 538	16 538	16 538	16 538
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	9 231	10 342	10 342	10 875	10 875	10 875	10 875
Overføringsutgifter	3 039	1 789	1 789	2 209	2 209	2 209	2 209
Finansutgifter	1 072	268	268	268	268	268	268
Sum Driftsutgifter	36 729	34 247	45 563	53 720	52 780	51 320	52 220
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-1 653	-1 454	-1 454	-1 454	-1 454	-1 454	-1 454
Refusjoner	-105 771	-100 179	-100 179	-102 733	-102 733	-102 733	-102 733
Overføringsinntekter	-2 665	-2 665	-2 665	-2 665	-2 665	-2 665	-2 665
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-797	-287	-437	-287	-287	-287	-287
Sum Driftsinntekter	-110 885	-104 586	-104 736	-107 139	-107 139	-107 139	-107 139
Sum	-74 156	-70 338	-59 173	-53 419	-54 359	-55 819	-54 919

Økonomiplan for 2026-2029

Hjemmetjenester

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	230 860	220 592	226 209	239 010	239 670	239 328	239 496
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	12 669	13 251	13 251	13 696	13 696	13 696	13 696
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	22 039	20 656	20 656	21 360	21 360	21 360	21 360
Overføringsutgifter	1 266	1 288	1 288	1 288	1 288	1 288	1 288
Sum Driftsutgifter	266 833	255 787	261 404	275 354	276 014	275 672	275 840
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-3 754	-4 147	-4 147	-4 263	-4 263	-4 263	-4 263
Refusjoner	-18 524	-11 071	-11 071	-11 571	-11 571	-11 571	-11 571
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-0	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsinntekter	-22 278	-15 217	-15 217	-15 834	-15 834	-15 834	-15 834
Sum	244 555	240 570	246 187	259 520	260 180	259 838	260 006

Lege og Institusjon

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	409 866	388 239	395 896	396 819	409 719	412 919	412 519
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	65 182	51 833	52 183	53 582	53 082	52 582	52 582
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	32 308	34 692	34 973	36 431	36 431	36 431	36 431
Overføringsutgifter	7 363	7 236	7 236	7 268	7 268	7 268	7 268
Finansutgifter	11	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	514 730	482 001	490 289	494 100	506 500	509 200	508 800
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-60 849	-60 645	-62 326	-62 330	-62 330	-62 330	-62 330
Refusjoner	-54 581	-42 668	-42 668	-40 986	-40 986	-40 986	-40 986
Overføringsinntekter	-1 026	-818	-818	-841	-841	-841	-841
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-81	-0	-0	-0	-0	-0	-0
Sum Driftsinntekter	-116 537	-104 131	-105 812	-104 157	-104 157	-104 157	-104 157
Sum	398 193	377 870	384 478	389 943	402 343	405 043	404 643

Økonomiplan for 2026-2029

Familie og helse

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	100 253	93 615	94 670	98 107	98 107	98 107	98 107
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	15 054	13 560	17 518	18 328	18 328	18 328	18 328
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	9 397	7 117	7 117	7 446	7 446	7 446	7 446
Overføringsutgifter	1 951	1 733	1 733	1 733	1 733	1 733	1 733
Finansutgifter	650	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	127 304	116 024	121 038	125 614	125 614	125 614	125 614
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-14 792	-13 274	-13 274	-13 646	-13 646	-13 646	-13 646
Refusjoner	-11 605	-8 081	-8 081	-8 300	-8 300	-8 300	-8 300
Overføringsinntekter	-3 048	0	0	0	0	0	0
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-8	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsinntekter	-29 453	-21 355	-21 355	-21 945	-21 945	-21 945	-21 945
Sum	97 851	94 670	99 683	103 669	103 669	103 669	103 669

Psykisk helse og rus

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	88 093	87 002	88 399	91 929	91 929	91 929	91 929
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	3 790	3 518	3 518	3 617	3 617	3 617	3 617
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	8 144	9 472	9 472	9 757	9 757	9 757	9 757
Overføringsutgifter	2 062	2 016	2 016	2 018	2 018	2 018	2 018
Finansutgifter	1 112	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	103 201	102 008	103 405	107 321	107 321	107 321	107 321
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-60	-32	-32	-32	-32	-32	-32
Refusjoner	-6 381	69	69	80	80	80	80
Overføringsinntekter	-133	0	0	0	0	0	0
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-104	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsinntekter	-6 678	37	37	47	47	47	47
Sum	96 523	102 046	103 442	107 368	107 368	107 368	107 368

Økonomiplan for 2026-2029

Miljøarbeidertjenesten

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	283 977	273 462	275 079	278 389	278 389	279 289	279 289
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	7 477	6 619	6 594	6 779	6 779	6 779	6 779
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	34 354	36 740	36 976	33 401	33 401	33 401	33 401
Overføringsutgifter	1 086	644	644	644	644	644	644
Sum Driftsutgifter	326 894	317 465	319 293	319 214	319 214	320 114	320 114
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-1 423	-1 096	-1 096	-1 127	-1 127	-1 127	-1 127
Refusjoner	-16 988	-12 390	-12 390	-12 986	-12 986	-12 986	-12 986
Overføringsinntekter	-24	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsinntekter	-18 435	-13 487	-13 487	-14 113	-14 113	-14 113	-14 113
Sum	308 459	303 979	305 806	305 101	305 101	306 001	306 001

Tildeling og koordinering

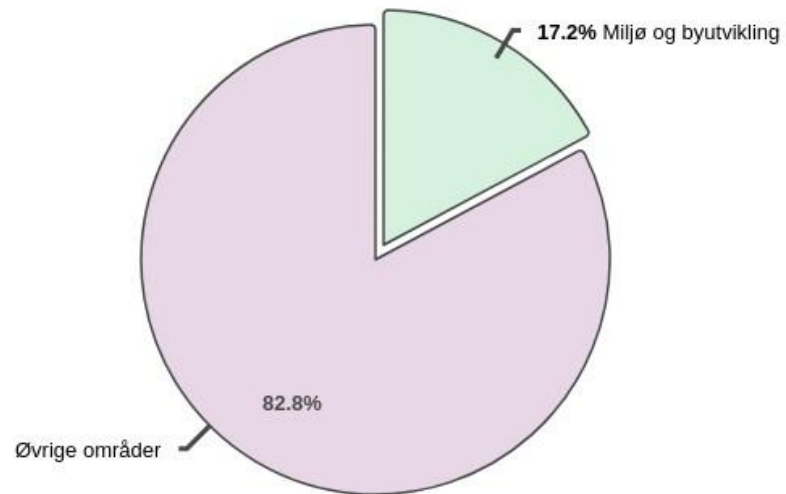
Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	14 718	17 230	19 121	20 697	21 147	21 147	21 147
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	577	712	772	794	794	794	794
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	0	-794	-794	-793	-793	-793	-793
Overføringsutgifter	101	100	3 302	3 392	3 392	3 392	3 392
Sum Driftsutgifter	15 396	17 248	22 401	24 090	24 540	24 540	24 540
Driftsinntekter							
Refusjoner	-982	-900	-900	-942	-942	-942	-942
Sum Driftsinntekter	-982	-900	-900	-942	-942	-942	-942
Sum	14 414	16 348	21 501	23 148	23 598	23 598	23 598

Miljø og byutvikling

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Beskrivelse av rammeområdet

Rammeområdet for miljø og byutvikling omfatter følgende områder:

- Byutvikling
- Kommunalteknikk
- Bygg- og eiendomsdrift

I tillegg har rammeområdet budsjettansvar for:

- Grenland landbrukskontor (GLK)
- Grenland brann og redning (GBR)
- Næring, klima og energiarbeid
- Arbeid med eierstyring

Rammeområdet utgjør en vesentlig del av den kommunale virksomheten i Porsgrunn, og har som hovedoppgave å levere gode og fremtidsrettede tjenester til innbyggerne. Sentrale innsatsfaktorer inkluderer bygg, eiendom, miljø og infrastruktur som vei, vann, avløp, park og friområder – alle viktige elementer for å sikre livskvalitet og bærekraftig utvikling.

Byutvikling og næringsarbeid er sentrale drivere i samfunnsutviklingen. Gjennom tett samarbeid med innbyggere og næringsliv, og ved å legge til rette for dialog og medvirkning, skal kommunen skape merverdi og bidra til en attraktiv og bærekraftig by. Næringsarbeid omfatter å legge tilrette for attraktive næringsarealer, støtte til etablering og vekst, og strategisk samarbeid med lokalt næringsliv.

Området står overfor utfordringer knyttet til investeringer, drift og vedlikehold, samt behovet for kontinuerlig tilpasning. En vellykket håndtering krever innovative løsninger, digitale strategier og aktiv bruk av styringsverktøy og rutiner.

Gjennom helhetlig planlegging og tverrfaglig samarbeid skal rammeområdet bidra til at Porsgrunn utvikler seg som en robust, moderne, inkluderende og bærekraftig kommune – til beste for både innbyggere og næringsliv.

Utfordringer og budsjettforutsetninger

De økonomiske rammene er stramme. Det er en utfordring å videreutvikle og opprettholde nivået og kvaliteten på mange av våre tjenester i en periode med forventet innsparing.

De siste årene har det vært store prisøkninger, men som nå er i ferd med å flate ut. Dette har medført at vi har fått mindre varer og tjenester enn det vi gjorde bare for 3-4 år tilbake. Dette er med på å øke vedlikeholdsetterslepet på vei spesielt, men har også medført at vi har måttet ta ned omfanget på tjenester på andre områder som bygg, parker og grøntanlegg. Vi får nå overført mye vei i forbindelse med ny E18 og Porsgrunn kommune har da opp mot 20% mer vei enn sammenlignbare kommuner. Kommunen må derfor ta stilling til hva slags veier kommunen skal drifte og vedlikeholde fremover. Dette vil komme som en egen sak i 2026.

Statsforvalteren har kommet med nye krav i forbindelse med nye utslippstillatelser, dette krever mye ressurser fra Kommunalteknikk nå og i årene som kommer. Det pågår et forprosjekt for felles avløpsstrategi for kommunene Skien, Porsgrunn og Bamble. EU også kommet med et nytt direktiv for avløpsutslipp som vil komme i tillegg til allerede gitte utslippstillatelser. Vi må forvente store kostnadsøkninger til avløpsanlegg i årene fremover. Dette vil komme som gebyr økninger for innbyggerne hvis ikke statlige myndigheter bidrar til samhandling og økonomiske incentiver. Det som har bidratt i i positiv retning er at stortinget har satt ned merverdiavgiften på vann og avløpstjenester og økt avskrivningstidene det siste året.

Klima og energi

Porsgrunn kommune kan bidra til reduksjon i utslipp av klimagasser gjennom vår rolle som blant annet lokal planmyndighet, eier av bygg og anlegg, grunneier, innkjøper, tjenesteleverandør, politisk aktør og samfunnsutvikler.

Selv om vi allerede har implementert en rekke gode tiltak vil det være utfordrende å oppnå Porsgrunn kommunes mål i 2025, både for direkte utslipp og klimafotavtrykket fra kommunen som egen virksomhet. Mange av tiltakene har god effekt på klimaarbeidet, selv om det dessverre ikke har kommet tydelig frem i klimaregnskapet. For å nå klimamålene kreves det flere og mer målrettede tiltak framover, samtidig som de gode tiltakene som er i gang videreføres.

Kommunen har en langsiktig og bærekraftig strategi for energi- og klimaarbeidet, det har over tid vært jobbet med energioppfølging, gjennomføring av Enøk tiltak og energiomlegging.

Det er fortsatt behov for midler til å gjennomføre tiltak som reduserer kommunens forbruk av energi, samt reduserer kommunens forbruk av tilført energi, målt i kWh. Installering av bl.a. solceller og bergvarme vil medføre at byggene i større grad blir selvforsynte med strøm. I tillegg gjelder kommunens forpliktelser i forhold til det grønne skifte.

Vi vil fortsette det viktige arbeidet med energitiltak, men har ikke økt rammen.

Plan og byggesak

FNs bærekraftsmål er forankret og integrert i alt planarbeid. Planstrategien og politiske vedtak gir føringer om oppgaver som skal følges opp: Rullering av kommuneplanens arealdel pågår, med mål om høring våren 2026 og vedtak før årsskiftet. Samtidig pågår et arbeid med å oppheve gamle reguleringsplaner. Arbeidet med kommunedelplan for kulturminner og kommunedelplan for

naturmangfold er i tidlig planfase, med mål om vedtak vinteren 2027. Bypakke Grenland fase 2 vedtas av Stortinget i 2026 og må følges opp lokalt. Byutvikling setter av betydelige ressurser for å gjennomføre tiltakene i handlingsdelen de neste 10 årene.

Selvkostforskriften er lagt til grunn for gebyrbelagte tjenester innenfor plan, byggesak og geodata. Det er vedtatt at tjenester som faller inn under selvkostforskriften skal dekkes 100 % av tiltakshaver. Kommunene kan selv vedta grad av subsidiering over eget budsjett av disse tjeneste. De siste årene har det vært krav om 100% selvkost for plan, byggesak og oppmåling. For 2026 vurderes det å subsidiere disse gebyrene, en egen politisk sak er utarbeidet med dette tema. Gebyrregulativet er under revisjon, med mål om vedtak i 2026. Det er forventet at perioden med svikt i byggebransjen også vil vedvare inn 2026.

Kvaliteten på innsendte plan- og byggesaker er en faktor som påvirker kommunens ressursbruk. Nasjonalt regelverk forutsetter kvalifiserte søkere og komplette søknader. Likevel er mange mangler mange planforslag- og byggesaker tilfredsstillende kvalitet. Dette medfører merarbeid, og påvirker inntjeningen innen selvkostområdet på en negativ måte.

Kommunen vil i 2026 ha forsterket oppmerksomhet på tilsyn og ulovlighet. Et interkommunalt samarbeid om tilsyn og ulovlighet med Skien ble igangsatt i 2025 og skal utvikles videre i 2026.

Digitale kart og stedfestet informasjon er et fagområde som får økende oppmerksomhet. I samarbeid med andre kommuner i Grenland skal det inngås ny avtale om GIS med ikraftttredelse i 2026, i tillegg til kartforvaltning legges det også opp til en satsing på analyseverktøyet i GIS.

Grenland Brann og Redning IKS

Kommunene Porsgrunn, Skien, Bamble, Siljan, Kragerø og Drangedal er nå en del av det interkommunale selskapet GBR IKS.

Vi ser frem til den kommende beredskapsanalysen, som har som formål å sikre at brann- og redningstjenesten er hensiktsmessig organisert, tilstrekkelig bemannet og godt utrustet for å håndtere de identifiserte risikoene og sårbarhetene i regionen.

Vi har samtidig forventninger om at stordriftsfordelene skal gi konkrete gevinster. Kostnadsnivået for brann- og redningstjenesten i vår region ligger i dag høyere enn i sammenlignbare kommuner. Det er derfor viktig at GBR IKS arbeider målrettet med effektivisering.

Måltabell

Satsingsområde	Hovedmål
En grønnere fremtid	Porsgrunnsamfunnet er forberedt på konsekvensene av endringer i klimaet Porsgrunnsamfunnet skal redusere sine klimagassutslipp for å bidra til å nå nasjonale mål Porsgrunnsamfunnet ivaretar luft, vann og natur
Innovativ og inkluderende tjenesteutvikling	Porsgrunn kommune er en attraktiv arbeidsplass, med ansatte som har rett kompetanse for å møte fremtidens samfunnsutfordringer Porsgrunn kommune har en kultur for innovasjon, kontinuerlig forbedring og samarbeid Porsgrunn kommune leverer tjenester som er tilpasset innbyggernes behov og tilgjengelige ressurser i form av ansatte og økonomi.
Robust samfunnsutvikling	I Porsgrunn er det attraktive kompetansemiljøer for utvikling, forskning og karriere. Porsgrunn er en attraktiv kommune, med fremtidsrettet byutvikling Porsgrunn er en drivkraft i næringsregionen, med et variert, konkurransedyktig og fremtidsrettet næringsliv

Økonomiplan for 2026-2029

Rammeoversikt

Beløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	220 673	220 673	220 673	220 673
Sum Prisjustering og diverse endringer	6 254	6 254	6 254	6 254
Sum Budsjettendringer inneværende år	2 483	1 283	1 283	1 283
Tekniske justeringer	8 737	7 537	7 537	7 537
Konsekvensjustert ramme	229 410	228 210	228 210	228 210
Tidligere vedtatte tiltak				
Bærekraftig økonomi	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Engasjementstilling knyttet til økt bosetting av flyktninger	-700	-700	-700	-700
Grønli skole - midlertidig innleide lokaler	-75	-75	-75	-75
Justering av inntektsforventning	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Justering vann, avløp og renovasjon	1 947	85	85	85
Scanning og skyløsning av oppmålingsarkivet	-500	-580	-580	-580
Ungdomshus i Jernbanegata 7	-423	-423	-423	-423
Andre tiltak/Interne endringer	-8 825	-16 297	-28 734	-28 734
Sum Tidligere vedtatte tiltak	-10 576	-19 990	-32 427	-32 427
Endring av tidligere vedtatte tiltak				
Justering vann, avløp og renovasjon	10 409	12 929	14 738	2 407
Andre tiltak/Interne endringer	62	62	62	62
Sum Endring av tidligere vedtatte tiltak	10 471	12 991	14 800	2 469
Driftskonsekvens				
Bypakka - GS-bru - Vestsida/Porsgrunn sentrum	500	500	500	500
FDV-kostnader utvidelse Mule sykehjem	0	3 150	4 208	4 208
Reduksjon husleieutgifter	0	0	-3 150	-3 150
Reduserte totale lønnskostnader som følge av innføring av robot gulvvaskemaskiner	-250	-500	-500	-500
Turveg langs elva	400	400	400	400
Sum Driftskonsekvens	650	3 550	1 458	1 458
Politisk vedtak				
Blomstereng på Hovengatunnelen	50	50	50	50
Kjernekraft - Stipend til studenter	0	100	0	0
Klima- og energiplan	500	0	0	0
USN - delfinansiering stilling kjernekraft	400	400	400	400
Sum Politisk vedtak	950	550	450	450
Nye tiltak				
Bortfall av husleieinntekt i Klyvegata 5 - 1.etg	529	0	0	0
GIS - Ny kartdataløsning	600	600	600	600
Justering gebyrinntekter byggesak, plan og oppmåling	-467	-839	-966	-1 099
Konsekvenser etter nye anbud på brøytekontrakter	800	800	800	800
Konsekvensjusteringer	3 030	3 030	3 030	3 030
Oppfølging av arbeid med arealdel	700	0	0	0
Overtagelse av 10 km vei i forbindelse med nye E18	0	3 500	3 500	3 500
Sommerblomster	500	500	500	500
Veterinærvakt - Ny ordning	400	400	400	400
Økt vedlikeholdsbudsjett for å redusere vedlikeholdsetterslep	5 000	0	0	0
Sum Nye tiltak	11 092	7 991	7 864	7 731
Nye tiltak og realendringer budsjett	12 586	5 092	-7 854	-20 318
Ramme 2026-2029	241 996	233 302	220 355	207 892

Tidligere vedtatte tiltak

Bærekraftig økonomi

Det er blitt gjort et grundig arbeid med å identifisere tiltak som reduserer driftsnivået. Disse tiltakene ligger under kapittel for utredninger. Når det gjelder miljø og byutvikling utgjør tiltakene i sum noe mer enn dette oppsummerende innsparingstiltaket, og dette skyldes at rammeområdet først må komme seg i balanse i forhold til driftsnivået fra 2024.

Engasjementstilling knyttet til økt bosetting av flyktninger

Midlertidig videreføring av engasjementstilling knyttet til økt bosetting av flyktninger grunnet stort antall flyktninger. Justeres ut f.o.m. 2025.

Grønli skole - midlertidig innleide lokaler

Grønli skole - behov for videreføring av midlertidig innleide lokaler. Flere barn enn skolen er dimensjonert for. Korrigering til reelt budsjettbehov, halvtårseffekt 2025

Justering av inntektsforventning

Som følger av redusert pågang i plansaker og byggesaker innenfor selvkost, opplever virksomheten et større inntektstap. Dette imøtekommes noe som en del av prosessen med å optimalisere ressursbruk, og å se på potensialet i inntektsgivende arbeid utenfor selvkost. Tiltaket har ettårig effekt, og faller bort f.o.m. 2026 med forventning om normalisering av inntekts- og driftsnivå.

Justering vann, avløp og renovasjon

Tiltak som justerer budsjettrammen på VAR etter selvkostberegninger fra Momentum. Rammen utgjør en merinntekt som skal dekke direkte kapitalkostnader og indirekte kostnader i kalkylen, pluss eventuelle renter fra selvkostfond.

Scanning og skyløsning av oppmålingsarkivet

Scanning og digitalisering av oppmålingsarkivet basert på arkivrapport datert 25. mai 2023. Bakgrunn: Deler av oppmålingsarkivet er lagret i et ikke brannsikkert og noen dokumenter begynner å bli slitte. Fordeler: Lettere å finne frem til dokumenter, sikre viktige dokumenter for framtiden både med tanke på brann, slitasje og skadedyr.

Reduksjon av prosjektmidler f.o.m. 2026.

Ungdomshus i Jernbanegata 7

Det er leid inn nye lokaler til ungdomshus i Jernbanegata 7 etter brannen i Meierigården, noe som medfører en ny midlertidig innleiekostnad og FDV-kostnader. Det ses på en løsning for å kunne benytte skolelokaler til dette utover i perioden.

Endring av tidligere vedtatte tiltak

Justering vann, avløp og renovasjon

Tiltak som justerer budsjettrammen på VAR etter selvkostberegninger fra Momentum. Rammen utgjør en merinntekt som skal dekke direkte kapitalkostnader og indirekte kostnader i kalkylen, pluss eventuelle renter fra selvkostfond.

Driftskonsekvens

Reduksjon husleieutgifter

Som følger av oppgraderinger av eksisterende bygningsmasse, stipuleres det innsparinger på husleieutgifter knyttet til bygg kommunen leier for å dekke dagens behov.

Turveg langs elva

Driftskonsekvenser som følger av ny turvei langs elva. Effekt fra 2026.

Politisk vedtak

Klima- og energiplan

Det settes av midler til å komme i gang med revisjon klima- og energiplanen som ble vedtatt i verbalvedtak i 2024. Planperioden for dagens klima- og energiplan varte til 2025.

Nye tiltak

Bortfall av husleieinntekt i Klyvegata 5 - 1.etg

Avvikling av demenskollektiv fra 1.6.25 medfører bortfall av inntekter

GIS - Ny kartdataløsning

Det jobbes med et prosjekt om ny kartdataløsning. Det enda litt tidlig i prosessen, tallene er estimerer, men det er ønskelig å signalisere et ca. omfang. Det rigges som interkommunalt samarbeid.

Justering gebyrinntekter byggesak, plan og oppmåling

Justeringer av rammer i tråd med selvkostkalkyle fra Momentum datert 23.10.2025.

Konsekvenser etter nye anbud på brøytekontrakter

Anbud på nye brøytekontrakter. Beløpet er i tillegg til deflator på 3.3%.

Konsekvensjusteringer

Husleiekostnaden for innleie av bygg, har økt mer enn standard kommunal KPI deflator de siste årene. Samtidig har felleskostnader i borettslag, der kommunen har kommunalt eide boliger, økt de siste årene. Dette har ført til at budsjettet for husleiekostnad i 2025, er kr. 1 500 000 for lavt.

Justering av budsjett for VAR ihht. reel økning i kommunale gebyrer. De kommunale gebyrene har økt mer enn KPI deflatoren de siste årene.

Justering av budsjett til forsikringspremie til reelt nivå for 2025, etter ny rammeavtale skal forsikringspremien ligge på samme nivå i 2026.

Oppfølging av arbeid med arealdel

Kommunedelplan Kultur og Kommunedelplan Naturmangfold

Overtagelse av 10 km vei i forbindelse med nye E18

Vi overtar 10 km vei i forbindelse med nye E18. Dette er til drift og vedlikehold av ny kommunal vei.

Sommerblomster

Tilbakeføring av sommerblomster og stell av blomster, inkl økning, etter avtale med PS

Veterinærvakt - Ny ordning

Som følger av at veterinærene i den eksisterende veterinærvakta i Grenland sa opp avtalen med kommunene i 2025, må det legges til rette for en ny avtale fra 2026. Dette er en lovpålagt oppgave. Veterinærene sa opp på bakgrunn av at støtten fra staten alene ikke er nok til å drifte vakta etter at Empet etablerte seg i Porsgrunn. Empet har tatt over store deler av "markedet" med kjæledyr, som utgjør størst andel, noe som medfører store inntektstap hos veterinærene i veterinærvakta. Empet dekker ikke produksjonsdyr, så det er ikke aktuelt å se på en samarbeidsavtale med Empet.

Økt vedlikeholdsbudsjett for å redusere vedlikeholdsetterslep

I kommende 10 års periode er det kartlagt et teknisk oppgraderings behov på 1,2 milliarder kroner for å løfte Porsgrunn kommunes eiendomsportefølje til TG1, det kommer sak om temaet til UMB 23.9.25. Det er behov for videre planmessig bevilgning av midler til vedlikehold. Vedlikeholdsbudsjettet bør fortsatt vedtas politisk for å unngå at vedlikehold blir en salderingspost i driftsregnskapet og for å skille midlene til vedlikehold fra midlene til øvrig drift.

Økonomiplan for 2026-2029

Investeringsstabell

Beløp i 1000

Investeringsprosjekter	Samlede prosjektbeløp Brutto prosjektutgift	Økonomiplan				Sum
		2026	2027	2028	2029	Økonomiplan 2026-29
Miljø og byutvikling						
AVLØP - Knarrdalsstrand		1 500	1 500	1 500	1 500	6 000
renseanlegg fom 2011 ÅBEV						
AVLØP - Rehabilitering avløp ÅBEV		110 000	140 000	160 000	160 000	570 000
AVLØP - Tiltak i forb. med		7 000	18 000	24 000	11 000	60 000
vanndirektivet						
AVLØP - utredning av fremtidig	4 042 662	10 000	10 000	0	1 000 000	1 020 000
avløpsrensestruktur						
AVLØP - VA-anlegg i f.m. bolig- og		3 000	5 000	5 000	6 000	19 000
næringsutvikling						
Avsetning til garantiarbeider	21 145	4 000	3 000	2 000	2 000	11 000
Basishall Kjølnes	49 900	46 900	0	0	0	46 900
BYDRIFT - Oppgradering av komm.		1 000	1 000	1 000	1 500	4 500
bruer og brygger ÅBEV						
BYDRIFT - Oppgradering	1 750	1 750	0	0	0	1 750
Bukta/Bratsberg						
strandpromenaden						
BYDRIFT - Oppgradering	2 500	0	0	0	0	0
Minneparken						
BYDRIFT - Parker, lekeplasser,		1 500	1 500	1 500	1 500	6 000
friarealer ÅBEV						
BYDRIFT - Rasfarlige områder,		2 000	2 000	2 000	2 000	8 000
sikring ÅBEV						
BYDRIFT - Trafikksikringsmidler		1 500	1 500	1 500	1 500	6 000
ÅBEV						
BYDRIFT - Utskifting av gatelys		5 000	5 000	5 000	5 000	20 000
ÅBEV						
BYDRIFT Fornyelse av maskiner		4 500	4 500	5 000	5 000	19 000
ÅBEV						
BYDRIFT Friområder -		500	500	500	500	2 000
tilskuddsfinansierte prosjekter						
Egenandel bypakke fase 2	57 200	4 700	4 800	4 900	5 000	19 400
Eiendomsdrift - maskiner ÅBEV		500	500	500	500	2 000
Eiendomsforv. - ENØK - tiltak		38 000	13 000	13 000	13 000	77 000
Eiendomsforv. - utredning,		500	500	500	500	2 000
kostnadssetting						
Eiendomsforv. utviklingstiltak ÅBEV		3 000	3 000	3 000	3 000	12 000
ENØK i sosiale boliger	4 000	2 100	0	0	0	2 100
Frednes - standsetting av	22 000	5 000	5 000	5 000	0	15 000
sjøfartsområdet						
Innkjøp av robotgulvvaskemaskiner	2 600	500	500	0	0	1 000
Justeringsavtaler - merverdiavgift		32 550	60 400	27 600	0	120 550
Kjøp av bedriftshytte	5 000	0	0	5 000	0	5 000
Klimatiltak - Generell oppfølging av	12 500	2 500	0	0	0	2 500
klimabudsjett						
Nye ladepunkter til elbiler til bruk	3 000	500	0	0	0	500
for kommunale virksomheter						
Oppgrad. og modernisering komm .	5 000	4 000	0	0	0	4 000
eide tilfluktsrom						
Overgang til vannmålere med	1 000	1 000	0	0	0	1 000
fjernavlesning i formålsbygg						
Prosjekt "Solcelle"	40 000	17 000	0	0	0	17 000
Prosjekt arealeffektivisering og	172 000	20 000	80 500	70 500	0	171 000
utvikling av sentrumsnære tilbud						

Økonomiplan for 2026-2029

Investeringsprosjekter	Samlede	Økonomiplan				Sum
	prosjektbeløp					Økonomiplan
	Brutto	2026	2027	2028	2029	2026-29
	prosjektutgift					
Utbyggingsavtaler - boligbygging	108 998	5 000	13 000	10 000	5 000	33 000
Utredning av ungdomstilbud i sentrum	1 000	1 000	0	0	0	1 000
Utvidelse av vaskeriet grunnet økt volum fra helse og omsorg	10 000	5 000	5 000	0	0	10 000
VANN - Oppgradering av Sortilen	4 000	500	1 000	0	0	1 500
VANN - Rehabilitering vann ÅBEV		40 000	40 000	40 000	40 000	160 000
VANN - Reservevannforsyning fra Skien og Bamble	73 467	5 000	0	0	0	5 000
Østre brygge - forprosjekt	282 000	10 000	149 149	120 000	0	279 149
ÅBEV Renholdsavdelingen div investeringer		350	350	350	350	1 400
ÅBEV Vaskeriet - utskifting av maskiner		300	300	300	300	1 200
Sum Miljø og byutvikling	4 921 721	399 150	570 499	509 650	1 265 150	2 744 449

Investeringsbudsjett

AVLØP - Knarrdalsstrand renseanlegg fom 2011 ÅBEV

Investeringer i Knarrdalstrand renseanlegg. Skien 60% og Porsgrunn 50%

AVLØP - Rehabilitering avløp ÅBEV

Rehabilitering og økt investeringsbehov fremover for å oppfylle utslippskrav fra Statsforvalteren, jf Hovedplan avløp.

Behov for oppjustering av ÅBEV Avløp og vi nedjusterer ÅBEV VANN

AVLØP - Tiltak i forb. med vanndirektivet

Tiltak for å sanere spredte avløpsanlegg.

AVLØP - utredning av fremtidig avløpsrensestruktur

Overordnet skisseprosjekt for avløpsstruktur i Grenland. Prosjektet har et 10-års perspektiv og videre bevilgning, utover 2024, vil være avhengig av konklusjon i utredningen.

AVLØP - VA-anlegg i f.m. bolig- og næringsutvikling

Nødvendige VA anlegg (kun selvkost) i forbindelse med bolig og næringsutvikling. Det er anlegg det er fornuftig å oppgradere og som ikke omfattes av en utbyggingsavtale, kostnader som ikke kan pålegges utbygger.

Basishall Kjølnes

Konvertert fra MP-268-Basishall Kjølnes

Basishallen i tidl. basseng på Kjølnes blir ombygget i 2025. Bygget vil ha behov for nøkternt idrettsfunksjonelt utstyr.

Opprinnelig beskrivelse 5363-Basishall Kjølnes

En flerbrukshall til bruk for barn og unge til forskjellige aktiviteter.

BYDRIFT - Oppgradering av komm. bruer og brygger ÅBEV

Nødvendig av oppgradering av kommunale bruer og brygger

BYDRIFT - Oppgradering Bukta/Bratsberg strandpromenaden

Prosjektet er skjøvet ut i tid da det ikke er rom for investeringer i like stor grad i den kommende perioden. Det betyr at vi tar en av parkområdene annethvert år de neste 8 årene.

BYDRIFT - Oppgradering Minneparken

Prosjektet er skjøvet ut i tid da det ikke er rom for investeringer i like stor grad i den kommende perioden. Det betyr at vi tar en av parkområdene annethvert år de neste 8 årene.

BYDRIFT - Parker, lekeplasser, friarealer ÅBEV

Generell oppgradering av kommunens parker og friarealer.

BYDRIFT - Rasfarlige områder, sikring ÅBEV

Sikring av områder utsatt for ras ved steinsprang, løsmasser/leirskred.

BYDRIFT - Trafikksikringsmidler ÅBEV

Trafikksikringstiltak i hht vedtak i UMB.

Økt bevilgning i 2024 med bakgrunn i utredning av GS-vei langs Bergsbygdavegen

BYDRIFT - Utskifting av gatelys ÅBEV

Jf HP Vei. Ved å skifte ut gatelys til LED, for 5 mill hvert år, frem mot 2028, er det estimert at vi vil spare 1 mill (2022 kr) i 2028. Driftskonsekvensen er anslått til kr 125 000 mindre utgifter på strøm for hvert år. Det er også viktig å fordele investeringen over flere år, slik at en får med seg den teknologiske utviklingen

BYDRIFT Fornyelse av maskiner ÅBEV

Nødvendig utskifting av gamle maskiner og større utstyr

BYDRIFT Friområder - tilskuddsfinansierte prosjekter

Anlegg på statlig sikrede friområder. Fullfinansiert gjennom søknad til staten.

Eiendomsdrift - maskiner ÅBEV

Utskifting av maskiner til drifting av kommunale bygg

Eiendomsforv. - ENØK - tiltak

Investeringer i energiøkonomiserende tiltak i bygningsmassen til kommunen.

Eiendomsforv. - utredning, kostnadssetting

Kostnadssetting og utredninger av innspill og foreslåtte prosjekter

Eiendomsforv. utviklingstiltak ÅBEV

Forlengelse av årlig bevilgning

Frednes - standsetting av sjøfartsområdet

Området/anleggene har et stort og akutt behov for vedlikehold. Siden dette er et fredet område er det mulig å bruk investeringsmidler. Omfanget er ikke kartlagt, men nøkternt anslått, blir avdekket ved gjennomgang av bygningsmassen.

Innkjøp av robotgulvvaskemaskiner

Innkjøp av robot gulvvaskemaskiner til bruk i idrettshaller for effektivisering av daglig renhold, omdisponering av ressurser og innsparing. Årlig reduksjon i totale lønnskostnader kan økes ved økt

investeringsbeløp

Kjøp av bedriftshytte

Kjøp av ny bedriftshytte etter salg av hytte på Frøystul og Bjønnes.

Klimatiltak - Generell oppfølging av klimabudsjett

1.3 Investeringsmidler til klimatiltak

Investeringsmidler til klimatiltak skal benyttes til å intensivere innsats for å nå vedtatte klimamål i Porsgrunn kommunes egen organisasjon i oppfølging av klimabudsjettet. Virksomhetene kan søke om midler fra potten til kartlegging eller gjennomføring av klimatiltak i tråd med vilkår for investering

Oppgrad. og modernisering komm . eide tilfluktsrom

De eksisterende tilfluktsrommene i kommunens bygg må oppgraderes. DSB har de siste årene økt fokus på slike anlegg og pålegger eiere tiltak.

Overgang til vannmålere med fjernavlesning i formålsbygg

Montere vannmålere med fjernavlesning:

Redusere arbeidstid ved avlesning, da dette gjøres digitalt.

Raskere oppdage lekkasjer, som igjen gir lavere gebyrer for forbruk og raskere kunne forhindre eventuelle skader.

Prosjekt arealeffektivisering og utvikling av sentrumsnære tilbud

Kommunale bygg utgjør en betydelig del av kommunens eiendomsportefølje og driftskostnader. Investering i arealeffektivisering handler om å bruke eksisterende arealer smartere og mer fleksibelt, slik at kommunen kan møte fremtidige behov på en bærekraftig og økonomisk ansvarlig måte. Ved å optimalisere bruken av arealer kan kommunen redusere behovet for nye bygg og samtidig kutte kostnader knyttet til drift, vedlikehold og energi. Effektiv arealbruk gir også mulighet for samlokalisering av tjenester, noe som kan styrke samarbeid og redusere administrative utgifter.

Følgende vedtak er tenkt å bli fulgt opp i dette prosjektet:

-BUK, HO og Formannskapet får en ny sak som belyser hvilke andre bygg som eventuelt kan benyttes av aktører innen helse og kultur i sentrum med så realistiske kalkyler som mulig.

- Salgsinntekt fra tomtesalg og forsikringsoppgjøret brukes til ytterligere arealeffektivisering, til å redusere kommunens gjeld, til å forbedre tilbudet til ungdommen, frivilligheten og til å planlegge aktivitetssenter for eldre i sentrum. Fordelingen av salgsinntektene legges frem for formannskapet

- Det bes om en sak til BUK, HO, Formannskapet og Bystyret, som synliggjør et mulig sentrumstilbud til ungdom, eldre og andre brukergrupper, som er i samsvar med og utviklet videre fra det tilbudet som var etablert i Meierigården før den brant. Saken skal si noe om fremtidens utfordringer og behov, med forslag til mulige aktiviteter, tiltak, tilbud og lokal- og rombehov.

Kommunale bygg utgjør en betydelig del av kommunens eiendomsportefølje og driftskostnader. Investering i arealeffektivisering handler om å bruke eksisterende arealer smartere og mer fleksibelt, slik at kommunen kan møte fremtidige behov på en bærekraftig og økonomisk ansvarlig måte. Ved å optimalisere bruken av arealer kan kommunen redusere behovet for nye bygg og samtidig kutte

kostnader knyttet til drift, vedlikehold og energi. Effektiv arealbruk gir også mulighet for samlokalisering av tjenester, noe som kan styrke samarbeid og redusere administrative utgifter.

Det vil ved arealeffektivisering være mulig å avslutte leieforhold og redusere leieutgifter på ca 6,3 mill kroner. Full effekt av denne gevinstrealiseringen vil skje ca år 2030.

Sak som følger opp med konkrete forslag til komplett løsning til å oppfylle vedtak og mål vil komme ila 1. halvår 2026.

Utbyggingsavtaler - boligbygging

Investeringer som må gjøres i forbindelse med utbyggingsprosjekter i Porsgrunn, hvor det lages en utbyggingsavtale med utbyggere. Det er for å bidra til god bolig- og næringsutvikling i Porsgrunn.

Utredning av ungdomstilbud i sentrum

Utredning av ungdomstilbud i sentrum

Utvidelse av vaskeriet grunnet økt volum fra helse og omsorg

Kommunen øker volumet for vask av lintøy og arbeidstøy for helse og omsorgssektoren i forbindelse med bygging av Mule sykehjem trinn II og ny legevakt.

Etter gjennomført utredning fremkommer det, at dette medfører at dagens arealer og hvordan man utfører tjenesten, ikke holder mål slik disse er organisert og drives i lokalene på Frednes sykehjem i dag. Det er behov for å en intern ombygging og et mindre tilbygg for lager til rent tøy på vei ut.

VANN - Oppgradering av Sortilen

Lannerdammen og Sortildammen tilfredsstiller i dag ikke kravene i Damsikkerhetsforskriften til velte- og glidestabilitet. UMB gjorde derfor et vedtak om riving av Lannerdammen og 80cm senking + begbolter i Sortildammen. Utbedring av Mjøvannsdammen er tidligere gjennomført med samme årsak

VANN - Rehabilitering vann ÅBEV

Rehabilitering i hht vedtatt hovedplan Vann.

Nedjustering av ÅBEV Vann jf behov for økt investering på ÅBEV Avløp

VANN - Reservevannforsyning fra Skien og Bamble

Vannledning mellom de tre kommunene Bamble, Skien og Porsgrunn for å øke leveringssikkerheten for drikkevann. På den måte kan vi levere vann til hverandre ved krisesituasjoner.

Østre brygge - forprosjekt

Konvertert fra MP-264-Østre brygge - forprosjekt

Etter gjennomført forprosjekt er det behov for økning av rammen.

Opprinnelig beskrivelse 7218-Østre brygge - forprosjekt

Midler til gjennomføring av pris og designkonkurranse.

Østre brygge må oppgraderes for å opprettholde funksjon og sikkerhet. Dette er oppstarten av prosjektet og vil synliggjøre muligheter og kostnader.

ÅBEV Renholdsavdelingen div investeringer

utskifting av større maskiner for renhold

ÅBEV Vaskeriet - utskifting av maskiner

Utskifting av maskiner i vaskeriet.

Satsinger og prioriteringer

For å møte dagens og fremtidens krav og behov, er følgende satsingsområder særlig viktige:

Kompetanse og organisering, som sikrer fleksibilitet og evne til å møte nye utfordringer

Klimatiltak, flomsikring og vedlikehold:

Klimatiltak

- *Redusere utslipp:* Kommunen har et ansvar for å bidra til nasjonale og globale klimamål ved å redusere klimagassutslipp fra bygg, transport og energibruk.
- *Tilpasning til klimaendringer:* Økt nedbør, høyere temperaturer og mer ekstremvær krever at kommunen tilpasser infrastruktur og tjenester.
- *Grønn omstilling:* Klimatiltak bidrar til innovasjon og utvikling av nye løsninger, som kan skape arbeidsplasser og styrke lokal næringsutvikling.

Flomsikring

- *Beskyttelse av liv og eiendom:* Flom kan føre til store skader på boliger, veier og annen infrastruktur. Forebyggende tiltak reduserer risikoen.
- *Robust infrastruktur:* God flomsikring sikrer at viktige samfunnsfunksjoner – som vannforsyning, avløp og transport – fungerer også under ekstremvær.
- *Planlegging og beredskap:* Flomsikring krever god kartlegging, risikovurdering og samspill mellom tekniske tjenester og beredskapaktører.

Vedlikehold

- *Langsiktig verdibevaring:* Regelmessig vedlikehold av bygg og infrastruktur forlenger levetiden og reduserer behovet for kostbare reparasjoner.
- *Trygghet og kvalitet:* Vedlikehold sikrer at kommunale bygg og anlegg er trygge og funksjonelle for brukerne.
- *Effektiv ressursbruk:* God vedlikeholdplanlegging gir bedre økonomisk styring og reduserer uforutsette utgifter

Digitalisering og smart-teknologi, som verktøy for effektivisering og innovasjon

Boligutvikling og eiendomstrategi, for å møte befolkningsvekst og endrede boformer

Felles indikatorer for mål- og virksomhetsstyring, som grunnlag for helhetlig og transparent styring

Disse områdene henger tett sammen og er avgjørende for å skape en motstandsdyktig, trygg og bærekraftig kommune. De er også viktige for å møte fremtidens krav og forventninger fra innbyggere, næringsliv og myndigheter.

Økonomiplan for 2026-2029

Fellesfunksjoner Miljø og byutvikling

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	3 762	3 039	3 924	4 324	4 324	4 324	4 324
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	158	825	923	1 450	950	950	950
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	2 975	2 820	2 820	2 919	2 919	2 919	2 919
Overføringsutgifter	1 152	1 552	1 552	1 596	1 696	1 596	1 596
Sum Driftsutgifter	8 047	8 237	9 220	10 289	9 889	9 789	9 789
Driftsinntekter							
Refusjoner	-890	0	0	0	0	0	0
Overføringsinntekter	537	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsinntekter	-353	0	0	0	0	0	0
Sum	7 694	8 237	9 220	10 289	9 889	9 789	9 789

Økonomiplan for 2026-2029

Byutvikling

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	32 605	32 976	34 582	34 128	33 757	33 630	33 497
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	3 319	4 935	6 313	7 176	5 196	5 196	5 196
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	2 178	1 550	1 554	1 899	1 899	1 899	1 899
Overføringsutgifter	885	700	700	700	700	700	700
Finansutgifter	430	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	39 417	40 161	43 150	43 904	41 552	41 425	41 292
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-11 546	-16 173	-14 673	-17 179	-17 179	-17 179	-17 179
Refusjoner	-5 332	-3 537	-3 369	-3 606	-3 606	-3 606	-3 606
Overføringsinntekter	-70	0	-750	0	0	0	0
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-2	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsinntekter	-16 949	-19 710	-18 792	-20 785	-20 785	-20 785	-20 785
Sum	22 468	20 451	24 358	23 119	20 767	20 640	20 508

Økonomiplan for 2026-2029

Kommunalteknikk

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	57 825	56 507	57 585	57 717	57 717	57 717	57 717
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	88 239	105 183	105 183	108 593	112 093	112 093	112 093
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	67 294	95 528	95 528	86 987	79 586	67 149	67 149
Overføringsutgifter	10 504	14 100	14 100	14 110	14 110	14 110	14 110
Finansutgifter	35 245	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	259 107	271 318	272 395	267 408	263 507	251 070	251 070
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-298 945	-296 052	-296 052	-283 931	-283 344	-281 534	-293 865
Refusjoner	-24 911	-29 656	-29 656	-29 658	-29 658	-29 658	-29 658
Overføringsinntekter	-3 474	-1 200	-1 200	-1 234	-1 234	-1 234	-1 234
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-208	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsinntekter	-327 539	-326 908	-326 908	-314 822	-314 235	-312 426	-324 757
Sum	-68 432	-55 590	-54 512	-47 414	-50 728	-61 355	-73 687

Økonomiplan for 2026-2029

Bygg- og eiendomsdrift

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	82 833	82 230	82 499	81 495	81 245	81 245	81 245
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	175 938	181 683	176 623	194 308	192 458	190 366	190 366
Overføringsutgifter	42 258	36 071	32 869	32 888	32 888	32 888	32 888
Finansutgifter	747	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	301 777	299 984	291 991	308 692	306 592	304 500	304 500
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-79 714	-79 135	-79 135	-80 820	-81 350	-81 350	-81 350
Refusjoner	-42 727	-31 190	-31 190	-31 341	-31 341	-31 341	-31 341
Overføringsinntekter	-5 625	-5 100	-5 100	-5 100	-5 100	-5 100	-5 100
Sum Driftsinntekter	-128 066	-115 425	-115 425	-117 262	-117 791	-117 791	-117 791
Sum	173 711	184 558	176 566	191 430	188 801	186 709	186 709

Økonomiplan for 2026-2029

Samfunnssikkerhet (Brann m.v.)

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	213	250	250	250	250	250	250
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	70 018	71 926	71 926	73 716	73 645	73 645	73 645
Overføringsutgifter	0	1 892	1 892	1 892	1 892	1 892	1 892
Finansutgifter	3 790	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	74 022	74 068	74 068	75 858	75 787	75 787	75 787
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-10 926	-8 600	-8 600	-8 543	-8 472	-8 472	-8 472
Refusjoner	-2 206	-1 892	-1 892	-1 892	-1 892	-1 892	-1 892
Sum Driftsinntekter	-13 132	-10 492	-10 492	-10 436	-10 364	-10 364	-10 364
Sum	60 890	63 576	63 576	65 423	65 423	65 423	65 423

Økonomiplan for 2026-2029

Forbedringsarbeid Miljø og byutvikling

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter							
Lønn	0	0	0	-1 000	-1 000	-1 000	-
							1 000
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	0	-560	-560	-576	-576	-576	-576
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	0	0	0	725	725	725	725
Sum Driftsutgifter	0	-560	-560	-851	-851	-851	-851
Sum	0	-560	-560	-851	-851	-851	-851

Gebyrliste

Foreldrebetaling barnehage

Foreldrebetaling og moderasjonsordninger: <https://www.udir.no/regelverk-og-tilsyn/barnehage/foreldrebetaling/>

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Kostpenger	Pris i kr	450	450	0	0%		
Ordinær oppholdsbetaling fra 01.08.25	Pris i kr	2 000	1 200	-800	-40%		

Foreldrebetaling SFO

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
100 % plass, pris med gratis kjernetid	Pris pr. måned	1 525	1 600	75	5%		Pris for elever på 1. - 3. trinn hensyntatt 12 timer gratis kjernetid
100% plass	Pris pr. måned	3 050	3 200	150	5%		
50 % plass, pris med gratis kjernetid	Pris pr. måned	0	0	0	0%		Pris for elever på 1. - 3. trinn hensyntatt 12 timer gratis kjernetid
50% plass	Pris pr. måned	1 700	1 783	83	5%		
60 % plass, pris med gratis kjernetid	Pris pr. måned	325	341	16	5%		Pris for elever på 1. - 3. trinn hensyntatt 12 timer gratis kjernetid
60% plass	Pris pr. måned	2 000	2 098	98	5%		
80 % plass, pris med gratis kjernetid	Pris pr. måned	950	997	47	5%		Pris for elever på 1. - 3. trinn hensyntatt 12 timer gratis kjernetid
80% plass	Pris pr. måned	2 700	2 832	132	5%		

Kostpenger kommer i tillegg, og det vil fastsettes en felles sats for SFO ved kommunale skoler.

Det betales for 11 måneder pr. år.

Økonomiplan for 2026-2029

For elever på 1. - 3. trinn er det innført 12 timer gratis SFO. Det betyr at elever på 1. - 3. trinn betaler 1 600 kroner for 100 %, 0 kroner for 50 %, 341 kroner for 60 % og 997 kroner for 80 %.

Dersom man har flere enn ett barn i skolefritidsordningen gis det 50 % søskenmoderasjon på den rimeligste plassen.

Kulturskolen

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i Trendpil %	Merknad
Fordypning	Pris pr. semester	2 781	2 859	78	3%	
Instrumentleie	Pris pr. semester	412	424	12	3%	
Kulturskoleplass	Pris pr. semester	1 854	1 906	52	3%	Faktura sendes i mars og oktober.
Materialavgift visuell kunst	Pris pr. semester	180	185	5	3%	

Det gis inntektbasert elevavgift etter følgende bestemmelser:

For dagsaktuell inntekt under 4G (520 640 pr 1.5.25):

Halv semesteravgift.

*1G= [Grunnbeløpet i folketrygden - nav.no](#)

Viktig informasjon til deg som søker om redusert elevavgift

Dersom husstandens samlede brutto årsinntekt er under kr. 520 640 kan du søke om redusert elevavgift. Det er foresattes/samboeres samlede brutto person- og kapitalinntekt som er grunnlaget for beregning av betalingssats. Dette gjelder også for samboere som ikke har felles barn.

Husstandens inntekter dokumenteres ved siste års skattemelding. Dersom noe ikke er registrert i skattemeldingen av skattepliktige person- eller kapitalinntekt, er søker pliktig å opplyse om dette. Om ikke inntekten samsvarer med fjorårets inntekt på skattemeldingen kan annen dokumentasjon for inntekt godtas i tillegg til skattemeldingen.

Redusert elevavgift gjelder for ett skoleår av gangen, og må søkes om årlig.

Redusert elevavgift gjøres gjeldende *etter* inntektsdokumentasjon er mottatt av kulturskolen. Dersom denne mangler ved utsendelse av semesteravgift, vil høyeste betalingssats bli benyttet.

Det vil ikke være mulig å få inntektsbasert elevavgift med tilbakevirkende kraft.

Moderasjoner:

Søskenmoderasjon

Økonomiplan for 2026-2029

Vi gir 30% av ordinære skolepenger i søskenmoderasjon på barn nr. 2, 3 osv på **én** aktivitet. Går barna på flere aktiviteter betales det i henhold til prislistene.

En elev kan ha flere elevplasser dvs. gå på flere tilbud i kulturskolen, men må da betale fullt ut for disse.

Klokkerholmen

Merk: Noen av gebyrene er avgiftspliktige. For disse er mva inkludert.

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Camp Klokkern (sommerskole ungdom)	Pris pr. barn	1 800	1 800	0	0%	↓	
Feriekolonien pr uke	Pris pr. barn	1 600	1 600	0	0%	↓	
Leie døgn - barn/unge	Pris pr. døgn	15 000	15 000	0	0%	↓	
Leie døgn - privat/firma	Pris pr. døgn	19 000	20 000	1 000	5%	↑	
Leie en helg - barn/unge	Pris pr. helg	21 000	21 000	0	0%	↓	
Leie en helg - privat/firma	Pris pr. helg	26 000	27 000	1 000	4%	↑	
Leirskolen pr uke – elever fra Porsgrunn	Pris pr. elev	3 100	3 200	100	3%	↑	
Leirskolen pr uke – andre kommuner	Pris pr. elev	3 200	3 300	100	3%	↑	
M/S Dikkon	Pris pr. time	4 300	4 450	150	3%	↑	Gjelder for eksemper firmaturer el.l.
M/S Dikkon - ekskursjon Porsgrunnsskoler eller -barnehager	Pris pr. dag	7 000	7 150	150	2%	↓	Prisen gjelder inntil 30 personer. Kr 100,- pr person utover dette.
M/S Dikkon - ekskursjon skoler og barnehager fra andre kommuner	Pris pr. dag	7 500	7 650	150	2%	↓	Prisen gjelder inntil 30 personer. Kr 100,- pr person utover dette.

Idrettsanlegg

For idrettsanleggene gjelder dette fra 1.8.2026 og for publikumsbading fra 1.1.2026. Porsgrunn kommune praktiserer gratis leie for barn og unge under 20 år.

Leieprisene er pr time.

Ved skolebruk utover grunnskolen – som innenbys leie over 20 år.

Pris ved utleie til kommersiell virksomhet vurderes i hvert enkelt tilfelle. Det fastsettes enten en fastpris med utgangspunkt i pris for private, eller en skjønnsmessig, administrativ vurdering. Bruk av bord, stoler og sceneelementer er inkl. i hall-leien, men må bookes inn ved leiebestilling. Ved utleie utover ordinær åpningstid, vurderes tilleggsleie for dekning av ekstraavgifter. Leieprisen for Kjølnes Stadion er inkl. bruk av elektronisk tidtakeranlegg samt øvrig spesialutstyr for friidrett. Redusert dagspris kan avtales ved enklere bruk av anlegget.

Frist for leietaker for avbestilling av booking er fastsatt til 8 dager før.

Frist for område samfunn/idrettsavdelingen for endring av booking ifm. kamper/arrangementer, er fastsatt til 8 dager før.

*Grunnet mangel på undervisningslokaler, er Samfunnshus i Eidangerhallen utilgjengelig for utleie på ubestemt tid.

Private leietakere - alle dager og tider, trening + arrangement

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
1/1 Idrettshall + 1/1 bane	Pris pr. time	900	900	0	0%	↓	
1/2 idrettshall + Minibane	Pris pr. time	500	400	-100	-20%	↓	
Bryting/boksing/skyting - garderobe	Pris pr. time	250	275	25	10%	↑	
Kjølnes stadion	Pris pr. time	1 500	1 600	100	7%	↑	
Kjølnesbadet 1/1 svømmehall	Pris pr. time	2 000	2 000	0	0%	↓	
Møterom Kjølnesbadet	Pris pr. time	400	640	240	60%	↑	
Porsgrunn Arena (dobbelthall)	Pris pr. time	2 700	2 800	100	4%	↑	

Trening - innenbys lag/organisasjoner og grunnskole

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
1 svømmebane	Pris pr. time	45	45	0	0%	↓	Helg: kr 90,- Arrangement: kr 750,-
1/1 idrettshall, svømmehall og fotball-/utendørsbane	Pris pr. time	180	180	0	0%	↓	Helg og arrangement (hverdag og helg): kr 400,-
1/2 idrettshall, minibane	Pris pr. time	90	90	0	0%	↓	Helg og arrangement

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
							(hverdag og helg): kr 180,-
Bryting/boksing/skyting	Pris pr. time	35	35	0	0%	↓	Helg og arrangement (hverdag og helg): kr 70,-
Garderobe	Pris pr. time	35	35	0	0%	↓	Helg og arrangement (hverdag og helg): kr 70,-
Kjølnes stadion	Pris pr. time	375	375	0	0%	↓	Helg og arrangement (hverdag og helg): kr 1200,-
Kjølnesbadet 1/1 sv.hall	Pris pr. time	400	400	0	0%	↓	Helg og arrangement (hverdag og helg): kr 800,-
Møterom Kjølnesbadet	Pris pr. time	160	160	0	0%	↓	Helg: kr 320,-
Porsgrunn Arena (dobbelthall)	Pris pr. time	400	400	0	0%	↓	Helg og arrangement (hverdag og helg): kr 750,-

Trening - utenbys lag/organisasjoner

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
1 svømmebane	Pris pr. time	90	90	0	0%	↓	Helg: kr 180,-. Arrangement: kr 1500,-
1/1 Idrettshall, svømmehall, fotball- /utendørsbane	Pris pr. time	400	400	0	0%	↓	Helg og arrangement (hverdag og helg): kr 800,-
1/2 idrettshall, minibane	Pris pr. time	180	180	0	0%	↓	
Bryting/boksing/skyting	Pris pr. time	100	100	0	0%	↓	Helg og arrangement (hverdag og helg): kr 200,-
Garderobe	Pris pr. time	100	100	0	0%	↓	Helg og arrangement (hverdag og helg): kr 160,-
Kjølnes stadion	Pris pr. time	1 200	1 200	0	0%	↓	Helg og arrangement (hverdag og helg): kr 1500,-
Kjølnesbadet 1/1 sv.hall	Pris pr. time	800	800	0	0%	↓	Helg og arrangementer (hverdag og helg): kr 1 600,-
Møterom Kjølnesbadet	Pris pr. time	320	320	0	0%	↓	Helg: kr 320,-

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Porsgrunn Arena (dobbelthall)	Pris pr. time	750	750	0	0%		Helg og arrangement (hverdag og helg): kr 1500,-

Utleie av Eidangerhallen - Samfunnshus*

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Leie av enkeltrom med anretning	Pris innenbys	380	380	0	0%		Utenbys: kr 550,- Private: kr 1150,-
Leie av enkeltrom uten anretning	Pris innenbys	250	250	0	0%		Utenbys: kr 400,- Private: kr 900,-
Samfunnssal med anretning	Pris innenbys	800	800	0	0%		Utenbys: kr 1300,- Private: kr 3000,-
Samfunnssal uten anretning	Pris innenbys	530	530	0	0%		Utenbys: kr 800,- Private: kr 1700,-

Billettpriser svømmehall

For årskort gjelder perioden fra dato kortet er stemplet og ett år fram i tid.

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Barn, studenter, honnør enkeltbillett	Pris i kr	70	75	5	7%		
Barn, studenter, honnør årskort	Pris i kr	1 800	1 900	100	6%		
Barn, studenter, honnør, klippekort (10 klipp)	Pris i kr	400	450	50	13%		
Familie, årskort	Pris i kr	4 500	5 000	500	11%		
Gruppetime Vannaerobic/Spinning enkeltbillett	Pris i kr	100	130	30	30%		
Tilleggsbillett vannaerobic (ved bruk av voksenklippe kort)	Pris i kr	50	50	0	0%		
Vannaerobic, klippekort (10 klipp)	Pris i kr	600	820	220	37%		
Voksen, enkeltbillett	Pris i kr	120	125	5	4%		
Voksen, klippekort (10 klipp)	Pris i kr	800	800	0	0%		
Voksen, årskort	Pris i kr	3 400	3 000	-400	-12%		

Biblioteket

Låneren er ansvarlig for alt som lånes på låntakers lånekort. Tapt eller ødelagt materiale må erstattes. Bøker og annet materiale må leveres tilbake innen lånetidens utløp. Ved overskridelse av lånetiden

betales gebyr etter følgende satser.

Purregebyrer

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
1. purring	Pris voksne	0	0	0	0%		Barn: kr 0,-
2. purring	Pris voksne	50	50	0	0%		Barn: kr 0,-
3. purring	Pris voksne	100	100	0	0%		Barn: kr 0,-

Utleie av møterom

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
«Allmenningen» - stort hovedrom ut mot parken – 1.etasje	Pris i kr	1 000	1 000	0	0%		
«Hjørnet» - møterom 1. etasje	Pris i kr	500	500	0	0%		
Lite møterom – 2. etasje	Pris i kr	200	200	0	0%		
Lite møterom i 1. etg.	Pris i kr	200	200	0	0%		
Stort møterom – 2. etasje	Pris i kr	400	400	0	0%		

Utleie av andre kommunale kulturarenaer

Brevik kino - salen

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Forestilling	Pris i kr	3 100	3 200	100	3%		
Øvelse	Pris i kr	1 000	1 000	0	0%		

Brevik kino – møterom

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Faste brukere		Gratis	Gratis				
Øvrige foreninger	Pris i kr	600	900	300	50%		

Lundedal fritidssenter

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Hele senteret	Pris i kr	1 150	1 200	50	4%		

Mule Varde

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i Trendpil %	Merknad
Foreninger i Forum for natur og friluftsliv i Telemark	Pris pr. dag	Gratis	Gratis			
Innenbys lag og foreninger	Pris pr. dag	600	600	0	0% 	
Utenbys lag og foreninger samt bedrifter	Pris pr. dag	600	1 200	600	100% 	

Stridsklev fritidssenter

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i Trendpil %	Merknad
Hele senteret	Pris i kr	1 150	1 200	50	4% 	

Bakgården Ungdomshus / Stridsklev Fritidssenter / Lundedalen Fritidssenter

Det kan vurderes fritak for leie for faste brukere som bidrar vesentlig til driften av sentrene. Senterlederne gis mulighet til å fastsette leiepris på enkelte arrangement ut fra arrangementets karakter og størrelse, innenfor de rammer som er gitt.

Praktisk bistand

Gebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i Trendpil %	Merknad
2-3G	Abonnement	1 410	1 450	40	3% 	
3-4G	Abonnement	2 110	2 170	60	3% 	
4-5G	Abonnement	2 810	2 890	80	3% 	
Inntil 2G vil følge statens satser	Abonnement	240	245	5	2% 	
Over 5G	Abonnement	3 530	3 630	100	3% 	
Timepris	Pris pr. time	566	589	23	4% 	Beregnet ut for selvkost

Timepris

For mer informasjon, se Forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester, kapittel 2.

Abonnementssatser for hjemmehjelp fra 1.1.2026. Beregningen er i tråd med tidligere praksis.

Pensjonister med inntekter under 2 G er skjermet. Endring av fribeløp og egenandeler for kommunale helse og omsorgstjenester skjer i tråd med oppdatering av forskrift fra Helse- og omsorgsdepartementet: [Forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester - Lovdata](#).

Trygghetsalarmer og annen trygghetsteknologi

Gebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Nytt alarm smykke		500	500	0	0%		
Trygghetsalarm inntektsnivå 2 - 3G	Abonnement	465	480	15	3%		
Trygghetsalarm inntektsnivå 3-4G	Abonnement	620	640	20	3%		
Trygghetsalarm inntektsnivå inntil 2G	Abonnement	310	320	10	3%		
Trygghetsalarm inntektsnivå over 4G	Abonnement	720	740	20	3%		
Utkjøring av hjelpemidler	Pris pr. utkjøring	175	180	5	3%		

Betalingssatser for måltider formidlet av hjemmetjenesten

Gebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Dessert	Pr. porsjon	ref. Scheen matservice	ref. Scheen matservice				
Diettmat	Pr. porsjon	ref. Scheen matservice	ref. Scheen matservice				
Grøt	Pr. porsjon	ref. Scheen matservice	ref. Scheen matservice				
Middag	Pr. porsjon	ref. Scheen matservice	ref. Scheen matservice				

Satsene blir justert i henhold til prisene fra leverandør, p.t. Scheen matservice. Priser for mat finne på Scheen matservice Skien kommunes nettsider.

Betalingssatser for opphold i institusjon

Gebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Dagopphold	Pr. dag	115	115	0	0%		Oppdatert i tråd med forskrift
Korttidsopphold inntil 60 dager	Pr. døgn	200	205	5	3%		Oppdatert i tråd med forskrift
Opphold trygghetsavdelingen	Pr. døgn	320	320	0	0%		

Korttidsopphold inntil 60 dager

Vedtas statlig i forskrift.

Hovedregel for betaling ved langtids plass: Av inntekter inntil folketrygdens betaler du 75 % årlig. Et fribeløp fastsatt av departementet hvert år trekkes fra. Av inntekter utover folketrygdens grunnbeløp betaler du inntil 85 % med fradrag for skatt. [Link til forskriften: Forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester - Lovdata.](#)

For korttidsopphold over 60 døgn beregnes betalingssatser ut fra inntekt og personlige økonomiske forhold. Avlastningsopphold er vederlagsfritt.

Betalingssatser for måltider fra Porsgrunn produksjonskjøkken

Gebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Dessert	Pr. porsjon	21	22	1	5%		
Grøt	Pr. porsjon	49	50	1	2%		
Middag enkeltpakket	Pr. porsjon	89	92	3	3%		
Middag spesialkost	Pr. porsjon	101	105	4	4%		

Familiehelsetjenester

Gebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Deltakelse på Stim (støttekontaktgrupper)	Pr. halvår	600	600	0	0%		Ved Saturnveien barne- og ungdomssenter
Egenandel fysioterapeut over 16 år	Pr. konsultasjon	201	206	5	2%		
Ekspedisjonsgebyr		10	10	0	0%		Kun ved fakturering
Foreldreforberedende kurs	Pr. kurs	600	615	15	3%		
Ikke møtt til legetime på helsestasjon for ungdom	Pr. konsultasjon	400	410	10	3%		
Ikke møtt til legetime Vaksinesenteret	Pr. konsultasjon	0	410	410	0%		
Jordmortjenester: Celleprøve over 23 år	Pr. konsultasjon	100	103	3	3%		
Jordmortjenester: Egenbetaling ved prevensjonsspørsmål, fjerning av p stav og spiral på kvinner over 23 år	Pr. konsultasjon	250	256	6	2%		
Jordmortjenester: Spiralinnsettelse over 23 år	Pr. konsultasjon	600	615	15	3%		
Resept		125	128	3	2%		
Utskrift av nye vaksinasjonskort		75	77	2	3%		
Veiledningsgebyr ved konsultasjon	Pr. konsultasjon	215	220	5	2%		Barn under 12 år gratis

Porsgrunn legetjenester

Gebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Ekspedisjonsgebyr	Pr. faktura	10	10	0	0%	↓	kun ved fakturering
Enkel pasientkontakt		64	64	0	0%	↓	Frem til frikortgrensen. Oppdateres til å følge statens satser

Helse

Gebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Bassenggruppe for seniorer, med fysioterapeut, for brukere av helse- og aktivitetssentrene	Pr. gang	80	80	0	0%	↓	
Frisklivstilbud	Pr. 3 mnd	400	400	0	0%	↓	
Transport 3 dg/uke		600	600	0	0%	↓	
Transport 4 dg/uke		700	700	0	0%	↓	
Transport 5 dg/uke		800	800	0	0%	↓	
Treningsgruppe for seniorer, med fysioterapeut, på helse- og aktivitetssentrene	Pr. gang	70	70	0	0%	↓	

Kapittel 2. Private planforslag

For alle private reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven skal det betales gebyr. Gebyr for planinitiativ/planoppstart faktureres som hovedregel etter avholdt oppstartsmøte. Gebyr for behandling av private planforslag, som grunngebyr, arealgebyr og øvrige tilleggsgebyr, faktureres samtidig med kommunens beslutning om offentlig ettersyn.

Dersom forslagsstiller stanser, ikke følger opp eller avslutter planarbeidet i planprosessen skal det betales en andel av samlet gebyr avhengig av hvor langt kommunen har kommet i saksbehandlingen.

Kommunen beregner ikke gebyr for å behandle planforslag fra offentlige forslagsstillere når planen skal ivareta offentlige interesser eller funksjoner og tiltaket skal finansieres med bevilninger fra stat eller kommune, eller med lån som har statlig eller kommunal garanti.

Tidspunkt for gebyrfastsettelse:

Gebyr beregnes etter de satser som gjelder på tidspunktet for henholdsvis innsendt planinitiativ, oppstartsmøte og når komplett planforslag er mottatt av kommunen.

Fakturamottaker:

Gebyrkravet rettes til den som har underskrevet planforslaget som forslagsstiller, hvis ikke annet avtales i oppstartsmøtet.

Betalingsfrist:

Gebyr som er ilagt etter denne forskriften forfaller til betaling etter krav i tråd med faktura. Eventuell klage på vedtak i saken utsetter ikke betalingsfristen.

Klageadgang:

Gebyr som følger direkte av denne forskriften er ikke enkeltvedtak, og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28.

Kommunens vedtak om reduksjon av gebyr er enkeltvedtak og kan påklages etter forvaltningsloven. Klage fører ikke til utsettelse av betalingsfristen.

Reduksjon av gebyr:

Dersom kommunen selv etter egen vurdering eller etter skriftlig søknad anser gebyret som åpenbart urimelig, kan gebyret settes ned. Søknad om reduksjon av gebyr utsetter ikke betalingsfristen. Frist for å søke reduksjon av gebyr er tre uker fra faktura er mottatt.

2.1 Gebyr for planinitiativ og oppstartsmøte

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i Trendpil %	Merknad
a. Gjennomgang av planinitiativ	Pr. planinitiativ	19 800	19 800	0	0% 	Varenummer 2010101
b. Planinitiativ som sendes inn flere ganger	Pr. påfølgende planinitiativ	4 950	4 950	0	0% 	Varenummer 2010102

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
c. Oppstartsmøte	Pr. planforslag	41 250	41 250	0	0%		Varenummer 2010103

c. Oppstartsmøte

Det er mulig å bestille et møte for veiledning for å avklare eventuelle utfordringer på et tidlig stadium av planprosessen, og før oppstartsmøte. Der forslagsstiller ønsker en arealbruk i strid med kommuneplanens arealdel må formannskapet forespørres før det tas stilling til videre planprosess. Enkeltgebyrer for møter

2.1.1 Tillegg

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Planinitiativ i strid med kommuneplan	Pr. planinitiativ	3 300	3 300	0	0%		Varenummer 2010201
b. Sak til hovedutvalget/formannskapet om å gi råd i en detaljreguleringssak (prinsipp saker) etter pbl § 12-8 første ledd	Pr. sak	33 000	33 000	0	0%		Varenummer 2010301
c. Sak til bystyret når forslagstiller krever at beslutningen om stans av planinitiativ blir forelagt bystyret til behandling etter pbl § 12-8 andre ledd	Pr. planinitiativ	33 000	33 000	0	0%		Varenummer 2010401

a. Planinitiativ i strid med kommuneplan

Tilleggsgebyr for planinitiativ i strid med kommuneplanen

b. Sak til hovedutvalget/formannskapet om å gi råd i en detaljreguleringssak (prinsipp saker) etter pbl § 12-8 første ledd

Tilleggsgebyr for råd i planleggingen, prinsippavklaringer

c. Sak til bystyret når forslagstiller krever at beslutningen om stans av planinitiativ blir forelagt bystyret til behandling etter pbl § 12-8 andre ledd

Tilleggsgebyr for politisk prøvelse, stans av planinitiativ

2.2 Mangelfulle plandokumenter

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Tillegg for planforslag som ikke er levert etter gjeldende kartstandard	Pr. planforslag	8 250	8 250	0	0%		Varenummer 2020201

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
b. Tillegg for mangelfulle plandokumenter til førstegangsbehandling	Pr. planforslag	33 000	33 000	0	0%		Varenummer 2020202

a. Tillegg for planforslag som ikke er levert etter gjeldende kartstandard

Tilleggsgebyr dersom planforslaget ikke leveres i fullverdig digital form. Gebyrene gjelder merarbeid ved retting av kartgrunnlag og/eller dokumenter

b. Tillegg for mangelfulle plandokumenter til førstegangsbehandling

Tilleggsgebyr dersom planforslaget ikke leveres i fullverdig digital form og/eller er komplett. Gebyrene gjelder merarbeid ved retting av kartgrunnlag og/eller dokumenter

2.3 Gebyr for behandling av privat planforslag

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Grunngebyr	Pr. forslag	330 000	330 000	0	0%		Varenummer 2030101

a. Grunngebyr

Grunngebyret påløper for alle planforslag og skal dekke de generelle oppgavene i saksbehandlingsprosessen som er uavhengig av planforslaget kompleksitet og størrelse

2.3.1 Planer med planprogram og/eller konsekvensutredning

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. For planer som krever planprogram	Pr. planprogram	82 500	82 500	0	0%		Varenummer 2030201
b. For planer som krever konsekvensutredning inntil 2 tema	Pr. planforslag	66 000	66 000	0	0%		Varenummer 2030202
c. Konsekvensutredning utover 2 tema	Pr. tema	16 500	16 500	0	0%		Varenummer 2030203

a. For planer som krever planprogram

Tilleggsgebyr

b. For planer som krever konsekvensutredning inntil 2 tema

Tilleggsgebyr

c. Konsekvensutredning utover 2 tema

Tilleggsgebyr

2.3.2 Arealformål og hensynssoner i planforslaget

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Over 4 arealformål	Pr. planforslag	8 250	8 250	0	0%		Varenummer 2030301
b. Over 2 hensynssoner	Pr. planforslag	8 250	8 250	0	0%		Varenummer 2030302

a. Over 4 arealformål

Tilleggsgebyr, dersom planforslaget inneholder over 4 arealformål, definert i plan- og byggesaksforskriften

b. Over 2 hensynssoner

Tilleggsgebyr, dersom planforslaget inneholder over 2 hensynssoner, definert i plan- og kartforskriften

2.3.3 Arealgebyr for bebyggelsens utbyggingsareal

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Planforslag der bebyggelsens areal er over 15.000 m2 BRA	Pr. planforslag	16 500	16 500	0	0%		Varenummer 2030401

a. Planforslag der bebyggelsens areal er over 15.000 m2 BRA

Tilleggsgebyr, dersom bebyggelsens areal er over 15.000 m2 BRA

2.3.4 Arealgebyr for planens areal

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Planforslag der planens areal er fra 10 til 20 dekar	Pr. planforslag	16 500	16 500	0	0%		Varenummer 2030501
b. Planforslag der planens areal er over 20 dekar	Pr. planforslag	24 750	24 750	0	0%		Varenummer 2030502

a. Planforslag der planens areal er fra 10 til 20 dekar

Tilleggsgebyr, dersom planens areal er over 10 dekar. Arealer som reguleres til LNF, off. grønnstruktur- og friluftsmål, verneområder, samt eksisterende off. trafikkområder unntas

b. Planforslag der planens areal er over 20 dekar

Tilleggsgebyr, dersom planens areal er over 20 dekar. Arealer som reguleres til LNF, off. grønstruktur- og friluftsmål, verneområder, samt eksisterende off. trafikkområder unntas

2.3.5 Planforslag i sentrum

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i Trendpil %	Merknad
a. Planforslag i sentrumsformål i kommuneplanens arealdel	Pr. planforslag	16 500	16 500	0	0% 	Varenummer 2030601

a. Planforslag i sentrumsformål i kommuneplanens arealdel

Tilleggsgebyr, dersom planforslaget ligger innenfor sentrumsformål i kommuneplanens arealdel

2.3.6 Tilleggsgebyr for vertikalnivåer

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i Trendpil %	Merknad
a. Tilleggsgebyr for flere vertikalnivåer	Pr. vertikalnivå utover ett	8 250	8 250	0	0% 	Varenummer 2030701

a. Tilleggsgebyr for flere vertikalnivåer

Gebyret ilegges planforslag i flere vertikalnivåer enn grunnarealet over bakken, jf. plan- og kartforskriften

2.3.7 Forhold til overordnede planer i kommunen

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i Trendpil %	Merknad
a. Planforslag i strid med kommuneplan	Pr. planforslag	33 000	33 000	0	0% 	Varenummer 2030801

a. Planforslag i strid med kommuneplan

Tilleggsgebyr, dersom planforslaget er i strid med kommuneplanens arealdel

2.4 Utfylling og endring av plan

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i Trendpil %	Merknad
a. Endringer i reguleringsplan, oppheving av eller utfylling er innenfor hovedtrekkene i reguleringsplanen, jf. pbl § 12–14 andre ledd – som krever politisk behandling	Pris pr. søknad	165 000	165 000	0	0% 	Varenummer 2040001

a. Endringer i reguleringsplan, oppheving av eller utfylling er innenfor hovedtrekkene i reguleringsplanen, jf. pbl § 12–14 andre ledd – som krever politisk behandling

Ved utfylling eller endring av reguleringsplan skal det betales gebyr

2.5 Gebyr for avslutning av planprosess

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i Trendpil %	Merknad
a. Hvis saken trekkes før oppstartsvarsel eller planmyndigheten beslutter at initiativet skal stoppes	Pr. planforslag	Gebyr etter § 2.1	Gebyr etter § 2.1			Varenummer 2050001
b. Etter oppstartsmøtet, men før innsendelse av forslag	Pr. planforslag	Gebyr etter § 2.1	Gebyr etter § 2.1			Varenummer 2050002
c. Avslutning av sak etter at planforslaget er mottatt av kommunen	Pr. planforslag	Etter § 2.1 og 50 % av § 2.3	Etter § 2.1 og 50 % av § 2.3			Varenummer 2050003
d. Gebyr ved avslag etter plan- og bygningsloven	Pr. planforslag	Fullt gebyr	Fullt gebyr			Varenummer 2050004

a. Hvis saken trekkes før oppstartsvarsel eller planmyndigheten beslutter at initiativet skal stoppes

Ved trekking av sak før oppstartsmøte eller at planmyndigheten beslutter at initiativet skal stoppes betales gebyr jf. 2.1 i gebyrforskriften

b. Etter oppstartsmøtet, men før innsendelse av forslag

Ved avslutning av sak etter gjennomført oppstartsmøte sendes gebyr tilsvarende gebyr for oppstart av planarbeid, jf. gebyrforskriften.

c. Avslutning av sak etter at planforslaget er mottatt av kommunen

Ved avslutning av sak etter at planforslaget er mottatt av kommunen sendes gebyr tilsvarende gebyr for oppstart av planarbeidet og 50 % av gebyret for behandling av planforslag jf. gebyrforskriften.

d. Gebyr ved avslag etter plan- og bygningsloven

Ved avslag etter plan- og bygningsloven § 12-11 betales fullt gebyr.

2.6 Gebyr for annet fakturerbart arbeid

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i Trendpil %	Merknad
a. Gebyr for medgått tid	Pr. time	1 650	1 650	0	0% 	Varenummer 2060001

a. Gebyr for medgått tid

Gebyrpliktig arbeid som faller inn under plan- og bygningsloven som ikke faller inn under andre bestemmelser i dette kapitlet, faktureres etter medgått tid

Kapittel 3. Byggesaker

For alle søknadspliktige tiltak etter plan- og bygningsloven skal det betales gebyr. **Samlet gebyr består av grunngebyr, saksbehandlingsgebyr og eventuelle registreringsgebyr og tilleggsgebyr. Gebyrets størrelse er det samme for tillatelser som for avslag.** Ferdigattest som kommunen utsteder innen fem år etter at tillatelse er gitt, er inkludert i gebyret.

I søknader som inkluderer flere tiltak, pålegges fullt saksbehandlingsgebyr for det tiltaket som har høyest gebyr. For de øvrige tiltakene beregnes 50% av gebyret.

10 % av gebyret dekker kommunens tilsynsvirksomhet.

Tidspunkt for gebyrfastsettelse:

Gebyr beregnes etter de satser som gjelder på tidspunktet komplett søknad er mottatt av kommunen.

Fakturamottaker:

Gebyrkravet rettes til den som har underskrevet søknaden som tiltakshaver, hvis ikke annet er avtalt.

Betalingsfrist:

Gebyr som er ilagt etter denne forskriften forfaller til betaling etter krav i tråd med faktura. Eventuell klage på vedtak i saken utsetter ikke betalingsfristen.

Reduksjon av gebyr:

Dersom kommunen selv etter egen vurdering anser gebyret som åpenbart urimelig, kan gebyret settes ned.

Klageadgang:

Gebyr som følger direkte av denne forskriften er ikke enkeltvedtak, og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28.

3.1 Grunngebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i Trendpil %	Merknad
a. Søknad sendt inn gjennom elektroniske søknadsportaler	Pr. sak	765	765	0	0% 	Varenummer 3010001. Gebyr for registrering av søknader
b. Søknad sendt inn på papir og e-post	Pr. sak	1 530	1 530	0	0% 	Varenummer 3010002. Gebyr for

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
							registrering av søknader

3.2 Registreringsgebyr for matrikkelføring

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Søknadspliktige tiltak	Pr. bruksenhet	1 530	1 530	0	0%	↓	Varenummer 3020001. Gebyr for matrikkelføring.
b. Tiltak unntatt søknadsplikt	Pr. tiltak	765	765	0	0%	↓	Varenummer 3020002. Gebyr for matrikkelføring.

a. Søknadspliktige tiltak

Tiltak som skal registreres i matrikkelen: Nybygg, tilbygg, påbygg, underbygg, bruksendring, riving.

b. Tiltak unntatt søknadsplikt

Tiltak som skal registreres i matrikkelen: Nybygg, tilbygg, påbygg, underbygg, bruksendring, riving.

3.3 Tilleggsgebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Mangelbrev, for tiltak med krav om ansvarlig foretak	Pr. brev	4 590	4 590	0	0%	↓	Varenummer 3030001.
b. Mangelbrev, for tiltak uten krav om ansvarlig foretak	Pr. brev	1 530	1 530	0	0%	↓	Varenummer 3030002.
c. Tilleggsgebyr for tiltak på verneverdig bygning og/eller tiltak i kulturmiljø	Pr. søknad	3 060	3 060	0	0%	↓	Varenummer 3030003.

3.4 Møter

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Forhåndskonferanse	Pr. møte	10 710	10 710	0	0%	↓	Varenummer 3040001. Gebyret omfatter også forberedelser og etterarbeid/referat
b. Dialogmøte	Pr. møte	7 650	7 650	0	0%	↓	Varenummer 3040002. Gebyret omfatter også forberedelser og etterarbeid

3.5 Saksbehandlingsgebyr for tiltak uten krav om ansvarlige foretak, jf. pbl. § 20–4

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Mindre tiltak på bebygd eiendom	Pr. tiltak	9 180	9 180	0	0%	↓	Varenummer 3050001
b. Alminnelige driftsbygninger i landbruket inntil 1000 m2	Pr. tiltak	7 650	7 650	0	0%	↓	Varenummer 3050002
c. Midlertidige bygninger, konstruksjoner eller anlegg som ikke skal plasseres for lengre tidsrom enn 2 år	Pr. tiltak	10 710	10 710	0	0%	↓	Varenummer 3050003
d. Opprettelse av grunneiendom mv. som nevnt i § 20-1 m	Pr. grunneiendom	10 710	10 710	0	0%	↓	Varenummer 3050004
e. Arealoverføring	Pr. arealoverføring	9 180	9 180	0	0%	↓	Varenummer 3050005
f. Andre mindre tiltak som etter kommunens skjønn kan forestås av tiltakshaver	Pr. tiltak	9 180	9 180	0	0%	↓	Varenummer 3050006

3.6 Saksbehandlingsgebyr for tiltak med krav om ansvarlige foretak, jf. pbl. § 20–3

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
.							

3.6.1 Oppføring mv. av bygninger, konstruksjon eller anlegg, jf. pbl. § 20-1 a og b

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
For bygninger som er kombinasjonsbygg (både boligformål og annet enn boligformål), påløper det gebyr for begge formål.							

3.6.1.1 Enebolig, fritidsbolig, rekkehus, kjedehus og andre småhus til og med 4 boenheter

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Enebolig/fritidsbolig	Pr. bygning	19 890	19 890	0	0%	↓	Varenummer 3060100
b. Enebolig med sekundærleilighet	Pr. bygning	24 480	24 480	0	0%	↓	Varenummer 3060101
c. Bygg med 2-4 boenheter	Pr. bygning	24 480	24 480	0	0%	↓	Varenummer 3060102

3.6.1.2 Boligbygg med flere enn 4 boenheter

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. 5 – 10 boenheter	Pr. bygning	32 130	32 130	0	0%	↓	Varenummer 3060103
b. 11 – 20 boenheter	Pr. bygning	25 190	25 190	0	0%	↓	Varenummer 3060104

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
c. 21 – 30 boenheter	Pr. bygning	38 250	38 250	0	0%		Varenummer 3060105
d. Over 30 boenheter	Pr. bygning	41 310	41 310	0	0%		Varenummer 3060106

3.6.1.3 Tilbygg, påbygg eller underbygg til boligbygg

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. 0– 50 m2 BRA	Pr. tiltak	13 770	13 770	0	0%		Varenummer 3060107
b. 51– 100 m2 BRA	Pr. tiltak	15 300	15 300	0	0%		Varenummer 3060108
c. Over 100 m2 BRA	Pr. tiltak	19 890	19 890	0	0%		Varenummer 3060109

3.6.1.4 Andre frittliggende bygninger til bolig- eller fritidsformål

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Andre frittliggende bygninger til bolig- eller fritidseiendom	Pr. tiltak	10 710	10 710	0	0%		Varenummer 3060116. Garasje, uthus, anneks, naust mv.

3.6.1.5 Andre bygninger enn boligbygg

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Landbruksbygg over 1000 m2	Pr. tiltak	12 240	12 240	0	0%		Varenummer 3060117
b. Industri-/næringsbygg, offentlige bygg og garasjeanlegg 0 - 200 m2 BRA	Pr. tiltak	24 480	24 480	0	0%		Varenummer 3060118
c. Industri-/næringsbygg, offentlige bygg og garasjeanlegg 201 - 500 m2 BRA	Pr. tiltak	32 130	32 130	0	0%		Varenummer 3060119
d. Industri-/næringsbygg, offentlige bygg og garasjeanlegg over 500 m2 BRA	Pr. tiltak	47 430	47 430	0	0%		Varenummer 3060120

3.6.1.6 Tilbygg, påbygg eller underbygg til andre bygninger enn boligbygg

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. 0–100 m2 BRA	Pr. tiltak	16 830	16 830	0	0%		Varenummer 3060127
b. 101–200 m2 BRA	Pr. tiltak	19 890	19 890	0	0%		Varenummer 3060128
c. 201–500 m2 BRA	Pr. tiltak	26 010	26 010	0	0%		Varenummer 3060129

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
d. Over 500 m2 BRA	Pr. tiltak	32 130	32 130	0	0%		Varenummer 3060130

3.6.1.7 Konstruksjon og anlegg

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Røranlegg (vann, avløp og olje) inntil 1 km lengde. Tiltaksklasse 1	Pr. tiltak	10 710	10 710	0	0%		Varenummer 3060139
b. Røranlegg (vann, avløp og olje) inntil 1 km lengde. Tiltaksklasse 2 og 3	Pr. tiltak	18 360	18 360	0	0%		Varenummer 3060140
c. Røranlegg (vann, avløp og olje) over 1 km lengde. Tiltaksklasse 1	Pr. tiltak	18 360	18 360	0	0%		Varenummer 3060141
d. Røranlegg (vann, avløp og olje) over 1 km lengde. Tiltaksklasse 2 og 3	Pr. tiltak	33 660	33 660	0	0%		Varenummer 3060142
e. Separate avløpsanlegg og oljeutskilleranlegg. Tiltaksklasse 1	Pr. tiltak	9 180	9 180	0	0%		Varenummer 3060143
f. Separate avløpsanlegg og oljeutskilleranlegg. Tiltaksklasse 2 og 3	Pr. tiltak	13 770	13 770	0	0%		Varenummer 3060144
g. Damanlegg og basseng. Tiltaksklasse 1	Pr. tiltak	9 180	9 180	0	0%		Varenummer 3060145
h. Damanlegg og basseng. Tiltaksklasse 2 og 3	Pr. tiltak	13 770	13 770	0	0%		Varenummer 3060146
i. Konstruksjon og støttemur. Tiltaksklasse 1	Pr. tiltak	12 240	12 240	0	0%		Varenummer 3060147
j. Konstruksjon og støttemur. Tiltaksklasse 2 og 3	Pr. tiltak	32 130	32 130	0	0%		Varenummer 3060148
k. Brygger/kaier. Tiltaksklasse 1	Pr. tiltak	32 130	32 130	0	0%		Varenummer 3060149
l. Brygger/kaier. Tiltaksklasse 2 og 3	Pr. tiltak	48 960	48 960	0	0%		Varenummer 3060150

3.6.2 Fasadeendring, jf. pbl. § 20–1 c

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Fasadeendring	Pr. tiltak	13 770	13 770	0	0%		Varenummer 3060201

3.6.3 Bruksendring, vesentlig utvidelse eller vesentlig endring av tidligere drift av tiltak, jf. pbl. § 20-1 d

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Bruksendring	Pr. tiltak	18 360	18 360	0	0%		Varenummer 3060301
b. Vesentlig utvidelse eller vesentlig endring av tidligere drift av tiltak	Pr. tiltak	18 360	18 360	0	0%		Varenummer 3060302

3.6.4 Riving av tiltak, jf. pbl. § 20–1 e

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Riving av tiltak	Pr. tiltak	10 710	10 710	0	0%		Varenummer 3060401. Gebyret gjelder kun når det ikke skal oppføres ny bygning

3.6.5 Oppføring, endring eller reparasjon av bygningstekniske installasjoner, jf. pbl. § 20–1 f

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Oppføring, endring eller reparasjon av bygningstekniske installasjoner	Pr. tiltak	7 650	7 650	0	0%		Varenummer 3060501

3.6.6 Oppdeling eller sammenføring av bruksenheter i bolig, jf. pbl. § 20–1 g

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Sammenføring av bruksenheter i bolig	Pr. søknad	9 180	9 180	0	0%		Varenummer 3060601
b. Oppdeling av bruksenheter i bolig	Pr. søknad	12 240	12 240	0	0%		Varenummer 3060602

3.6.7 Oppføring av innhegning mot veg, jf. pbl. § 20-1 h, og plassering av skilt- og reklameinnretninger, jf. pbl. § 20–1 i

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Innhegning mot veg	Pr. tiltak	9 180	9 180	0	0%		Varenummer 3060701. Eksempelvis støyskjem, gjerder, voller, mur m.m.
b. Skilt- og reklameinnretninger på fasade	Pr. søknad	15 300	15 300	0	0%		Varenummer 3060702
c. Frittstående skilt- og reklameinnretninger	Pr. søknad	19 890	19 890	0	0%		Varenummer 3060703

3.6.8 Vesentlig terrenginngrep, jf. pbl. § 20–1 k

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Vesentlig terrenginngrep	Pr. søknad	10 710	10 710	0	0%		Varenummer 3060801

3.6.9 Anlegg av veg, parkeringsplass og landingsplass, jf. pbl. § 20–1 l

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Anlegg av veg, parkeringsplass og landingsplass	Pr. tiltak	10 710	10 710	0	0%		Varenummer 3060901

3.6.10 Hovedombygging, jf. pbl. § 20-1 n

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Hovedombygging	Pr. tiltak	19 890	19 890	0	0%		Varenummer 3061001
b. Vesentlig endring eller vesentlig reparasjon, jf. pbl. § 20-1 b	Pr. tiltak	6 120	6 120	0	0%		Varenummer 3061002. Inkluderer endring i bærende konstruksjoner og brannceller
c. Piperehabilitering	Pr. søknad	2 295	2 295	0	0%		Varenummer 3061003

3.7 Igangsettingstillatelse, midlertidig brukstillatelse og ferdigattest

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Igangsettingstillatelse	Pr. igangsetting	6 120	6 120	0	0%		Varenummer 3070001
b. Midlertidig brukstillatelse	Pr. søknad	6 120	6 120	0	0%		Varenummer 3070002
c. Ferdigattest der det har gått mer enn fem år siden første tillatelse i byggesaken ble gitt	Pr. søknad	6 120	6 120	0	0%		Varenummer 3070003

3.8 Dispensasjon, jf. pbl. § 19-2, og fravik fra byggt teknisk forskrift (TEK), jf. pbl. § 31-4

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Dispensasjon for tiltak som er unntatt fra byggesaksbehandling, jf. byggesaksforskriften (SAK) § 4-1, på eksisterende boligeiendommer i LNF-områder	Pr. dispensasjon	9 180	9 180	0	0%		Varenummer 3080001. Tiltak som ikke er i overensstemmelse med bestemmelser i lov, forskrift eller plan krever søknad om dispensasjon. Gebyret kommer i tillegg til eventuelle saksbehandlingsgebyr.
b. Dispensasjon for tiltak som er unntatt fra byggesaksbehandling	Pr. dispensasjon	9 180	9 180	0	0%		Varenummer 3080002. Tiltak som ikke er i overensstemmelse med bestemmelser i lov, forskrift eller plan krever søknad om dispensasjon. Gebyret

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
							kommer i tillegg til eventuelle saksbehandlingsgebyr.
c. Dispensasjon fra krav i TEK	Pr. dispensasjon	19 890	19 890	0	0%	↓	Varenummer 3080003. Tiltak som ikke er i overensstemmelse med bestemmelser i lov, forskrift eller plan krever søknad om dispensasjon. Gebyret kommer i tillegg til eventuelle saksbehandlingsgebyr.
d. Dispensasjon i områder som i utgangspunktet er avsatt til utbygging i plan	Pr. dispensasjon	16 830	16 830	0	0%	↓	Varenummer 3080004. Tiltak som ikke er i overensstemmelse med bestemmelser i lov, forskrift eller plan krever søknad om dispensasjon. Gebyret kommer i tillegg til eventuelle saksbehandlingsgebyr.
e. Dispensasjon fra byggeforbudet langs sjø, jf. pbl. § 1-8 annet og tredje ledd, og i områder som ikke er avsatt til utbygging i plan	Pr. dispensasjon	24 480	24 480	0	0%	↓	Varenummer 3080005. Tiltak som ikke er i overensstemmelse med bestemmelser i lov, forskrift eller plan krever søknad om dispensasjon. Gebyret kommer i tillegg til eventuelle saksbehandlingsgebyr.
f. Fravik fra krav i TEK	Pr. fravik	13 770	13 770	0	0%	↓	Varenummer 3080006. Gebyret kommer i tillegg til eventuelle saksbehandlingsgebyr.

3.9 Andre vurderinger

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Godkjenning av selvbyggeransvar, jf. byggesaksforskriften (SAK) § 6-8	Pr. søknad	4 590	4 590	0	0%	↓	Varenummer 3090001
b. Godkjenning av foretak som ikke oppfyller kravene til praksis mv. i SAK, jf. SAK § 11-4	Pr. foretak	4 590	4 590	0	0%	↓	Varenummer 3090002

3.10 Søknad om endring av gitt tillatelse

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Endring av gitt tillatelse	Pr. søknad	13 770	13 770	0	0%		Varenummer 3100001. Gebyret gjelder der det søkes endring av tiltak etter at rammetillatelse eller ett-trinns tillatelse er gitt, og før bygget eller tiltaket har fått ferdigattest. Dersom endringene

3.11 Retur og avvisning av søknad

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Retur av søknad på grunn av vesentlige mangler	Pr. søknad	4 590	4 590	0	0%		Varenummer 3110001. Vesentlige mangler: nødvendige erklæringer om ansvarsrett, situasjonsplan med tiltaket inntegnet, tegninger av tiltaket, nabovarsling
b. Vedtak om avvisning av mangelfull søknad	Pr. søknad	4 590	4 590	0	0%		Varenummer 3110002

3.12 Medgått tid

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Medgått tid	Pr. time	1 530	1 530	0	0%		Varenummer 3120001. Timeprisen dekker blant annet saksbehandling, støttefunksjoner og administrasjon. I spesielle / atypiske saker kan kommunen bestemme at gebyret skal fastsettes etter med

Kapittel 4. Eierseksjonering

For alle søknadspliktige tiltak etter eierseksjonsloven skal det betales gebyr. Samlet gebyr består av grunngebyr og saksbehandlingsgebyr. Ved tilleggsareal i grunn tilkommer gebyr for oppmålingsforretning, se kapittel 5. Kommunen krever i tillegg dekket nødvendige tinglysningsgebyr, matrikkelbrev og eventuell dokumentavgift.

Gebyrets størrelse er det samme for seksjoneringsvedtak som for avslag.

Tidspunkt for gebyrfastsettelse:

Gebyr beregnes etter de satser som gjelder på tidspunktet komplett søknad er mottatt av kommunen.

Fakturamottaker:

Gebyrkravet rettes til den som har underskrevet søknaden, hvis ikke annet er avtalt.

Betalingsfrist:

Gebyr som er ilagt etter denne forskriften forfaller til betaling etter krav i tråd med faktura. Eventuell klage på vedtak i saken utsetter ikke betalingsfristen.

Klageadgang:

Gebyr som følger direkte av denne forskriften er ikke enkeltvedtak, og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28.

Reduksjon av gebyr:

Dersom kommunen selv etter egen vurdering eller etter skriftlig søknad anser gebyret som åpenbart urimelig, kan gebyret settes ned. Søknad om reduksjon av gebyr utsetter ikke betalingsfristen. Frist for å søke reduksjon av gebyr er tre uker fra faktura er mottatt.

Kommunens vedtak om reduksjon av gebyr er enkeltvedtak og kan påklages etter forvaltningsloven. Klage fører ikke til utsettelse av betalingsfristen.

4.1 Grunngebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i Trendpil %	Merknad
Grunngebyr	Pr. søknad	1 420	1 420	0	0% 	Varenummer 4010001

Grunngebyr

Faktureres for alle saker.

4.2 Mangelfull søknad

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i Trendpil %	Merknad
Mangelbrev	Pr. brev	2 130	2 130	0	0% 	Varenummer 4020001

Mangelbrev

Tilleggsgebyr hvis kommunen må sende mangelbrev.

4.3 Oppretting av eierseksjoner

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Oppretting av eierseksjoner	Pr. søknad	8 520	8 520	0	0%	↘	Varenummer 4030001
b. Oppretting av eierseksjoner i anleggseiendom, etter medgått tid	Pr. time	1 420	1 420	0	0%	↘	Varenummer 4030002

4.4 Reseksjonering i seksjonert sameie hvor minst en av bygningene er et eksisterende bygg

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Reseksjonering av eierseksjoner	Pr. søknad	17 040	17 040	0	0%	↘	Varenummer 4040001
b. Reseksjonering av eierseksjoner i anleggseiendom, etter medgått tid	Pr. time	1 420	1 420	0	0%	↘	Varenummer 4040002

4.5 Sletting/oppheving av seksjonert sameie

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Saksbehandlingsgebyr for å slette seksjoner på en eiendom	Pr. søknad	8 520	8 520	0	0%	↘	Varenummer 4050001

4.6 Tilleggsgebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Gebyr for befaring	Pr. befaring	4 260	4 260	0	0%	↘	Varenummer 4060001
b. Tilleggsgebyr for produksjon av ny plantegning	Pr. plantegning	710	710	0	0%	↘	Varenummer 4060002

4.7 Gebyr for annet fakturerbart arbeid

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Gebyr for medgått tid i seksjonseringssaker	Pr. time	1 420	1 420	0	0%	↘	Varenummer 4080001

Gebyr for medgått tid i seksjonseringssaker

Gebyrpliktig arbeid som ikke faller inn under andre bestemmelser i dette kapitlet.

4.8 Gebyr for avsluttet sak før vedtak, ved avvisning og ved avslag

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Sak som avvises	Pr. sak	11 360	11 360	0	0%		Varenummer 4070001
b. Sak som trekkes før vurdering	Pr. sak	Grunngebyr	Grunngebyr				Varenummer 4070002
c. Sak som trekkes etter at kommunen har satt i gang saksbehandling, men før endelig vedtak	Pr. sak	Grunngebyr + 60 % saksbeh.	Grunngebyr + 60 % saksbeh.				Varenummer 4070003
d. Sak som kommunen avslutter på grunn av manglende oppfølging fra søker	Pr. sak	Grunngebyr + 20 % saksbeh.	Grunngebyr + 20 % saksbeh.				Varenummer 4070004
e. Sak som kommunen avslår	Pr. sak	Fullt gebyr	Fullt gebyr				Varenummer 4070005

Kapittel 5. Oppmålingsforretning

For alle rekvisisjoner etter matrikkellova skal det betales gebyr. Samlet gebyr består av grunngebyr, saksbehandlingsgebyr, oppmøtegebyr og punktgebyr.

Kommunen krever i tillegg dekket nødvendige tinglysningsgebyr, matrikkelbrev og eventuell dokumentavgift.

Tidspunkt for gebyrfastsettelse:

Gebyr beregnes etter de satser som gjelder på tidspunktet komplett rekvisisjon er mottatt av kommunen.

Forhåndsgebyr

Betalingen kan kreves før forretningen berammes, eller annet arbeid er igangsatt.

Fakturamottaker:

Gebyrkravet rettes til den som har underskrevet rekvisisjonen, hvis ikke annet er avtalt.

Betalingsfrist:

Gebyr som er ilagt etter denne forskriften forfaller til betaling etter krav i tråd med faktura. Eventuell klage på avgjørelser i saken utsetter ikke betalingsfristen.

Klageadgang:

Gebyr som følger direkte av denne forskriften er ikke enkeltvedtak, og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28.

Reduksjon av gebyr:

Dersom kommunen selv etter egen vurdering eller etter skriftlig søknad anser gebyret som åpenbart urimelig, kan gebyret settes ned. Søknad om reduksjon av gebyr utsetter ikke betalingsfristen. Frist for å søke reduksjon av gebyr er tre uker fra faktura er mottatt.

Kommunens vedtak om reduksjon av gebyr er enkeltvedtak og kan påklages etter forvaltningsloven. Klage fører ikke til utsettelse av betalingsfristen.

5.1 Grunngebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Grunngebyr	Pr. rekvisisjon	1 390	1 390	0	0%		Varenummer 5050001

Grunngebyr

Faktureres alle rekvisisjoner.

5.2 Tilleggsgebyr ved mangelfull søknad

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Mangelbrev	Pr. brev	2 085	2 085	0	0%		Varenummer 5040001

5.3 Oppmålingsforretninger som krever tillatelse etter pbl.

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Oppretting av grunneiendom og festegrunn	Pr. eiendom	30 580	30 580	0	0%		Varenummer 5060101
b. Oppretting av grunneiendom og festegrunn, tillegg for oppretting av flere matrikkelenheter	Pr. ny matrikkelenhet	11 120	11 120	0	0%		Varenummer 5060102
c. Arealoverføring	Pr. sak	37 530	37 530	0	0%		Varenummer 5060105
d. Oppretting av anleggseiendom	Pr. eiendom	30 580	30 580	0	0%		Varenummer 5060106
e. Arealoverføring av anleggseiendom	Pr. sak	37 530	37 530	0	0%		Varenummer 5060107
f. Punktfeste	Pr. punktfeste	9 730	9 730	0	0%		Varenummer 5060108
g. Oppretting av matrikkelenhet uten fullført oppmålingsforretning	Pr. matrikkelenhet	8 340	8 340	0	0%		Varenummer 5060109

g. Oppretting av matrikkelenhet uten fullført oppmålingsforretning

Oppmåling og merking i marka utsettes. Tillegg til ordinært gebyr.

5.4 Oppmålingsforretning som ikke krever tillatelse etter pbl.

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Oppretting av uteareal på eierseksjon, inntil to tilleggsdeler	Pr. eierseksjon	11 120	11 120	0	0%		Varenummer 5060103
b. Oppretting av uteareal på eierseksjon, tillegg for flere tilleggsdeler utover to	Pr. tilleggsdel	2 780	2 780	0	0%		Varenummer 5060104
c. Matrikulering av eksisterende umatrikulert grunn og festegrunn	Pr. eiendom	30 580	30 580	0	0%		Varenummer 5060201

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
d. Grensejustering	Pr. rekvisisjon	13 900	13 900	0	0%		Varenummer 5060202
e. Sak etter forskrift om byggesak (SAK 10) § 4–3	Pr. rekvisisjon	27 800	27 800	0	0%		Varenummer 5060203
f. Påvisning av eksisterende grense/rettighet som er koordinatfestet i tidligere oppmålingsforretning	Pr. rekvisisjon	5 560	5 560	0	0%		Varenummer 5060204
g. Klarlegging av eksisterende grense/rettighet som ikke er koordinatfestet i tidligere forretning	Pr. rekvisisjon	8 340	8 340	0	0%		Varenummer 5060205

d. Grensejustering

Inntil 5 % av eiendommens areal/anleggseiendommens volum. For grensejustering er maksimalgrensen satt til 500 m², men en eiendom kan likevel ikke avgi areal som i sum overstiger 20 % av eiendommens areal før justeringen. For anleggseiendom er maksimalgrensen for justering 1.000 m³.

5.5 Gebyr uten oppmøte i marka - felles for pkt. 5.3 og pkt. 5.4

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Oppmålingsforretningen uten oppmøte i marka, jf. § 40 i matrikkelforskriften	Pr. sak	11 120	11 120	0	0%		Varenummer 5060206

Oppmålingsforretningen uten oppmøte i marka, jf. § 40 i matrikkelforskriften

Fellespkt. for § 5.6.1 og § 5.6.2

5.6 Gebyr ved oppmøte i marka - felles for pkt. 5.3 og pkt. 5.4

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Oppmøtegebyr	Pr. oppmålingsforretning	11 120	11 120	0	0%		Varenummer 5060207
b. Grensepunkt som merkes og/eller måles i marka	Pr. grensepunkt	695	695	0	0%		Varenummer 5060208

a. Oppmøtegebyr

Skal dekke feltarbeid ved befaring og selve oppmålingsforretningen, reisetid og transportutgifter.

b. Grensepunkt som merkes og/eller måles i marka

Sammenfallende grensepunkt telles som ett.

5.7 Gebyr for annet fakturerbart arbeid

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Gebyr for medgått tid	Pr. time	1 390	1 390	0	0%	↓	Varenummer 5070001
b. Arbeid med referanse til stedfestingsavtale om eksisterende grense eller stedbunden rettighet, jf. matrikkelforskriften § 44	Pr. time	1 390	1 390	0	0%	↓	Varenummer 5070003
c. Erklæringer for tinglysning	Pr. erklæring	4 170	4 170	0	0%	↓	Varenummer 5070004
d. Uttalelser, på forespørsel fra publikum	Pr. uttalelse	4 170	4 170	0	0%	↓	Varenummer 5070005

a. Gebyr for medgått tid

I spesielle/atypiske saker kan kommunen bestemme at gebyret fastsettes etter medgått tid.

5.8 Avbrutt saksbehandling

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
a. Arbeid er ikke igangsatt	Pr. rekvisisjon	Grunngebyr	Grunngebyr				Varenummer 5030001
b. Arbeid pågår, men oppmålingsforretning er ikke avholdt	Pr. rekvisisjon	Grunngebyr + 40 % saksbeh.	Grunngebyr + 40 % saksbeh.				Varenummer 5030002
c. Oppmålingsforretning avholdt, men saken kan ikke matrikuleres	Pr. rekvisisjon	Grunngebyr + 80 % saksbeh.	Grunngebyr + 80 % saksbeh.				Varenummer 5030003
d. Saken er matrikulert	Pr. rekvisisjon	Fullt gebyr	Fullt gebyr				Varenummer 5030004

Miljø

Forurensningsmyndighet

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Gebyr for saksbehandling etter forurensningsforskriften kapittel 2	Pr. time	1 650	1 650				Gebyr for medgått tid

Vann, avløp og renovasjon

Avløp

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Fastdel avløpsgebyr	Kr pr. år inkl. mva	2 250	2 250	0	0%	↓	
Stipulert avløpsgebyr	Kr pr. m3 inkl. mva	47,50	40,00	-7,50	-15,79%	↓	Beløp inkl mva. Stipulert gebyr er

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
							beregnet ut i fra boligens areal i matrikkelen
Tilknytning av eiendom til offentlig nett	Kr	1	1	0	0%	↓	

Forurensningsmyndighet

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Saksbehandling avløp	Pr. sak	9 180	9 180	0	0%	↓	Følger saksbehandlingsgebyr for tiltak uten krav om ansvarlige foretak, jf. pbl. § 20– 4, Byggesak 3.5 a - Mindre tiltak på bebygd eiendom - varenummer 3050001
Tilsyn spredte avløp	Pr. år	600	700	100	17%	↑	

Renovasjon

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Ekstra tømning inntil 370 liter pr beholder	Kr per tømning inkl mva	700	700	0	0%	↓	
Ekstra tømning over 660 liter pr beholder/container	Kr pr. tømning inkl. mva	2 000	2 000	0	0%	↓	
Ekstrasekken	Kr pr. stk inkl. mva	50	80	30	60%	↑	
Gebyr for mislig bruk av sekk til plastemballasje	Kr pr. sekk inkl. mva	30	50	20	67%	↑	
Gjenstander sortert som restavfall		Se egen prisliste på Rig.no	Se egen prisliste på Rig.no				
Grovavfallsrute (bestillingstjeneste)	Kr pr. tømning inkl. mva	300	500	200	67%	↑	
Grovavfallsrute (bestillingstjeneste) Restavfall	Kr pr. tømning inkl. mva	300	800	500	167%	↑	
Hytterenovasjon	Kr pr. år inkl. mva	2 000,00	1 937,50	-62,50	-3,13%	↓	Beholdere tømmes kun i sommerhalvåret
Levering av fyllmasser/lett forurensede masser på Pasadalen	Kr pr. m3 inkl. mva	500	600	100	20%	↑	
Levering av restavfall på Pasadalen	Pr. 100 liters sekk, inkl. mva	50	60	10	20%	↑	Jf 1/10 av m3 pris

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Levering av restavfall på Pasadalen	Pr. halv 100 liters sekk, inkl. mva	25	30	5	20%		Minste volum er halv sekk
Levering av restavfall på Pasadalen	Kr pr. m3, inkl. mva	500	800	300	60%		
Sortert/kildesortert avfall		Gratis	Gratis				
Standardabonnement pr boenhet (140 liter)	Kr pr. år inkl. mva	4 000	3 875	-125	-3%		

Grovavfallsrute (bestillingstjeneste)

Transport og håndtering av avfall til gjenvinning (ikke restavfall)

Grovavfallsrute (bestillingstjeneste) Restavfall

Transport og håndtering av restavfall til gjenvinning

Septikktømming

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Slam tømmes hvert 2 år	Kr pr. m3 per år inkl. mva	553,00	683,75	130,75	23,64%		
Tette tanker/minirensanlegg	Kr pr. tømming inkl. mva	1 703,00	2 108,75	405,75	23,83%		

Vann

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Fastdel vanngbyr	Kr pr. år inkl. mva	2 000	2 000	0	0%		
Stipulert vanngbyr	Kr pr. m3 inkl. mva	32,00	21,25	-10,75	-33,59%		Stipulert vanngbyr er beregnet ut i fra boligens areal i matrikkelen
Tilknytning av eiendom til offentlig nett	Kr	1	1	0	0%		

Gebyrer i perioden (inkl mva):

	2026	2027	2028	2029
Vann, fast	2000	2000	2000	2375

Økonomiplan for 2026-2029

Vann, gebyr, kr/m3	21,25	21,25	22,5	22,5
Avløp, fast	2250	2250	2250	2500
Avløp, gebyr, kr/m3	40	42,5	47,5	52,5
Renovasjon, gebyr for en husholdning	3875	4000	4000	4125
Hytterenovasjon (1/2 standardab)	1938	2000	2000	2063
Feiegebyr pr pipe	334	347	362	377
Tilsyn fyringsanlegg	334	347	362	377

Samferdsel

Gravesøknad

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Gebyr for gravesøknad	Kr pr. søknad	4 208	4 500	292	7%		Beregnes eks mva

Feiing og tilsyn

Feiing

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Feiing per pipe	Kr pr. år	280	334	54	19%		Beregnes eks mva

Tilsyn

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Tilsyn av fyringsanlegg	Kr pr. år	280	280	0	0%		Beregnes eks mva

Øvrige gebyrer

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Festeavgift	Pris pr. grav pr. år	400	475	75	19%		Forlenget festeavgift utover 20 år, og reservering på navnet minnelund: kr 100,-

Økonomiplan for 2026-2029

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Trendpil	Merknad
Gebyr for etablering av startlån	Pris i kr	1 500	1 500	0	0%		
NAV: tap av kronekort - utstedelse av nytt	Pris i kr	300	300	0	0%		
Tilsynsgebyr tobakk (jfr. tobakksalgsforskriften § 33)		5 720	5 900	180	3%		Se lenke til forskrift under tabellen
Tolketjeneste	Pris pr. time	750	900	150	20%		Eks mva

Tilsynsgebyr tobakk (jfr. tobakksalgsforskriften § 33)

Tobakksalgsforskriften regulerer tilsynsgebyret oktober/november hvert år

Tolketjeneste

Antall timer (totalt minimum 1 time): Kr. 900,- pr time + mva. Bestilt og effektiv tolketid (tolkeoppdrag utover 30 min.): Kr. 900,- pr time + mva. Påbegynt 1/2 time utover 1 time: Kr. 450,- + mva. Retts-/advokat-/polititolkning Faktureres i henhold til justisdepartementets salærforskrift fra det offentlige til advokater m.v. Generelle forhold Oppdrag mellom kl. 17.00 og kl. 21.00: 50% tillegg Oppdrag mellom kl. 21.00 og kl. 06.00: 100% tillegg Oppdrag lørdager, søndager og helligdager: 100% tillegg Det beregnes ikke moms på lege-, helseoppdrag.

Egenandel kommunal fysioterapi: Følger takster fremforhandlet mellom KS og Fysioterapiforbundet. Øvrige takster fastsatt av staten kan bli justert , og kommunen vil følge disse satsendringene.

Tilsynsgebyr for utsalgssteder for tobakksvarer reguleres hvert år i [Forskrift om registrerings- og bevillingsordning for tobakksvarer mv](#)

Vedlegg

Vedlegg - Tilskuddsliste

Inkludert endringer fra formannskapet og bystyret.

Tilskuddordning	2025	2026	Aktør	Type	Kommentar
Formannskapet					
Barnas rådhusmøte	170 000	200 000		Årlig bevilgning	Økt med 30 000kr i formannskapets innstilling
MOT-dagen	100 000	100 000		Årlig bevilgning	
Støtte til TV-aksjonen	3 kr pr innbyggere	3 kr pr innbyggere		Årlig bevilgning	
E134 Haukelivegen	70 268	73 000			Økt til 73 000kr i bystyret behandling
Teknologitriangelet	52 050	53 900			
Norsk Hydrogenforum	31 230	32 300			
Lions nissetog	10 000	10 000		Årlig bevilgning	
Barn, unge og kultur					
Tilskudd DuVerden	750 000	750 000	Profesjonell	Årlig bevilgning	
Alle barn sykler (tilskudd og egenandel skolene)	40 000	41 400	Frivillig org.		
Ekstratilskudd Hjerterommet åpen barnehage	400 000	400 000		Ekstratilskudd	
Driftstilskudd ungdomsorganisasjoner	127 000	131 400	Frivillig org.	Søknadsbasert politisk	
Drift friluftsansjoner	30 000	31 100	Frivillig org.	Søknadsbasert adm.	
Driftstilskudd Stiftelsen Porsgrunns museene	444 000	459 500	Frivillig org.	Årlig bevilgning	

Økonomiplan for 2026-2029

Driftstilskudd Brevik Historielag	223 600	231 400	Frivillig org.	Årlig bevilgning	
Prosjektsmidler museum, historie	45 000	46 600		Årlig bevilgning	
Driftstilskudd Arbeiderbevegelsens Arkiv	20 000	20 700	Frivillig org.	Søknadsbasert adm.	
Driftstilskudd Porselensmuseet, Telemark Museum*	687 000	711 000	Profesjonell	Årlig bevilgning	
Driftstilskudd Sagliocco (teaterensemble)	52 000	53 800	Profesjonell	Årlig bevilgning	
Grenland Friteater - driftstilskudd jfr avtale*	2 538 000	3 576 800	Profesjonell	Årlig bevilgning	Økt med 950 000 i formannskapets innstilling
Driftstilskudd Kunsthall Grenland*	1 185 600	1 227 100	Profesjonell	Årlig bevilgning	
Grenland Friteater - kompensasjon VAR	117 000	0	Profesjonell	Utgår	Fjernet i formannskapets innstilling
Dansekunst i Grenland (NORA)*	198 000	204 900	Profesjonell	Årlig bevilgning	
Telemark kunstnersenter stipend	15 000	15 000	Profesjonell	Årlig bevilgning	
Drift idrettsorganisasjoner (hodetilskudd)	530 000	548 600	Frivillig org.	Søknadsbasert politisk	
Idrettsstipend	30 000	30 000		Søknadsbasert adm.	
Musikkstipend	10 000	10 000		Søknadsbasert adm.	
Tilskudd drift pr. idrettsanlegg og privatleie	730 000	755 600	Frivillig org.	Søknadsbasert politisk	
Tilskudd til vedlikehold av anlegg	131 000	135 600	Frivillig org.	Søknadsbasert politisk	
Folkehelse og lavterskeltilbud	204 000	211 100	Frivillig org.	Søknadsbasert politisk	
Tilskudd til anleggsutvikling	700 000	724 500	Frivillig org.	Søknadsbasert politisk	

Økonomiplan for 2026-2029

Tilskudd til gjennomføring av 1. mai	46 000	46 000		Årlig bevilgning	
Herøya nærmiljøsentor - driftstilskudd som frivilligsentral (statlig tilskudd og kommunal egenandel)*	898 199	929 600	Frivillig org.	Årlig bevilgning	
Byggeskikkpris	15 000	15 000		Søknadsbasert politisk	
Restaureringspris	15 000	15 000		Søknadsbasert politisk	
Driftstilskudd Porsgrunn Kunstforening	81 000	83 800	Frivillig org.	Årlig bevilgning	
Porsgrunn kommunes Kulturpris	25 000	25 000		Søknadsbasert politisk	
Tilskudd til arrangementer	294 000	304 300		Søknadsbasert adm.	
Produksjonsstøtte kulturaktører	139 000	143 900		Søknadsbasert adm.	
Aktivitetstilskudd til sang og musikkorganisasjoner	147 000	152 100	Frivillig org.	Søknadsbasert politisk	
Driftstilskudd amatørteatrene (barn og unge)	68 000	70 400	Frivillig org.	Årlig bevilgning	
Tilskudd til Barnas Dag	228 000	236 000		Årlig bevilgning	
Porsgrunn kommunes Frivillighetsprisen	26 000	26 000		Søknadsbasert politisk	
Porselensstipend	50 000	50 000		Søknadsbasert politisk	
Utlånsentralen - fast drift	422 000	436 800	Profesjonell	Årlig bevilgning	
RocketMan	310 500	501 400	Frivillig org.	Årlig bevilgning	Økt med 180 000kr i formannskapets innstilling
Vertstilskudd Olympiatoppen	200 000	207 000	Frivillig org.	Årlig bevilgning	
Fattigdomsmidler (KEOPS)	500 000	500 000			

Økonomiplan for 2026-2029

Driftsstøtte frivillige lag og organisasjoner		500 000		Søkbar pott til gode tiltak innen frivillighet	Nytt fra bystyrebehandlingen
Helse og omsorg		-			
Veiledningssenter	105 000	150 000			Økt til 150 000kr i bystyrebehandlingen
Eidanger IL - Gøy fritid for alle	300 000	310 500	Frivillig org.	Årlig bevilgning	
Tilskudd SMISO - Senter mot seksuelle overgrep	105 000	250 000			Økt til 250 000kr i formannskapetets innstilling
Brukerorganisasjoner H&O	200 000	410 000	Frivillig org.	Søknadsbasert politisk	
Kirkens bymisjon Grenland	300 000	300 000	Ideell org.	Årlig bevilgning	
Kirkens bymisjon aktivitets- og arbeidstiltak	350 000	350 000	Ideell org.	Årlig bevilgning	
Miljø og byutvikling					
Prosjektstøtte - Alle barn sykler	70 000	70 000		Årlig bevilgning	
Drift Bergsbygda samfunnshus	130 000	134 600		Årlig bevilgning	
Tilgjengelighetsprisen	25 000	25 000		Søknadsbasert adm.	

*Samfinansiering kommune/stat/fylke. Endringer i disse har konsekvenser for hele finansieringen.

Listen er ikke uttømmende, og det er ikke en vedtaksliste. Dette er en grov oversikt (ment som en informasjon) over tilskudd som både har oppstått via tiltak i handlingsprogramprosesser, og via administrative prosesser. Midlene ligger som en del av budsjetttrammene, der kommunalsjef og/eller virksomhetsleder i hovedsak har delegert fullmakt til å kunne gjøre endringer. Noen tilskudd kan også være eksterne midler (stat/fylke) som kommunen videreformidler.

Ordforklaring

Årlig bevilgning: Faste tilskuddsposter som utbetales årlig uten ny politisk eller administrativ behandling

Søknadsbasert politisk: Tilskuddsordning hvor den årlige fordelingen av tilskuddsrammen behandles av politisk organ i Porsgrunn kommune

Søknadsbasert adm.: Tilskuddsordning hvor rådmannen har fullmakt til å fordele midler gjennom fullmakt, egne retningslinjer eller andre føringer.

Driftstilskudd: Tilskudd der kommunen er forpliktet til å bidra iht avtale.

Samfinansiering: Bindende avtale mellom partene i samfinansieringen.

Vedlegg - Søknader til kommunen

I tråd med Delegasjonsreglementet, kap 2 Delegering og videredelegering i Porsgrunn kommune og underkap 2.2.2 Bystyrets delegering til Kommunedirektøren*, så har denne typen søknader tidligere vært lagt frem for det aktuelle fagutvalget, Formannskapet, eller Bystyret fortløpende.

Med virkning fra innværende så legges disse søknadene fram som vedlegg til forslag til Handlingsprogrammet for den kommende Handlingsplanperioden:

Søker	Prosjekt	Beløp
NORA – nasjonal og regional arena for dans	Søknad om økt driftsstøtte (samfinansiering med stat og fylke)	210 000
Grenland Friteater	Søknad om økt driftsstøtte (samfinansiering stat og fylke)	950 000
Telemark Kunstnersenter	Søknad om krisestøtte for 2025 og driftsstøtte for 2026	200 000
Du verden Sjøfartsmuseum + vitensenter	Prosjekt Grønn verden	400 000
Du verden Sjøfartsmuseum + vitensenter	MakerSpace og TeknoLab	1 000 000
Fiskebasaren Brevik	Gjenreisning	400 000

Kommunedirektøren har ikke funnet rom for å imøtekomme disse søknadene i sitt forslag til Handlingsprogram for 2026 – 29.

Lenke til fullstendige søknader finner du her:

[NORA - Søknad om økt driftsstøtte](#)

[Grenland Friteater - Søknad om økt driftsstøtte](#)

[Telemark Kunstnersenter - Søknad om krisestøtte for 2025 og driftsstøtte for 2026](#)

[DuVerden Sjøfartsmuseum vitensenter - Prosjekt Grønn verden](#)

[DuVerden Sjøfartsmuseum vitensenter - MakerSpace og TeknoLab](#)

[Fiskebasaren Brevik - Gjenreisning](#)

*Følgende saker skal likevel behandles i Bystyret, Formannskapet eller utvalg:

- Fastsetting av betalingsordninger og satser
- Tildeling av årlige kulturmidler (hovedtildeling)
- **Andre tilskudd etter søknad og foreninger, organisasjoner mv. på over kr. 50.000**
- Andre tilskudd til helse, omsorg og sosiale formål, etter søknad (hovedtildeling)
- Benyttelse av kommunens forkjøpsrett etter konsesjonsloven

Vedlegg – Forskriftsrapporter

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Rammetilskudd	-1 227 715	-1 258 930	-1 304 711	-1 355 955	-1 358 524	-1 368 892	-1 380 960
Innteks- og formuesskatt	-1 260 299	-1 425 643	-1 415 643	-1 534 196	-1 534 196	-1 534 196	-1 534 196
Eiendomsskatt	-180 650	-166 000	-166 000	-160 000	-160 000	-160 000	-160 000
Andre generelle driftsinntekter	-115 263	-91 000	-98 942	-86 000	-70 000	-59 000	-52 000
Sum generelle driftsinntekter	-2 783 927	-2 941 573	-2 985 296	-3 136 151	-3 122 720	-3 122 088	-3 127 156
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	2 580 090	2 728 041	2 772 874	2 900 836	2 883 712	2 869 878	2 858 983
Avskrivninger	204 062	202 000	202 000	216 000	222 000	230 000	230 000
Sum netto driftsutgifter	2 784 153	2 930 041	2 974 874	3 116 836	3 105 712	3 099 878	3 088 983
Brutto driftsresultat	226	-11 532	-10 422	-19 315	-17 008	-22 210	-38 173
Renteinntekter	-43 810	-39 710	-49 210	-42 710	-40 210	-37 710	-36 710
Utbytter	-129 652	-77 000	-99 806	-124 000	-85 000	-85 000	-85 000
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	-50 928	-36 000	-36 000	-40 000	-40 000	-40 000	-40 000
Renteutgifter	169 439	176 870	181 870	189 619	189 205	198 255	223 920
Avdrag på lån	147 897	151 500	145 500	150 000	155 201	162 348	170 205
Netto finansutgifter	92 946	175 660	142 354	132 909	179 196	197 893	232 415
Motpost avskrivninger	-204 062	-202 000	-202 000	-216 000	-222 000	-230 000	-230 000
Netto driftsresultat	-110 891	-37 873	-70 068	-102 406	-59 812	-54 317	-35 758
Disponering eller dekning av netto driftsresultat							
Overføring til investering	55 000	26 000	27 600	50 000	50 000	50 000	50 000
Avsetninger til bundne driftsfond	45 988	366	366	366	366	366	366
Bruk av bundne driftsfond	-3 694	-331	-331	-331	-331	-331	-331

Økonomiplan for 2026-2029

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Avsetninger til disposisjonsfond	13 597	11 838	45 184	52 371	12 863	13 135	12 827
Bruk av disposisjonsfond	0	0	-2 750	0	-3 086	-8 853	-27 103
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet	0	0	0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	110 891	37 873	70 068	102 406	59 812	54 317	35 758
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0	0	0

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Politikk og administrasjon	180 533	184 043	190 351	187 899	187 249	185 349	186 249
Barn, unge og kultur	1 159 201	1 186 811	1 235 367	1 236 690	1 213 790	1 213 005	1 213 005
Helse og omsorg	1 085 840	1 065 143	1 101 924	1 135 330	1 147 900	1 149 698	1 150 366
Miljø og byutvikling	196 331	220 673	218 647	241 996	233 302	220 355	207 892
Ikke fordelte utgifter/inntekter	-1 268	75 000	29 063	100 000	100 000	100 000	100 000
Frie inntekter og utgifter	0	-5 100	-5 100	-2 550	0	0	0
Sum bevilgninger drift, netto	2 620 637	2 726 570	2 770 253	2 899 365	2 882 241	2 868 407	2 857 512
Herav:							
Netto renteutgifter og -inntekter	-1 736	-1 506	-1 506	-1 505	-1 505	-1 505	-1 505
Overføring til investering	0	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	45 977	366	366	366	366	366	366
Bruk av bundne driftsfond	-3 694	-331	-331	-331	-331	-331	-331
Bruk av disposisjonsfond	0	0	-1 150	0	0	0	0
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	2 580 090	2 728 041	2 772 874	2 900 836	2 883 712	2 869 878	2 858 983

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Investeringer i varige driftsmidler	429 503	354 250	521 759	759 413	848 499	592 850	1 494 950
Tilskudd til andres investeringer	5 899	2 700	2 900	1 500	1 200	1 000	0

Økonomiplan for 2026-2029

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	8 415	9 200	9 200	9 300	9 400	9 500	9 600
Utlån av egne midler	6 394	300	20 300	4 250	7 900	3 600	0
Avdrag på lån	0	0	0	0	0	0	0
Sum investeringsutgifter	450 211	366 450	554 159	774 463	866 999	606 950	1 504 550
Kompensasjon for merverdiavgift	-37 129	-26 699	-43 814	-99 302	-91 805	-47 923	-49 529
Tilskudd fra andre	-176 043	-17 750	-123 333	-96 050	-246 950	-66 150	-2 150
Salg av varige driftsmidler	-9 355	0	-11 859	0	0	0	0
Salg av finansielle anleggsmidler	0	0	0	0	0	0	0
Utdeling fra selskaper	0	0	-4 350	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-5 480	-2 440	-22 440	-2 870	-3 650	-4 010	0
Bruk av lån	-123 538	-300 561	-323 640	-483 240	-418 594	-445 867	-1 409 871
Sum investeringsinntekter	-351 545	-347 450	-529 436	-681 463	-760 999	-563 950	-1 461 550
Videreutlån	50 368	70 000	70 000	70 000	70 000	70 000	70 000
Bruk av lån til videreutlån	-50 368	-70 000	-70 000	-70 000	-70 000	-70 000	-70 000
Avdrag på lån til videreutlån	38 998	37 000	37 000	38 000	39 000	40 000	40 000
Mottatte avdrag på videreutlån	-32 495	-30 000	-30 000	-31 000	-32 000	-33 000	-33 000
Netto utgifter videreutlån	6 503	7 000	7 000	7 000	7 000	7 000	7 000
Overføring fra drift	-55 000	-26 000	-27 600	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Avsetninger til bundne investeringsfond	20 517	0	11 859	0	0	0	0
Bruk av bundne investeringsfond	-201	0	-20 332	0	0	0	0
Avsetninger til ubundet investeringsfond	72 973	0	24 350	0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond	-143 457	0	-20 000	-50 000	-63 000	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	0	0	0	0	0	0
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	-105 168	-26 000	-31 723	-100 000	-113 000	-50 000	-50 000
Fremført til inndekning i senere år (udekket)	0	0	0	0	0	0	0

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd

1. Investeringer i varige driftsmidler

Økonomiplan for 2026-2029

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan Sum 2026- 2029
Politikk og administrasjon								
Overføring fra driftsregnskapet	155	0	0	0	0	0	0	0
Nye iPader til de folkevalgte	0	0	0	0	300	0	0	300
Nye PC'er til valglokalene	0	600	600	0	600	0	0	600
IT-investeringer ÅBEV	1 183	1 500	2 317	1 500	1 500	1 500	1 500	6 000
iPad 1:1 ÅBEV	3 364	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	16 000
Nytt ERP system	10	0	3 190	0	1 000	7 000	0	8 000
Nytt arbeidstidsregistreringssystem	198	0	0	0	0	0	0	0
Livssynsnøytralt seremonibbygg på Eidanger	180	0	0	0	0	0	0	0
Kirken: rehabilitering mv. ÅBEV	1 409	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	8 000
Sum Politikk og administrasjon	6 499	8 100	12 107	7 500	9 400	14 500	7 500	38 900
Barn, unge og kultur								
Digitalisering og utvikling ÅBEV	1 084	0	0	0	0	0	0	0
Digitale læremidler, inventar og utstyr ÅBEV	1 095	1 000	846	1 000	1 000	1 000	1 000	4 000
Strukturendring ungdomsskolene - Kjølnes og Tveten	574	0	926	0	0	0	0	0
Borge Skole - autismespekterenheter	224	0	0	0	0	0	0	0
Utearealer skole og barnehage ÅBEV	587	1 000	1 305	1 000	1 000	1 000	1 000	4 000
Ny skole Herøya (ikke med Brattås)	0	0	0	0	0	40 000	120 000	160 000
Analoge læremidler	0	0	0	2 000	2 000	2 000	2 000	8 000
Oppgradering Skrukkerød ressurs-og kompetansesenter	4 212	0	88	0	0	0	0	0
Utredning investeringsbehov barnehagene	0	0	1 000	0	0	0	0	0
Oppkjøp private barnehager	8 401	0	0	0	0	0	0	0
Digitalisering barnehage	671	400	130	400	0	0	0	400
Barnehagene inventar og utstyr ÅBEV	588	800	1 167	800	800	800	800	3 200
Nytt lekerom barnehage Sentrum sør	0	0	250	0	0	0	0	0
Nytt fagsystem	0	0	120	0	0	0	0	0
Barnevernstjenesten								
Bosetting av flyktninger - introklasser på Tveten	1 687	0	0	0	0	0	0	0
Charlie - oppblåsbart kinolerret	189	0	0	0	0	0	0	0
Kultur - div inventar og utstyr ÅBEV	3 371	1 500	1 500	1 500	2 000	2 000	2 000	7 500
Utvikling / utvidelse av kinoen	0	0	850	0	0	0	0	0
Idrettens hus	7 746	0	3 238	0	0	0	0	0
Grenland friteater - teaterpark	0	0	0	0	10 000	10 000	0	20 000
Interkommunal friidrettshall	0	0	0	0	0	0	40 000	40 000
Kjølnes - forprosjekt								
Kommunale idrettsanlegg ihht hovedplan	17	0	0	0	0	0	0	0
Fritidsklubb Heistad	0	0	0	10 000	0	0	0	10 000
Sum Barn, unge og kultur	30 446	4 700	11 420	16 700	16 800	56 800	166 800	257 100
Helse og omsorg								

Økonomiplan for 2026-2029

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan Sum 2026- 2029
Utsifting av inventar og utstyr	0	500	500	500	500	500	500	2 000
Helse og omsorg ÅBEV								
Sykehjemsutbygging trinn 3	11 244	40 000	58 500	294 813	148 000	0	0	442 813
Utvid. Mule								
Tilrettelegging for tilkobling av nødstrømsaggregat på sykehjem	0	0	880	0	0	0	0	0
Sykesignalanlegg sykehjem	0	0	900	0	0	0	0	0
Tilrettelagte boliger for mennesker rus/ROP utfordringer	350	12 000	20 036	14 000	0	0	0	14 000
Nytt sykehjem	0	0	0	0	5 000	10 000	50 000	65 000
Boliger til prioriterte grupper ÅBEV	5 115	5 000	15 885	5 000	5 000	5 000	5 000	20 000
Nytt EPJ-system	0	0	0	15 000	0	0	0	15 000
Legemiddeldkabinett på sykehjem	0	0	0	0	2 200	0	0	2 200
prosjekt "Lukket legemiddelsløyfe"								
Nye småhus til ambulerende tjenester i nærheten av de eksisterende tjenestene	0	0	0	10 000	0	0	0	10 000
Omsorgsboliger/Trygghetsboliger	0	0	0	1 000	99 000	0	0	100 000
Sum Helse og omsorg	16 709	57 500	96 701	340 313	259 700	15 500	55 500	671 013
Miljø og byutvikling								
Egenandel Bypakka	2 282	0	0	0	0	0	0	0
Bypakka - GS-bru - Vestsida/Porsgrunn sentrum	68 511	0	37 000	0	0	0	0	0
Bypakka- Sverresgate/Hovengagate	270	0	0	0	0	0	0	0
Bypakka - Knutepunkt Porsgrunn	1 421	0	4 600	0	0	0	0	0
Bypakke - Turveg langs elva	2 107	0	20 020	0	0	0	0	0
Bypakke - Franklintorget	49	0	0	0	0	0	0	0
Bypakka fase 2 BP-52 planleggingsmidler	300	0	0	0	0	0	0	0
BP17 Kammerherreløkka	0	0	20 700	0	0	0	0	0
Prosjekt arealeffektivisering og utvikling av sentrumsnære tilbud	0	1 000	1 000	20 000	80 500	70 500	0	171 000
Prosjekt "Solcelle"	6 800	10 000	5 483	17 000	0	0	0	17 000
Salg tomter - bolig	184	0	0	0	0	0	0	0
Magnorvegen 4,8,10,12 - bygging av nye boliger til prioriterte grupper	18 050	0	0	0	0	0	0	0
Basishall Kjølnes	1 158	19 000	1 842	46 900	0	0	0	46 900
Frednes - standsetting av sjøfartsområdet	82	5 000	6 000	5 000	5 000	5 000	0	15 000
Meierigården (oppgjør etter brann)	7 817	0	0	0	0	0	0	0
Universelt utformet baderampe	15	0	0	0	0	0	0	0
Porsgrunn brannstasjon	0	15 000	15 000	0	0	0	0	0
ENØK i sosiale boliger	846	1 000	1 054	2 100	0	0	0	2 100
Til disp for strategiske eiendomskjøp	27	0	11 586	0	0	0	0	0
ÅBEV Renholdsavdelingen div investeringer	0	350	498	350	350	350	350	1 400
ÅBEV Vaskeriet - utskifting av maskiner	633	300	287	300	300	300	300	1 200
Eiendomsforv. - utredning, kostnadssetting	104	500	2 270	500	500	500	500	2 000

Økonomiplan for 2026-2029

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan Sum 2026- 2029
Eiendomsforv. utviklingstiltak ÅBEV	2 525	3 000	8 509	3 000	3 000	3 000	3 000	12 000
Eiendomsforv. - ENØK - tiltak	10 519	13 000	6 681	38 000	13 000	13 000	13 000	77 000
Eiendomsdrift - maskiner ÅBEV	0	500	1 422	500	500	500	500	2 000
Sprinkling av rådhuset	184	5 000	6 816	0	0	0	0	0
Innkjøp av robotgulvvaskemaskiner	808	800	800	500	500	0	0	1 000
Oppgrad. og modernisering komm . eide tilfluktsrom	0	0	1 000	4 000	0	0	0	4 000
Ny ferjekai på Bjørkøya	71	0	0	0	0	0	0	0
Østre brygge - forprosjekt	1 298	0	1 500	10 000	149 149	120 000	0	279 149
BYDRIFT - opprydding, istandsetting og etterbruk av ferjekai på Sandøya	2 424	0	576	0	0	0	0	0
VANN - Rehabilitering vann ÅBEV	36 837	40 000	40 411	40 000	40 000	40 000	40 000	160 000
VANN - Reservevannforsyning fra Skien og Bamble	13 709	25 000	29 412	5 000	0	0	0	5 000
VANN - Oppgradering av Sortilen	493	0	1 518	500	1 000	0	0	1 500
VANN - Høydebasseng - Langangsvegen 117	283	0	1 697	0	0	0	0	0
AVLØP - Tiltak i forb. med vanndirektivet	27 263	0	7 081	7 000	18 000	24 000	11 000	60 000
Utbyggingsavtaler - boligbygging	1 024	5 000	5 000	5 000	13 000	10 000	5 000	33 000
Justeringsavtaler - merverdiavgift	40 666	2 000	2 000	28 300	52 500	24 000	0	104 800
VANN - forsterke brannvernsdekningen i Hovenga med ny vannledning fra Valleråsen	7 857	0	430	0	0	0	0	0
AVLØP - Rehabilitering avløp ÅBEV	74 233	95 000	95 778	110 000	140 000	160 000	160 000	570 000
AVLØP - ny slamtankbil	7 782	0	0	0	0	0	0	0
AVLØP - utredning av fremtidig avløpsrensestruktur	4 148	10 000	13 397	10 000	10 000	0	1 000 000	1 020 000
AVLØP - Liten lastebil med kran	1 239	0	0	0	0	0	0	0
AVLØP - Åpning av klyvebekken - forprosjekt	19	0	0	0	0	0	0	0
AVLØP - Knarrdalsstrand renseanlegg fom 2011 ÅBEV	2 096	1 500	1 765	1 500	1 500	1 500	1 500	6 000
BYDRIFT - Utvikling/rehabilitering av Nepturparken ifm oppgradering av Franklintoget	1 406	0	2 344	0	0	0	0	0
BYDRIFT - Oppgradering Bukta/Bratsberg strandpromenaden	0	0	0	1 750	0	0	0	1 750
BYDRIFT - Kvikkleireundersøkelser i Heistadbekken	2 102	0	-322	0	0	0	0	0
BYDRIFT - Utredning snødeponi Pasa	55	0	445	0	0	0	0	0
BYDRIFT - Rasfarlige områder, sikring ÅBEV	2 317	2 000	1 415	2 000	2 000	2 000	2 000	8 000
BYDRIFT - Parker, lekeplasser, friarealer ÅBEV	1 913	1 500	1 574	1 500	1 500	1 500	1 500	6 000
AVLØP - Storedike – oppgradering av flomveg	2 288	0	906	0	0	0	0	0
Tilrettelegging for friluftsliv	0	0	500	0	0	0	0	0

Økonomiplan for 2026-2029

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan Sum 2026- 2029
BYDRIFT Friområder - tilskuddsfinansierte prosjekter	3	500	500	500	500	500	500	2 000
Ferjekaier Sandøya og Brevik	601	0	0	0	0	0	0	0
BYDRIFT - Ny parkering Brønnstadbukta	0	0	250	0	0	0	0	0
BYDRIFT - Innføring av ny parkeringsordning	467	0	4 138	0	0	0	0	0
BYDRIFT - Gjestebrytte i sentrum	27	0	0	0	0	0	0	0
BYDRIFT - Vinterbelysning	348	0	852	0	0	0	0	0
AVLØP - VA-anlegg i f.m. bolig- og næringsutvikling	1 012	7 000	9 488	3 000	5 000	5 000	6 000	19 000
BYDRIFT - Trafikksikringsmidler ÅBEV	2 852	1 500	1 874	1 500	1 500	1 500	1 500	6 000
BYDRIFT Fornylse av maskiner ÅBEV	6 172	4 500	5 897	4 500	4 500	5 000	5 000	19 000
BYDRIFT - Oppgradering av komm. bruer og brygger ÅBEV	1 374	1 000	594	1 000	1 000	1 000	1 500	4 500
BYDRIFT - Pullerter i Porsgrunn sentrum	975	0	0	0	0	0	0	0
Klimatiltak - Generell oppfølging av klimabudsjett	77	2 500	7 664	2 500	0	0	0	2 500
BYDRIFT - Utsifting av gatelys ÅBEV	5 017	5 000	4 859	5 000	5 000	5 000	5 000	20 000
Nye ladepunkter til elbiler til bruk for kommunale virksomheter	267	500	420	500	0	0	0	500
BYDRIFT - Ladestasjon - EL biler	436	0	0	0	0	0	0	0
Avsetning til garantiarbeider	0	5 000	5 000	4 000	3 000	2 000	2 000	11 000
Kjøp av bedriftshytte	0	0	0	0	0	5 000	0	5 000
Overgang til vannmålere med fjernavlesning i formålsbygg	0	0	0	1 000	0	0	0	1 000
Utvidelse av vaskeriet grunnet økt volum fra helse og omsorg	0	0	0	5 000	5 000	0	0	10 000
Utredning av ungdomstilbud i sentrum	0	0	0	1 000	0	0	0	1 000
Egenandel bypakke fase 2	0	0	0	4 700	4 800	4 900	5 000	19 400
Sum Miljø og byutvikling	375 848	283 950	401 531	394 900	562 599	506 050	1 265 150	2 728 699
Investeringer i varige driftsmidler	429 503	354 250	521 759	759 413	848 499	592 850	1 494 950	3 695 712

2. Tilskudd til andres investeringer

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan Sum 2026- 2029
Kommunale idrettsanlegg - ihht hovedplan	0	200	400	0	0	0	0	0
Kirken: Navnet minnelund Østre Porsgrunn kirkegård	500	0	0	0	0	0	0	0

Økonomiplan for 2026-2029

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan Sum 2026- 2029
Investeringsstilskudd Kirken	0	2 000	2 000	1 500	1 200	1 000	0	3 700
Justeringsavtaler - merverdiavgift	2 758	0	0	0	0	0	0	0
VANN- forsterke brannvernsdekning i Hovenga med ny vannledning fra Valleråsen	59	0	0	0	0	0	0	0
AVLØP - Rehabilitering avløp ÅBEV	83	0	0	0	0	0	0	0
Eidanger kirkegård, utvidelse	500	500	500	0	0	0	0	0
Kirken: rehabilitering mv. ÅBEV	2 000	0	0	0	0	0	0	0
Tilskudd til andres investeringer	5 899	2 700	2 900	1 500	1 200	1 000	0	3 700

3. Investeringer i aksjer og andeler i selskaper

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan Sum 2026- 2029
Egenkapitalinnskudd KLP	8 415	9 200	9 200	9 300	9 400	9 500	9 600	37 800
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	8 415	9 200	9 200	9 300	9 400	9 500	9 600	37 800

4. Utlån av egne midler

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan Sum 2026-2029
Forskuttering spillemidler	188	0	20 000	0	0	0	0	0
Justeringsavtaler - merverdiavgift	6 206	300	300	4 250	7 900	3 600	0	15 750
Utlån av egne midler	6 394	300	20 300	4 250	7 900	3 600	0	15 750
Sum del 1-4	450 211	366 450	554 159	774 463	866 999	606 950	1 504 550	3 752 962

Økonomisk oversikt drift etter § 5-6

Beløp i 1000

Økonomiplan for 2026-2029

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Rammetilskudd	-1 227 715	-1 258 930	-1 304 711	-1 304 711	-1 355 955	-1 358 524	-1 368 892	-1 380 960
Innteks- og formuesskatt	-1 260 299	-1 425 643	-1 415 643	-1 415 643	-1 534 196	-1 534 196	-1 534 196	-1 534 196
Eiendomsskatt	-180 650	-166 000	-166 000	-166 000	-160 000	-160 000	-160 000	-160 000
Andre	-195 789	-167 921	-175 863	-178 113	-164 858	-148 858	-137 858	-130 858
overføringer og tilskudd fra staten								
Overføringer og tilskudd fra andre	-425 517	-328 853	-328 053	-328 444	-331 044	-328 494	-328 494	-328 494
Brukerbetalinger	-103 871	-100 705	-94 508	-98 639	-103 204	-103 204	-103 204	-103 204
Salgs- og leieinntekter	-473 711	-476 711	-475 211	-476 862	-468 735	-468 605	-466 796	-479 127
Sum driftsinntekter	-3 867 552	-3 924 764	-3 959 990	-3 968 412	-4 117 991	-4 101 880	-4 099 439	-4 116 838
Lønnsutgifter	1 857 431	1 853 765	1 842 638	1 846 128	1 914 877	1 903 175	1 901 846	1 901 882
Sosiale utgifter	509 516	522 922	554 134	555 555	564 141	564 141	564 141	564 141
Kjøp av varer og tjenester	1 076 386	1 123 881	1 137 492	1 141 594	1 183 262	1 176 860	1 162 646	1 164 046
Overføringer og tilskudd til andre	220 382	210 663	213 303	212 712	220 396	218 696	218 596	218 596
Avskrivninger	204 062	202 000	202 000	202 000	216 000	222 000	230 000	230 000
Sum driftsutgifter	3 867 778	3 913 231	3 949 567	3 957 989	4 098 675	4 084 872	4 077 229	4 078 665
Brutto driftsresultat	226	-11 532	-10 422	-10 422	-19 315	-17 008	-22 210	-38 173
Renteinntekter	-43 810	-39 710	-49 210	-49 210	-42 710	-40 210	-37 710	-36 710
Utbytte	-129 652	-77 000	-99 806	-99 806	-124 000	-85 000	-85 000	-85 000
Gevinst og tap på finansielle omløpsmidler	-50 928	-36 000	-36 000	-36 000	-40 000	-40 000	-40 000	-40 000
Renteutgifter	169 439	176 870	181 870	181 870	189 619	189 205	198 255	223 920
Avdrag på lån	147 897	151 500	145 500	145 500	150 000	155 201	162 348	170 205
Netto finansutgifter	92 946	175 660	142 354	142 354	132 909	179 196	197 893	232 415
Motpost avskrivninger	-204 062	-202 000	-202 000	-202 000	-216 000	-222 000	-230 000	-230 000
Netto driftsresultat	-110 891	-37 873	-70 068	-70 068	-102 406	-59 812	-54 317	-35 758
Disponering eller dekning av netto driftsresultat								
Overføring til investering	55 000	26 000	27 600	27 600	50 000	50 000	50 000	50 000
Avsetninger til bundne driftsfond	45 988	366	366	366	366	366	366	366
Bruk av bundne driftsfond	-3 694	-331	-331	-331	-331	-331	-331	-331
Avsetninger til disposisjonsfond	13 597	11 838	45 184	45 184	52 371	12 863	13 135	12 827
Bruk av disposisjonsfond	0	0	-2 750	-2 750	0	-3 086	-8 853	-27 103

Økonomiplan for 2026-2029

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Dekning av tidligere års merforbruk	0	0	0	0	0	0	0	0
Sum	110 891	37 873	70 068	70 068	102 406	59 812	54 317	35 758
disponeringer eller dekning av netto driftsresultat								
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0	0	0	0

Vedlegg - Økonomiske rammer for virksomhetene

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Økonomiplan			
			2026	2027	2028	2029
Politikk og administrasjon						
105-Politisk styring	12 917	14 734	15 321	16 566	15 166	16 566
110-Tilskudd til kirkelige fellesråd	22 677	22 677	23 871	23 471	23 471	23 471
118-Felles HR og organisasjon	6 397	6 365	6 669	6 669	6 669	6 669
119-Kommunedirektørens ledergruppe og stab	19 211	17 754	17 401	15 251	15 251	15 251
120-HR	38 700	39 434	42 235	42 235	42 235	42 235
121-Økonomi og strategi	36 807	37 242	43 696	44 196	43 696	43 196
122-Dokumentforvaltning og arkiv	11 022	11 955	12 357	12 357	12 357	12 357
123-Service	6 710	7 350	301	456	456	456
124-IT	26 093	26 533	26 048	26 048	26 048	26 048
701-Forbedringsarbeid organisasjon og utvikling	0	-0	0	0	0	0
Sum Politikk og administrasjon	180 533	184 043	187 899	187 249	185 349	186 249
Barn, unge og kultur						
164-Kultur og idrett	64 101	59 121	70 933	69 533	68 868	68 868
200-Felles barnehager	-12 515	-8 436	-7 794	-7 794	-7 794	-7 794
202-Felles skole	21 244	19 716	40 475	40 475	40 355	40 355
217-Kommunal innsats i private barnehager	208 670	224 469	229 369	229 369	229 369	229 369
226-Pedagogisk-psykologiske tjenester (PPT)	38 017	33 956	41 386	39 886	39 886	39 886
228-Gjestelevne	10 275	15 328	15 877	15 877	15 877	15 877
229-Borge skole	38 141	39 382	39 290	39 290	39 290	39 290
230-Brattås skole	16 814	16 593	17 405	17 405	17 405	17 405
231-Brevik oppvekstsenter	29 429	29 990	30 547	30 547	30 547	30 547
232-Grønli skole	29 314	27 871	28 925	28 925	28 925	28 925
233-Heistad skolene	72 938	76 215	75 503	75 503	75 503	75 503
235-Klevstrand skole	20 101	17 601	19 104	19 104	19 104	19 104
237-Myrene skole	31 073	30 309	30 877	30 877	30 877	30 877

Økonomiplan for 2026-2029

	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Økonomiplan			
			2026	2027	2028	2029
240-Stridsklev skole	39 953	41 530	41 677	41 677	41 677	41 677
241-Langangen og Tveten skoler	31 801	30 244	29 330	29 330	29 330	29 330
242-Vestsiden skole	44 921	43 223	45 358	45 358	45 358	45 358
244-Kjølnes ungdomsskole	32 389	35 364	33 594	33 594	33 594	33 594
246-Tveten ungdomsskole	40 727	36 565	36 440	36 440	36 440	36 440
250-Porsgrunn kommunale kulturskole	11 901	12 804	13 095	13 095	13 095	13 095
251-Porsgrunn voksenopplæringscenter	15 859	15 905	16 592	16 592	16 592	16 592
252-Klokkerholmen m.m.	3 271	3 412	3 536	3 536	3 536	3 536
260-Barnehagene på Brattås og Heistad	18 481	18 612	18 966	18 966	18 966	18 966
261-Barnehagene i sentrum sør	27 515	34 816	32 700	32 700	32 700	32 700
262-Barnehagene i sentrum øst	26 772	26 781	26 255	26 255	26 255	26 255
263-Barnehagene i sentrum vest	42 926	44 359	44 610	44 610	44 610	44 610
280-Barnevern	112 813	114 786	117 600	117 600	117 600	117 600
307-NAV Porsgrunn	142 272	143 732	150 957	150 957	150 957	150 957
702-Forbedringsarbeid Barn, unge og kultur	0	2 561	-5 918	-25 918	-25 918	-25 918
Sum Barn, unge og kultur	1 159 201	1 186 811	1 236 690	1 213 790	1 213 005	1 213 005
Helse og omsorg						
129-Tildelings- og koordineringskontor	14 414	16 348	23 148	23 598	23 598	23 598
300-Felles helse og omsorg	-74 156	-70 338	-53 419	-54 359	-55 819	-54 919
301-Familiehelsetjenester	38 465	37 910	41 061	41 061	41 061	41 061
306-Psykisk helsetjeneste og rusomsorg	96 523	102 046	107 368	107 368	107 368	107 368
311-Frednes sykehjem	42 768	40 681	42 024	42 024	42 024	42 024
312-Doktorløgka og Vestsiden sykehjem	97 098	93 430	92 118	92 118	92 118	92 118
314-Brevik sykehjem	60 672	55 445	59 788	59 588	59 388	59 488
315-Mule sykehjem	49 040	49 080	51 768	65 768	70 768	70 768
322-Miljøarbeidertjenesten	308 459	303 979	305 101	305 101	306 001	306 001
324-Porsgrunn helseenhet	148 615	139 234	144 245	142 845	140 745	140 245
325-Helse, mestring og rehabiliteringstjenester	59 386	56 759	62 608	62 608	62 608	62 608
327-Hjemmetjenesten Øst-Vest	96 127	93 375	97 084	97 084	97 084	97 084
328-Hjemmetjenesten Sentrum	73 015	72 348	83 334	83 994	83 652	83 820
329-Hjemmetjenesten Nystrand	75 414	74 847	79 102	79 102	79 102	79 102
Sum Helse og omsorg	1 085 840	1 065 143	1 135 330	1 147 900	1 149 698	1 150 366
Miljø og byutvikling						
600-Felles miljø og byutvikling	7 694	8 237	10 289	9 889	9 789	9 789
603-Brann- og feiervesen	60 890	63 576	65 423	65 423	65 423	65 423
606-Kommunalteknikk Bydrift	60 403	63 428	67 572	71 072	71 072	71 072
607-Kommunalteknikk Selvkost	-128 834	-119 018	-114 986	-121 800	-132 428	-144 759
626-Bygg- og eiendomsdrift	173 711	184 558	191 430	188 801	186 709	186 709
666-Byutvikling	22 468	20 451	23 119	20 767	20 640	20 508

Økonomiplan for 2026-2029

	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Økonomiplan			
			2026	2027	2028	2029
704-Forbedringsarbeid Miljø og byutvikling	0	-560	-851	-851	-851	-851
Sum Miljø og byutvikling	196 331	220 673	241 996	233 302	220 355	207 892
Ikke fordelte utgifter/inntekter						
700-Ikke fordelte utgifter/inntekter	42 583	92 000	141 000	141 000	141 000	142 000
Sum Ikke fordelte utgifter/inntekter	42 583	92 000	141 000	141 000	141 000	142 000
Sum	2 664 488	2 748 670	2 942 915	2 923 241	2 909 407	2 899 512

Porsgrunn Kommune

Postboks 128,
3901 Porsgrunn

Tlf: 35 54 70 00

e-post: postmottak@porsgrunn.kommune.no

www.porsgrunn.kommune.no

Foto: Kai Hansen

