



Porsgrunn kommune

Bygg- og eiendomsdrift

Arkivsak-dok. 22/02568-1
Saksbehandler Gunnvor Svartdal

Saksgang		Møtedato
Kommunalt samarbeidsråd	28.03.2022	
Eldrerådet	28.03.2022	
Utvalg for helse og omsorg		29.03.2022
Bystyret		07.04.2022

Legevakt Porsgrunn - lokasjon (B1)

Rådmannens innstilling:

1. Det iverksettes utredning med sikte på å etablere legevakt på Mule.
2. Kostnader dekkes inn av midler satt av på HPL 2022-2025.
3. Skisse/forprosjekt presenteres sammen med trinn 3 på Mule (B2)

Vedlegg:

Kart over alternativ plasseringer

Bakgrunn

Saken tar for seg mulige tomtevalg for legevakt i Porsgrunn.

Det tas utgangspunkt i at legevakten ønskes planlagt som en samlokalisering av legevaktene i Porsgrunn, Bamble og Kragerø. Begge samarbeidskommunene har i sin vurdering av samarbeid med Porsgrunn kommune vært tydelige på at en felles legevakt bør ha nærhet til E18. Dette for å korte ned responstid og tilkomst til legevakt og evt. videre til sykehus. Kragerø kommune har flere alternativer som skal utredes, mens Bamle kommune har vedtatt at det skal utarbeides et forprosjekt før endelig beslutning. I Porsgrunn kommune er det fra tidligere gjennomganger kommet opp 4 lokasjoner som kan være aktuelle for legevakt Porsgrunn. Dette er Skrukkerød, St.Hansåsen, Mule og Heistad. Av hensyn til kriteriet om nærhet til E18, er det fokusert på Nystrand/Mule, Heistad og eventuelt anskaffelse av tomt som ikke er i kommunens eie nå, i denne saken. Rådmann vurderer at det å fastsette lokalisering av legevakt er et vesentlig beslutningspunkt før en eventuelt går videre med å konkretisere lokaler og driftskonsept.

Saksfremstilling

Avstand E18, egen transport eller bruk av kollektiv transport

Vi har her sett på alternativer for gammel og ny E18.

Planlagt E18 har avkjøringspunkt ved Kjørholt for så å bruke dagens E18 frem til Skjelsvik. I forbindelse med bygging av ny E18 planlegges det en ny avkjøring på eksisterende E18 via Rødkrysset inn i Lundedalen. Denne veien vil gå forbi Heistad barneskole, men vil

stenges for gjennomkjøring med port rett etter industriområdet. Gjeldene avgjøring for Heistad vil derfor fortsatt være dagens Skjelsvik.

Avstandene er dermed beregnet fra dagens avkjøring på Skjelsvik som for begge lokasjoner gir den raskete veien.

Mule /Nystrand

- Innkjøring fra Malmveien som har lett tilkomst fra E18.
- Avstand fra E18 (Skjelsvik): 1,7 km
- Avstand til sykehuset Telemark: 23 km

Heistad

- Innkjøring fra Breviksveien/Gamle Breviksvei som har lett tilkomst fra E18.
- Avstand fra E18 (Skjelsvik): 2,5 km
- Avstand til sykehuset Telemark: 25 km

Anskaffelse av privat tomt

Det er grunn til å anta at det kan være noe kortere reisetid fra E18 dersom det anskaffes en tomt, og tilsvarende lenger avstand til sykehuset for pasienter som må henvises videre til spesialisthelsetjenestene. Etter vurdering, i samarbeid mellom de tre kommunene, konkluderes det med at det vil etter all sannsynlighet vil bli svært fordyrende å anskaffe en ekstern tomt. Videre at det tidsmessig vil bli en mer langvarig prosess på grunn av reguleringsarbeid i tillegg til selve anskaffelsesprosessen. Dette taler for at en kun går videre med de to alternative tomtene på Heistad og Mule.

Kollektivtransport

Kollektivtransport til stedene varierer over døgnet, nattetid går det ikke kollektivt. Det vil si at det fra ca. kl 23.00 ikke kan benyttes kollektivtransport til noen av stedene.

På dagtid går det fra tre til seks avganger i timen til aktuelle lokasjoner. Fra Bamble går det tre avganger i timen både til Mule og Heistad, med bytte på Skjelsvik for Mule. Fra Porsgrunn går det på dagtid opptil seks avganger til Mule og opptil tre ruter per time til Heistad. Avhengig av bosted vil også Porsgrunnsinnbyggere måtte beregne noe bytte av buss, avhengig av bostedsadresse.

Fra Kragerø via Tangen til Skjelsvik (E18) er det over ti avganger daglig mandag-fredag. Siste avgang er på ukedagene kl.19.00 og på helg kl.15.00. Det bytte av buss på Skjelsvik for å komme til Mule.

Gangavstand fra busstopp til byggene vil være like med ca . 300 meter. For eventuell ny tomt er dette vanskelig å estimere nå.

Kostnader

Areal bygg

Som utgangspunkt for beregnet areal, legges funksjoner utarbeidet for mulig legevakt i skisseprosjekt for ombyggingen av St.Hansåsen sykehjem til grunn.

Dette romprogrammet gir et estimat for areal. I forslag til romprogrammet ligger følgende funksjoner:

Inngang for ambulanse og pasienter, venterom, legekontor/undersøkelsesrom, sykepleierareal som inkluderer blant annet operatørrom, ekspedisjon, vaktrom, lab og medisinerom, observasjonsrom, ø-hjelp, administrasjon og fellesrom for ansatte.

Dette er et grovt overslag og vil måtte bearbeides i evt. prosjekteringsfase. Beregnet areal for disse funksjonene er satt til 675 m².

Foreløpig anslag for innhold er kjent for alle tre kommunene som har jobbet sammen om både forstudie og forprosjekt som er behandlet politisk tidligere.

Areal tomt

For etablering av et bygg på 700 - 1000 m² med behov for parkering og utvendige fasiliteter vil man måtte regne med en tomt på 3-5 mål. Heistad med sine 5 mål og Mule med 7 mål, er godt innenfor behov.

Byggekostnader

Med byggekostnader på helseinstitusjoner med tall angitt i Norsk priskatalog vil estimert ramme være på 50 millioner eksklusive tomtekostnader, reguleringskostnader og rivningskostnader. Slike kalkyler er noe usikre på grunn av prisveksten i markedet når det gjelder byggevarer.

Rivningskostnader

På Heistad står det i dag et enkelt bygg i bindingsverk. Rivearbeidene på denne tomten er estimert til kr. 300 000,- og må innarbeides i rammen.

På Mule ligger i dag Gamle Mule sykehjem, disse bygningene (administrasjon, hovedbygg, annekset, velferdsbygning). Budsjett for rivning av disse byggene er lagt inn i kommunens HPL for 2022 med kr. 11 millioner. Denne kostnaden vil ikke legges som en utgift i rammen for prosjektet, med unntak av eventuelt en lav andel som beregnes ut fra hele utbyggingen av Mule med sine planlagte omsorgsplasser.

Tomtekost

Tomtene på Heistad og Mule er i kommunens eie og det kommer ingen kjøpesum for disse inn i kostnadsoverslaget. En eventuell kostnadssetting av disse tomtene kan gjennomføres om verdiene skal benyttes ved fastsetting av en fordelingsnøkkel for kostnader.

Reguleringsarbeid/kost

Tomtene på Heistad og Mule er ferdig regulert. Begge tomtene er regulert til offentlig formål og vil ikke ha kostnader eller tidskonsekvens innenfor regulering.

Søknadspliktige tiltak etter plan- og bygningsloven med tilhørende forskrifter må selvfølgelig gjennomføres. Dette gjelder for begge alternativene og gjennomføres som vanlig byggesøknad i byggesaken.

Tid

Klargjøring av tomt

Mule – rivearbeider planlagt i løpet av 2022.

Heistad – lette byggverk som rives ved oppstart prosjekt – 1 måned

Anskaffelse

Tomtene er i kommunens eie og kan disponeres fritt til dette formålet.

Erverv av privat tomt

Dette alternativet har rådmann vurdert til å ikke være aktuelt, primært med følgende begrunnelse:

- Anskaffelsesprosess har en kostnadsside og forlenger tidsbruk i selve prosessen og videre i reguleringsarbeidet.
- Tomtekostnad må antas å være vesentlig, basert på behovet for areal..

Samlokalisering med andre helseinstitusjoner

Ved etablering av legevakt er det en positiv konsekvens om legevakt kan samhandle med andre funksjoner. Dette gjelder både noe sambruk av lokaler og utnyttelse av stillinger. Det er forutsatt i forprosjektet av det skal være både legevakt, observasjonssenger og plasser for øyeblikkelig hjelp på døgnbasis. Den største forskjellen på lokasjonene er muligheten til sambruk av arealer og synergieffekter med andre funksjoner på Mule/Nystrand.

Begge aktuelle tomter i Porsgrunn kommunes eie ligger innenfor områder med tett befolkning og har kollektiv tilkomst som avviker lite fra hverandre. Det må likevel pekes på at beliggenheten på Mule være noe mindre egnet for pasienter som er avhengig av offentlig transport, siden dette vil kreve bytte av buss på Skjelsvik for pasienter som kommer fra sør. For en del av de som kommer fra Porsgrunn vil vi få samme forholdet når det gjelder legevakt lokalisert på Heistad eller ny tomt ved E18. Det foreligger ikke konkrete data for hvor stor andel av besøkende til legevakt som benytter offentlig kommunikasjon, men det opplyses fra legevaktene i alle kommunene at dette gjelder et fåtall av pasientene.

Mule

Plassert ved Nye Mule sykehjem med 48 sykehjemsplasser, hjemmetjeneste og storkjøkken. Gamle Mule samt anneks og velferdsbygg er planlagt revet for å bygge opp nytt bygg.

Nybygg skal inneholde administrasjon og møterom-funksjoner samt spiserom for ansatte. Funksjoner som kafe/sosial sone for stedets omsorgsboliger legges også inn i nybygg. Videre vil det i nybygget, som i reguleringsplan gis rom for ca 1500 m² pr. etg. i 4 etg. komme nye funksjoner som ikke fullt ut er planlagt/fastlagt. Legevakt kan her legges inn i romprogram og inkluderes i estimerte kostnader.

Synergien langs aksene legevakt – ø-hjelp – sykehjem vil være et samspill som kan gi effekter på driftsbudsjett i forbindelse med sambruk av lokaler og personell.

Sambruk av arealer gir utslag med allerede etablert kjøkken, sambruk møterom og ansatt-fasiliteter som tilpasses antall ansatte.

Heistad

Plassert mellom Heistad barne- og ungdomsskole i vest og Heistad legesenter i sør. Det sees ikke noe umiddelbar synergieffekt med hverken skole eller legesenter. Legesenteret er basert på næringsdrift og inneholder ikke noen kommunale oppgaver. Det vil derfor ikke være åpenbare synergier driftsmessig eller arealmessig ved en slik lokalisering.

Nybygg kan etableres etter eget ønske, med det romprogrammet som anslagsvis inneholder 650-700 m². Det vil være mulig å legge til funksjoner utenom legevakt, uten at kommunen har noen umiddelbare planer om å utvide helserelaterte eller andre kommunale aktiviteter i området.

Rådmannens vurdering

Miljøkonsekvenser

I vurderingen av de to forslagene er avstandsforskjellen på omtrent 1km det vil si under ett minutt i kjøretid. Kollektivtransport vil gi enklere tilkomst til Mule fra Porsgrunn mens

Heistad er nærmere for innbyggere fra Bamble og Kragerø. Det er usikkert hvor mange av legevaktens brukere som benytter seg av kollektiv transport til den aktuelle lokasjonen.

Økonomikonsekvenser

Kostnadmessig vil en inkludering i trinn3 Mule kunne gi en investeringsgevinst siden det her er «ledige» arealer som er inkludert i foreløpig budsjett for trinn 3. Kostnader for de to prosjektene kan derfor legges sammen og man kan oppnå en noe lavere samlet investeringskost. Dette vil videre gi noe lavere tekniske driftskostnader.

Den store forskjellen på de to lokasjonene er tilgjengelige funksjoner i nærhet til legevakt. På Mule kan legevakt samarbeide om ø-hjelp/sykehjem, det er også allerede storkjøkkenfasiliteter for evt. matservering. Administrasjon og møtefasiliteter kan sambrukes på en optimal måte.

En faktor i vurderingen er utfordringen med tid og utvikling av trinn 3 på Mule, dersom legevakt skal inngå i et større byggeprosjekt. Dette byggetrinn vil ha en tidshorisont på tre-fire år, mens ved bruk av kommunens tomt på Heistad vil det være mulig å tenke seg ferdigstillelse om 2-3 år.

Ved en vurdering av fordeler ved de to alternativene vurderes det at samspillet med etablerte /planlagte funksjoner på Mule samt den økonomiske gevinsten både ved investering og på drift, vurderer rådmann at etablering av legevakt på Mule er det beste alternativet.

Rådmannens innstilling fremgår i sakens første side.