



PORSGRUNN KOMMUNE

Kommuneplanens samfunnsdel 2013-2025

Vedtatt av bystyret 05.09.2013



Sammen om Porsgrunn



Droneflyging på vitenskapsenteret DuVerden

Sammen om Porsgrunn

Forord

Ny plan- og bygningslov trådte i kraft 1. juli 2009 og har med sine tydelige krav til kommuneplanens samfunnsdel fått stor betydning for denne revisjonen. Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument, og omfatter en samfunnsdel med handlingsdel (handlingsprogram) og en arealdel. Planforslaget til kommuneplanens samfunnsdel 2013–2025 er blitt til gjennom en omfattende prosess hvor mange har gitt innspill underveis. Samfunnsdelen viser hvordan vi ønsker at Porsgrunn skal utvikle seg som kommune og organisasjon fram mot år 2025.

Samfunnsdelen er et retningsgivende politisk og administrativt styringsverktøy for å oppnå fastsatte langsiktige mål for samfunns-, areal- og tjenesteutvikling. Den skal bidra til å gjøre gode framtidsetta valg og til å plassere det daglige arbeidet i en større sammenheng. Samfunnsdelen legger føringer for; kommunens årlige handlingsprogram

med budsjett og økonomiplan, prioriteringer og måten kommunen produserer og leverer sine tjenester, øvrig planlegging, og kommunens dialog med vaktører i Porsgrunnssamfunnet.

For alle våre samarbeidspartnere, næringslivet, frivillige organisasjoner, lag og ikke minst oss selv som innbyggere i Porsgrunn skal kommuneplanens samfunnsdel inspirere til samarbeid. Sammen om Porsgrunn er alles ansvar.

Porsgrunn, 18. april 2013

Øystein Beyer
Ordfører

Per Wold
Rådmann

Innhold

Om kommuneplanen	5
Visjon og verdier	6
Oppfølging og gjennomføring	6
En god kommune å bo i	9
En fremtidsrettet byutvikling	13
Et nyskapende og variert næringsliv	17
En organisasjon med evne til endring og forbedring	21
Tilhørende dokumenter	23





Klatring i rådhusparken

Om kommuneplanen

Kommuneplanens samfunnsdel gjelder for perioden 2013–2025 og viser en langsiktig samfunnsutvikling for Porsgrunnssamfunnet og hvordan kommunen som organisasjon og tjenesteutvikler skal bygge opp under og tilpasse seg denne.

Samfunnsdelens fire utviklingsmål

- En god kommune å bo i
- En fremtidsrettet byutvikling
- Et nyskapende og variert næringsliv
- En organisasjon med evne til endring og forbedring

Bærekraftig utvikling er fellesnevner for målene i kommuneplanen. En bærekraftig samfunns-, areal- og tjenesteutvikling er avhengig av de tre dimensjonene; miljømessig, økonomisk og sosio-kulturell bærekraft. Dette betyr at planens mål og strategier må avstemmes mot bærekraft, og hensynet til miljø, inkludering, folkehelse og samfunnsikkerhet, skal vektlegges og ivaretas på tvers av planens mål og strategier.

Innenfor rammen av de fire utviklingsmålene er det to hovedutfordringer som samfunnsdelen vektlegger som særlig viktige:

Kommunens særskilte satsingsområder

- Befolkningsvekst
- Barn og unge

Porsgrunn kommune ønsker å legge til rette for en større befolkningsvekst. Kommunen må styrke sin rolle som aktør i bolig- og næringsutviklingen, og bidra aktivt til at Porsgrunn utvikler seg til en attraktiv og fremtidsrettet kommune i vekst. Kommunen skal legge til rette for og bidra til å utvikle et variert boligtilbud. Særlig viktig vil det være å legge til rette for at unge nyutdanna voksne i etableringsfasen velger Porsgrunn som sitt bo- og arbeidssted.

Kommunen ønsker å legge til rette for gode oppvekstmiljø i hele kommunen, og utvikle barnehage- og skoletilbud med kvaliteter som fremmer god læring, mestring og inkludering. Kommunen vil jobbe offensivt med helse-fremmende tiltak som bidrar til å utjevne sosiale forskjeller blant barn og unge, og tidlig oppdage og følge opp barn med særskilte behov. Målet er å gi alle barn og unge i Porsgrunn en god og trygg start på livet.

Mål og strategier som bygger opp under satsingen på befolkningsvekst og barn og unge skal tillegges vekt i prioriteringene i planperioden

I forbindelse med revisjonen har det statistiske faktagrunnlaget blitt oppdatert, mulige utviklingstrekk utdypet, og Porsgrunns grunnleggende utfordringer og muligheter kartlagt. Utviklingsmål med delmål og strategier viser hvordan Porsgrunn som kommune



Hyggelig å treffes i byen

og organisasjon møter disse utfordringene og mulighetene i et langsiktig tidsperspektiv. Flere mål og strategier i samfunnsdelen følges opp i kommuneplanens arealdel, som er kommunens virkemiddel for å styrke den langsiktige, fysiske utviklingen i kommunen.

Figuren under viser sammenhengen mellom bærekraftig utvikling og planens utviklingsmål og visjon.

Visjon

- Sammen om Porsgrunn

Langsiktige utviklingsmål

- En god kommune å bo i
- En fremtidsrettet byutvikling
- Et nyskapende og variert næringsliv
- En organisasjon med evne til endring og forbedring

Bærekraftig utvikling

- Miljømessig bærekraft
- Økonomisk bærekraft
- Sosio-kulturell bærekraft

Visjon og verdier

“Sammen om Porsgrunn” videreføres som visjon og understreker at vi står sammen om å realisere muligheter og møte utfordringer i vår kommune. Sammen skal folkevalgte og ansatte i kommunen og innbyggerne i Porsgrunn forvalte de ressurser, tradisjoner, kvaliteter og verdier som utgjør Porsgrunn. Kort fortalt skal vi sammen gjøre Porsgrunn til et godt sted å leve og bo, hvor hver enkelt opplever at egen innsats, kreativitet og kompetanse nyttiggjøres.

Sammen om Porsgrunn

For å nå visjonen er vi avhengige av at våre valg og handlinger er tuftet på felles verdier. Fellesskap, likeverd, mangfold og raushet er typiske verdier som representerer Porsgrunns egenart og identitet, og skal prege våre valg og handlinger.

fellesskap - likeverd - mangfold - raushet

Oppfølging og gjennomføring

I samfunnsdelen er det tatt strategiske valg for utvikling av kommunesamfunnet, kommuneorganisasjonens tjenesteproduksjon, samt måten kommunen utøver sin myndighet og rolle som samfunnsaktør. Disse valgene skal prege kommunens planlegging og legge til rette for en bærekraftig samfunnsutvikling.

Realiseringen av samfunnsdelens intensjoner vil skje via flere veier. For kommuneorganisasjonen vil samfunnsdelen være et strategisk verktøy med føringer for utforming av kommuneplanens arealdel, av kommunens årlige handlingsprogram med budsjett og økonomiplan, og øvrig planlegging. Endelig vil den komme til uttrykk gjennom prioriteringer og måten kommunen produserer og leverer sine tjenester. For øvrig legger samfunnsdelen føringer for kommunens dialog med aktører i Porsgrunnsamfunnet.

Samfunnsdelens mål og strategier vil årlig prege innretning og valg av styringsmål på de tjenesteområder som inngår i handlingsprogrammet. Denne sammenhengen mellom samfunnsdel og handlingsprogram videreføres ytterligere ut til virksomhetenes aktiviteter. Dette synliggjøres i de årlige virksomhetsplaner.

Årlig vil det bli gitt tid og rom for en politisk og administrativ gjennomgang av samfunnsdelen i arbeidet med handlingsprogrammet. Dette for å sikre en oppdatert videreføring av samfunnsdelens intensjoner.

Det forutsettes en årlig prosess for å sikre sammenhengen mellom samfunnsdelen og handlingsprogrammet

Kommunens største handlingsrom ligger innenfor rollen som tjenesteprodusent. I tillegg utøves rollene som myndighetsutøver og samfunnsaktør. I rollen som samfunnsaktør kan kommunen bidra til at også øvrige samfunnsaktører tar sitt ansvar for å utvikle kommunesamfunnet i ønsket retning, som å utvikle gode lokalsamfunn, kultur og næringsliv.



Foto: Svyk Fjærholt, Trondheim

Gode møteplasser i sentrum



En god kommune å bo i

Et langsiktig utviklingsmål er at Porsgrunn skal videreføre og utvikle kvaliteter som gjør kommunen til et godt bosted.

En god kommune å bo i skal kjennetegnes av:

- En attraktiv kommune i vekst
- Gode oppvekstmiljø i hele kommunen
- Innbyggere med god helse
- Tilgjengelig by- og naturmiljø
- Et inkluderende og åpent lokaldemokrati



En attraktiv kommune i vekst

Innbyggertallet i Porsgrunn har passert 35 000, og flertallet bor i byområdet som strekker seg fra Brevik i sør til Porsgrunn sentrum i nord. Kommunen har også noen mindre bygdesamfunn som omkranser byen.

Kommunen ønsker en befolkningsvekst minst lik landsgjennomsnittet. Utfordringen er å legge til rette for en vekst som imøtekommer krav til bærekraftig utvikling og behov for en balansert alderssammensetning. Målet om et bærekraftig miljø i Porsgrunn, er den viktigste grunnen til at kommunen legger til rette en tettere bystruktur. En tettere by betyr kortere avstander, noe som reduserer behovet for bilbruk og øker potensialet for kollektiv, sykkel og gåing. Men fortetting og transformasjon kan fort komme i konflikt med etablerte bomiljø, grønstrukturen og naturmangfoldet.

Porsgrunn kommune vil derfor etterstrebe fortetting med kvalitet som sikrer Porsgrunns egenart og småbypreg. For å ivareta grender og lokalsamfunn skal det legges til rette for en tettere boligutvikling også her. Samlet vil en tettere by med flere myke trafikanter føre til en reduksjon i klimagasser og til en triveligere og mer attraktivt by.

Strategier for en attraktiv kommune i vekst:

- Utvikle et variert og attraktivt boligtilbud, med vekt på boligtyper som sikrer at unge voksne i etableringsfasen velger Porsgrunn som bosted
- Styrke kommunens rolle som tilrettelegger i boligutviklingen
- Planlegge for kvalitativ fortetting og bedre utnyttning av arealer i etablerte boligområder
- Sikre tilgjengelighet for alle i kommunale bygg, anlegg og bedret tilgjengelighet til uteområder, og øke andelen universelt utformede boliger

Gode oppvekstmiljø i hele kommunen

I Porsgrunn har alle barn som ønsker det plass i en barnehage. Skolekapasiteten er totalt sett god, og en rekke av kommunens barne- og ungdomsskoler er enten nye, rehabilitert eller under planlegging og/eller oppføring. Fritidstilbudet innen idrett og andre frivillige organisasjoner sikrer aktiviteter for mange barn og unge også utenom barnehage- og skoletid.

Porsgrunn kommune ønsker å videreføre og styrke satsingen på barn og unge. Gode og trygge nærmiljøer og muligheter til å utøve fritidsaktiviteter er nødvendig for å sikre barn og unge gode oppvekstmiljø.

Kommunen skal bidra til at barn og unge har tilgang til aktiviteter, opplevelser og tjenester i nærmiljøet. Barnehage og skole er viktige elementer i et godt oppvekstmiljø, og kommunen skal etterstrebe et tilbud av høy kvalitet som bidrar til god læring, mestring og inkludering. Utfordringer knyttet til barn og unges helse kan ofte relateres til økende forekomst av fedme og diabetes 2, men også til sosiale forskjeller. Kommunen vil jobbe for å utjevne sosiale helseforskjeller, videreutvikle og tilpasse helsetilbudet til barn og unge, og sikre muligheter for å utøve fritidsaktiviteter.

Strategier for gode oppvekstmiljø i hele kommunen:

- Utvikle et barnehage- og skoletilbud med høy kvalitet som fremmer god læring, mestring, inkludering og god helse for alle
- Legge til rette for fritidsaktiviteter for barn og unge innen idrett og andre frivillige organisasjoner
- Legge til rette for samarbeid mellom aktører i lokalsamfunnet og tenke sambruk når det gjelder skoler og fritidstilbud

Innbyggere med god helse

Folkehelsesituasjonen er mer enn summen av individuelle valg og genetiske forutsetninger; det er også noe kommunen kan påvirke gjennom planlegging og forvaltning. Folkehelseloven skal medvirke til en samfunnsutvikling som styrker folkehelsen og utjevner sosiale forskjeller i helse og levekår. Samhandlingsreformen fokuserer på å forebygge tidlig fremfor å reparere i etterkant, og er en viktig strategi for den nye kommunerollen i møte med helseutfordringene. Med økt oppmerksomhet rettet mot faktorer som påvirker helsen, som utdanning, jobb, bolig og oppvekstmiljø, peker lovverket nå på behovet for et bredere og mer tverrsektorielt samfunnsrettet folkehelsearbeid. Levevaner følger ofte utdannings- og inntektsnivå, hvor grupper med lengre utdanning og høyere inntekt i gjennomsnitt har gunstigere levevaner og bedre helse. Økt fokus på oppvekstmiljø, frafall i videregående skole og formalkompetanse, er dermed viktig i et folkehelseperspektiv. Viktig for folks helse er også behovet for et sosialt og et aktivt liv. Porsgrunn kommune ønsker å bidra til å motvirke ensomhet og inaktivitet ved å legge til rette for gode sosiale møteplasser i lokalsamfunnene.

Strategier for å få innbyggere med god helse:

- Styrke og videreutvikle kommunens helhetlige tjenestetilbud innen byggende og helsefremmende arbeid
- Legge til rette for tidlig innsats og styrke den enkeltes mestringsevne og mulighet til å ivareta egen helse, trivsel og livskvalitet
- Legge til rette for at brukere i helseomsorgen skal bo hjemme lengst mulig
- Etablere sosiale inkluderende møteplasser i lokalsamfunnene som fremmer trivsel og aktivitet

Tilgjengelig by- og naturmiljø

Mennesker har grunnleggende behov for naturlige omgivelser, og dette må ivaretas i alt planarbeid. Korte avstander og varierte tilbud i de ulike kommunene i Grenland gjør at Porsgrunns befolkning får dekket sine behov for rekreasjon og fysisk aktivitet både i egen kommune og i nabokommunene. Regionens turvegnett og områder for rekreasjon er viktige element i grønnstrukturen. Porsgrunn kommune har i lang tid arbeidet for å legge til rette for at befolkningen skal ha tilgang til naturområder i kommunen, og dette arbeidet vil fortsette i planperioden. Dette innebærer også å ivareta og utvikle grønne kvaliteter, grønne byrom og gode møteplasser i byen og forbindelsene mellom dem. Det innebærer også å bevare den unike kystkulturen gjennom en bærekraftig forvaltning av det marinbiologiske mangfoldet langs kysten og livet i sjøen. Et aktivt arbeid for et forbud mot lysfiske i våre fjordområder vil bidra til å ivareta dette. Slik vil den stadig tettere byen fortsatt fremstå som attraktiv og bymiljøet tilgjengelig.

Strategier for tilgjengelig by- og naturmiljø:

- Styrke kvaliteten og tilgjengeligheten til de grønne områdene og de urbane oppholdsområdene
- Videreutvikle den unike kystkulturen og sørge for en bærekraftig forvaltning av sjøområder, ælva og strandsonen
- Legge til rette for sykkel og gange i Porsgrunn sentrum og langs elvepromenaden

Et inkluderende og åpent lokaldemokrati

Et velfungerende lokaldemokrati er avhengig av at alle mennesker har like muligheter til deltakelse på alle samfunnsområder, og en likebehandling i møte med det offentlige systemet. Porsgrunn kommune vil fokusere på at alle innbyggere i Porsgrunn behandles likeverdige og rettferdige, og at alle skal inkluderes i prosesser som vedgår den enkelte. For å lykkes i dette er det viktig å satse på de muligheter inkludering og mangfold gir. Et åpent og inkluderende samfunn er tilgjengelig for alle innbyggere, også de med nedsatt funksjonsevne.

Porsgrunn er ressurskommune for universell utforming, og vil videreføre arbeidet med å øke tilgjengeligheten i det offentlige rom. Kommunen må sørge for å sikre en god balanse mellom ulike former for deltakelse tilpasset situasjonen og den/de det gjelder. Lav terskel og bruk av nye teknologiske muligheter skal prioriteres og benyttes for å sikre det nødvendige behovet for deltakelse og kommunikasjon. Deltakelse kan også sikres gjennom andre og mer uformelle kanaler som frivillige organisasjoner, som integrerer og knytter til seg folk med felles interesser på tvers av kulturelle og sosiale skillelinjer.

Strategier for et åpent og inkluderende lokaldemokrati:

- Legge til rette for god dialog og bred deltakelse i kommunale prosesser, og særlig vektlegge barn og unges medvirkning i saker og prosesser som berører dem
- Sikre likestilling og inkludering og motvirke diskriminering på alle samfunnsarenaer ved å benytte mangfoldet som en unik mulighet
- Se alle innbyggere i alle aldre som en ressurs i viktige samfunnsoppgaver og legge til rette for at flere deltar i frivillig arbeid



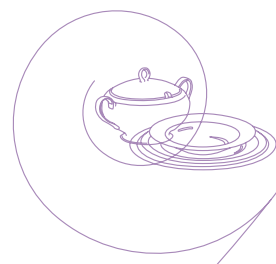
Krabbefiske på brygga



En fremtidsrettet byutvikling

Et langsiktig utviklingsmål er å legge til rette for en bærekraftig og fremtidsrettet utvikling av Porsgrunn som by. En byutvikling som gjør det attraktivt å bo, jobbe og være i sentrum skal kjennetegnes av:

- En fremtidsrettet bystruktur
- Et redusert transportbehov og mer miljøvennlig transport
- Porsgrunn som regionalt knutepunkt
- Urbane kvaliteter og pulserende kulturliv
- En regional bystrategi for Grenland



Boliger i sentrum

En fremtidsrettet bystruktur

En fremtidsrettet by er bærekraftig. I Porsgrunn bor flertallet i et tettsted, og kommuneplanen legger til rette for en boligutvikling som styrker dette mønsteret. Det legges også til rette for at handel, kontorvirksomhet og lite plasskrevende næring etablerer seg sentralt i Porsgrunn. Dette gir en bærekraftig bystruktur med korte avstander som gjør det attraktivt å bo, jobbe og være i byen.

Strategier for en fremtidsrettet bystruktur:

- Boligbygging skjer i hovedsak ved fortetting og transformasjon i eksisterende utbyggingsområder og ved fortettet utbygging, fortrinnsvis i tilknytning til tettbygde områder
- Kontorer og lite plasskrevende næring med mange kunder og ansatte lokaliseres fortrinnsvis i og nær sentrum
- Handels- og servicefunksjoner lokaliseres fortrinnsvis i tilknytning til eksisterende sentra og langs hovedvegnettet
- Utviklingspotensialet i gangavstand fra sentrum realiseres

Et redusert transportbehov og mer miljøvennlig transport

I Porsgrunn er bil det dominerende transportmiddelet, mens kollektivandelen og sykkelandelen er lav. Skal Porsgrunn bli en mer attraktiv og bærekraftig by må det gjøres noe med dagens transportmønster. Reisevaneundersøkelser viser at avstand til daglige gjøremål som arbeid og butikk i stor grad bestemmer valg av transportmiddel. Tettere byer med korte avstander vil dermed bety flere reiser til fots og sykkel, samtidig som kollektivtrafikken får et mer konsentrert og større befolkningsunderlag for de ulike linjene. I Porsgrunn skal det legges til rette for at det skal være naturlig å velge kollektivtransport, sykkel og gåing framfor bil på reiser i hverdagen. Grenland er et felles bo- og arbeidsområde, og tilrettelegging og gjennomføring av tiltak i samarbeid med nabo-kommuner og fylkeskommune er viktig i arbeidet med å nå klimamålene.

Strategier for et redusert transportbehov og økt miljøvennlig transport:

- Redusere andelen biltrafikk gjennom en kombinasjon av stimulerings tiltak og restriktive virkemidler
- Prioritere framkommelighet for kollektivtrafikk
- Legge til rette for gode sykkeltraseer, godt vedlikehold og sikker sykkelparkering
- Legge til rette for gåing i sentrum, på skoleveger, og til holdeplasser

Porsgrunn som regionalt knutepunkt

Norske byer er i stadig utvikling, også Porsgrunn. Ny nasjonal infrastruktur på veg og bane skal knytte Porsgrunn nærmere andre byer og regioner, og kommunen bidrar aktivt i dette arbeidet. Samtidig har Grenland en av landets største havner og er en av de største industriregionene med Herøya som et tyngdepunkt. Sentralt for videre utvikling av Porsgrunn som regionalt knutepunkt blir utviklingen av det nye stasjonsområdet. Ny stasjon som kobler kollektivtransport og bane, nye attraktive bolig- og næringslokaler, sentrumsutvikling og nærhet til høgskolen og utvikling av Campus Kjølnes er utviklingsmuligheter i Porsgrunn som ny infrastruktur bidrar til å realisere.

Strategier for å utvikle Porsgrunn som regionalt knutepunkt:

- Legge til rette for at nye Porsgrunn stasjon blir regionens viktigste kollektivknutepunkt
- Styrke sentrum som viktig senter for handel, offentlig og privat tjenesteyting, kultur, uteliv, opplevelser, og som et attraktivt arbeidsplassområde
- Legge til rette for at Grenland styrker sin posisjon som en av landets største og viktigste industriregioner
- Arbeide for rask realisering av Grenlandsbanen

Urbane kvaliteter og pulserende kulturliv

En by med urbane kvaliteter og et pulserende kulturliv bidrar til å gjøre byen attraktiv, både for de som allerede bor i byen og for de som vurderer å flytte til byen. Porsgrunn satser på et bredt og mangfoldig kulturtilbud for alle, og prioriterer barn og unge spesielt gjennom faglig skoling og talentutvikling. Kommunen ønsker også å utvikle kulturtilbudet for eldre, som er en sammensatt og økende målgruppe fremover. En overordnet, forutsigbar og helhetlig kulturpolitikk i kommunen er vesentlig. I sum skal de nye arenaene bidra til å øke de urbane kvalitetene og kulturtilbudet i byen, både hva gjelder utøvere og aktører, profesjonelle og frivillige. Drift av kommunens kulturarenaer skal ses i samspill med eksisterende kulturliv, bidra til å skape økt kulturelt mangfold og utvikle nye publikumsgrupper. Kultur er i økende grad et egnet og velfungerende tverrsektorielt verktøy, hvor kultur og helse, kultur og næring, og kultur og stedsutvikling er sentrale samarbeidsflater.

Strategier for urbane kvaliteter og pulserende kulturliv:

- Videreutvikle kreativ byutvikling og styrke byens identitet og egenart ved å videreutvikle etablerte og planlegge for nye kulturarenaer
- Bidra til et profesjonelt og frivillig kulturliv i samspill og vekst, og planlegge mangfoldige kulturtilbud som gjenspeiler befolkningen
- Legge til rette for å utvikle et attraktivt sentrum med møteplasser av høy kvalitet

En regional bystrategi for Grenland

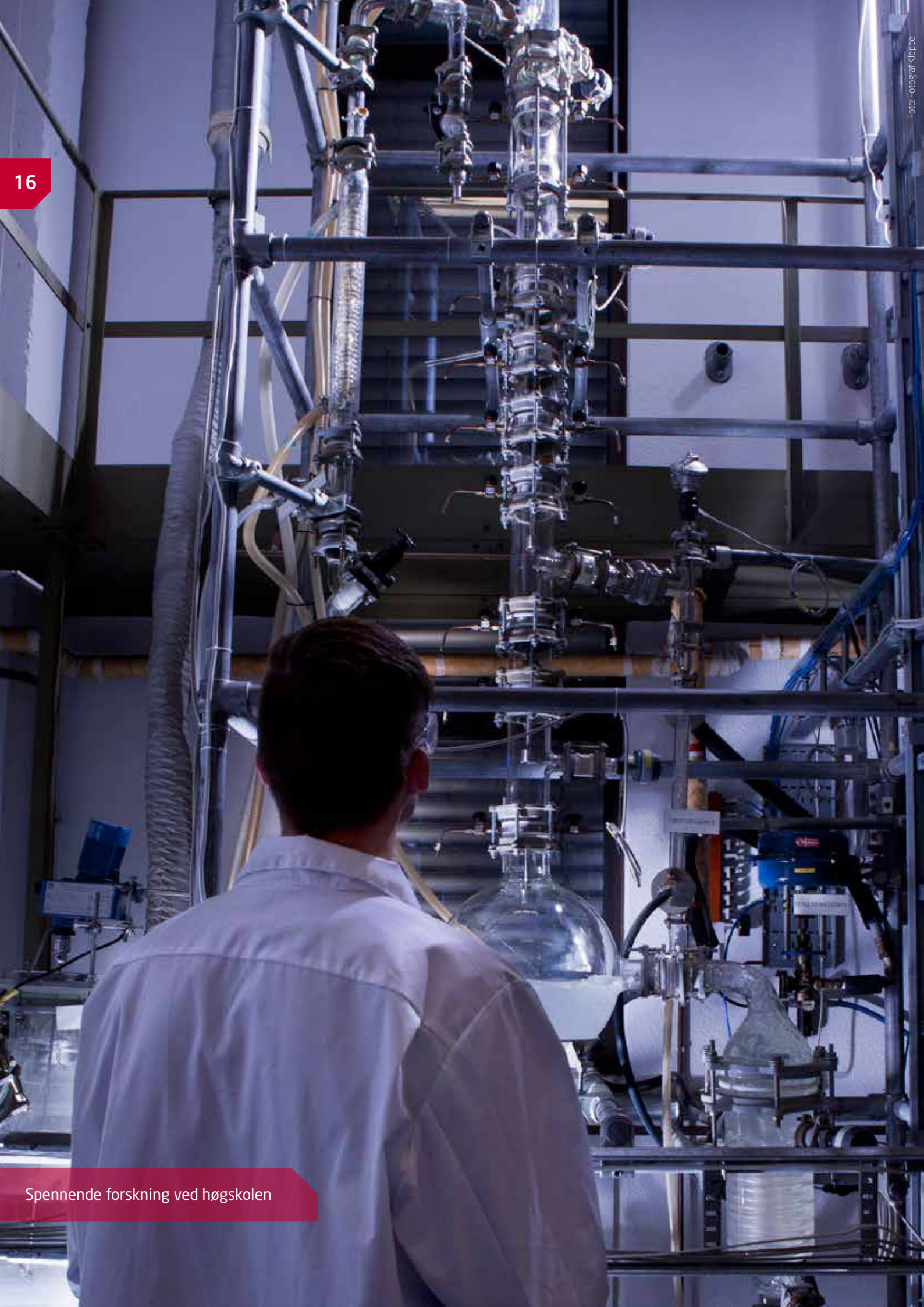
Bystrategi Grenland har sitt utgangspunkt i Grenland som et felles bo- og arbeidsområde, og er et regionalt samarbeid om areal, transport og klima hvor målet er å skape en attraktiv og konkurransedyktig byregion i tråd med nasjonale klimamål. Samarbeidet er forpliktende, langsiktig og ambisiøst. Gjennom prosjektet har Porsgrunn sammen med kommunene Skien, Siljan og Bamble, Fylkeskommunen, Statens vegvesen og Jernbaneverket forpliktet seg til å samarbeide om løsninger på areal- og transportutfordringer i regionen. På tvers av kommunegrenser og forvaltningsnivå kommer partene fram til felles standpunkt bl.a. når det gjelder framtidig veisystem, hovedveinett for sykkel og satsing på kollektivtransport. En samarbeidsarena hvor saker av regional betydning blir drøftet på tvers av kommune- og etatsgrenser gir økt gjennomføringskraft regionalt og nasjonalt.

Strategier for en felles bystrategi i Grenland:

- Bidra aktivt inn i og følge opp felles vedtak i regi av Bystrategi Grenland
- Samkjøre revisjonen av Grenlandskommunenes arealplaner
- Bidra aktivt i gjennomføringen av bypakke Grenland



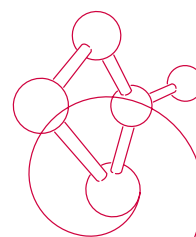
Blide barn på teaterfestival



Et nyskapende og variert næringsliv

Et langsiktig utviklingsmål er å legge til rette for et nyskapende og variert næringsliv i Porsgrunn og Grenland, som skal kjennetegnes av:

- Grunnleggende kompetanse og kunnskap
- Høgskolen som aktør i kommunens utvikling
- Ledende kompetansemiljøer innen FoU
- Et attraktivt, nyskapende og endringsvillig næringsliv
- Porsgrunn som drivkraft i næringsregionen



Grunnleggende kompetanse og kunnskap

Befolkningens kunnskap og kompetanse er viktig for en kommunes utvikling. Forskning viser at barn som gis et barnehagetilbud av god kvalitet har bedre forutsetninger for å gjennomføre videregående opplæring. Samtidig er kvaliteten på læringen i grunnskolen av avgjørende betydning for barn og unges valg senere i livet. Det er viktig å skape en kultur hvor barn og unge har troen på at alle kan lære og har glede av læring. Økt læringsutbytte, basert på et helhetlig menneskesyn som ser barn og unges utvikling og læring i sammenheng, er grunnleggende. Porsgrunn kommune vil fortsette arbeidet med å legge til rette for å øke barn og unges læringsutbytte fra første dag i barnehagen og videre ut gjennom skoleløpet for å sikre at de vil være godt rustet til å mestre eget arbeids- og samfunnsnivå.

Høgskolen som aktør i kommunens utvikling

Kunnskapsutvikling og samspillet mellom utdanningsinstitusjoner og næringsliv gir innspill til nyskapende samfunn og bidrar til nye arbeidsplasser. Samtidig representerer studenter en viktig kraft i stedsutviklingen. Porsgrunn skal være en god vertskommune for høgskolen, som legger til rette for å utvikle både høgskolen og studentmiljøet. Utviklingen av høgskolen og Campus Kjølnes må ses i sammenheng med nye Porsgrunn stasjon, hvor innovative og bærekraftige løsninger skal gjenspeiles i planlegging og utvikling. Studentene og høgskolen skal bli mer synlige i sentrum og bidra til å berike byen. Målet er at både norske og utenlandske studenter velger Porsgrunn som studieby på bakgrunn av både stedets kvaliteter og høgskolens studietilbud.

Strategier for grunnleggende kompetanse og kunnskap:

- Planlegge for å sikre grunnleggende kompetanse i barnehage- og skoletilbudet
- Sikre gode overganger i utdanningsløpet og stimulere til at flere velger høyere utdanning
- Redusere frafallet i videregående skole ved å gi riktig innsats tidsnok
- Utdanne, tiltrekke og beholde kompetent arbeidskraft
- Bidra til å skape et variert arbeidstilbud

Strategier for høgskolen som aktør i kommunens utvikling

- Utvikle Porsgrunn som attraktiv studentby
- Være en god vertskommune for høgskolen og se videre utvikling på Campus Kjølnes i sammenheng med nye Porsgrunn stasjon

Ledende kompetansemiljøer innen FoU

Porsgrunn kommune er i stadig utvikling fra det tradisjonelle industrisamfunnet mot det moderne kompetansesamfunnet. Flere av de nyetablerte bedriftene i Porsgrunn er kunnskapsbaserte bedrifter

med høyt utdannings- og teknologinivå, og enkelte har egne forsknings- og utviklingsavdelinger. På Herøya er det etablert en forskningspark med et av landets mest attraktive forskningsmiljøer innen industriproduksjon på en rekke felt. Samtidig utdanner høgskolen årlig folk med kompetanse som den høyteknologiske industrien etterspør. For å sikre en helhetlig og fremtidsrettet overgang vil kommunen legge til rette for en fremtidsrettet utvikling av forskning- og utviklingsmiljøet. Porsgrunn kommune ønsker å videreutvikle kommunen og regionen som senter for moderne og miljøvennlig høyteknologi. Å styrke samarbeidet med høgskolen, forskningsmiljøer og næringslivet og utvikle virkemidler som gjør byen attraktiv for kunnskapsbedrifter vil da være viktig.

Strategier for at Porsgrunn skal ha ledende kompetansemiljøer innen FoU

- Utvikle virkemidler som gjør byen attraktiv for kunnskapsbedrifter
- Videreutvikle kommunen og regionen som senter for moderne og miljøvennlig høyteknologi
- Styrke samarbeidet mellom forsknings- og utdanningsmiljøene, næringslivet og kommunen



Høy aktivitet ved skipsverftet i Brevik

Foto: Dag Jenssen

Et attraktivt, nyskapende og endringsvillig næringsliv

Porsgrunn har mye næring i forhold til folketall, og hvor andelen sysselsatte i basisnæringene utgjør en høy andel av samlet sysselsetting. Mye av næringslivet er internasjonalt orientert og dermed konjunkturavhengig, noe nedgangen i industriarbeidsplasser generelt og ustabile perioder innen industrien viser. Kommunen ønsker at Porsgrunn og Grenland fortsatt skal være et næringsmessig kraftsentrum i takt med utviklingen. For å få til dette vil kommunen delta i arbeidet med regionale planer og utvikle næringsstrategier og strategier for internasjonal konkurransekraft. Kommunen vil bidra til at tilgang på tilpassede næringsarealer og infrastruktur gjør Porsgrunn til ett attraktivt etableringssted. Jordbruksarealer som tas ut til andre formål skal fortrinnsvis erstattes med nye arealer annet sted.

Strategier for et attraktivt, nyskapende og endringsvillig næringsliv:

- Delta i arbeidet med regionale planer og strategier for næringsutvikling og internasjonal konkurransekraft
- Samarbeide med næringslivet for å redusere arbeidsledigheten og legge til rette for et inkluderende arbeidsliv
- Legge til rette for at regionen skal fortsette å være endringsvillig og nyskapende i perioder hvor industribasert næring opplever omstilling og nedbemanning

Porsgrunn som drivkraft i næringsregionen

Porsgrunn og Grenland er en av Norges største industriregioner. Regionen er strategisk plassert ytterst i Oslofjorden og har en godt utviklet industri med underleverandører. Kommunen ønsker å legge til rette for at kunnskapsintensive arbeidsplasser, hovedadministrasjoner, forskning og utvikling etablerer seg i Porsgrunn. Rollen som vertskommune må videreutvikles, slik at etablert næringsliv blir og nye virksomheter etablerer seg. Dette forutsetter et godt samarbeid mellom kommune og næringsliv, og at kommunen sikrer sentrale og attraktive arealer for etablering og utvikling i tråd med målsettingen om Porsgrunn som drivkraft i næringsregionen. Ved å bli bedre på det vi allerede er gode på kan Porsgrunn og Grenlandsregionen styrkes og videreutvikles.

Strategier for at Porsgrunn skal bli en drivkraft i næringsregionen

- Sikre sentrale, attraktive utbyggingsarealer til kunnskapsintensive arbeidsplasser, hovedadministrasjoner, forskning og utvikling
- Være en god vertskommune for etablert næringsliv og sikre nye virksomheter gode etableringsforhold
- Styrke næringslivet som verdiskaper og læringsarena ved å videreutvikle kommunens fortrinn



Rykende ferske bakervarer fra Rent mel i posen

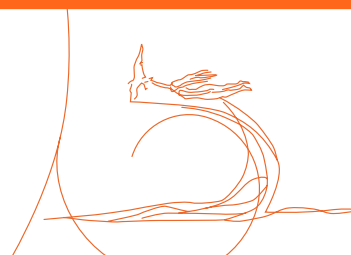


Spreke damer...

En organisasjon med evne til endring og forbedring

Et langsiktig utviklingsmål er å ha en robust kommuneorganisasjon som leverer tjenester i tråd med samfunnsutviklingen. En organisasjon med evne til endring og forbedring skal kjennetegnes av:

- Effektive tjenester med høy kvalitet
- En innovativ, kompetent og inkluderende organisasjon
- En pådriver i samfunnsutviklingen
- En kommune som fremmer innbyggernes trygghet



Effektive tjenester med høy kvalitet

Porsgrunn kommune skal ha en organisasjon med robuste fagmiljø som leverer tjenester av høy kvalitet med effektiv ressursbruk i en tid hvor organisasjonen står overfor utfordringer som fremmer behovet for nye løsninger og samarbeidsformer. Kommunens økonomiske rammebetingelser styres i stor grad av staten gjennom frie inntekter i form av skatteinntekter og rammetilskudd, men også gjennom aktivt eierskap i selskaper, næringsutvikling og utbyggingspolitikk.

Innbyggernes krav til tjenestekvalitet og omfang stiger i takt med den generelle velferdsutviklingen, og det lokalpolitiske handlingsrommet utfordres av krav om friere brukervalg og statlige pålegg. Dette medfører at prioriterte kjerneoppgaver må vektlegges for å kunne sikre framtidig økonomisk handlingsrom og tjenestetilbud. Kommunen må derfor kontinuerlig effektivisere tjenestene og utfordre forbedringspotensialet, samt vurdere samarbeidet med andre kommuner og frivillig sektor.

Strategier for en organisasjon med effektive tjenester med høy kvalitet:

- Alltid etterstrebe en robust og sunn kommuneøkonomi
- Sikre forutsigbare rammer for tjenestene ved å være lojale overfor langsiktige strategier i kommunens styringsdokument
- Fokus på brukermedvirkning, dokumentasjon og kvalitetssikring, og tydelig rolle- og ansvarsfordeling i hele organisasjonen
- Gradvis flytte ressurser fra reparasjon til forebygging

En innovativ, kompetent og inkluderende organisasjon

Kommunen har som mål å være en best mulig arbeidsplass. Organisasjonen skal rekruttere, beholde og utvikle kompetente og myndiggjorte medarbeidere, og de ansatte skal gjenspeile mangfoldet blant innbyggerne i forhold til kjønn, funksjonsevne og etnisitet. Kompetanse og myndiggjøring er nødvendige forutsetninger skal kommunen være en aktiv samfunnsbygger og tjenesteleverandør. Som arbeidsgiver må kommunen ha en strategi for å beholde og rekruttere dyktige arbeidstakere. Organisasjonen skal utfordre og stille krav til medarbeidere, men også gi tillit og aktiv støtte.

Strategier for en innovativ, kompetent og inkluderende organisasjon:

- Utvikle gode strategier for å sikre den beste kompetansen
- Styrke samarbeidet med næringsliv, utdannings- og forskningsmiljøer
- Sikre rom for nytenking, endring og forbedring
- Være en inkluderende arbeidsgiver med myndiggjorte medarbeidere

En pådriver i samfunnsutviklingen

Porsgrunn kommune har en viktig rolle som tilrettelegger, både internt i egen kommune og i regional sammenheng. Samarbeid med andre samfunnsaktører er viktig for å imøtekomme behovet for kompetanse, kapasitet og kvalitet på tjenestetilbudet. Åpne inkluderende arenaer må etableres og/eller utvikles for å finne nye løsninger og smartere måter å organisere arbeidet på. Frivillig sektor, privat næringsliv og høgskolen sitter på mye kompetanse og kapasitet, og kommunen bør legge til rette for dialog med kompetansemiljøer om nyskappings- og utviklingsarbeid for å utvikle en bedre organisasjon og bedre tjenester.

Strategier for organisasjonen som pådriver i samfunnsutviklingen

- Være en samarbeidsorientert medspiller i samhandling med andre samfunnsaktører
- Skape åpne og inkluderende møtearenaer for medvirkning og involvering
- Være en proaktiv og nytenkende tilrettelegger
- Tenke innovativt og ta utradisjonelle grep i utviklingen av tjenestetilbudet

En kommune som fremmer innbyggernes trygghet

Kommunen utgjør det lokale fundamentet i den nasjonale beredskapen, og organisasjonen har et grunnleggende ansvar for å ivareta befolkningens sikkerhet og fremme trygghet i egen kommune. Som organisasjon skal kommunen ha kompetanse og beredskap til både å forebygge og håndtere egen

og andres uforutsette ulykker og kriser. For å kunne forebygge skade og redusere omfanget av skader må kommunen ha løpende oversikt over risiko og sårbarhet innenfor alle samfunnsområder. Innbyggere i Porsgrunn skal føle seg trygge når de ferdes i det offentlige rom, og kommunen vil legge til rette for at sentrumsområder og boligområder fremstår som trygge steder hvor folk ønsker å bevege seg.

Samfunnssikkerhet skal integreres i all kommunal planlegging. Areal- og byggesaksbehandling er et av kommunens verktøy for å skape et trygt og sikkert samfunn. Kommunen vil planlegge og iverksette tiltak basert på gjennomførte risiko- og sårbarhetsanalyser. Gjennom å kartlegge konsekvenser av et annerledes klima og innarbeide dette i samfunns- og arealplanleggingen vil kommunen være bedre rustet til å møte morgendagens utfordringer.

Strategier for å fremme innbyggernes trygghet:

- Sikre beredskap for å kunne fremme innbyggernes trygghet og ha evne til effektiv krisehåndtering
- Arbeide systematisk med å bedre trafiksikkerheten
- Ha oppdaterte risiko- og sårbarhetsanalyser og gi klimatilpasning en sentral plass i all planlegging



På jakt etter mer kunnskap

Tilhørende dokumenter:

Samfunnsutvikling i Porsgrunn 2013-2025 (PK-notat 2012)

Sammenstilt statistikk og analyse for Porsgrunn 2012 (PK-notat 2012)

Næringsutvikling, innovasjon og attraktivitet i Porsgrunn (TF-notat 2011/39)

Folkehelseprofil, påvirkningsfaktorer og folkehelseutfordringer i Porsgrunn 2012



Ælvespeilet, Porsgrunns nye kulturhus



PORSGRUNN KOMMUNE

Servicesenteret: 35 54 70 00

Besøksadresse: Storgt 153

Postadresse: Pb. 128, 3901 Porsgrunn

www.porsgrunn.kommune.no



”

Spredt og i klynger der elven seg slynger
ligger du Porsblomstens by.

Dampfløyter hviner og sagblader synger
muntert ved kveld og ved gry.

For ditt vell vårt hjerte banker,
og fra fremmed havn
hjem til deg går våre tanker,
kjært er Porsgrunns navn.

Hentet fra Porsgrunnssangen