



# Porsgrunn kommune

## Byutvikling

Arkivsak-dok. 20/02278-25  
Saksbehandler John Lium

Saksgang	Møtedato
Utvalg for miljø og byutvikling	29.03.2022

## Forslag til reguleringsplan for Kjennskogen råstoffutvinning – 1.gangsbehandling og offentlig ettersyn

### Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-10 legges forslag til reguleringsplan for Kjennskogen råstoffutvinning, med plankart og planbestemmelser datert 04.03.2022, ut til offentlig ettersyn.

### Vedlegg:

1. Oversiktskart
2. Detaljreguleringsplankart, datert 04.03.22
3. Planbestemmelser, datert 04.03.22
4. Planbeskrivelse, datert 04.03.22
5. Fastsatt planprogram, datert 27.05.21
6. Konsekvensutredning, datert 04.03.22
7. Illustrasjonsplan, datert ROS-analyse, datert 04.03.22
8. ROS-analyse, datert 04.03.22
9. Vurdering av naturmangfold, datert 01.05.21
10. Støyrapport, datert 25.10.21
11. Rapport Arkeologiske registreringer, datert 14.01.21
12. Transportanalyse, datert 17.02.22
13. Mottatte merknader i varslingsperioden
14. Mottatte merknader, oppsummert/kommentert av forslagsstiller, datert 09.03.22
15. Formannskapetets prinsippavklaring om arealbruk, sak 84/21
16. Referat fra oppstartsmøte 15.01.20
17. Mineralfaglig uttalelse, datert 11.03.22

**Forslagsstiller:** Kjennskogen Drift AS

**Plankonsulent:** Feste Grenland AS

### Viktige punkter i saken:

- Hensikten med planforslaget er å regulere for et råstoffutvinningsanlegg (larvikittbrudd) på eiendommen gbnr. 25/17 Kjennskogen (Kjennskogen). Planområdet er ca. 164 dekar og ligger vest for Fv2980 Mørjevegen og ca. 2,3 km sør for E18, med adkomst fra Fv2980. Atkomstvegen berører del av gbnr 23/1 og gbnr 23/2, som også inngår i planområdet.
- Planområdet er i dag uregulert. I kommuneplanens arealdel er planområdet vist med arealformål «Råstoffutvinning». Størrelsen/omfanget på det foreslåtte larvikittbruddet har utløst krav om konsekvensutredning. Konsekvensutredningens planprogram ble fastsatt i UMB den 24.08.21, sak 51/21. I en prinsipp sak den 25.11.21 avklarte formannskapet i sak 84/21 at uttak av råstoff ikke kan kombineres med etablering av et gjenvinningsanlegg for tilkjørte masser utenfra.
- Uttak av steinressursen vil føre til store inngrep i uberørt natur, og konsekvenser av tiltak i forhold til natur og miljø er derfor grundig utredet/svart ut i planforslaget. Særlig viktig har

det vært å sikre/ivareta tilfredsstillende hensyn til fugleliv, vannforekomster og flora i området ved etablert drift. Drift og avslutning av steinbrudd er forankret i bestemmelsene i Lov om erverv og utvinning av mineralressurser (mineralloven) som administreres av Direktoratet for Mineralforvaltning (Dirmin).

### **Bakgrunn for planforslaget**

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for utvinning av råstoff (Larvikitt) på eiendommen gbnr. 25/17 Kjerneskoen (Kjennskogen). Planområdet er ca. 164 dekar og ligger vest for Fv2980 Mørjevegen og ca. 2,3 km sør for E18, og med adkomst fra Fv2980. Adkomstvegen berører også deler av gbnr 23/1 og gbnr 23/2, som også inngår i planområdet.

I kommuneplanens arealdel er planområdet vist med arealformål «Råstoffutvinning». Størrelsen på det foreslåtte larvikittbruddet har medført krav om konsekvensutredning. Konsekvensutredningens planprogram ble fastsatt i Utvalg for plan og miljø den 24.08.21, sak 51/21. I en prinsipp sak i Formannskapet 25.11.21, sak 84/21, ble det avklart at det kun skal drives masseuttak innenfor planområdet.

Det knytter seg store næringsinteresser til larvikittressursene. Det har helt fram til 1987 vært tatt ut larvikitt i planområdet, og det er fortsatt rester/spor etter denne driftsperioden. Det er store registrerte naturverdier innenfor varslet planområde, og som vil bli berørt som følge av foreslått arealbruk.

### **Relevante overordnede planer og føringer**

Plan og bygningsloven  
Forskrift om konsekvensutredning  
Mineralloven  
Forurensningsloven  
Lov om vassdrag og grunnvann  
Naturmangfoldloven  
RPR for samordnet areal- og transportplanlegging  
RPR for styrking av barn og unges interesser  
RPR for planlegging i kyst og sjøområder i Oslofjordregionen  
Regional planstrategi  
Kommuneplanen for Porsgrunn

### **Om planprosessen**

Oppstartsmøte ble avholdt 15.01.2020, se vedlegg 16. Viktige forhold ved planarbeidet som ble påpekt i oppstartsmøtet var:

- god utnyttelse av larvikittressursen
- dokumentasjon på at larvikittressursen er drivverdige
- hensyn til jordverninteressene ved etablering av adkomstvei.
- behov for naturtyperegistreringer
- behov for kulturminne/kulturlandskapsundersøkelser
- unngå vannforurensning ved driften av anlegget
- ivareta trafikksikkerheten i kryss mot Fv2980
- ivareta avslutning og etterbruk

Foreslått arealbruk utløste krav om konsekvensutredning. Fastsatt planprogram og mottatt konsekvensutredning følger av vedlegg 5 og 6. Det er ikke behov for utbyggingsavtale med kommunen.

Oppstart av planarbeid, sammen forslag til planprogram for konsekvensutredning, ble varslet 19.05.2020 med brev til berørte parter, i annonse i Varden og på kommunens nettside. Endelig uttalelsesfrist var satt til 26.06.2020. Det ble mottatt totalt 12 innspill/uttalelser, hvorav fem fra offentlige myndigheter. En oppsummering av mottatte merknader med forslagsstillers kommentar følger av vedlegg 14, samt i planbeskrivelsen i vedlegg 4. De viktigste merknadene i mottatte innspill kan kort oppsummeres slik:

- *Vestfold og Telemark fylkeskommune*, skriv datert.22.06.2020 og 14.01.2021, viser til forvaltning av vannressurser, samferdsel, klima og energi, idrett og friluftsliv, kulturminneregistrering og landskap.
- *Statsforvalteren i Vestfold og Telemark*, skriv datert 09.02.2020 og 25.06.2020, peker på forurensning, naturmangfold og landbruk.
- *Direktoratet for mineralforvaltning*, skriv datert 09.07.2020, har synspunkter til mineralforekomsten og drift av uttaket, og viser til forholdet mellom mineralloven og plan- og bygningsloven, samt sikring, skjerming og etterbruk
- *NVE*, skriv datert 17.06.2020, gir generelle råd om flom, ras, overvann mm.
- *Skagerak Energi*, skriv datert 27.05.2020, orienterer om kabler og ledninger i området, og behov for nye nettstasjoner.
- *Granite Stein AS/Granite Pukk AS*, skriv datert 24.06.2020, er negative til nytt larvikittbrudd pga. fare for overetablering i regionen.
- *Rune Engen-Glug*, skriv datert 24.06.2020, ber om at fjernvirkning fra Stathelle vurderes.
- *Naturvernforbundet*, v/Sissel Solberg, skriv datert 15.06.2020, ber om vurdering av transport, støy, støv, forurensning, arealbeslag.
- *Statens vegvesen*, skriv datert 09.06.2020, har ingen kommentarer til planarbeidet.
- *Langangen Velforening* er skeptisk pga. nærhet til boligbebyggelse (støy, støv, lukt, reduserte friluftsområder).
- *Grenland friluftsråd* tror at friluftsliv vil bli påvirket pga. landskapsvirkning, støy og tungtrafikk..
- *Barnerepresentanten* er forespurt vedr. barn og unges interesser, og påpeker at trafiksikkerheten i kryss må ivaretas.

### **Kort beskrivelse av planforslaget**

Av planområdets areal på ca. 164 dekar er ca.46 daa i planområdets vestre del foreslått regulert til steinbrudd og masseuttak (område BSM). Atkomst fra Fv2980 Mørjevegen skjer opprusting av eksisterende atkomstveg (veg SKV1). SKV1 er på ca. 6 daa, og berører delvis et område på 1,5 daa registrert dyrka/dyrkbar mark. Det resterende arealet innenfor planområdet foreslås regulert til naturformål (områdene LNA1 og LNA2). Område LNA2 utgjør 0,81 dekar, og ligger nord for SKV1. Område LNA1 utgjør ca. 100 dekar, og ligger øst for BSM. Innenfor LNA1 er det, på hver side av nordre del av BSM, foreslått en «vegetasjonsskjerm», vist som et bestemmelsesområde. Innenfor store deler av LNA foreslås det en hensynssone for «Bevaring av naturmiljø».

### **Rådmannens vurdering av planforslaget**

#### *Plankart og planbestemmelser*

Forslag til plankart er gitt en utforming i samsvar med gjeldende tegneregler, og disposisjonen til forslag til planbestemmelsene framstår som ryddig og oversiktlig.

#### *Planforslagets risiko og sårbarhetsanalyse*

ROS-analysen er utarbeidet i samsvar Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) sin veileder «Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging, datert april 2017. etter rådmannens vurdering viser ROS-analysen, i form av tabeller og tekst, en ryddig oversikt over de risikoer og sårbarheter som finnes innenfor planområdet.

#### *Planforslagets konsekvensutredning*

Konsekvensutredningen framstår som et faglig grundig dokument som på god måte beskriver konsekvensene av reguleringsplanforslaget, og rådmannen har ingen ytterligere kommentarer.

#### *Planforslagets planbeskrivelse.*

I planbeskrivelsen med tilhørende konsekvensutredning presenteres planforslaget på en utfyllende måte, og hvor det etter rådmannens vurdering blir belyst de utfordringer som knytter seg til etablering av et larvikittbrudd.

#### *Illustrasjonsplanen*

I illustrasjonsplanen er det noe nærmere vist hvordan planområdet kan benyttes. Det er i all hovedsak det planlagte området for «steinbrudd og massetak» som illustrasjonsplanen gir nyttig informasjon om. Her illustreres driftsfaser, driftsretninger og høydekoter mot tilgrensende terreng ved avslutningen av masseuttaket. Videre angis arealer som er egnet for lokalisering av område for «personal og administrasjon» samt område for «vegetasjonsskjerm».

### *Vurdering av naturmangfold og hensynet til naturmangfoldloven*

Planforslagsstiller har vurdert naturmangfoldlovens §§ 8-12, og rådmannens vurderer lovens krav til å være oppfylt.

### *Øvrige dokumenter i saken*

De supplerende plandokumentene «vurdering av naturmangfold», «støyrapport», «arkeologiske registreringer» og «transportanalyse» belyser utfordringer som er pekt på i konsekvensutredningen og gir et godt grunnlag for å vurdere planforslagets konsekvenser.

### *Plangrepet*

I og med at det tidligere har vært drevet uttak av larvikitt i planområdet, er det både naturlig og praktisk å utvide/oppgradere den eksisterende atkomstvegen inn til området når en nå planlegger ny drift av larvikitt-ressursen. Rådmannen er enig i at det trafikksikkerhetsmessig vil være nødvendig med tiltak i kryssområdet med fylkesvegen, og er tilfreds med at krav til frisikt er sikret i planforslaget. I NVE-atlas er deler av planområdet registrert med fare for forekomster av kvikkleire. Rådmannen er derfor tilfreds med at det i forslag til bestemmelser pkt. 2.6 er stilt krav om at det skal gjennomføres en geoteknisk vurdering av fare for ustabile masser og eventuelle nødvendige tiltak før drift iverksettes.

### *Konsekvenser ved planforslaget.*

Etablering av et nytt større masseuttak vil få konsekvenser for en rekke naturgitte kvaliteter i området. Spesielt kan nevnes konsekvensene for mangfoldet i naturen/miljøet, vannkvalitet, landskapsmessige endringer, og ulemper for nabolaget ved støy og mer trafikk. Dette må avveies mot de fordeler uttak av larvikitten gir.

Utfordringene for naturmangfoldet synes i særlig grad å knytte seg til negativ konsekvenser for registrerte sjeldne fuglearter i nærområdet til planområdet. Forstyrrelser i hekkesesongen ved drift av knuseverk og tungtrafikk er uheldig, og også pigging vil forstyrre fugler. Noen registrering av fugler i hekketida er foreløpig ikke gjennomført, men dette vil utføres våren 2022. Rådmannen er derfor tilfreds med at det i bestemmelsene er satt forbud mot sprenging i hekkeperioden.

Avstanden til bebyggelsen i nabolaget tilsier at støy fra kommende drift ikke vurderes å bli spesielt forstyrrende (jf. støyrapport vedlegg 10).

Landskapsmessige konsekvenser har erfaringsmessig skapt konflikter ved masseuttak. I forslaget til bestemmelser er det i pkt. 2.5 «Avslutning av uttaket» en klar bestemmelse om opprydding ved avslutning av tiltaket. Det er Direktoratet for mineralforvaltning (Dirmin) som er myndighet og som godkjenner driftsplanen for tiltaket. En driftsplan skal bl.a. ha bestemmelser om opprydding og sikring suksessivt underveis i driften. Omgivelsene skal skjermes i størst mulig grad. Rådmannen er tilfreds med at det i planforslaget er vist/illustrert at det skal tas landskapsmessige hensyn ved den kommende driften av larvikittressursen.

Reguleringsplanforslaget vil innebære negative konsekvenser for miljøet og klima, og da spesielt for naturmangfoldet og tap av uberørt natur. Det er derfor positivt at en stor del av planområdet foreslås regulert til naturformål, og at det ved selve larvikittuttaket er satt fokus på å redusere de landskapsmessige konsekvensene.

Gjennomføringen av detaljreguleringsforslaget synes ikke å innebære spesielle økonomiske konsekvenser for kommunen.

### **Konklusjon**

Rådmannen anser planforslaget som vel gjennomarbeidet, og at konsekvensene ved etablering av et nytt masseuttak er tilstrekkelig belyst og utredet. Rådmannen innstiller derfor på at planforslaget kan legges ut til offentlig ettersyn/høring.

## Saksprotokoll

### Detaljregulering for Kjennskogen 1. gangs behandling

---

Arkivsak-dok.	20/02278
Saksbehandler	John Lium

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Utvalg for miljø og byutvikling	29.03.2022	18/22

---

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-10 legges forslag til reguleringsplan for Kjennskogen råstoffutvinning, med plankart og planbestemmelser datert 04.03.2022, ut til offentlig ettersyn.

**Utvalg for miljø og byutvikling har behandlet saken i møte 29.03.2022 sak 18/22**

#### Møtebehandling

Ingen nye forslag fremlagt

#### Votering

Rådmannens innstilling vedtatt med 9 mot 2 (MdG) stemmer

#### Utvalg for miljø og byutviklings vedtak/innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-10 legges forslag til reguleringsplan for Kjennskogen råstoffutvinning, med plankart og planbestemmelser datert 04.03.2022, ut til offentlig ettersyn.

