



Porsgrunn kommune

Byutvikling

Arkivsak-dok. 21/18075-1
Saksbehandler Lars Martin Sørli

Saksgang Møtedato
Utvalg for miljø og byutvikling 07.12.2021

Høring - Lokal forskrift om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i forvaltningsloven § 37 legges forslag til lokal forskrift om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn ut til offentlig ettersyn.

Vedlegg:

1. Forslag til lokal forskrift om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn
2. Lov om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn

Referanser i saken

Forvaltningsloven
Lovdata

Bakgrunn

Samferdselsdepartementet vedtok 18.06.2021 en lov om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn, LOV-2021-06-18-139 (se vedlegg). Denne loven gir kommunene hjemmel til å regulere kommersiell utleie av blant annet elsparkesykler og elsykler. Selv om det hittil ikke har vært virksomheter som har drevet med utleie av elsparkesykler i Grenland, har Porsgrunn, Skien, Siljan og Bamble kommuner i fellesskap utarbeidet forslag til lokal forskrift for å ha muligheten til å regulere utleie og bruk av offentlig grunn til kommersiell utleie av små elektriske kjøretøy (se vedlegg). Forskriften vil være hjemlet i den nye loven.

Saksfremstilling

Formålet med den nye loven er «å legge til rette for at utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn bidrar til fremkommelige og trygge offentlige rom, effektiv forvaltning, klimavennlige løsninger og godt miljø og lokalmiljø».

Den nye loven gir kommunene hjemmel til å gi bestemmelser om bruken av offentlig grunn, at utleie av små elektriske kjøretøy kun kan gjøres med tillatelse fra kommunen, at det kan settes vilkår om tillatelsens varighet, hvor mange kjøretøy som kan plasseres på offentlig grunn for utleie, og hvor mange utleiende som maksimalt kan få tillatelse.

Elsparkesykler er definert som sykler, og kan dermed brukes og parkeres på alle steder der man kan bruke og parkere en vanlig sykkel. Dersom kommersielle aktører ønsker å etablere seg i Grenland med utleie av elsparkesykler og elsykler, har kommunene behov for en lokal forskrift som kan regulere denne virksomheten.

Hovedpunkter i ny lokal forskrift

«Forskrift om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn i Porsgrunn, Skien, Siljan og Bamble kommuner» inneholder kravene som stilles for at utleiende av små elektriske kjøretøy skal kunne drive sin virksomhet fra offentlig eid grunn og på veg/områder åpne for alminnelig ferdsel. Forskriften innebærer at utleiende av små elektriske kjøretøy må ha tillatelse fra kommunene til å kunne drive sin utleievirksomhet.

Forskriftens formål er blant annet å sikre et ryddig bybilde, framkommelighet og trygge offentlige rom. De foreslåtte reguleringene vurderes å være nødvendige for å oppnå dette, uten at de er for inngripende for utleievirksomhetene, og sett opp mot de positive virkningene utleie av elsparkesykler vil ha.

Forskriftens oppbygging

- § 1 beskriver forskriftens formål. Forskriften skal legge til rette for at utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn kan bidra til framkommelige og trygge offentlige rom, effektiv forvaltning, klimavennlige løsninger og godt miljø. Formålet med forskriften er basert på formålet angitt i loven.
- § 2 gir definisjoner på hva som er offentlig grunn, hvilke virksomheter forskriften omhandler og hva slags kjøretøy forskriften omhandler (små elektriske kjøretøy og elsykler).
- § 3 gir bestemmelser om tillatelsens varighet og maksimalt antall kjøretøy som det gis tillatelse til.
- § 4 omhandler detaljene rundt kunngjøring av tillatelsen. Kommunene vil kunngjøre tillatelser årlig foran hver sesong.
- § 5 beskriver hva søknaden skal inneholde, og setter krav til teknisk kvalitet på kjøretøyene. Kjøretøyet skal ha to separate bremses (forhjul og bakhjul), lys foran og bak, og signalklokke. Hastighetsbegrensninger for elsparkesykler skal følges, samt automatisk motorbrems ved hastigheter over 20 km/t. Utleievirksomheten må tegne ansvarsforsikring for å sikre tredjeperson erstatning ved eventuell skade.
- § 6 setter vilkår for hvem som får drive utleie av små elektriske kjøretøy i kommunene.
- § 7 setter vilkår for bruk av tillatelsen: Hvordan kjøretøyene skal være fordelt, hvor det skal være geofence-områder, hvordan utleier skal dele sanntidsdata med kommunene, tidsrommet utleie kan skje (alle dager, hele døgnet med redusert hastighet mellom kl. 00.00 - 05.00), hvordan kjøretøy skal merkes, og hvordan flytting og rydding av kjøretøy skal foregå.
- § 8 omhandler gebyr for dekning av kommunenes utgifter knyttet til tillatelsesordningen. Gebyret skal være basert på prinsippet om selvkost. Dette vil for eksempel være utgifter til forvaltning av tillatelsesordningen, oppmerking og vedlikehold av soner for plassering/parkering av kjøretøyene og det kan være kommunenes utgifter til kontroll og tilsyn av ordningen.
- § 9 gir bestemmelser knyttet til tillatelsesordningen dersom en utleier ønsker å avslutte virksomheten i løpet av tillatelsesperioden.
- § 10 inneholder bestemmelser om fjerning og forvaring av kjøretøy dersom de er plassert i strid med vilkår i tillatelsen eller det drives med utleie uten tillatelse.
- § 11 gir bestemmelser ved mislighold av tillatelsen. Kommunene kan trekke tillatelsen dersom den misligholdes.
- § 12 inneholder reglene for klageadgang, som vil være i henhold til forvaltningslovens kapittel 6.
- § 13 sier at forskriften trer i kraft 01.04.22 etter at vedtak er gjort i bystyret i Skien og Porsgrunn og i kommunestyret i Siljan og Bamble.

Rådmannens vurdering

Rådmannen mener at elsparkesykler og elsykler kan oppfylle en funksjon i form av økt mobilitet, og kan være et positivt tilskudd til transporttilbudet i vårt byområde.

Kjøretøyene kan medføre utfordringer for framkommeligheten for øvrige trafikanter, spesielt for gående. Spesielt har blinde, svaksynte og bevegelseshemmede utfordringer knyttet til hindre på fortau og andre gangarealer. Det er derfor viktig at kommunene har et verktøy som kan bidra til å regulere utleievirksomheten og skape trygghet og ryddighet.

Rådmannen mener forskriften tar opp viktige problemstillinger og setter premisser for en god oppfølging av det kommersielle markedet for elektrisk mikromobilitet. Samlet sett vurderes helheten i den foreslåtte forskriften som en egnet og nødvendig regulering for å sikre framkommelige og trygge offentlige rom. Rådmannen anbefaler at forslag til ny forskrift legges ut til offentlig ettersyn.