



Porsgrunn kommune

Byutvikling

| | |
|---------------------------------|----------------------------|
| Arkivsak-dok. | 15/08005-37 |
| Saksbehandler | Fridrik Ivar Bergsteinsson |
| Saksgang | Møtedato |
| Utvalg for miljø og byutvikling | 24.08.2021 |

Forslag til reguleringsplan for deponi av rene masser i Pasadalen – førstegangsbehandling, høring og offentlig ettersyn

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven §§ 5-2 og 12-10 legges «Forslag til reguleringsplan for deponi av rene masser i Pasadalen» (planID 645), med plankart og planbestemmelser datert 10.06.21 og øvrige tilhørende dokumenter ut til offentlig ettersyn.

Vedlegg:

1. Forslag til plankart, datert 10.06.21
2. Forslag til reguleringsbestemmelser, datert 10.06.21
3. Forslag til planbeskrivelse, datert 24.06.21
4. ROS-analyse, datert 06.06.21
5. Merknader
6. Naturtypekartlegging, datert 22.11.18
7. Områdestabilitetsvurdering, datert 03.06.21
8. Miljø og overvann, datert 11.06.21
9. Resultat av arkeologisk registrering, datert 24.02.21
10. Arkeologisk registrering, datert 19.02.21
11. Varsel om planoppstart, datert 21.09.18

Forslagstiller: Porsgrunn kommune v/Kommunalteknikk

Plankonsulent: Norconsult AS

Viktig punkter i saken

- Hensikten med planarbeidet er å tilrettelegge for kommunalt massedeponi for ikke-forurensede masser i Pasadalen.
- Varsel om planoppstart ble sendt ut 21.09.18. Det er mottatt 7 merknader.

Bakgrunn

Hensikten med planarbeidet er å tilrettelegge for utvidelse av kommunalt massedeponi bestående av ikke-forurensede masser i Pasadalen. Massene som er tenkt deponert her vil være fra kommunale anleggsprosjekter. Massedeponiet vil være en utvidelse/forlengelse av eksisterende massedeponi i Pasadalen og erstatter deler av reguleringsplan for Vestfoldbanen parsell 12.2 med plan ID 376.

Planstatus

Areal som omfattes av varslet planområde er i kommuneplanens arealdel 2018-2030 avsatt til følgende formål: næringsvirksomhet, LNF (landbruk, natur og friluftsliv), og offentlig/privat tjenesteyting. Det er også avsatt hensynssone for flomfare. I kommuneplanens arealdel er det lagt inn en fremtidig veglinje i vestre del av planområdet, med videre kobling til Enger handelsområde og Vallermyrvegen (Fv32).

Beskrivelse av planområdet

Området som planlegges oppfylt ligger nord for Tveitanvegen, hvor Norsk Gjenvinning Industri AS har sitt anlegg i Pasadalen, og sør for Enger-området. Planområdet utgjør ca. 18.900m². Ut fra de stedlige terrengforholdene er det foreløpig vurdert en kapasitet til 300 000 m³ masser over et tidsperspektiv på 10-20 år.

Eiendomsforhold

Det aller meste av planområdet eies av Porsgrunn kommune. Øvrige grunneiere er private og Vestfold og Telemark fylkeskommune.

Planprosess og medvirkning

Varsel om planoppstart ble sendt ut 21.09.18. Innen fristen den 22.10.18 var det i alt mottatt 7 uttalelser til varsel om oppstart. Forslagstiller har oppsummert og kommentert disse i planbeskrivelsen. Rådmannen stiller seg bak forslagstillers kommentarer til merknadene.

Rådmannens vurdering av planforslaget

Porsgrunn kommune ønsker å etablere et deponi for ikke-forurensede masser i Pasadalen. Massene vil bestå av bestående av ikke-forurensede masser. Slike masser defineres som masser hvor konsentrasjonen av helse- eller miljøfarlige stoffer ikke overskrider normverdier.

Overordnet plan

Varslet planområde omfatter areal hvor det i kommuneplanens arealdel er vist en fremtidig veglinje i vestre del av planområdet, med videre kobling til Enger handelsområde og Fv32. Arealer som antas å bli berørt av fremtidig veglinje i vest innenfor varslet planområde er tatt ut av planforslaget. Dette er begrunnet med at bygging av en slik fremtidig vei ligger langt frem i tid og er også utenfor planens hensikt. Rådmannen støtter dette da det vurderes at planforslaget som det ligger ikke vil hindre fremtidig realisering av den denne veglinjen.

Krav om konsekvensutredning

Tiltaket er vurdert opp mot forskrift om konsekvensutredninger. Etter forslagsstillers vurdering utløser ikke planforslaget krav til konsekvensutredning. Rådmannen støtter denne vurderingen.

Planfaglige vurderinger:

Planforslaget er ikke i konflikt med kommuneplanens arealdel, og forholdet til fremtidig overordnet veiplanlegging er etter rådmannens vurdering hensynstatt.

Landskapsvirkning:

Det er vurdert at oppfyllingen ikke vil medføre negativ landskapsvirkning for nærliggende boligområder. Eksisterende vegetasjon i vest mot Snekkeråsen ivaretas og berøres ikke som følge av planforslaget.

Støy:

Støy som følge av tiltaket er knyttet til transport og tømning av masser. Boligene i Nornvegen og Sleipnersveg i Snekkeråsen ligger nærmest massedeponiet, ca. 200m øst for utvidelsen. Maksimal oppfyllingshøyde for nytt terreng er foreslått satt til kote +52. Boligområdet ligger vesentlig høyere i terrenget, på ca. kote +70. Tilstøtende areal øst for området preges av et større sammenhengende skogsområde. Dette skogsområdet fungerer som en vegetasjonsskjerm mot boligene, og er sikret bevart i planforslaget. Antall lastebiler per dag i maks måned som kan medføre støy vil være ca. 6 biler, og det antas derfor at støybelastningen fra planområdet ikke vil overstige dagens situasjon.

Naturmangfold:

Tiltaket er vurdert etter prinsipper for offentlig beslutningstaking etter naturmangfoldlovens §§ 8-12. Utredningen er redegjort for i planbeskrivelsen.

Friluftsimteresser:

Planforslaget innebærer at et mindre areal innenfor Nordre Tveten friluftslivsområde beslaglegges. Eksisterende terrengforhold innenfor arealet som beslaglegges er bratt og skrånende, delvis bestående av fjell i dagen. Konsekvensen av å beslaglegge arealet som følge av tiltaket vurderes å ha liten innvirkning på friluftslivsområdets verdi.

Kulturminner:

Det er påvist automatisk fredete kulturminner innenfor planområdet. Disse er ivaretatt ved at det er foreslått regulert inn båndleggingssone samt tilstrekkelig buffersone rundt kulturminnene i planforslaget. Utstrekningen av buffersonen er avklart med kulturminnemyndighetene.

Samfunnssikkerhet og beredskap:

Det er registret mulig flomfare innenfor planområdet. For å ivareta flomsikkerhet, og for å unngå etablering av nye flomveier innenfor massedeponiet, er det foreslått krav om at grensesnittet mot eksisterende oppfylling ivaretas ved oppfylling.

Områdestabiliteten for planlagt deponi i Pasadalen er avklart, og funnet tilfredsstillende (vedlegg 7). Med utgangspunkt i vurderingens konklusjon foreslått i bestemmelsene ytterligere dokumentasjon fra geoteknikker i senere faser av arbeidet med deponiet. Under eksisterende deponi og fyllingsfot skal det i dag befinne seg en bekkelukking. Tilstanden til denne er ukjent. Det må sikres at bekkelukkingen tåler belastningen av oppfyllingen, dvs. at det kreves geoteknisk prosjektering i samråd med VA-ingeniør.

Lokalstabilitet ved utlegging av deponimassene må også utredes i neste fase. Det vil trolig være behov for å gjøre grunnundersøkelser for å bestemme grunnens geotekniske egenskaper, inkludert prøveserier, trykksonderinger og poretryksmålere. Også dette er foreslått fulgt opp som rekkefølgekrav.

Miljøoppfølging:

Det er stilt rekkefølgekrav til miljøoppfølgingsplan (MOP) med miljørisikovurdering som skal gjennomføres/utarbeides for deponiet for å unngå risiko for at deponiet medfører fare for forurensning til vann og grunn. MOP vil også danne grunnlag for videre prosjektering og endelig valg av tekniske løsninger. Rådmannen er tilfreds med et slikt krav da det er fare for utslipp av partikler fra slike deponier.

Veg og vegtekniske forhold, trafiksikkerhet:

Planforslaget tilrettelegger for oppfylling av masser i et relativt sentralt område i Porsgrunn, som minimerer avstanden massene transporteres i byområdet. Transporten til nytt massedeponi antas ikke å øke ut over eksisterende transport til Pasadalen. Det vurderes at planforslaget er i tråd med mål/strategier gitt for fokusområdet arealbruk og transport.

Etterbruk og avslutning av massedeponi:

Formålsbruken massedeponi er midlertidig, med et tidsperspektiv på 10-20 år. Når massedeponiet er avsluttet og har oppnådd sin ønskede terrengprofil skal området tilbakeføres til LNFR. Det er i planbestemmelser gitt at tilbakeføring skal skje innenfor en tidsramme på maksimalt 20 år (2041). Tiltakshaver er ansvarlig for opprydding ved avsluttet drift. Krav til avslutning, opprydding og etterbruk er etter rådmannens vurdering tydelig formulert i planforslaget.

Konklusjon

Planforslaget legger til rette for hensiktsmessig utvidelse av deponi for ikke-forurensede masser i Pasadalen. Rådmannen mener saken er godt belyst, og innstiller på å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn.