



Oppstartsmøtets formål er å avklare offentlige forutsetninger for at planforslaget skal kunne realiseres, og skal danne grunnlaget for en god planprosess. Momentene i denne referatmalen skal fylles ut. Referatet godkjennes av partene i etterkant av møtet. Tekst i blått inneholder linker til nyttige nettsteder.

**NB! Dette dokumentet er en kommunal versjon av regionens fellesmal, tilpasset Porsgrunn kommune.** Lokal mal er sist revidert: 30.01.2020

**Saksnavn:** E18 Fornminnepark og omlegging av Nystrandvegen

**Saksnummer:** 20/07821

**Plan ID:** 652

**Saksbehandler:** Kristin B. Vindvad

**Møtested:** Teams

**Møtedato:** 24.06.2020

Til stede fra forslagsstiller

Anne Kari Trøan, Morten Lossius og Imi Vegge,  
Nye Veier  
Heidi Høiseith og Torun Lynnebakken,  
Multiconsult

Til stede fra kommunen

Kristin B. Vindvad, Heidi Lange og Kjell-Henrik  
Semb, Plan- og miljøavd.  
Karina Kristina Moen Wallekjær,  
Kommunalteknikk

## 1. Bakgrunnen for oppstartsmøtet

Bakgrunnen for oppstartsmøtet er Kommunal- og moderniseringsdepartementets godkjenning 24.04.2020, av Porsgrunn bystyres vedtak av 13.06.2019 av detaljregulering for E18 Kjørholt-Lanner. Departementet har lagt til grunn at det utarbeides et endret reguleringsforslag for kryssløsningen ved Kjørholt/Rød, og det er stilt krav om at fornminneparken ved Herregårdsbekken etableres i tråd med vilkår stilt av fylkestinget i vedtak av 11.12.2019. Det innebærer at delstrekningen E18 Preståsen-Lanner er endelig godkjent og kan kunngjøres uten endringer.

Dette møtet omhandler oppstart av reguleringsarbeid for detaljplan for utvikling av fornminnepark ved Herregårdsbekken samt omlegging av Nystrandvegen, for å imøtekomme krav om ivaretagning av kulturminner, både bevaring (gravfelt ved Nystrandvegen), og rekonstruksjon av kulturminner innenfor planlagt fornminnepark.

**Materiale som forelå fra forslagsstiller til oppstartsmøtet:**

Utfylt skjema Bestilling av oppstartsmøte Fornminnepark Herregårdsbekken  
Forslag til planavgrensning, to ulike alternativ  
Mulighetsstudie Fornminnepark, Herregårdsbekken

## 2. Planforutsetninger

**Reguleringsplanform:** Jfr. *PBL kapittel 12*     Detaljregulering     Områderegulering

*Merknad:*

**Forholdet til andre planer og veiledere**

*(Her synliggjøres overordnede arealplaner som er relevante for området f.eks. kommuneplanens arealdel, regionale planer, kommunedelplaner og områdereguleringsplaner)*

**Arealplaner:**

PlanID	Godkjent	Plannavn	Formål (som blir berørt)
1406	13.06.2019	Kommuneplanens arealdel 2018-2030, som har tatt inn kommunedelplan for E18 Langangen-Rugtvedt, vedtatt 03.09.2015	
836	24.04.2020 av KMD	Detaljregulering for E18 Preståsen-Lanner (godkjent delstrekning av E18 Kjørholt-Lanner)	
1009	12.01.2012	Reguleringsplan for Lillegården	
1012	12.01.2012	Reguleringsplan for Olavsberget camping	
376	07.06.2012	Detaljregulering for Vestfoldbanen med endring	

**Andre planer og veiledere:**

(Her synliggjøres andre typer planer og retningslinjer som inneholder føringer som er relevante f.eks. kulturminneplan, estetikkveileder, vegnormer, plan for bevaring grønnstruktur etc.)

- ATP Grenland (17.06.14)                       Vegnormal for Porsgrunn kommune
- Strategi og plan for myke trafikanter (15.05.13)
- Hovedvegnett for sykkeltrafikk i Grenland (13.11.09)

**Ny plan vil erstatte (helt eller delvis) følgende andre planer (reguleringsplaner, bebyggelsesplaner)**

PlanID	Godkjent	Plannavn
836	24.04.20 av KMD	Detaljregulering for E18 nord Preståsen-Lanner (godkjent delstrekning av E18 Kjørholt-Lanner)

**Merknad:** Reguleringsplaner som berøres er avhengig av endelig planavgrensning. Se også listen ovenfor over planer som kan bli berørt. Ny reguleringsplan vil oppheve eksisterende reguleringsplan så langt de dekker samme areal.

**Pågår det annet planarbeid i nærområdet?**                       Ja                       Nei

**Merknad:** PlanID 1014 Gang- og sykkelveg Hasler-Døvika (langs Bergsbygdavegen)

**Vil planforslaget samsvare med overordnet plan?**                       Ja                       Nei

**Merknad:** Område for fornminnepark vil berøre område ved Herregårdsbekken avsatt til næringsbebyggelse

**Utløser planforslaget krav om KU/planprogram?**                       Ja                       Nei

Jfr. Forskrift om konsekvensutredninger samt hjelpemiddel 50-014 i Grenlandsstandard

**Merknad:**  
Planarbeidet gjelder endring av detaljregulering E18 nord Preståsen-Lanner (delstrekning av E18 Kjørholt-Lanner), godkjent i KMD 24.04.2020.

**Kan ny plan utløse behov for utbyggingsavtale?**                       Ja                       Nei

Jfr. PBL kapittel 17

*Merknad:* Arbeid med utbyggingsavtale bør varsles samtidig med varslingen av igangsetting av planarbeid.

Har kommunen tilfredsstillende kartgrunnlag for området?  Ja  Nei

*Merknad:*

Foreligger det usikre eiendomsgrenser innenfor planområdet?  Ja  Nei

*Merknad:* Dersom usikre eiendomsgrenser vil bli sammenfallende med juridiske grenser på plankartet, skal det foretas oppmåling av disse grensene.

Foreligger det kjente tinglyste heftelser innenfor planområdet?  Ja  Nei

*Merknad:* Forslagsstiller sjekker ut om det foreligger tinglyste heftelser.

**Planforslaget må forholde seg til følgende rikspolitiske/statlige retningslinjer og bestemmelser** (i planbeskrivelsen må forslagsstiller synliggjøre hvordan man har forholdt seg til disse)

**Rikspolitiske retningslinjer, jfr. [PBL 1985 § 17-1 første ledd](#)**

- for styrking av barn og unges interesser  
 for vernede vassdrag

**Statlige planretningslinjer, jfr. [PBL 2008 § 6-2](#)**

- for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging  
 for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning  
 for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen

**Statlige planbestemmelser, jfr. [PBL 2008 § 6-3](#)**  
(foreligger ingen pr. 11.12.15)

### 3. Krav til varsel om oppstart av planarbeidet

*Jfr. Forhåndsvarsle oppstart av planarbeid 52-02*

Forslagsstiller skal varsle oppstart av planarbeidet. Rutine 52-02 med tilhørende hjelpemidler beskriver hva varselet og annonsen skal inneholde. Forslag til varslingsmaterialet skal alltid oversendes saksbehandler for vurdering før varsling med info om varslingsdato (slik at kommunen også kan legge ut omriss og tekst på sin webside). NB! Alt materiale til regionale myndigheter – blant annet sosi-fil av varslingsgrensen – skal sendes som vedlegg til epost. Husk å oppgi planid (fås av saksbehandler seinest ved tilbakemelding på varslingsmaterialet).

Porsgrunn kommune oversender «Forslag på utforming av varslingsannonse for private forslag» i etterkant av møte.

### 4. Viktige utredningsbehov for planarbeidet – kommunens foreløpige vurdering

*Jfr. Sjekkliste for reguleringsplaner 50-011*

<i>Hovedtema</i>	<i>Spesielt viktige punkter for denne plansaken</i>
4.1 Planfaglige vurderinger	Forholdet til anleggsperioden og midlertidige tiltak i forbindelse med dette skal beskrives.
4.2 Jordvern- og landbruksfaglige vurderinger	Må vurderes. Det foreligger skog av høg bonitet innenfor planområdet. Det må beskrives hva som går tapt.
4.3 Miljøvern faglige vurderinger	Må vurderes. Det bør foretas kartlegging av naturmangfold. Særlig langs bekken er det potensiale for naturmangfold som ikke er kjent.
4.4 Kulturlandskap og kulturminner	Kulturlandskap og kulturminner viktig, og må vurderes i planarbeidet.
4.5 Samfunnssikkerhet - Risiko og Sårbarhet	Oppdatert ROS-analyse for området må følge planforslaget
4.6 Barn/unge, funksjonshemmede og eldres interesser	Vurderes. Dette gjelder både i anleggsperioden, samt tilrettelegging for besøkende til fornminneparken
4.7 Veg- og vegtekniske forhold / trafiksikkerhet	Vurderes. Det gjelder særlig omlegging av Nystrandvegen, men også adkomst til fornminneparken.
4.8 Andre kommentarer	Tidligere vedtatte reguleringsbestemmelser vedr. støy og støv må videreføres i ny plan.

## **5. Spesielle forhold med hensyn til kommunaltekniske anlegg**

Veg

Vann Det ligger V/A-ledninger på østsiden av bekken. Dersom omlegging av Nystrandvegen berører disse, må det avklares med Kommunalteknikk. Kart over ledningene oversendes pr. e-post.

Avløp

Overvann

Renovasjon

Annet

## **6. Krav til planforslaget – innhold og materiale**

Forslagsstiller er gjort kjent med Grenlandsstandardens sjekkliste for reguleringsplaner (50-011), og krav til materialet ved innsending av forslag til reguleringsplaner (52-013). Lista nedenfor viser hvilke

forventninger kommunen har til komplett materiale på bakgrunn av det vi er kjent med på oppstartsmøtet. Forslagsstiller er ansvarlig for å vurdere behov for ytterligere dokumentasjon som et resultat av de tilbakemeldinger man får ved varsel om oppstart og eventuelt seinere i prosessen.

### Skal alltid foreligge

	<b>Skal leveres</b>
Målestokkriktig plankart som pdf-fil	x
Sosi-fil av planområdet	x
Planbestemmelser	x
Planbeskrivelse	x
Liste over hvem som er varslet	x
Varslingsbrev	x
Avisannonse	x
Kopi av innkomne merknader	x
Utfylt sjekkliste (50-011)	x
Målestokkriktig illustrasjonsplan som viser maksimal tillatt utbygging etter planforslaget	x
NB! Ved eventuelle funn av nye naturtyper i forbindelse med reguleringsplanarbeid som utløser konsekvensutredning skal dette sendes kommunen sammen med det øvrige planmaterialet (kart-fil og tekst-fil på gjeldende format) – jfr. <b>§8</b> i forskrift om konsekvensutredninger.	x

### Vurderes i den enkelte sak

Fotomontasjer	
Sol-/skyggediagram	
Perspektivtegninger	
Lengdesnitt gjennom området	x
Byggetegninger	
Modell (fysisk/digital)	
Vegprofiler	x
Landskapsanalyser (etc. fjernvirkning)	
Annet	

Lengdesnitt og vegprofiler gjelder særlig omleggingen av Nystrandvegen.

I vurderingen av hvilke vedlegg som skal utarbeides i den enkelte sak skal det legges til grunn at den dokumentasjon man benytter i størst mulig grad skal synliggjøre konsekvensene av utbyggingen slik det åpnes for i bestemmelsene.

## 7. Drøfting

### Avgrensning av planområdet

Multiconsult har oversendt to alternativ for avgrensning av planområdet, en avgrensning som omfatter fornminnepark samt område for omlegging av Nystrandvegen, og en avgrensning som i tillegg omfatter fornminnene som skal utgraves og reetableres innenfor fornminneparken. Begge avgrensningene er sendt til fylkeskommunen for utsjekk. Før oppstartsmøtet hadde vi ikke fått formell tilbakemelding på avgrensning, men vi tok i møtet utgangspunkt i at den minste avgrensningen er tilstrekkelig.

*Forholdet til plan for E18 Lanner-Preståsen (godkjent delstrekning av E18 Lanner-Kjørholt)*

Det må utarbeides et oppdatert plankart basert på KMD's vedtak, for den delen av E18 som kan kunngjøres, dvs. ca. strekningen Lanner – Preståsen. Sammenhengen mellom reguleringsplan for E18 og planendring for etablering av fornminnepark og omlegging av Nystrandvegen må være avklart. Avgrensningen av reguleringsplan for fornminnepark og endring Nystrandvegen må så klippes ut fra reguleringsplan for E18 som kan kunngjøres. Vi må få tilsendt pdf og SOSI-data for godkjent reguleringsplan, som skal kunngjøres.

Endring av reguleringsplan E18 Preståsen – Kjørbekk med endrede kryssløsninger blir håndtert i egen planprosess.

#### **Adkomst fornminneparken – stier i området**

Det skal tas utgangspunkt i eksisterende stinett både vest og øst for bekken, og kun gjøre det som er nødvendig.

Det er parkering i dag på et gruset område ved Nystrandvegen (privat eid), som adkomst til fornminneparken via eksisterende stier kan ta utgangspunkt i. Det må vurderes om sti fra fotballbanen kan tilrettelegges med universell utforming.

Det er eksisterende klopper over bekken to steder, ovenfor jernbanebrua samt en fra parkering og over til fotballbanen. I tillegg har en av kloppene over bekken er rast sammen, denne ligger rett vest for parkering. Det skal ikke lages nye konfliktpunkter med bekken.

Det er en blåmerket sti fra jernbanebrua og øst for bekken, ned mot Olavsberget og en blåverket sti som går på vestsiden og gjennom området som skal bli kulturminnepark. Disse skal opprettholdes.

#### **Fornminneparken**

Det er utarbeidet en mulighetsstudie for fornminneparken. Området skal tilrettelegges, men det er ikke bygges mye her. Området er åpent, med engmark. Det må utarbeides en plan for hvordan kulturminnene plasseres, i samarbeid med arkeologer. Stien til området må oppgraderes.

#### **Nystrandvegen**

Omlegging av Nystrandvegen – må unngå at gravfelt blir skadet eller ødelagt. Løsning for ivaretaging av kulturminnet ved Nystrandvegen må avklares med Vestfold og Telemark fylkeskommune. Nystrandvegen er fylkesveg, slik at fylkeskommunen også er vegeier.

#### **Naturmangfold**

Det må tas hensyn til naturverdiene langs elva/bekken. Bekken er sentral, med kantsone med bl.a. svartor og heggeskog. Det må vurderes om det skal foretas ny kartlegging av naturmangfold, etter rapport om rødlistearter innenfor området. Det er viktig å være klar over naturverdiene, slik at de kan ivaretas. Ferdsele må kanaliseres slik at naturverdiene ivaretas.

#### **ROS-analyse**

En oppdatert ROS-analyse for området må ta opp at bekken er meanderende, med kantsoner og trær som kan rase ut. Kantsonen til bekken må bevares, både ut fra sikkerhet men også naturmangfold (se det punktet).

#### **Medvirkning – Kommunikasjon**

Nye Veier vil etablere digital medvirkningsportal på sine nettsider, sammen med Multiconsult. Medvirkningsportalen er både informasjonskanal, men også kanal for innspill Porsgrunn kommune lenker til denne når planen blir varslet.

Det er ønske om å legge til rette for befaringer, besøk og åpent møte, men må justeres ifht. gjeldende korona-tiltak.

Det er viktig å få dialog med lag og foreninger, samt barn og unge.

Barn og unge, gjennom kontakt med:

- Ungdomsrådet
- Tveten barne- og ungdomsskole, elevrådet
- Barnetalsrepresentant i kommunen, Ivar Realfsen
- Evt. Grenland folkehøgskole

Eidanger idrettslag (fotball og sykkel) viktig å ta kontakt med, de har interesser i området.

Det tas sikte på møter med Fylkesmannen og fylkeskommunen etter varsling.

Mulige steder for åpent møte, er Eidangerhallen, Menighetshuset eller klubbhuset til Eidanger idrettsforening. Digitalt folkemøte er et mulig alternativ.

#### *Grunneierliste*

Porsgrunn kommune, Plan- og miljøavd., vil levere grunneierliste til Nye Veier når planavgrensningen er avklart.

## **8. Kommunens foreløpige råd og vurderinger**

Når det gjelder avgrensning av planområdet avventes tilbakemelding fra Vestfold og Telemark fylkeskommune, i forhold til om ny plan må omfatte også området med kulturminner som skal graves ut og reetableres i fornminneparken, eller om området er godt nok ivaretatt i allerede utarbeidet plan for E18.

Avgrensningen må også ses i sammenheng avgrensning av godkjent plan, som nå skal kunngjøres.

Naturverdiene i området må ivaretas. Det kan være behov for oppdatering av kartlegginger av naturmangfold, etter at vi er gjort kjent med forekomst av rødlisteart innenfor området.

Adkomst til fornminneparken løses langs eksisterende stinett, som skal opprettholdes.

Det bør vurderes om det er mulig å utbedre en stiadkomst slik at den blir universelt utformet. Ferdsele må kanaliseres for å ivareta hensynet til naturverdier.

Informasjonsskilt – Kjell-Henrik sender over foto av nåværende informasjonsskilt som står i området.

Medvirkning – det er viktig å åpne for god dialog til barn og unge og lag og foreninger i området, ettersom området er mye brukt i dag. Viktig å legge til rette for videre sambruk, særlig innenfor fornminneparken.

## **9. Prosessen videre**

Når antar forslagsstiller at komplett planmateriale sendes kommunen?

*Merknad: Når forslaget til reguleringsplan er mottatt av kommunen, skal kommunen snarest, og senest innen tolv uker eller en annen frist som er avtalt med forslagsstiller, avgjøre om forslaget skal fremmes ved å sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn og behandles etter reglene i §§ 12-9 og 12-10, jfr. pbl kapittel 12-11.*

## **10. Bekreftelser**

Prioriterte utredningsbehov for planarbeidet er angitt så langt dette har vært mulig på grunnlag av tilgjengelige opplysninger under oppstartsmøtet.

Verken oppstartsmøtet eller referatet gir rettigheter i den senere saksbehandlingen. Naboprotester, protester fra beboerorganisasjoner, krav fra offentlige myndigheter mv. vil kunne føre til krav om endring av planforslaget, evt. endring av fremdriften på behandlingsprosessen.

Kommunen har opplyst om gjeldende gebyrregulativ for behandling av plansaker.

## **11. Materiale utdelt til forslagsstiller på oppstartsmøtet**

-  
-

**12. Materiale som skal ettersendes etter møte**

- [1.5 Oppstartsmøte- Mal for reguleringsbestemmelser](#)
- [1.6 Oppstartsmøte- Krav til innsending av material til reguleringsplaner \(52-013\)](#)
- [1.7 Oppstartsmøte- Forslag til utforming av varslingsannonse for privat forslag](#)
- [1.8 Oppstartsmøte- Sjekkliste grenlandsstandard \(50-011\)](#)
- [1.9 Oppstartsmøte- Gjeldende gebyrregulativ](#)

**13. Underskrift**

Porsgrunn kommune, den 3. juli -20

Referent: *Kristin B. Vinderød*

**Referatet er godkjent og mottatt:**

For forslagsstiller: *Anne Kari Trøan*  
for Morten Lossius