

Saksprotokoll

Endring etter enklere prosess av «Reguleringsplan for Østre Porsgrunn Kirke med Kirkegård m.m». Vedtak.

Arkivsak-dok. 20/00940
Saksbehandler Maja Mercina Abburu

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Utvalg for miljø og byutvikling	09.06.2020	33/20

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-14 vedtas endring av «Reguleringsplan for Østre Porsgrunn Kirke med Kirkegård mm.» (planID 377), med plankart sist endret 24.02.2020 og bestemmelser sist endret 20.05.2020, slik det går frem av saksframlegget.

Utvalg for miljø og byutvikling har behandlet saken i møte 09.06.2020 sak 33/20

Møtebehandling:

R v/Fredrik Botnen Nordahl fremmet følgende forslag:

Rødt fremmer forslag om avvisning av endring i reguleringsplanen.

Votering:

Forslaget fra R ble satt opp mot rådmannens innstilling.

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 9 mot 2 stemmer, avgitt av R og Frp.

Utvalg for miljø og byutviklings vedtak/innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-14 vedtas endring av «Reguleringsplan for Østre Porsgrunn Kirke med Kirkegård mm.» (planID 377), med plankart sist endret 24.02.2020 og bestemmelser sist endret 20.05.2020, slik det går frem av saksframlegget.



Porsgrunn kommune

Byutvikling

Arkivsak-dok. 20/00940-11
Saksbehandler Maja Mercina Abburu

Saksgang Møtedato
Utvalg for miljø og byutvikling 09.06.2020

Endring av «Reguleringsplan for Østre Porsgrunn Kirke med Kirkegård mm.». Vedtak.

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-14 vedtas endring av «Reguleringsplan for Østre Porsgrunn Kirke med Kirkegård mm.» (planID 377), med plankart sist endret 24.02.2020 og bestemmelser sist endret 20.05.2020, slik det går frem av saksframlegget.

Vedlegg:

1. Revidert plankart, datert 24.02.2020
2. Reviderte bestemmelser, datert 20.05.2020
3. Beskrivelse av endringen, datert 26.03.2020
4. Brev om endring etter enklere prosess, datert 07.04.2020
5. Innkomne merknader
6. Søknad om planendring, datert 29.08.2019
7. Gjeldende plankart, planID 377, vedtatt 12.12.2013

Om planendring etter enklere prosess

Plan- og bygningsloven (PBL) § 12-14 åpner opp for at noen typer planendringer kan gjennomføres etter en enklere prosess. Dette gjelder når endringen «... i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder». Før vedtak er forslag til endring forelagt berørte myndigheter, eiere og festere av eiendommer som direkte berøres av vedtaket, og andre berørte. Dersom endringen ikke er spesielt konfliktfylt og det ikke kommer inn merknader av vesentlig betydning for saken, legges endringsforslaget frem for vedtak. Bystyret har delegert myndigheten til å gjøre endelig vedtak i slike saker til Utvalg for miljø og byutvikling.

Bakgrunn

WSP Norge AS fremmer på vegne av Porsgrunn Kirkelige Fellesråd søknad om endring av reguleringsplan for Østre Porsgrunn Kirke med Kirkegård mm. (planID 377). Gjeldende reguleringsplan ble vedtatt i Bystyret 12.12.2013. Det er vurdert at planendringene kan gjennomføres etter enklere prosess, jf. plan- og bygningsloven § 12-14.

Beskrivelse av forslag til planendring

Endringene innebærer i hovedsak justering av rekkefølgekrav om infrastruktur og fjerning av krav til at byggets materialer skal harmonere med den omkringliggende vernede trehusbebyggelsen. Planforslaget retter også opp noen mindre unøyaktigheter i gjeldende plan.

Forslag til endringer av planbestemmelse:

- Punkt 3.3.1 «utforming og omgivelser» annet ledd «Byggets materialer skal harmonere med den omkringliggende vernede trehusbebyggelsen».

Forslagsstiller foreslår at punkt 3.3.1 annet ledd fjernes. Dette med bakgrunn i at kirkens tilpasning og utforming allerede harmonerer gjennom volum og arkitektonisk utforming med omkringliggende bebyggelse, også fargemessig. Forslagsstiller mener at bruk av treverk i seg selv ikke automatisk vil medføre harmoni i eksisterende bygningsmiljø. De peker på at nye kirkebygg av tre også stort sett utføres i naturgrånet malmfuru, grånet lerk eller lignende. Dette for å gi et samtidspreg, og for holde vedlikeholdskostnader nede. Forslagsstiller mener at trematerialet vil fremstå som et fremmedelement på den nye kirken med sin hvite og nøytrale flisbekledning. Fliseformatene er utformet slik at de skal bidra til en nøytral karakter mot omgivelsene.

Utsnittet til venstre viser dagens fasade med flisledning. Utsnittet til høyre viser fasadekledning med hvit liggende vestlandskledning.



Illustrasjon med flisledning.

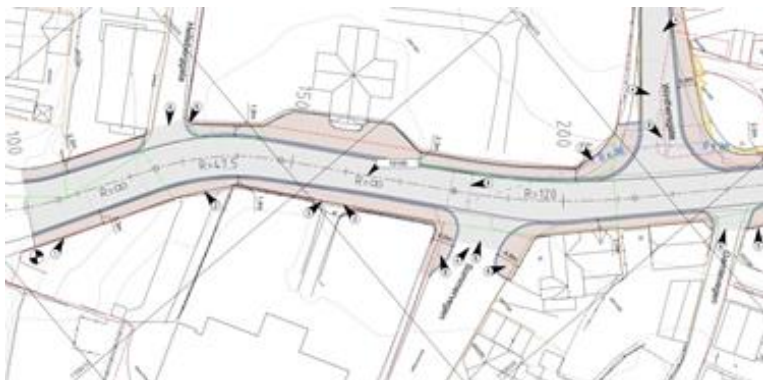


Illustrasjon med kombinasjon av flisledning og hvit liggende vestlandskledning.

- Punkt 2.2 «rekkefølgekrav om infrastruktur» kulepunkt 3 angående utvidelse av fortau på kapellsiden.

Forslagsstiller foreslår at bestemmelsen tas ut av planen da kommunen/ Bypakke Grenland opparbeider vegarealet forbi kirken og kapellet.

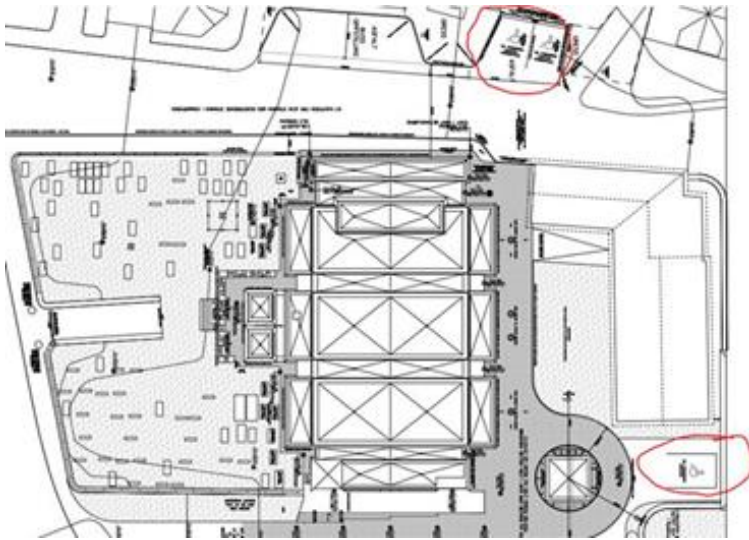
Utsnittet under viser Bypakke prosjekt i Kirkebakken:



Utklipp av plantegning Kirkebakken – Sverresgate, linje 10100

- Punkt 2.2 «rekkefølgekrav om infrastruktur» kulepunkt 4 om universelt utformet gangveg GG1 fra Søsterhjemmet til Sommervegen.

Krav om universelt utformet gangveg (GG1) foreslås erstattet med bedre fremkommelighet (med tiltak som håndløper og bedre lysforhold), da både terreng og hensyn til kulturmiljø gjør dette uforholdsmessig kostnadskrevende og teknisk utfordrende å gjennomføre. Forslagsstiller viser forøvrig til at det er opparbeidet HC-plasser nærmere kirken (i Sommervegen og inne på kirkeområdet), og derfor bortfaller behovet for å benytte parkeringsplass ved Søsterhjemmet som avlastning for kirkeområde med tanke på HC-parkering.



Utklipp av plantegning som viser HC- plasser nærmere kirken i tråd med kravet

Endring av kravet om universelt utformet gangveg GG1 medfører også endring av bestemmelser punkt 5.2 og endring av plankart. Gjeldende planbestemmelse punkt 5.2 «TV1 - TV3 Turdrag - turveg» stiller ikke et konkret krav om universell utforming knyttet til formål «turdrag - turveg», men et «bør» i stedet for «skal» krav. For å beholde bakenforliggende intensjon om bedre gangforbindelse mellom Gamlevegen og Sommervegen foreslås endring av formulering med krav til bedre fremkommelighet.

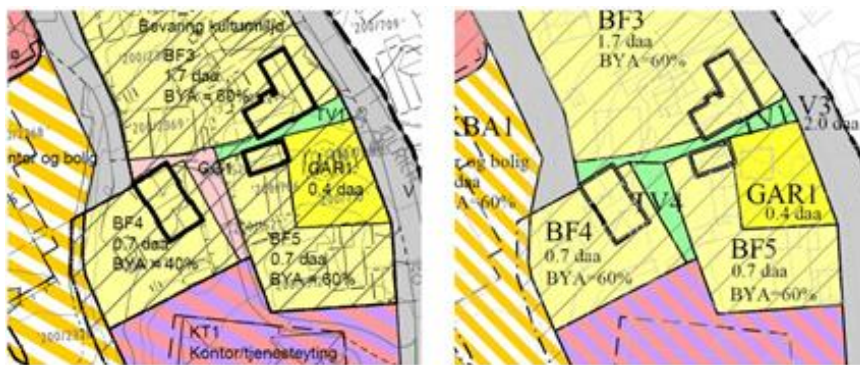
Forslag til endringer av plankart:

- Endring av formål «Gangveg» til formål «Turveg»

Formål «Gangveg» (GG1) foreslås omregulert til formål «turveg», henholdsvis TV1 og TV4. Bakgrunnen for å endre formålene er å få like formål på gangforbindelser i området. Dette anses som delvis retting av plankart.

Forslag til endring er å utvide TV1, slik at det utgjør en sammenhengende forbindelse mellom Sommervegen og Gamlevegen. Den gjenværende delen av GG1, delen opp til Søsterhjemmet fra TV1, forblir da snarveg/turveg for allmenheten.

Kartutsnittet til venstre viser gjeldende plan, mens kartutsnittet til høyre viser nytt forslag.



Utsnitt gjeldende plan

Forslag til planendring

Dette medfører at punkt 4.3 «GG Gangveg» utgår i nye planbestemmelser og blir delvis erstattet av 5.2 «TV1 - TV3 Turdrag - turveg» og nytt punkt 5.3 «TV4 - snarveg/turveg»

- Justering i regulert formål «Grav- og urnelund» (GU3) og hensynsoner H560_3 «Bevaring naturmiljø» og H570_1 «Bevaring kulturmiljø».

Formål «Grav- og urnelund» (GU3) foreslås justert slik at eksisterende fortau på kapellsiden inngår i vegformålet, i tråd med dagens situasjon. Dette medfører også justering av hensynsoner H560_3 og H570_1. Denne justeringen er et ønske fra kommunen, og anses som en ren retting av plankartet, da GU3 ikke skal båndlegge eksisterende fortau som «grav- og urnelund».

Utsnittet til venstre under viser gjeldende reguleringsplan, hvor eksisterende fortau inngår i formål «Grav-og urnelund» (GU3). Utsnittet til høyre viser forslag til endring.



Utsnitt gjeldende plan



Forslag til planendring

Merknader til forslaget

Forslaget til planendring har vært til uttalelse i perioden fra 07.04.2020 til 08.04.2020. Det kom inn 7 innspill til saken og disse følger i sin helhet som vedlegg 5 til saken. Hovedinnhold gjengis under og er kommentert av rådmannen:

Fylkesmannen i Vestfold og Telemark (05.05.20) og Statnett (06.05.20) har ingen merknader til planendringen.

Rådmannens kommentar: merknaden tas til orientering.

Vestfold og Telemark fylkeskommune (04.05.20) viser til tidligere uttalelse om materialbruk for fasader på nye Østre Porsgrunn kirke. Deres tidligere holdning var at punkt 3.3.1 andre ledd kunne anses som ivaretatt ved bruk av trekledning på fasader som vender mot omkringliggende verneverdig trehusbebyggelse. Samtidig har de signalisert, at den ideelle løsningen hadde vært at fasadematerialene for kirken i sin helhet ble gitt en tilpasning til omkringliggende bebyggelse. Kirken er nå ferdigstilt. Siden den nye kirken ikke i sin helhet bygges i tre kan ikke Kulturarv se at opprettholdelse av bestemmelsene om materialbruk har noen hensikt for å ivareta hensynet til omkringliggende trehusmiljø. De har derfor ingen vesentlige merknader til forslaget.

Rådmannens kommentar: merknaden tas til orientering.

Skagerak Energi (08.05.20) har elektriske anlegg i det aktuelle planområdet. De ber om at planarbeidet må ta hensyn til elektriske anlegg i området og ivareta adkomst til disse.

Rådmannens kommentar: Det forutsettes at tiltakshaver kontakter Skagerak Energi før tiltaket igangsettes.

Komiteen for gjenoppføring av Østre Porsgrunn kirke (27.04.20) mener at kravet om trepanel på kirkebyggets fasader bør opprettholdes. De mener at fliseformatene, flisenes farge, glans, utforming i selv seg ikke bidrar til en tilstrekkelig nøytral karakter, og at tilpasningskravet til eksisterende trehusmiljø ikke er oppfylt. De påpeker at hvit liggende trepanel (f.eks. vestlandkledning e.l.) var byggherrens sitt kompromiss i tidligere prosessen. Komiteen mener at byggherre allerede før bygging ikke hadde til hensikt å følge kravet om treverk som fasadekledning, på tross av at de selv hadde foreslått dette. Komiteen mener at kravet også burde ha omfattet fasadene mot kapellet (ikke kun mot Sommervegen) og mener at en full rekonstruksjon/gjenoppføring av Østre Porsgrunn kirke ville ha oppfylt tilpasningskravet til det fulle. Komiteen mener derfor at kravet til bruk av treverk av prinsipielle årsaker bør opprettholdes.

Rådmannens kommentar: Vurdering om at «byggets materialer skal harmonere med den omkringliggende vernede trehusbebyggelsen» er nærmere omtalt under Rådmannens vurdering, og er derfor ikke kommentert ytterligere her.

Berit Margrete Iversen - nabo (20.04.20) påpeker at det i dag finnes lysmaster i området og ytterligere belysning kan bli svært forstyrrende for beboere i form av lysforurensning. Hun ber om at det samarbeides med naboer dersom det settes opp ytterligere lyskilder.

Rådmannens kommentar: Plassering av supplerende lys må hensynta naboer for å unngå lysforurensning i området. Forslagstiller har bekreftet at de ved etablering av nye lyskilder vil involvere naboene.

Rådmannens vurdering av foreslått planendring

Forslag til endringer av planbestemmelse:

- Punkt 3.3.1 «utforming og omgivelser» annet ledd:

Det søkes om å fjerne bestemmelse om at «byggets materialer skal harmonere med den omkringliggende vernede trehusbebyggelsen». Som tidligere omtalt mener forslagstiller at kirkens tilpasning og utforming allerede harmonerer gjennom volum og arkitektonisk utforming med omkringliggende bebyggelse, også fargemessig. De mener at bruk av treverk i seg selv ikke automatisk vil medføre harmoni til eksisterende bygningsmiljø.

Fylkeskommunen konkluderer i sin uttalelse med at bygningen i sin helhet mangler tilpasning til omgivelsene. De mener derfor bestemmelsene om materialbruk ikke lenger vil ha noen hensikt for å sikre harmoni med omkringliggende trehusmiljø.

Kirken er nå ferdigbygget (med porselensflis som fasademateriale). Dette har gitt alle en mulighet til å oppleve hvordan kirken faktisk tilpasser seg til sine omgivelser. Rådmannen mener at bygget fremstår med sitt arkitektoniske moderne uttrykk som et helhetlig og vellykket signalbygg. Ytterligere vurderes det at volumene og lys farge bidrar til at kirken skaper mindre kontrast mellom nytt og gammelt. På bakgrunn av dette vurderer rådmannen at bestemmelsen om materialbruk ikke lenger har noen hensikt for å sikre harmoni med omkringliggende trehusmiljø, og anbefaler at bestemmelsen utgår.

- Punkt 2.2 «rekkefølgekrav om infrastruktur» kulepunkt 3:

Bypakke Grenland gjennomfører i disse dager en betydelig oppgradering av strekningen fra Kirkebakken-Sverresgate, og i den forbindelse vil vegarealet forbi kirken og kapellet bli opparbeidet på nytt. Forslagstiller har derfor i samråd med kommunen opparbeidet fortau i Sommervegen, og rekkefølgekravet er vurdert som ivaretatt og kan bortfalle.

- Punkt 2.2 «rekkefølgekrav om infrastruktur» kulepunkt 4:

Rådmannen er enig i at det er utfordrende å oppfylle krav til universell utforming, da stigningskrav og hensyn til kulturmiljø gjør dette uforholdsmessig kostnadskreven og teknisk utfordrende å gjennomføre. Rådmannen vurderer derfor at kravet kan erstattes med krav til bedre fremkommelighet i form av tiltak som håndløper og bedre lysforhold.

Behovet for HC-plasser ved Søsterhjemmet for kirken er heller ikke lenger aktuelt da kirken har valgt å oppfylle hele kravet til HC-plasser på universelt utformet areal nærmest kirken (i Sommervegen og inne på kirkeområdet). Rådmannen foreslår derfor å ta ut setningene «HC-plassene skal være fordelt på alle parkeringsplassene» i punkt «4.2 Parkering».

Endring av rekkefølgekravet medfører endring av bestemmelser punkt 5.2. Rådmannen er enig i at universell utforming erstattes med krav om bedre fremkommelighet og at kravet knyttes til turveg mellom Sommervegen og Gamlevegen.

Rådmannen foreslår tilsvarende at punkt 2.4 «Tilgjengelighet i uteområder» også justeres. Setningen om universelt utformet GG foreslås endret til «Gangadkomst fra KT1 Søsterhjemmet til kirketomta over TV1 og TV4 skal opparbeides med bedre fremkommelighet, herunder sikring av håndløper, og bedre lysforhold».

Forslag til endringer av plankart:

- Endring av formål «Gangveg» til formål «Turveg»:

Rådmannen foreslår at formål GG1 endres fra «gangveg» til «turveg». Endringen anses som delvis retting i plankart da det er ønskelig med like formål på gangforbindelser/snarveger i området.

Som følge av formålsendring i plankartet utgår punkt 4.3 «GG Gangveg» i nye planbestemmelser. Rådmannen ser dette som nødvendig justering da punkt 4.3 blir delvis

erstattet av nytt punkt 5.3 «TV4 - snarveg/turveg» og eksisterende punkt 5.2 «TV1 - TV3 Turdrag - turveg».

- Justering i regulert formål «Grav- og urnelund» (GU3) og hensynsoner H560_3 «Bevaring naturmiljø» og H570_1 «Bevaring kulturmiljø»:

Endringen vurderes som en ren retting av plankartet, i tråd med dagens situasjon.

Planforslaget vil med foreslåtte endringer sikre samsvar plankart og bestemmelsene.

Konklusjon

På bakgrunn av ovennevnte vurderinger anbefaler rådmannen at endring av *Reguleringsplan for Østre Porsgrunn Kirke med Kirkegård mm.* (planid 377) vedtas slik det fremgår av innstillingen.