



# Porsgrunn kommune

Rådmannens stab

---

Arkivsak-dok. 20/00698-1  
Saksbehandler Dag Steen-Hansen

Saksgang Møtedato  
Formannskapet 11.06.2020

---

## Forslag til forskrift om folkevalgtes økonomiske godtgjøring og permisjoner i Porsgrunn kommune

### Ordførerens innstilling:

1. Forslag til forskrift om folkevalgtes økonomiske godtgjøring og permisjoner i Porsgrunn kommune, jf. sakens vedlegg 1, sendes på åpen høring i medhold av forvaltningslovens § 37 ved kunngjøring på kommunens nettside. Det foreslås ikke realitetsendringer til godtgjøringer allerede vedtatt i reglement for inneværende periode. Høringsfristen settes til 01.08.2020.
2. Etter høringsfristens utløp fremmes saken på nytt for bystyrets endelige vedtak.

### Vedlegg:

1. Forslag til forskrift om folkevalgtes økonomiske godtgjøring og permisjoner i Porsgrunn kommune
2. Brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet dat. 04.12.2019, Utforming av nye forskrifter i kommunene og fylkeskommunene
3. Hjelpedokument fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet for utforming av forskrift
4. Reglement for folkevalgte organer og delegasjon i Porsgrunn kommune, sist vedtatt av bystyret 13.06.2019 og administrativt redigert nov. 2019

### Referanser i saken

- [Kommuneloven kap. 8, Rettigheter og plikter for folkevalgte](#)
- Arbeidsmiljøloven kap. 12, Rett til permisjon
- Forvaltningsloven kap. 7, Om forskrifter

### Bakgrunn

Ved en inkurie ble godtgjøringene for inneværende bystyreperiode vedtatt som et reglement, og ikke som en forskrift slik det skulle vært. Ny kommunelov som trådte i kraft høsten 2019, krever at kommunestyret eller fylkestinget skal gi forskrift om folkevalgtes rett til dekning av utgifter og økonomisk tap (§ 8-3), arbeidsgodtgjøring (§ 8-4), ettergodtgjøring (§ 8-6) og permisjoner (§ 8-10).

Regler om folkevalgtes økonomisk godtgjøring utgjør i dag kap. 10 i Reglement for folkevalgte organer og delegasjon i Porsgrunn kommune, etter kommuneloven av 1992 § 41 og 42. Reglementet ble revidert og endret ved bystyresak 60/19 i møte 13.06.2019.

Formålet med saken er å få nåværende godtgjøringsregler over i forskrifts form. Saken handler ikke om godtgjøringens nivå, og det forslås ingen realitetsendringer.

Ordføreren fremmer på denne bakgrunn sak om høring av forslag til forskrift om folkevalgtes økonomiske godtgjøring og permisjoner i Porsgrunn kommune, med høringsfrist 01.08.2020.

## **Saksfremstilling**

Forslag til forskrift er utarbeidet i henhold til Kommunal- og moderniseringsdepartementets brev og hjelpedokument dat. 04.12.2019, jf. vedlegg 2 og 3, og ny kommunelov kap. 8, Rettigheter og plikter for folkevalgte.

Forslaget utgjør i hovedsak kap. 10 i nåværende folkevalgtreglement, men det er laget nye paragrafer om formål, virkeområde og permisjoner for folkevalgte som har vervet som hovedbeskjeftigelse. Teksten i paragrafene i nåværende godtgjøringsreglement er endret noe, bl.a. i forhold til formkravene til forskrifter. I tillegg er medlemmer av medvirkningsrådene (eldrerådet, kommunalt samarbeidsråd for personer med funksjonsnedsettelse og ungdomsrådet), som etter ny kommunelov regnes som folkevalgte på lik linje med andre som sitter i politiske organer, tatt med i forslaget § 4.

I kommuneloven § 8-3 tredje ledd kreves det at kommunestyret gir forskrift om erstatning for tap av inntekt, både for dokumenterte og ikke-dokumenterte tap. Dette er derfor tatt med i forslag til forskrift § 5 første ledd der det foreslås å bruke prosentsats av beregningsgrunnlaget for dekning av tap av inntekt inntil et visst beløp pr. dag, for dokumenterte og ikke-dokumenterte tap.

Det nye lovkravet om forskrift medfører at forslaget må sendes på høring i tråd med reglene i forvaltningsloven § 37. Det betyr at forslaget skal sendes til de forskriften skal gjelde for eller hvis interesse særlig berøres, og at disse gis anledning til å uttale seg før forskriften blir utferdiget, endret eller opphevet. Så langt det trengs for å få saken allsidig opplyst, skal uttalelse også søkes innhentet fra andre. Forvaltningsorganet bestemmer på hvilken måte forhåndsvarslingen skal foregå og kan sette frist for å gi uttalelse. (Forvaltningsloven i kommunene, veiledning og kommentarer, kap. VII Om forskrifter, s. 597).

## **Ordførerens vurdering**

Ordføreren foreslår at forslag til forskrift om regler for godtgjøring av folkevalgte i Porsgrunn kommune legges ut på høring med frist 01.08.2020, jf. forvaltningsloven § 37. Det er et viktig prinsipp at godtgjøringene for en bystyreperiode vedtas av forrige bystyre. Det foreslås derfor ingen realitetsendring. Ved slutten av denne bystyreperioden bør godtgjøringene for neste bystyreperiode behandles.

I statens utredningsinstruks står det at «høringene skal være åpne for innspill fra alle. Høringsfristen skal tilpasses omfanget av tiltaket og hvor viktig det er. Høringsfristen skal normalt være tre måneder, og ikke mindre enn seks uker». (Instruks om utredning av statlige tiltak, Kommunal- og moderniseringsdepartementet, ka. 3-3, s. 3).

Det anbefales at høringsfristen settes til seks uker, da bl.a. godtgjøringsreglementet ble gjennomgått av bystyret 13.06.2019 og med henblikk på å få forskriften endelig vedtatt av bystyret før høsten 2020.

Høringen foreslås gjennomført ved at forslaget til forskrift legges ut som åpen høring på kommunens nettside, for at folkevalgte, politiske partier, innbyggerne og andre kan få mulighet til å uttale seg.

Det fremmes ny sak for å få forskriften vedtatt og tinglyst i Norsk Lovtidend så snart som mulig etter høringsfristens utløp.

Ordførerens forslag til vedtak framgår av sakens s. 1.