



Grenlandssamarbeidet

Bamble - Drangedal - Kragerø - Porsgrunn - Siljan - Skien

Kommunereformen i Grenland

Temadag

Porsgrunn den 23.03.2015.

Kommunen som myndighetsutøver



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



Dagsorden på temamøte.

1. Velkommen ved ordfører
2. Kommunereformen. Representant fra Fylkesmannen
3. Prosessen i Grenland og Porsgrunn. Prosjektleder
4. Innledning til gruppearbeid om status og utfordringer på områdene tjenesteyting, myndighetsutøvelse, samfunnsutvikling og demokratisk arena. Forslag til sammenslåingsmodeller.
5. Oppsummering fra gruppene.
6. Avslutning og veien videre.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



Til diskusjon på temamøte.

Regjeringen har satt opp noen kriterier som må være oppfylt for at kommunene på en god måte skal kunne ivareta sine fire roller og oppgaveløsning knyttet til disse:

1. Tjenesteyter
2. Myndighetsutøver
3. Samfunnsutvikler
4. Demokratisk arena.

Regjeringen vil at hver kommune reflekterer over og diskuterer status og utfordringer knyttet til disse fire rollene.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



MYNDIGHETSUTØVELSE

Følgende forhold drøftes:

- 1. Skaper mangel på kapasitet og kompetanse utfordringer for myndighetsutøvelsen? Hvordan er tilgangen på juridisk kompetanse?**
- 2. Hva er omfanget av klager og hvordan fordeler disse seg på ulike forvaltningsoppgaver?**
- 3. Hvordan er saksbehandlingstiden og kvaliteten på saksbehandlingen? Er det foretatt brukerundersøkelser?**
- 4. Har kommunen gode internkontrollsystemer for myndighetsutøvelse?**
- 5. Hva finnes av interkommunalt samarbeid?**
- 6. I hvilken grad er det problemer med habilitet og hvilke utfordringer skaper i tilfelle dette?**
- 7. Har kommunen satt seg som mål som myndighetsutøver og nås i tilfelle disse målene?**



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



MYNDIGHETSUTØVELSE



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



MYNDIGHETSUTØVELSE

Lover som forvaltes ved Byutvikling:

Plan og bygningsloven

Matrikkelloven

Eierseksjonsloven

Geodataloven (lov om infrastruktur for geografisk informasjon)

Naturmangfoldsloven

Forurensningsloven

Friluftsløven

Vegloven

Vegtrafikkloven



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



MYNDIGHETSUTØVELSE

1.

Skaper mangel på kapasitet og kompetanse utfordringer for myndighetsutøvelsen? Hvordan er tilgangen på juridisk kompetanse?

- I hovedsak har kommunen god rekruttering til ledige stillinger ved virksomheten. Unntaket er landmålerkompetanse.
- Jurist ved virksomheten siden 2008
- Generell kompetanse på saksbehandlere må heves på sikt. For lite fagmiljø til å ha spesialister på alt.
- Endringene i plan- og bygningsloven skaper behov for mer veiledning og tilsyn



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



MYNDIGHETSUTØVELSE

2.

Hva er omfanget av klager og hvordan fordeler disse seg på ulike forvaltningsoppgaver?

Tjenesteområde	Antall	Type klager
Byggesak	15 – 20 pr år	Klage på adm. og politiske vedtak på byggetillatelser/avslag og ulovlighetsoppfølging behandles i PKT og avgjøres hos FM når den ikke imøtekommes av PKT
Plansaker Miljø saker	ca 1 pr år eller færre Sjelden (en i 2014)	Klage på Bystyrets vedtak på reguleringsplaner behandles av PKT og avgjøres av FM Klage på vedtak etter Forurensingsloven avgjøres av FM
Geodata	1 – 2 pr år	Oppmålingsforretninger (Jordskifteretten) Adressering, seksjonering (FM)





MYNDIGHETSUTØVELSE

3.

**Hvordan er saksbehandlingstiden og kvaliteten på saksbehandlingen?
Er det foretatt brukerundersøkelser?**

- Lovbestemte frister nås i stor grad
- Kvaliteten på behandling kan knyttes til fylkesmannens prøving av klager:
 - Saksbehandlingsfeil
 - Håndtering av loven, statlige retningslinjer, nasjonale og regionale føringer og vedtak
- Årlige brukerundersøkelser på byggesaksbehandling



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



MYNDIGHETSUTØVELSE

Klagesaker Byggesak	Antall totalt	Nabo		Tiltakshaver		Ansvarsrett		Ulovighets- oppfølging	
		Antall	Medhold PKT/FM	Antall	Medhold PKT/FM	Antall	Medhold PKT/FM	Antall	Medhold PKT/FM
2012	19	8	0 / 1*	11	1 / 0				
2013	23	8	0 / 1	14	6 / 0	1	0 / 0		
2014	15	5	0 / 0	5**	2 / 0	2	0 / 0	3***	0 / 0

* omgjort i forkant av PKT, FM enig med adm.vedtak

** 1 sak ikke avgjort av Fylkesmannen ennå

*** 2 saker ikke avgjort av Fylkesmannen ennå



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



MYNDIGHETSUTØVELSE

4.

Har kommunen gode internkontrollsystemer for myndighetsutøvelse?

- **2 trinns godkjenning av ordinær saksbehandling**
- **4 trinns godkjenning av politiske saker + sidekontroll**
- **Klart språk**



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



MYNDIGHETSUTØVELSE

5.

Hva finnes av interkommunalt samarbeid?

**Interkommunalt tilsynskontor
Plan- og byggesaksforum
Geodatasamarbeidet
Bystrategisamarbeidet
Grenland landbrukskontor
Vestviken vannregion/vannforvaltning
Grenland friluftsråd**



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



MYNDIGHETSUTØVELSE

6.

I hvilken grad er det problemer med habilitet og hvilke utfordringer skaper i tilfelle dette?

Tilstrekkelige fagmiljøer og kompetanse hos medarbeidere gjør at vi kan unngå habilitetskonflikter

8 – 10 saksbehandlere på alle tjenesteområdene

4 matrikkelførere og 4 oppmålingsingeniører

System for å håndtere habilitet i ledelsen og ved politiske saker



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



MYNDIGHETSUTØVELSE

7.

Har kommunen satt seg som mål som myndighetsutøver og nås i tilfelle disse målene?

- **Mål for saksbehandlingstid**
 - **Mål for brukertilfredshet**
- **Mål og tiltak i handlingsplanen og virksomhetsplanen**
 - **Ja - lov**



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



MYNDIGHETSUTØVELSE

Takk for oppmerksomheten !



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien