



Porsgrunn kommune

Byutvikling

Arkivsak-dok. 15/08005-47
Saksbehandler Fridrik Ivar Bergsteinsson

Saksgang	Møtedato
Utvalg for miljø og byutvikling	23.08.2022
Bystyret	08.09.2022

Forslag til reguleringsplan for deponi av rene masser i Pasadalen, planID 645 – sluttbehandling og vedtak

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas reguleringsplan for deponi av rene masser i Pasadalen, med plankart sist datert 08.12.2021 og bestemmelser sist datert 07.07.2022.

Ovennevnte plan berører Reguleringsplan for Vestfoldbanen, planID 376, som delvis oppheves ved godkjenning av den nye planen. Oppheving inkluderer alle senere planendringer, delplaner og tilhørende bestemmelser.

Vedlegg:

1. Forslag til plankart, datert 10.06.21
2. Forslag til endrede reguleringsbestemmelser etter høring, datert 07.07.22
3. Forslag til reguleringsbestemmelser (høringsforslag), datert 10.06.21
4. Forslag til planbeskrivelse, datert 07.07.22
5. ROS-analyse, datert 06.06.21
6. Naturtypekartlegging, datert 22.11.18
7. Områdestabilitetsvurdering, datert 03.06.21
8. Miljø og overvann, datert 11.06.21
9. Resultat av arkeologisk registrering, datert 24.02.21
10. Arkeologisk registrering, datert 19.02.21
11. Varsel om planoppstart, datert 21.09.18
12. Merknader – samlet
13. Merknader oppsummert, med forslagsstillers vurdering
14. Saksframlegg 1. gangs behandling
15. Vedtak UMB 24.08.21, sak 54/21

Forslagstiller: Porsgrunn kommune v/Kommunalteknikk

Plankonsulent: Norconsult AS

Viktig punkter i saken

- Hensikten med planarbeidet er å tilrettelegge for kommunalt massedeponi for ikke-forurensede masser i Pasadalen.
- Det er mottatt 6 merknader fra offentlig instanser og et borettslag i forbindelse med høring av planforslaget. Det er ikke mottatt innsigelser til planforslaget.

Bakgrunn

Hensikten med planarbeidet er å tilrettelegge for utvidelse av kommunalt massedeponi bestående av ikke-forurensede masser i Pasadalen. Massene som er tenkt deponert her vil være fra kommunale anleggsprosjekter. Massedeponiet vil være en utvidelse/forlengelse av eksisterende

massedeponi i Pasadalen og erstatter deler av reguleringsplan for Vestfoldbanen parsell 12.2 med plan ID 376.

Planstatus

Areal som omfattes av varslet planområde er i kommuneplanens arealdel 2018-2030 avsatt til følgende formål: næringsvirksomhet, LNF (landbruk, natur og friluftsliv), og offentlig/privat tjenesteyting. Det er også avsatt hensynssone for flomfare. I kommuneplanens arealdel er det lagt inn en fremtidig veglinje i vestre del av planområdet, med videre kobling til Enger handelsområde og Vallermyrvegen (Fv32).

Beskrivelse av planområdet

Området som planlegges oppfylt ligger nord for Tveitanvegen, hvor Norsk Gjenvinning Industri AS har sitt anlegg i Pasadalen, og sør for Enger-området. Planområdet utgjør ca. 18.900m². Ut fra de stedlige terrengforholdene er det foreløpig vurdert en kapasitet på 300 000 m³ masser over et tidsperspektiv på 10-20 år.

Eiendomsforhold

Foruten noe privat og fylkeskommunal grunn eies det aller meste av planområdet av Porsgrunn kommune.

Planprosess og medvirkning

Planforslaget ble sendt på offentlig ettersyn og høring i perioden 24.09.2021 – 05.11.2021. Det ble mottatt 6 merknader. Følgende er kort oppsummering av mottatt merknader samt rådmannens kommentarer.

Bane NOR

Bane NOR er tilfreds med at adkomst til rømningstunnelen er innarbeidet i planens punkt 3.11. De ber om at kravene til geoteknisk detaljprosjektering og overvannshåndtering håndheves av kommunen og at det ikke tillates tiltak som kan gi negative konsekvenser for jernbanens infrastruktur.

Rådmannens kommentar:

Krav til geoteknisk detaljprosjektering og detaljprosjektering av overvannstiltak er sikret i dokumentasjonskrav hhv. pkt. 3.1.3 og 3.1.4. Detaljprosjektering må utføres før igangsettingstillatelse gis.

Norges Vassdrag- og Energidirektorat (NVE)

NVE minner om at det er kommunen som har ansvaret for at det blir tatt nødvendig hensyn til flom- og skredfare, overvann, vassdrag og energianlegg i arealplaner, byggetillatelser og dispensasjoner, og informerer videre om at tiltakshaver/kommune kan ta kontakt dersom det er behov for konkret bistand i plansaken.

Rådmannens kommentar:

Merknaden tas til orientering.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

Vannforskriften §§ 4-7: Avrenning fra det nye deponiet har potensial til å utgjøre en negativ påvirkning på vannresipienten nedstrøms deponiet. Det påpekes at det ikke er gjort nærmere vurdering av konkret plassering, utforming og funksjon av rensesystem i planen. Slik miljøavdelingen ser det burde dette vært vurdert nærmere i forbindelse med planarbeidet. Det er avgjørende at det i det videre gjøres grundige vurderinger av hvilke rensesystemer som er nødvendige og at disse oppnår tilstrekkelig effekt.

Områdene det nevnes som aktuelt å etablere sedimentasjonstiltak, ligger utenfor planområdet. Miljøavdelingen finner det uheldig at planen legger opp til og synes å være avhengig av tiltak på arealer utenfor planområdet. Dersom realiseringen av planen er avhengig av tiltak i disse områdene er det svært uheldig at arealbruken ikke avklares i reguleringsarbeidet.

Miljøavdelingen er positive til at det i planbestemmelsene punkt 3.3 er stilt tydelige krav til at «overvannstiltak skal ikke føre til økt avrenning til vassdrag i forhold til dagens situasjon, og skal

heller ikke påvirke vannkvalitet/miljø på en negativ måte». Plandokumentene burde imidlertid vært mer konkret og forpliktene med hensyn til hvordan det skal oppnås.

Bestemmelsen i punkt 3.10 setter krav til rensesystem og prøvetaking av sigevann fra det nedlagte avfallsdeponiet, og at dette må verifiseres som tilstrekkelig. Miljøavdelingen anbefaler at det i bestemmelsene settes krav til overvåkingsprogram i samsvar med vannforskriften, at kommunen skal godkjenne programmet og at overvåkingsdata skal registreres i Vannmiljø-systemet.

Forurensning: Faren for forurensning i grunnen burde vært nærmere avklart i forbindelse med planarbeidet. Planområdet ligger i randsonen av avfallsdeponi og Miljøavdelingen savner at faren for utslipp av helseskadelige gasser er nærmere omtalt og vurdert.

Slik Miljøavdelingen ser det avklarer ikke reguleringsplanen risikoen for forurensning, men utsetter eventuelle problemer til senere vurdering. Miljøavdelingen viser til punkt 2.11.1 i rundskriv H-5/18 Samfunnssikkerhet i planlegging og byggesaksbehandling, hvor det heter at «ved siste plannivå er det ikke mulig å skyve nærmere avklaring av reell fare til byggesaken ved å sette vilkår for å innvilge byggesøknad» og at «kravet til ROS-analyse i loven § 4-3 vil da ikke være oppfylt».

Bestemmelsen i punkt 3.7 kan med fordel revideres slik at det fremgår tydelig at det kun er naturlige mineralske løsmasser som tillates. Også bestemmelsen i punkt 2.6 kan endres slik at det stilles krav om at det skal avklares med forurensningsmyndigheten om det kreves tillatelse etter forurensningsregelverket. Grunnen til det er at det ikke er gitt at tillatelse kreves, men at forurensningsmyndigheten må foreta en vurdering. Dersom tillatelse ikke kreves kan det fremstå uheldig å ha en reguleringsbestemmelse som krever at det er gitt tillatelse etter forurensningsloven.

Støy: Miljøavdelingen savner en mer faglig og etterprøvbart vurdering enn en antagelse, av hvorvidt utvidelsen av deponiområdet kan medføre økt støy for omkringliggende støyfølsom bebyggelse. En slik vurdering bør også omtale eventuell aktivitet i deponiet og ikke kun trafikkstøy, samt mulig og eventuell støy fra flere kilder i området. Miljøavdelingen oppfordrer kommunen til å vurdere støyforholdene nærmere før planen vedtas. Det bør vises til Retningslinje for støy i arealplanlegging T-1442/2021 i bestemmelse punkt 3.5.

Rådmannens kommentar:

Porsgrunn kommune har oversendt dokumentasjon av *vannprøver (sigevann, bekk og brønn)* for de eksisterende deponiene i tidsrommet 2005-2021. Disse prøvene benyttes for å svare ut eksisterende forurensningssituasjon.

Kommunen kan vurdere mulighet for å etablere sedimentasjonsbasseng nedstrøms deponiene. Da kan vann fra de 2 eksisterende deponiene tas med i ny løsning. Det er ikke hensiktsmessig å plassere sedimentering innenfor det nye deponiet (felt o_AS i plankartet). Rekkefølgebestemmelse med krav om rensesystem (sedimentering) legges inn i bestemmelser. Se reviderte bestemmelser datert 29.11.2021, nr. 2.3.

Krav til overvåkingsprogram i samsvar med vannforskriften og registrering av overvåkingsdata er innarbeidet i reviderte bestemmelser. Bestemmelse 2.6 og 3.7 er nå omformulert i tråd med merknaden.

Støy som følge av tiltaket vil hovedsakelig være knyttet til trafikk til/fra deponiet. Støy som følge av tømning i driftsfasen er regulert i fellesbestemmelse 3.6. Krav til lydnivå og tillatte tidspunkter for tømning er gitt i bestemmelser. Bestemmelse nr. 3.6 i reviderte planbestemmelser datert 29.11.2021 er oppdatert med henvisning til gjeldende støyretningslinje.

Vestfold og Telemark fylkeskommune

Regulert frisikt i fylkesvegkrysset f_SV2/Tveitanvegen ser tilfredsstillende ut slik det er regulert i planforslaget. Krysset f_SV1/f_SV2 må utformes bedre enn slik det framstår i dag og slik planforslaget viser, jf. gjeldende håndbok N100 Veg- og gateutforming. Avstanden mellom de to nevnte kryssene må økes, og vegen f_SV1 må smales inn mot krysset f_SV1/f_SV2. Vegradius i krysset f_SV1/f_SV2 må være 12 meter. For å få gjennomført disse forbedringene er det viktig at det stilles rekkefølgekrav knyttet til bruk/opparbeidelse av nye områder til massedeponering i reguleringsbestemmelsene.

Rådmannens kommentar:

Krysset f_SV1/f_SV2 er oppdatert i tråd med merknaden. Det er innarbeidet rekkefølgekrav om opparbeidelse av krysset f_SV1/f_SV2 før igangsettingstillatelse gis. Se rekkefølgekrav nr. 2.2.

Grenland Landbrukskontor

Fremmede arter: Det henvises til bestemmelse punkt 3.8 i planforslaget. Dersom fremmede uønskede arter oppdages etter at de har spiret vil det ofte kunne være for seint for å hindre ytterligere spredning. Det bør derfor utarbeides mer konkrete prosedyrer for å identifisere skadelige fremmede arter for å unngå at slike blir transportert til deponiet. Det forutsettes også at det med bakgrunn i dette ikke blir deponert organiske masser i deponiet.

Fauna/vilt: I og rundt Pasadalen er det mye ferdsel av rådyr. Det forutsettes at det i anleggsfasen tas hensyn til dette slik at det ikke oppstår fare for at vilt kan fanges i midlertidige strukturer (gjerde, vaier, merkebånd etc). Det forutsettes at vannkvaliteten i sigevannet både under og etter anleggsfasen ivaretas slik vannlevende dyr nedstrøms deponiet ikke blir skadelidende. Anadrom fisk er observert helt opp til nedre delen av Storediket, og det er ønskelig at større deler av denne bekken på sikt kan bli anadrom laksefiskførende.

Rådmannens kommentar:

Det er i fellesbestemmelse 3.10 stilt krav om mottakskontroll. Bestemmelsen sikrer deponering av ikke-forurensede masser hvor konsentrasjonen av helse- eller miljøfarlige stoffer ikke overskrider normverdier og ikke inneholder fremmede/skadelige arter. Krav om sikringsgjerder i driftsfasen er sikret i bestemmelse pkt. 3.14.

Tveitanlia borettslag

Borettslaget kommer med flere sterke bekymringsmeldinger, og har følgende merknader til planforslaget om massedeponi i Pasadalen:

- Nærhet til boligområder.
- Meget langt tidsperspektiv 10-20 år.
- Type masse som skal deponeres.
- Støv, støy og andre miljø faktorer.
- Risiko denne aktiviteten fører til i nærmiljøet med hensyn til økt trafikk på bla. på skoleveiene.
- Tap av populært turområdet, og ut fra kartskisse, mener vi at de to skisserte feltene mot Nord -Øst, ikke må bli berørt, da dette er midt i det mye benyttede rekreasjonsområdet for store deler av Tveten/Eidanger.
- Sprengningsarbeid og avskoging.
- Behov for fysiske barrierer.
- Dokumentasjon av boligmassen med bilder, som kan brukes i forbindelse med eventuelle erstatningssaker forårsaket av prosjektet.

Det bemerkes også at borettslaget sitter igjen med dårlige erfaringer fra sprenging av Eidangertunellen. Det medførte ekstrem støy og rystelser, og med store vedlikeholdsutgifter på borettslagets avløpssystem grunnet rørbuud og sprekkdannelser m.m. Styret sitter med stor skepsis til en eventuell tunnel for frakt av masse fra nye E-18 under Eidangerhalvøya til Pasadalen under borettslaget. Noe vi absolutt håper ikke kommer, sett opp mot erfaringene med rømningstunnelen under borettslaget ved forrige anleggsperiode.

Borettslaget støtter ikke reguleringsplanen, og har ikke noe ønske om å bli nabo til et massedeponi.

Rådmannens kommentar:

Rådmannen mener at planforslaget ikke vil ha negativ landskapsvirkning for boligområdet øst for massedeponiet. Området som er aktuelt for oppfylling omfattes ikke av sammenhengende vegetasjon/skog. Tiltaket vil ikke kreve avskoging, og det vil heller ikke være behov for sprengning i forbindelse med utvidelse av dagens deponi. Tiltaket vil heller ikke medføre forventet økt trafikk utover dagens situasjon. Det aktuelle arealet innenfor Nordre Tveten friluftslivsområde som tiltaket omfatter er vurdert å være lite tilgjengelig for allmenn ferdsel, som følge av utfordrende terrengforhold. Krav til sikringsgjerder er gitt i fellesbestemmelser pkt. 3.14.

Rådmannens vurdering av planforslaget

Porsgrunn kommune ønsker å etablere et deponi for ikke-forurensede masser i Pasadalen. Massene vil bestå av ikke-forurensede masser. Slike masser defineres som masser hvor konsentrasjonen av helse- eller miljøfarlige stoffer ikke overskrider normverdier.

Overordnet plan:

Varslet planområde omfatter areal hvor det i kommuneplanens arealdel er vist en fremtidig veglinje i vestre del av planområdet, med videre kobling til Enger handelsområde og Fv32. Arealer som antas å bli berørt av fremtidig veglinje i vest innenfor varslet planområde er tatt ut av planforslaget. Dette er begrunnet med at bygging av en slik fremtidig vei ligger langt frem i tid og er også utenfor planens hensikt. Rådmannen støtter dette da det vurderes at planforslaget som det ligger ikke vil hindre fremtidig realisering av den denne veglinjen.

Planfaglige vurderinger:

Planforslaget er ikke i konflikt med kommuneplanens arealdel, og forholdet til fremtidig overordnet vegplanlegging er etter rådmannens vurdering hensynstatt.

Landskapsvirkning:

Det er vurdert at oppfyllingen ikke vil medføre negativ landskapsvirkning for nærliggende boligområder. Eksisterende vegetasjon i vest mot Snekkeråsen ivaretas og berøres ikke som følge av planforslaget.

Støy:

Støy som følge av tiltaket er knyttet til transport og tømning av masser. Boligene i Nornvegen og Sleipnersveg i Snekkeråsen ligger nærmest massedeponiet, ca. 200m øst for utvidelsen. Maksimal oppfyllingshøyde for nytt terreng er foreslått satt til kote +52. Boligområdet ligger vesentlig høyere i terrenget, på ca. kote +70. Tilstøtende areal øst for området preges av et større sammenhengende skogsområde. Dette skogsområdet fungerer som en vegetasjonsskjerm mot boligene, og er sikret bevart i planforslaget. Antall lastebiler per dag i maks måned som kan medføre støy vil være ca. 6 biler, og det antas derfor at støybelastningen fra planområdet ikke vil overstige dagens situasjon.

Naturmangfold:

Tiltaket er vurdert etter prinsipper for offentlig beslutningstaking etter naturmangfoldlovens §§ 8-12. Utredningen er redegjort for i planbeskrivelsen.

Friluftsjntresser:

Planforslaget innebærer at et mindre areal innenfor Nordre Tveten friluftslivsområde beslaglegges. Eksisterende terrengforhold innenfor arealet som beslaglegges er bratt og skrånende, delvis bestående av fjell i dagen. Konsekvensen av å beslaglegge arealet som følge av tiltaket vurderes å ha liten innvirkning på friluftslivsområdets verdi.

Kulturminner:

Det er påvist automatisk fredete kulturminner innenfor planområdet. Disse er ivaretatt ved at det er foreslått regulert inn båndleggingssone samt tilstrekkelig buffersone rundt kulturminnene i planforslaget. Utstrekningen av buffersonen er avklart med kulturminnemyndighetene.

Samfunnssikkerhet og beredskap:

Det er registret mulig flomfare innenfor planområdet. For å ivareta flomsikkerhet, og for å unngå etablering av nye flomveier innenfor massedeponiet, er det foreslått krav om at grensesnittet mot eksisterende oppfylling ivaretas ved oppfylling.

Områdestabiliteten for planlagt deponi i Pasadalen er tilfredsstillende (vedlegg 7). Det stilles rekkefølgekrav til utredning og grunnundersøkelser av lokalstabilitet innenfor massedeponiet før det gis igangsettingstillatelse.

Miljøoppfølging:

Det er stilt rekkefølgekrav til miljøoppfølgingsplan (MOP) med miljørisikovurdering som skal gjennomføres/utarbeides for deponiet for å unngå risiko for at deponiet medfører fare for forurensning til vann og grunn. MOP vil også danne grunnlag for videre prosjektering og endelig valg av tekniske løsninger. Rådmannen er tilfreds med et slikt krav da det er fare for utslipp av partikler fra slike deponier.

Veg og vegtekniske forhold, trafiksikkerhet:

Planforslaget tilrettelegger for oppfylling av masser i et relativt sentralt område i Porsgrunn, som minimerer avstanden massene transporteres i byområdet. Transporten til nytt massedeponi antas ikke å øke ut over eksisterende transport til Pasadalen. Det vurderes at planforslaget er i tråd med mål/strategier gitt for fokusområdet arealbruk og transport.

Etterbruk og avslutning av massedeponi:

Formålsbruken massedeponi er midlertidig, med et tidsperspektiv på 10-20 år. Når massedeponiet er avsluttet og har oppnådd sin ønskede terrengprofil skal området tilbakeføres til LNFR. Det er i planbestemmelser gitt at tilbakeføring skal skje innenfor en tidsramme på maksimalt 20 år (2042). Tiltakshaver er ansvarlig for opprydding ved avsluttet drift. Krav til avslutning, opprydding og etterbruk er etter rådmannens vurdering tydelig formulert i planforslaget.

Konklusjon

Planforslaget legger til rette for hensiktsmessig utvidelse av deponi for ikke-forurensede masser i Pasadalen. Etter rådmannens vurdering er alle sider med planforslaget redegjort for, og innstiller på at planforslaget vedtas slik det fremkommer av saksframleggets innstilling med tilhørende dokumenter.