

# PLANPROGRAM

*KJENNSKOGEN RÅSTOFFUTVINNING*  
*DETALJREGULERING MED KONSEKVENSTREDNING*  
PLANID:1120

19.05.2020

REVIDERT ETTER HØRING: 05.05.2021

REVIDERT AV BYUTVIKLING: 27. 05. 2021

Kjennskogen drift AS har startet arbeidet med å utarbeide detaljert reguleringsplan for Kjennskogen steinindustri i Porsgrunn kommune.

Oppstart av planarbeidet varsles med annonse i Telemarksavisa og Varden, med brev til berørte rettighetshavere, myndigheter og naboer, samt på Porsgrunn kommunes hjemmesider; [www.porsgrunn.kommune.no](http://www.porsgrunn.kommune.no)

Hensikten med planprogrammet er å avklare premisser og utredningsbehov for reguleringsplanarbeidet. Det skal tilpasses omfanget av og nivået på planarbeidet og de problemstillinger planarbeidet er ment å omfatte.

Forslag til planprogram er utarbeidet av Feste Sør AS ved Stina Lindland Østevik og Aslaug Norendal. Tiltakshaver Kjennskogen drift as v/ Vegar Madsen har bistått i arbeidet.

Feste Sør AS sitt planprogram dat. 05.05.2021 ble foreslått endret av Byutvikling . Rådmannen la dette reviderte planprogrammet dat. 27.05.2021 fram for fastsetningsvedtak i Utvalg for miljø og byutvikling i UMB-møte 24.08.2021. Det reviderte planprogrammet dat. 27.05.2021 ble fastsatt i UMB-sak 51/21.

## INNHOLD

<b>1.</b>	<b>OM PLANARBEIDET .....</b>	<b>3</b>
1.1	BAKGRUNN.....	3
1.2	HENSIKTEN MED PLANARBEIDET.....	4
1.3	PLANOMRÅDET.....	4
1.4	BERØRTE EIENDOMMER .....	5
1.5	KRAV OM KONSEKVENsutredning av planen .....	6

1.6	PLANLAGTE TILTAK OG FORHOLDET TIL OVERORDNET PLAN.....	6
2.	PLANEN OG PLANFORSLAGET .....	6
2.1	INNHOOLD.....	6
3.	OVERORDNEDE RAMMER OG PREMISSE.....	7
3.1	NASJONALE FØRINGER.....	7
3.2	NASJONALE RETNINGSLINJER.....	7
3.3	LOKALE FØRINGER .....	7
4.	ALTERNATIV .....	8
4.1	0 ALTERNATIVET .....	8
4.2	ALTERNATIV 1 -UTBYGGINGSALTERNATIVET .....	8
5.	KONSEKVENsutREDNINGEN .....	9
5.1	METODIKK.....	9
5.1	TEMAER .....	9
6.	ROS- ANALYSE.....	11
7.	PLANPROSESSEN .....	12
7.1	FRAMDRIFT.....	12
7.2	INFORMASJON OG MEDVIRKNING.....	12
7.3	OPPSUMMERING AV INNKOMNE HØRINGSINNSPILL .....	12
8.	ADRESSELISTE .....	14

## **1. Om planarbeidet**

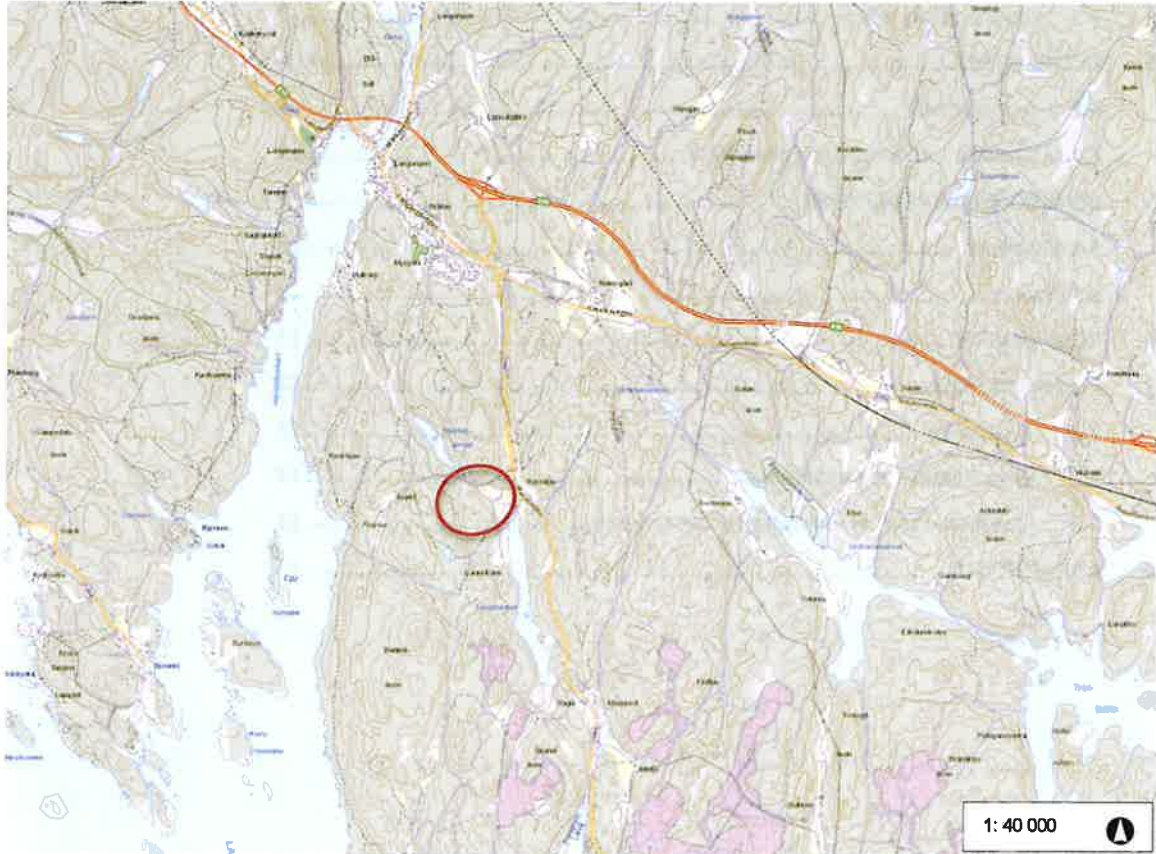
### **1.1 Bakgrunn**

Forslagstiller Kjennskogen drift AS sendte inn innspill til kommuneplanens arealdel i Porsgrunn i 2017. Planområdet ble tatt inn i kommuneplanen og ligger nå som fremtidig råstoffutvinning i gjeldende kommuneplan.

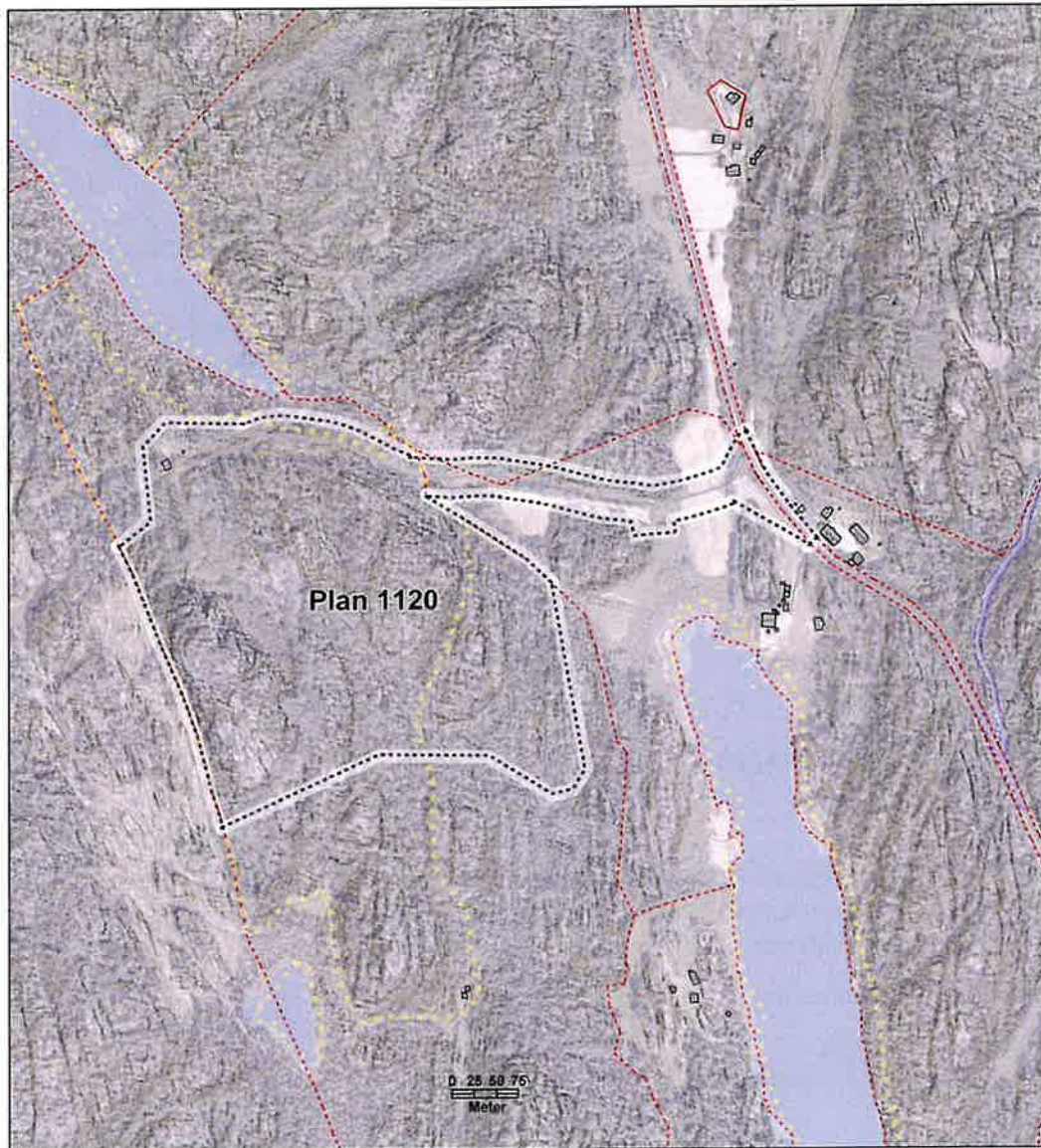
## 1.2 Hensikten med planarbeidet

Formålet med planarbeidet er å tilrettelegge for et område for masseforvaltning med uttak av Larvikitt. Det skal ikke legges til rette for langsiktig deponi. Deler av planområdet vurderes regulert til hensynssone bevaring naturmiljø.

## 1.3 Planområdet



Kartutsnitt viser oversiktsbilde der planområdet på ca 150 daa er markert.



Kartutsnitt viser planområdet på ca 150 daa.

Planområdet ligger langs Mørjevegen rett øst for Langangsfjorden i Porsgrunn kommune, ikke langt fra kommunegrensa til Larvik kommune. Området ligger godt skjermet både i forhold til nabobebyggelse og synlighet fra fylkesvegen.

Innenfor planområdet har det vært drevet blokksteinbrudd tidligere. Driften ble avsluttet 1987. Det er fortsatt tydelige spor etter drifta sentralt i området.

#### 1.4 Berørte eiendommer

Hoveddelen av reguleringsplanen som omhandler uttaks- og driftsområde, vil ligge på gnr/bnr. 25/17. Denne eies av Vegard Madsen. Adkomstveien ligger på eiendommene 23/1 og 23/2 og reguleringsplanen berører også disse.

## 1.5 Krav om konsekvensutredning av planen

Det vil antagelig tas ut masser i størrelsesorden 3,5 – 4mil m<sup>3</sup>. Det vil være behov for konsekvensutredning og planprogram i henhold til forskrift om konsekvensutredning, vedlegg 1.

*«Uttak av malmer, mineraler, stein, grus, sand, leire eller andre masser dersom minst 200 dekar samlet overflate blir berørt eller samlet uttak omfatter mer enn 2 millioner m<sup>3</sup> masse, eller uttak av torv på et område større enn 200 dekar. Mindre tiltak omfattes av vedlegg II nr. 2a. Planmyndigheten. Plan- og bygningsloven. Direktoratet for mineralforvaltning er ansvarlig myndighet for større uttak av mineraler.»*

I de planene som krever konsekvensutredning skal det lages planprogram jf. pbl § 4-1. Utarbeidelse og behandling av planprogrammet følger Plan- og bygningsloven § 12-9.

## 1.6 Planlagte tiltak og forholdet til overordnet plan

I planforslaget vil uttaks- og driftsområdet reguleres til «steinbrudd og massetak», noe som er i tråd med formålet «råstoffutvinning» i arealdelen.

## 2. Planen og planforslaget

### 2.1 Innhold

Planforslaget skal inneholde reguleringsplankart og bestemmelser som er juridisk bindende. I tillegg skal det utarbeides planbeskrivelse med konsekvensutredning og tilhørende illustrasjoner og dokumenter (ikke juridisk bindende).

Innenfor planområdet vurderes det å regulere til følgende formål:

- Bebyggelse og anlegg
  - Massetak-steinbrudd

Buffersoner mot tilgrensende LNF-områder skal ligge innenfor reguleringsplanavgrensningen.

(Innenfor formålet skal det tilrettelegges for steinbrudd, interne driftsveger, mellomlager og tilhørende produksjonsanlegg som asfaltverk og betonggjenvinningsanlegg.)

- Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur
  - Veg  
(Eksisterende offentlig veg, Mørjevegen)
  - Kjøreveg  
(Private veger innenfor planområdet.)
  - Annen veggrunn  
(Areal mellom veg og andre areal).
- Grønnstruktur
  - Vegetasjonsskjerm

- LNF-areal
  - Naturformål

### **3. Overordnede rammer og premisser**

#### **3.1 Nasjonale føringer**

- Plan- og bygningsloven (Lov-2008-06-27-71)

Plan- og bygningsloven er førende for planarbeidet. Arealplaner skal gi rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene.
- Forskrift om konsekvensutredning (FOR-2017-06-21-854)

Planer og tiltak som kan ha vesentlige konsekvenser for miljø og/ eller samfunn, skal i henhold til plan- og bygningsloven konsekvensutredes. Konsekvensutredninger skal sikre at planens og tiltakenes virkninger blir tatt i betraktning under planleggingen og i beslutningsprosessen. Bestemmelsene om konsekvensutredninger sikrer at allmennheten og andre får informasjon om konsekvensene av utbyggingstiltak som kan ha vesentlige konsekvenser for omgivelsene.
- Lov om erverv og utvinning av mineralressurser, Mineralloven (LOV -2009-06-19-101)
- Lov om konsesjon ved erverv av fast eiendom (LOV 2003-11-28 nr 98)
- Lov om vern mot forurensning og om avfall (LOV 1981-03-13 nr. 6)
- Lov om vassdrag og grunnvann, Vannressursloven (LOV 2000-11-24 nr. 82)
- Lov om kulturminner (LOV-1978-06-09 nr.50)
- Forskrift om vannforsyning og drikkevann, Drikkevannsforskriften (FOR 2016-12-22 nr. 1868)
- Forskrift om rammer for vannforvaltning (FOR 2006-12-15 nr.1446)
- Naturmangfoldloven (LOV 2009-06-19 nr. 100)

#### **3.2 Nasjonale retningslinjer**

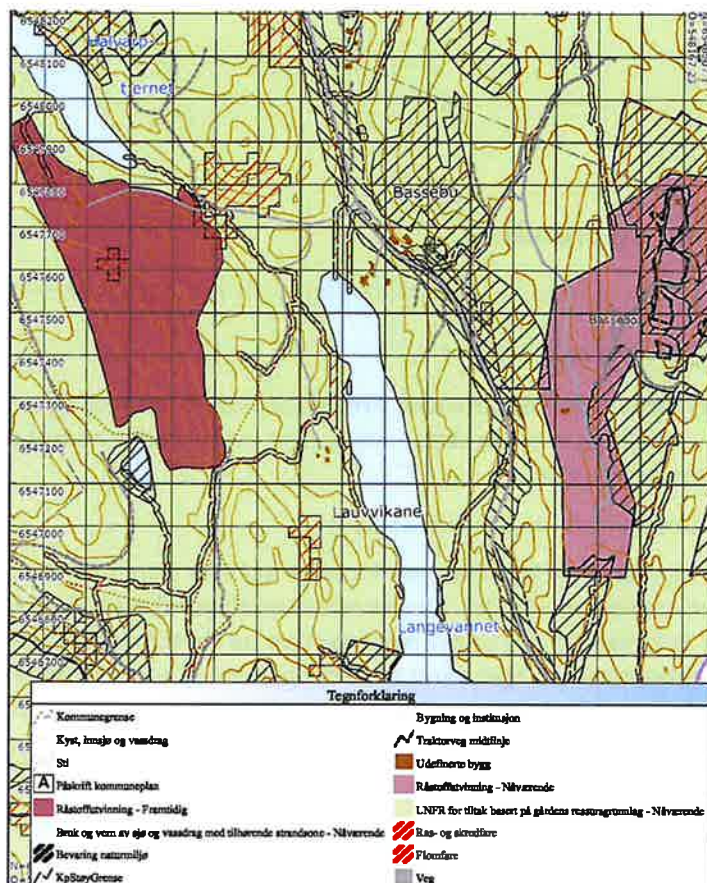
Planforslaget skal forholde seg til følgende rikspolitiske (RPR)/statlige retningslinjer (SPR) og bestemmelser:

- SPR for samordnet bolig, areal- og transportplanlegging
- RPR for styrking av barn og unges interesser
- SPR for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen
- SPR for klima- og energiplanlegging i kommunene
- Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T 1442/2016)

#### **3.3 Lokale føringer**

- Kommuneplanen for Porsgrunn kommune 2018-2030 (vedtatt 13.06.19)

Planforslaget samsvarer i hovedsak med formålet i kommuneplanen, hvor området er vist som fremtidig råstoffutvinning. Adkomstveien er i kommuneplanen avsatt til LNF-område.
- ATP Areal og transportplan Grenland, vedtatt 17.06.14



Planområdet er vist som fremtidig råstoffutvinning i kommuneplanens arealdel (vedtatt 13.06.2019). Utsnittet viser både det fremtidige bruddet i Kjennskogen (lengst vest) og Bassebo steinindustri (i øst).

## 4. Alternativ

Konsekvensutredningen vil vise de to alternativene; utbyggingsalternativet og 0-alternativet (dagens situasjon).

### 4.1 0-alternativet

0-alternativet er referansealternativet og opprettholder dagens situasjon. Med 0-alternativet forstås forventet situasjon/utvikling i planområdet basert på gjeldende kommuneplan og forventet utvikling i et mellomlangt perspektiv (20 år).

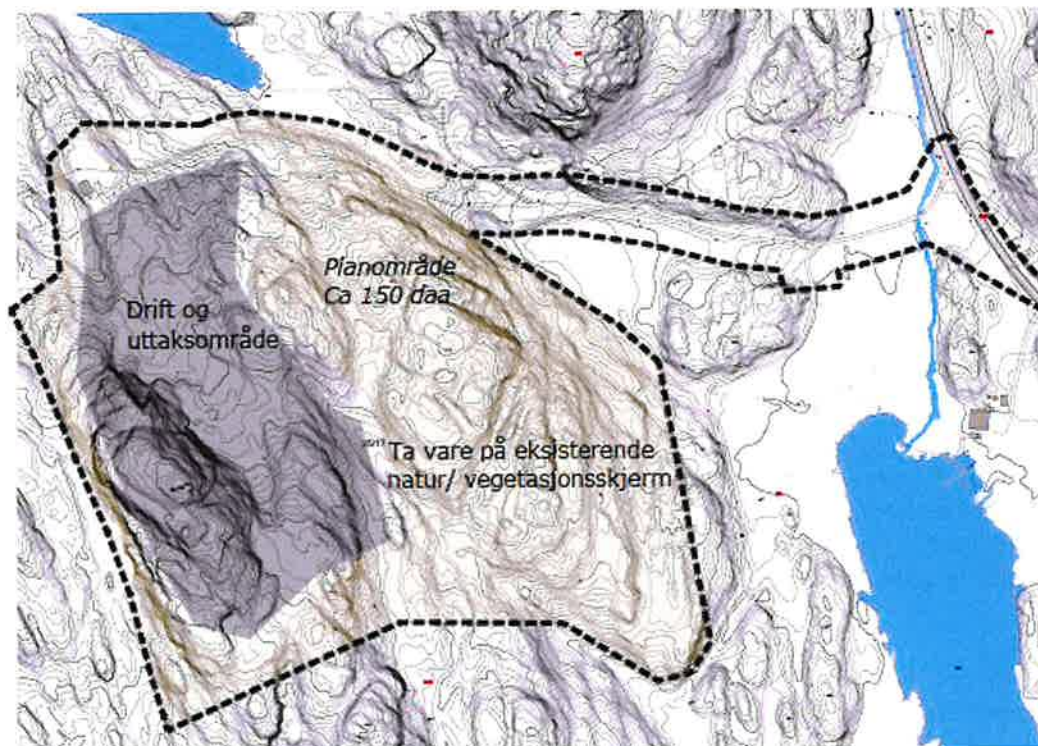
0-alternativet vil derfor være at planområdet ligger uregulert og drives som et skogbruksområde slik som i dag.

### 4.2 Alternativ 1 Utbyggingsalternativet

Dette alternativet er et rent masseuttak for uttak av blokkstein med Larvikitt, uten gjenvinningsfunksjon. Gjennom planarbeidet vil det jobbes med konsept for drift som viser hvordan uttaket og tilhørende produksjonsanlegg kan utvikles innenfor planområdet i ulike faser. Det vil også



jobbes med å vise hvordan området kan utvikles eller tilbakestilles til LNF og/ eller framtidig råstoffutvinning ved endt uttak, i samarbeid med kommunen.



Kartutsnitt som viser forslag til planområde med driftsområde og vegetasjonsskjerm i en sone rundt og i østlig del av planområdet.

## 5. Konsekvensutredningen

### 5.1 Metodikk

Konsekvensutredningen skal gjennomføres ihht. Kapittel 5 "Innhold i konsekvensutredningen", i forskrift om konsekvensutredninger.

### 5.1 Temaer

#### 5.1.1 Landskap

Forholdet til omgivelsene skal gjøres rede for. Det skal redegjøres for hvordan driften vil påvirke områdets karakter og verdi.

Nær- og fjernvirkning av bruddet skal visualiseres gjennom snitt og 3d-modellering for å synliggjøre de landskapsmessige konsekvensene av tiltaket. Synlighet av tiltaket mot omgivelsene skal gjøres rede for.

### 5.1.2 Naturmiljø

Det skal gjennomføres naturtypekartlegging, og at denne kartleggingen blir utført i henhold til de håndbøker som departementet krever skal benyttes. Forholdet til naturområdenes verdi og sårbarhet utredes. Truede arter i området skal beskrives og vurderes i forhold til tiltaket. De inngrep og virkninger som tiltaket fører med seg og som påvirker naturen og det biologiske mangfoldet, skal vurderes og det skal foreslås avbøtende tiltak.

### 5.1.3 Friluftsliv

Relevante forhold med hensyn til bruken av området til friluftsliv og rekreasjon (utsiktspunkter, stier mm.) skal dokumenteres ut fra foreliggende bakgrunnsinformasjon fra offentlige etater, lag og organisasjoner samt informasjon fra kommunen og tiltakshaver. Områdets verdi for friluftslivet skal tydeliggjøres.

Konsekvenser driften vil kunne få for friluftslivet i området skal vurderes eventuelle avbøtende tiltak skal foreslås.

### 5.1.4 Forurensing, utslipp til luft og vann. Støy, støv og avrenning

Det forutsettes at forurensningsmessige forhold blir regulert av forurensningsforskriftens kap. 30 "Forurensninger fra produksjon av pukk, grus, sand og singel", og at dette tas inn som en reguleringsbestemmelse. I driftsfasen forutsettes det at dette følges opp gjennom bedriftens internkontrollsystem. Det er allikevel relevant i konsekvensutredningen å gi beskrivelser av resipienter, antatte utslippsmengder, mulige forurensningsreducerende tiltak og kontrollprogrammer.

#### Støy

Det skal gis beskrivelser av støyende aktiviteter i bruddet og det skal utføres støyberegninger for ulike faser av bruddvirksomheten. Resultatene skal vises som støysonekart. Vurderingene skal gjøres etter "Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442)". Mulige tiltak for å redusere støy skal vurderes.

#### Støv og avrenning

Boring og saging medfører produksjon av steinstøv, og sammen med nedknusning av stein på interneveier, kan dette spres med vind eller vaskes ut til nedstrøms resipienter. Larvikittstøvet består vesentlig av feltspat, i tillegg er det anslagsvis 10-15 % av andre mineraler, herunder augitt, olivin, biotitt og ilmenomagnetitt. Ingen av disse mineralene er kjent for å ha vesentlige negative virkninger for det ytre miljø, men kan allikevel oppfattes som et problem (f.eks. estetisk ved blakking av vann eller som belegg på vegetasjon nærmest bruddet). Mulige tiltak for å redusere blakking av resipient skal vurderes.

Det må likevel avklares eventuelle konsekvenser for fisk ved at skarpe steinpartikler havner i vann/vassdrag. Videre må det utredes konsekvenser for fisk forårsaket av utlipp fra sprengstoffrester (endret PH). Dette spesielt på bakgrunn av at det er rødlistede arter i det anadrome vassdraget Langevann – Mørjefjorden.

Det skal gis beskrivelser av resipienter, antatte utslippsmengder, mulige forurensningsreducerende tiltak og kontroll-programmer.

«Vannforskriften» må ligge til grunn for den kommende arealbruk, og Konsekvensutredningen skal vurdere konsekvenser ved den endrede arealbruk for vannforekomster etter denne forskriften, bla. når det gjelder økologisk og kjemisk tilstand, miljømål og påvirkninger (viser bl.a. til forskriftens §§ 1 – 4 og til § 12).

Regional plan for vannforvaltningen må tas med i vurderingene ved den kommende planlegging.

### 5.1.5 Næringsliv og sysselsetting

Steinindustrien i regionen er veletablert. Det er godt utbygd infrastruktur både for transport og eksport av blokkstein og levering av pukkprodukter lokalt.

Med utgangspunkt i en sannsynlig framdriftsplan for området skal det utarbeides et estimat på antall sysselsatte direkte og indirekte i et langt tidsperspektiv.

### 5.1.6 Transport og trafiksikkerhet

Trafikkmengder og transportveier, inklusiv kryss med fv 2980, Mørjevegen, til og innenfor planområdet, skal beskrives og konsekvensene skal utredes. Anslag for fordeling av trafikkmengder nordover og sørover langs fv 2980, samt trafiksikkerhetsmessige sider ved transporten, inklusivt eventuelle behov for trafiksikkerhetstiltak, skal inngå i utredningen.

### 5.1.7 Arealbruk

Det skal gjøres rede for lokalisering, arealbeslag og effektiv arealutnyttelse av de arealene som tas i bruk.

Det skal avklares hvordan «skrotstein» skal håndteres, eventuelle midlertidige deponier og/eller varig masseoppfylling for å redusere landskapsmessige «sår» skal utredes.

### 5.1.8 Jord- og skogbruk

Planen skal gjøre rede for konsekvenser for skogbruk og dyrkbar mark som blir berørt. Vegen inn til uttaksområdet krysser dyrka mark. Hensynet til jordvern må ivaretas ved eventuelt behov for breddeutvidelse av eksisterende veg.

Konsekvenser for driftsveger og eventuelle avbøtende tiltak skal vurderes.

Skogbruksplanen for området kan brukes som grunnlag for å beskrive konsekvensene for skogbruket.

### 5.1.9 Geologi- Naturressurser

Eksisterende steinforekomst innenfor planområdet skal redegjøres for av minerefaglig kompetanse. Det forutsettes god samfunnsmessig utnyttelse av naturressursene i samsvar med kommende driftsplan.

### 5.1.10 Kulturminner

Hensynet til eventuelle kulturminner skal avklares i samsvar med gjeldende lovverk.

## 6. ROS- analyse

I forbindelse med utarbeidelse av reguleringsplan er det krav om utarbeidelse av Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS- analyse) i henhold til plan- og bygningsloven § 4.3. Hensikten med ROS- analyse er å avdekke om reguleringsplanen/utbyggingen kan innebære endringer som kan medføre en uakseptabel risiko for menneske, miljø og materiell og økonomiske verdier, og som det bør legges spesielt vekt på å forebygge. I deler av planområdet har NVE registrert fare for skred og steinsprang. Klimaendringer er en viktig faktor som også skal inkluderes i analysen.

ROS- analysen utføres i henhold til DSBs veileder "Samfunnssikkerhet i arealplanlegging. Kartlegging av risiko og sårbarhet" (revidert utg. desember 2017).

## **7. Planprosessen**

### **7.1 Framdrift**

#### **Varsling av planprosessen**

Varsel av oppstart av reguleringsplanprosessen og utlegging av planprogrammet til høring blir annonsert i TA og Varden, og varslingsbrev sendes til berørte interesser, naboer og offentlige instanser.

Endelig utkast til planprogram oversendes sammen med innkomne uttalelser til Porsgrunn kommune for behandling og fastsetting.

Reguleringsplanforslag skal utarbeides med grunnlag i tiltakshaver/ plankonsulent vurderinger samt de innspill som mottas i varslingsperioden/planprogrammets høringsperiode.

#### **1. gangs behandling**

Tiltakshaver oversender planforslaget, inkl. konsekvensutredningen til kommunen slik at det kan legges fram for politikerne til 1. gangs behandling.

#### **Offentlig ettersyn**

Kommunen legger planforslaget, inkl. konsekvensutredningen ut til offentlig ettersyn.

#### **2. gangs behandling**

Reguleringsplanforslaget legges fram for sluttbehandling og godkjenning i kommunestyret. Reguleringsplanen vil så bli kunngjort.

### **7.2 Informasjon og medvirkning**

Alle berørte vil varsles gjennom brev.

Det vil underveis i planprosessen være mulig å ta kontakt med tiltakshaver/ plankonsulent for å få informasjon og å komme med innspill.

### **7.3 Oppsummering av innkomne høringsinnspill**

#### **Vestfold Telemark fylkeskommune**

Fylkeskommunen minner om at «*Generelt skal alle vannforekomster beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand.*» og at «*...Dersom arealplanen/inngrep kan føre til at økologisk og/eller kjemisk tilstand i berørte vannforekomster blir forringet, eller at miljømål ikke nås, må planen vurderes mot § 12 i vannforskriften.*»

Kommentar: Det er lagt inn et tillegg i pkt. 5.1.4 om at konsekvensutredningen skal vurdere konsekvenser for vannforekomster etter vannforskriften.

Fylkeskommunen er ellers opptatt av trafikksituasjonen knyttet til fylkesvegnettet, idrett og friluftsliv, kulturminneregistrering, overvann, landskap og klimaendringer. Dette er forhold som er ivaretatt i planprogrammet.

Fylkeskommunen ser positivt på hensikten med planarbeidet da gjenvinning av overskuddsmasser vil kunne bidra til å øke materialgjenvinningsgraden, redusere avfallsmengden og begrense klimagassutslippene.

### **Fylkesmannen i Vestfold og Telemark (nå Statsforvalteren)**

Statsforvalteren er opptatt av at tiltaket ikke skal bidra til forurensning og peker spesielt på overvannshåndtering og miljømålene i vannforskriften.

Videre pekes det på at «*Landområdet på østsiden av Langangsfjorden innehar betydelige naturverdier. Forslag til planprogram omtaler kartlegging av naturtyper, men det er viktig at konsekvensutredningen også innebærer en vurdering av truede arter.*»

Kommentar: Forurensning er eget tema i konsekvensutredningen. I tillegg er det lagt inn tekst i pkt. 5.1.4 om at konsekvensutredningen skal vurdere konsekvenser for vannforekomster etter vannforskriften. I pkt 5.1.2 er det presisert at truede arter skal beskrives og vurderes i planarbeidet.

Statsforvalteren er også opptatt av å begrense omdisponering av dyrka mark, noe som er ivaretatt i planprogrammet.

Statsforvalteren sier også om tiltaket: «*Samlokalisering av natursteinuttak, asfaltverk, anlegg for betonggjenvinning og mellomlagring og behandling av masser kan være fordelaktig dersom lokaliseringen er egnet for dette. I konsekvensutredningen må det tas høyde for samlet virkning av de ulike virksomhetene.*» Dette blir vurdert i konsekvensutredningen.

### **Direktoratet for mineralforvaltning (Dirmin)**

*Dirmin påpeker at « En mineralressurs er en ikke-fornybar naturressurs som kun kan tas ut der den naturlig forekommer. Det er viktig at ressursene utnyttes så optimalt som mulig, det vil si både i volum og kvalitet. NGU sitt ressurskart viser at forekomstområdet er større enn foreslått planområde. Drift av uttaket bør derfor skje på en slik måte at muligheten for fremtidig utvidelse ikke blir begrenset.»*

Videre gir direktoratet generelle råd om utformingen av planbestemmelser og plankart, samt om sikring, skjerming og etterbruk.

### **NVE**

Gir generelle råd om flom, ras, overvann, mm.

### **Skagerak energi**

Opplyser om at nettselskapet har elektriske anlegg i det aktuelle planområdet. Planforslaget må ta høyde for og hensyn til de anlegg som det er nødvendig for nettselskapet å drifte og etablere. Det er også viktig at det ikke iverksettes tiltak som kan medføre forringelse av adkomst til anleggene. Dette gjelder både normalt distribusjonsnett, høyspenningskabler og høyspenningsluftledninger.

### **Granite stein/ Granite puk AS**

Er negative til planene fordi de mener det er fare på overetablering av tilsvarende virksomheter i regionen.

Kommentar: Dette vil bli belyst i planforslaget

### **Rune Engen- Glug**

Ber om at fjernvirkning fra Stathellesida vurderes

Kommentert: Dette blir belyst i KU under tema Landskap.

### **Naturvernforbundet**

Er opptatt av at tema som transport, Støy, støv, forurensning og arealbeslag skal utredes.

Kommetnar: dette blir belyst i KU.

### **Statens Vegvesen**

Ingen kommentar.

## **8. Adresseliste**

Varsling av oppstart av planarbeid, høring av planprogram og forslag til reguleringsplan varsles i henhold til kommunens mal og etter samråd med kommunen, samt forvaltningslovens bestemmelser.

Omfanget av varsling til naboer, lag, foreninger og offentlige myndigheter er bestemt i samråd med kommunen.