

Saksprotokoll

Områdereguleringsplan med konsekvensutredning for Knutepunkt Porsgrunn – Fastsetting av planprogram

Arkivsak-dok. 20/10621
Saksbehandler Hans Magnus Kåsi Kristensen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Utvalg for miljø og byutvikling	07.12.2021	77/21

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-9 fastsettes «Planprogram for områdereguleringsplan med konsekvensutredning for Knutepunkt Porsgrunn», november 2021.

Utvalg for miljø og byutvikling har behandlet saken i møte 07.12.2021 sak 77/21

Møtebehandling:

H v/Petter Ellefsen fremmet følgende tilleggsforslag:

UMB er politisk styringsgruppe for områdeplan i henhold til delegasjonsreglementet.

Votering:

Rådmannens innstilling ble enst. vedtatt.

Tilleggsforslaget fra H ble enst. vedtatt.

Utvalg for miljø og byutviklings vedtak/innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-9 fastsettes «Planprogram for områdereguleringsplan med konsekvensutredning for Knutepunkt Porsgrunn», november 2021.

UMB er politisk styringsgruppe for områdeplan i henhold til delegasjonsreglementet.



Porsgrunn kommune

Byutvikling

Arkivsak-dok. 20/10621-40
Saksbehandler Hans Magnus Kåsi Kristensen

Saksgang Møtedato
Utvalg for miljø og byutvikling 23.11.2021

Områdereguleringsplan med konsekvensutredning for Knutepunkt Porsgrunn – Fastsetting av planprogram

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-9 fastsettes «Planprogram for områdereguleringsplan med konsekvensutredning for Knutepunkt Porsgrunn», november 2021.

Vedlegg:

1. Planprogram for områdereguleringsplan med konsekvensutredning for Knutepunkt Porsgrunn, november 2021
2. Planprogram for områdereguleringsplan med konsekvensutredning for Knutepunkt Porsgrunn (endringer markert med rødt), november 2021
3. Innspill og høringsuttalelser
4. Oppsummering av innspill og forslagsstillers kommentarer

Bakgrunn

Området øst for Porsgrunn stasjon har i realiteten vært båndlagt i flere tiår i påvente av avklaringer for plassering av jernbane og veg. Kommunen har i lang tid arbeidet med å få avklart disse forholdene. Utviklingen kommunen ønsker for området er i tråd med regjeringens forventninger til kommunal og regional planlegging i forslag til NTP 2022-2033. Under punktet om byvekstavtaler kommer det fram at regjeringen forventer at det planlegges for vekst og utvikling i kompakte og klart avgrensede byområder med fortetting i og rundt knutepunkter. Dette reduserer transportbehovet og er viktig for å oppnå avtalenes mål om nullvekst i persontransport med bil i de største byområdene. Videre trekkes det fram at en sentral lokalisering av arbeidsplasser og virksomheter bidrar i samme retning.

Det er ønskelig å utvikle et pulserende knutepunkt med gode løsninger for transport og mobilitet, attraktive byrom og høy tetthet av arbeidsplasser og boliger.

I reguleringsplan for Fv32 Gimlevegen – Augestadvegen (planID 244), vedtatt i Bystyret 4.4.2013, er det angitt en gjennomføringssone mellom fylkesvegen og jernbanetraséen. Her stilles det krav om felles planlegging for flere eiendommer. Utvikling av området skal vurderes i forbindelse med en helhetlig utvikling av sentrumsområdet. Utviklingen skal skje i samarbeid med grunneiere, veg- og baneiere. Det påpekes videre at kommunen har hovedansvar for å ta initiativ til utarbeidelse av helhetlig plan. Porsgrunn kommune har fulgt opp dette ved utarbeidelse av en mulighetsstudie for Knutepunkt Porsgrunn (Formannskapet, sak 36/18), og ved å ta initiativ til og lede planarbeidet.

Knutepunkt Porsgrunn er definert som prosjekt nr. 62 i handlingsprogrammet til Bypakke Grenland. I handlingsprogrammet er det satt av 26 mill. kr til planlegging av knutepunktet. Resultatmålet for planarbeidet er vedtatt områdereguleringsplan.

Oppstart av planarbeid og planprogram på høring

Den 24.08.2021 vedtok Utvalg for miljø og byutvikling i sak 49/21 å varsle oppstart av planarbeid og sende forslag til planprogram på høring. I saken ble følgende tilleggspunkt vedtatt:

«Det vurderes å legge til rette for pendlerparkering for sykkel og bil, for å sikre at folk bosatt i hele kommunen, i større grad, velger toget når de skal reise ut av kommunen. Dette må veies opp mot lav parkeringsdekning og formålet om at flere lar bilen stå og heller kjører kollektivt, sykler eller går.»

Planprogrammets pkt. 6.3.3 er supplert med tanke på pendlerparkering for sykkel og bil, for å sikre at folk som reiser ut av kommunen i større grad bruker tog.

Forslag til planprogram var på høring fra 30.08.2021 til 20.10.2021. Det er mottatt 22 innspill. Innspillene i sin helhet finnes i vedlegg 3. I vedlegg 4 er innspillene oppsummert og kommentert.

Innspill til endring av planprogrammet

En del av innspillene gjelder temaer som iht. forslag til planprogram skal utredes i det videre planarbeidet. Disse tas til orientering. Det er også mottatt flere innspill der det foreslås endringer i planprogrammet. På bakgrunn av innspill endres planprogrammet på følgende punkter:

- **Pkt. 1.2 Formål med planarbeidet** tar med formulering om at det er av nasjonal interesse å styrke jernbanen og øvrig kollektivtrafikk i reisemiddelfordelingen.
- **Pkt. 1.3 Mål** tar med punkt som omhandler formålet om å knytte bysentrum sammen med skole-, idretts og universitetsområdet.
- **Pkt. 3.8 Campusutviklingsplan for Universitetet i Sørøst-Norge**, nytt punkt, omtaler Campusutviklingsplanen til USN/Statsbygg og viktigheten av koblingene mellom sentrum og universitetet.
- **Pkt. 5.2 Organisering av planarbeidet** endres slik at det gis åpning for endret sammensetning av prosjektets organisering. Beha-kvartalet Eiendom AS sitt innspill om lik påvirkningsmulighet for de tre sentrale grunneierne i området tas med ved revisjon av prosjektets styringsdokumenter.

Statsbygg har også et punkt i sitt innspill som omhandler organisering og medvirkning i den videre planprosessen. De har et ønske om at Statsbygg, USN og Studentsamskipnaden inviteres inn som referansegruppe for planarbeidet. Innspillet tas til følge, og aktørene inviteres inn i referansegruppa.

- **Pkt. 5.5 Informasjon og medvirkning** konkretiserer hvilke grupper man skal sørge for å involvere i planarbeidet.
- **Pkt. 6.3.3 Mobilitet** presiseres med tanke på framtidsrettede løsninger for fylkesveger.
- **Pkt. 6.4 ROS-analyse** suppleres med tanke på klimapåslag og veiledere for samfunnssikkerhet fra DSB.
- **Pkt. 6.5 Øvrige utredningstema** suppleres med luftkvalitet og friluftsliv som utredningstema.

Videre suppleres underpunkt om kulturminner med mer utfyllende tekst som beskriver hvordan man i planarbeidet skal vurdere ev. konsekvenser for kulturminner/-miljøer, og at konsekvenser for disse skal beskrives og avbøtende tiltak redegjøres for.

Prinsippavklaring om arealbruk

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark skriver, blant annet, i sin uttalelse at det forventes at føringene i ATP Grenland, SPR-BATP og vedtatt arealbruk i kommuneplanens arealdel følges. Området sør og sørøst for Beha-kvartalet åpner ikke for handel eller rene kontorarbeidsplasser. Det fremmes egen sak i Formannskapet om prinsippavklaring for arealbruk i strid med kommuneplanens arealdel i forbindelse med planarbeidet.

Parallell prosess

Schanke Eiendom AS har valgt å varsle oppstart av detaljregulering for Beha-kvartalet, som ligger innenfor dette planområdet, for å sikre framdriften for egne utbyggingsplaner. De har hatt forslag til

planprogram på høring, og sak om fastsetting av justert planprogram behandles parallelt med denne saken. De åpner for at planprosessen kan avsluttes og at Beha-kvartalet likevel inngår i områderegeringsplanen hvis de vurderer det som hensiktsmessig.

Rådmannens vurdering

De mest vesentlige endringene av planprogrammet er supplerings av utredningstema luftkvalitet og friluftsliv, samt endringer som omhandler medvirkning.

Luftkvalitet

Miljødirektoratets beregninger av luftkvalitet viser at deler av planområdet ligger i rød luftkvalitetssone. Miljødirektoratets luftsonkart er ment som en indikasjon på hvor gule og røde støysoner befinner seg og hvor det vil være behov for ytterligere utredninger. På bakgrunn av dette tas luftkvalitet inn som utredningstema i planprogrammet.

Friluftsliv

Planområdet berører mindre deler av friluftsområde langs Leirkup, kartlagt som svært viktig (A51 Lilleelva, ID FK00014171 i Naturbase). I sør berører planområdet et annet friluftsområde kartlagt som svært viktig (B9 Tolleskogen – Bjørntvedt, ID FK00014162 i Naturbase). På bakgrunn av dette tas friluftsliv inn som utredningstema i planprogrammet.

Medvirkning

Rådmannen vurderer det som positivt at opplegg for medvirkning konkretiseres i planprogrammet, og mener at det vil være med på å sikre bredere deltakelse og medvirkning for flere samfunnsgrupper i planarbeidet.

Konklusjon

Rådmannen vurderer at forslag til planprogram er tilstrekkelig bearbeidet som grunnlag for det videre planarbeidet, og innstiller på at det kan fastsettes.