



Porsgrunn kommune

Byutvikling

Arkivsak-dok. 21/02126-13
Saksbehandler Elise Brændaa

Saksgang Møtedato

Utvalg for miljø og byutvikling 24.08.2021

Forslag til reguleringsplan for rundkjøring Moheim (planID 655) – førstegangsbehandling, høring og offentlig ettersyn

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 5-2 og 12-10 legges «Forslag til detaljreguleringsplan for Moheim rundkjøring», med planID 655, datert 18.6.2021 med tilhørende plandokumenter på høring og offentlig ettersyn, hvor bestemmelsene 3.2.7 og 6.1 erstattes med følgende tekst:

3.2.7 Kollektivholdeplass (SKH)

Formålet kan benyttes til kantstopp, busslomme med tilhørende repos, lehus.

6.1 Myke trafikanter

Før ny rundkjøring med tilhørende vegsystem ferdigstilles og det settes på normal trafikk, skal:

- trafikksikker kryssing av FV32 for myke trafikanter være opparbeidet*
- forbindelse for myke trafikanter til eksisterende fortau/gang- og sykkelveger i planområdet være opparbeidet*
- kollektivholdeplasser være opparbeidet*

Ovennevnte plan berører reguleringsplan for Moheim industri- og forretningsområde, med planID 639, vedtatt 12.3.2009. Ved vedtak av denne nye planen vil gjeldende plan delvis bli opphevet. Oppheving inkluderer alle senere planendringer, delplaner og tilhørende bestemmelser.

Vedlegg:

1. Forslag til plankart 18.6.2021
2. Forslag til planbestemmelser 18.6.2021
3. Forslag til planbeskrivelse 18.6.2021
4. Forslag til illustrasjonsplan 15.6.2021
5. ROS-analyse 18.6.2021
6. Geoteknisk notat 18.6.2021
7. Naturregistrering 3.6.2021
8. Støyrapport 25.5.2021
9. Tekniske tegninger 18.6.2021
10. Varslingsbrev, -annonse, -innspill 20.6.2021
11. Referat oppstartsmøte 4.3.2021

Forslagsstiller: Vestfold og Telemark fylkeskommune (VTFK)

Plankonsulent: Team Utbygging Bypakke Grenland, VTFK

Viktige punkter i saken

- Hensikten med planen er å samle to eksisterende T-kryss i en 4-armet rundkjøring med tilhørende system for myke trafikanter, for bedre trafikkavvikling og trafikksikkerhet. Planområdet inkluderer også et større område med forretning/kontor/industri.
- Oppstartsmøte var 4.3.2021, varslingsperiode var 19.3.2021 – 22.4.2021, mottok 9 innspill. Tema i innspillene var blant annet utforming av trafikk-løsning og området med forretning/kontor/industri, grunnforhold, forurensing, støy og luft, skred, flom, bekk, naturmangfold, kulturminner, eventuelle funn fra 2. verdenskrig som kan utgjøre en sikkerhetsrisiko, barn og unge, skoleveg, trafikkavvikling, trafikksikkerhet.

- Planforslaget legger til rette for både god trafikkflyt, trafikkikkerhet, og løsning for området med forretning/kontor/industri. Samtidig er det mange lokale forhold som ser ut til å være tilstrekkelig ivaretatt i plan, men som må følges opp i videre planlegging og gjennomføring.
- Planforslaget er i tråd med overordna planer, og rådmannen anbefaler at planforslaget for rundkjøring Moheim med planID 655 legges ut på høring og til offentlig ettersyn, hvor bestemmelse 3.2.7 og 6.1 erstattes med ny tekst som foreslått i innstillingen.

Saksfremstilling

Bakgrunn og hensikt

I forbindelse med utbygging av ny E18 på strekningen Langangen – Rugtvedt vil det bli massetransport på FV32 gjennom planområdet på Moheim. Gjennom avtale med Nye Veier om delfinansiering, skal det gjennomføres tiltak på Moheim for å ivareta trafikkikkerheten. For at tilskuddet fra Nye Veier skal realiseres, må vegtiltakene være gjennomført i løpet av 2022. Gjeldende reguleringsplan «Moheim industri- og forretningsområde» med planID 639, vedtatt 12.3.2009 legger til rette for *to* rundkjøringer i dette området. For bedre trafikkavvikling, og trafikkikkerhet for myke trafikanter, har forslagsstiller etter trafikkberegning og vurdering konkludert med at de ønsker å samle to av dagens T-kryss i *en* 4-armet rundkjøring. Dette er ikke mulig å gjennomføre innenfor rammene i gjeldende plan, derfor dette planinitiativet. Forslagsstiller er VTFK, plankonsulent er Team Utbygging Bypakke Grenland, VTFK.

Planområdet

Planområdet har et areal på cirka 98,4 dekar, og er i sin helhet lokalisert innenfor planområdet for gjeldende reguleringsplan (planID 639). Planområdet berører i hovedsak formål veg og forretning/kontor/industri i den gjeldende reguleringsplanen, og vil delvis erstatte gjeldende plan. Planavgrensningen er utformet med utgangspunkt i nødvendig areal til ny rundkjøring med tilhørende vegarmer, sideareal, og forbindelser for myke trafikanter. Siden planforslaget legger til rette for *en* rundkjøring (ikke *to* som i gjeldende plan), samt å beholde Movegen slik den er i dag (ikke føre den nordover som i gjeldende plan), er et større område nordøst for FV32 også inkludert, da det her blir endringer i området med forretning/kontor/industri. Ellers følger planavgrensningen gjeldende plan i sør og øst. I vest følger den vegformål i gjeldende plan. I nord følger den i hovedsak Bjørkedalvegen med noe sideareal.



FV32 ved Moheim er høyt trafikkert og har en ÅDT på 16 000 (Statens vegvesen vegkart 2020). Det er tre T-kryss på strekningen innenfor planområdet, ved Bjørkedalvegen, Prestemoen og Movegen. Det er mye trafikk i krysset ved Prestemoen, og til dels Bjørkedalvegen, og særlig i rushtiden er det vanskelig å komme inn på FV32. Innenfor planområdet er det et gang- og sykkelvegnett for myke trafikanter. Det er gangfelt over FV32 ved Prestemoen, gangfelt over Bjørkedalvegen, og gangfelt over Movegen. Skolevegen går tvers gjennom planområdet via Bjørkedalvegen, kryssing av FV32, og Prestemoen.

Planområdet berører følgende formål og hensynssoner i Kommuneplanens arealdel: kombinert bebyggelse og anlegg (forretning, næring), næringsvirksomhet, boligbebyggelse, sentrumsformål (lokalsenter), LNF, samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, T-1442 rød og gul sone, flomfare, ras- og skredfare, sikringszone hovedvann.

Oppstart av planarbeidet

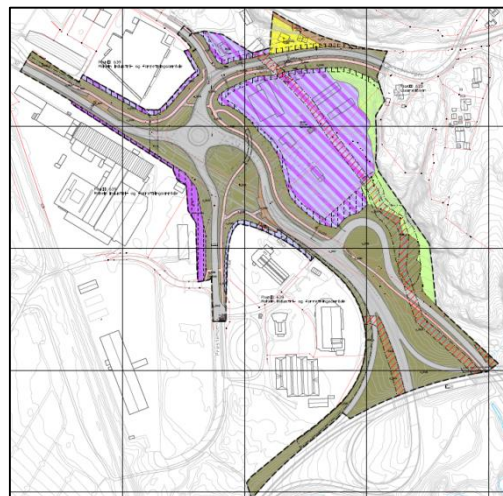
Oppstartsmøtet ble gjennomført 4.3.2021 (vedlegg 11). Varslingsperiode var 19.3.–22.4.2021. Det kom inn 9 innspill; fra Bane NOR, Bypartiet, Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, Direktoratet for mineralforvaltning, Porsgrunn utvikling, Statens vegvesen, Statsforvalteren i Vestfold og Telemark, Vestfold og Telemark fylkeskommune, og Norges vassdrag- og energidirektorat (vedlegg 10). Innspillene gjaldt blant annet utforming av trafikkkløsing og området med forretning/kontor/industri, grunnforhold, forurensing, støy og luft, skred, flom, bekk, og

naturmangfold. Kulturminner, eventuelle funn fra 2. verdenskrig som kan utgjøre en sikkerhetsrisiko, barn og unge, skoleveg, trafikkavvikling og trafiksikkerhet var også tema. Se side 44 i planbeskrivelsen (vedlegg 3) for oppsummering og kommentar til innspillene.

Beskrivelse av planforslaget

Plankart og bestemmelser:

Plankartet (vedlegg 1) viser ny rundkjøring med fire armer og tilhørende system for myke trafikanter, med gang- sykkelveg i bru over FV32. Siden planforslaget legger til rette for en rundkjøring (ikke to som i gjeldende plan), samt å beholde Movegen slik den er i dag (ikke føre den nordover som i gjeldende plan), er også det store området med forretning/kontor/industri vesentlig endret sammenliknet med gjeldende plan. Plankartet inkluderer også blant annet en del sideareal til vegene i planområdet, og eksisterende strukturer som av- og påkjøring til E18. Ellers er det generelt en del fra gjeldende plan som er videreført, både i plankart og bestemmelser.



Det er hensynssoner med tilhørende bestemmelser for VA-ledninger, ras- og skredfare, flomveg, høyspenningsanlegg, og naturmiljø. Det reguleres også midlertidig bygge- og anleggsområde som ved behov kan benyttes for å få bygget veganlegget.

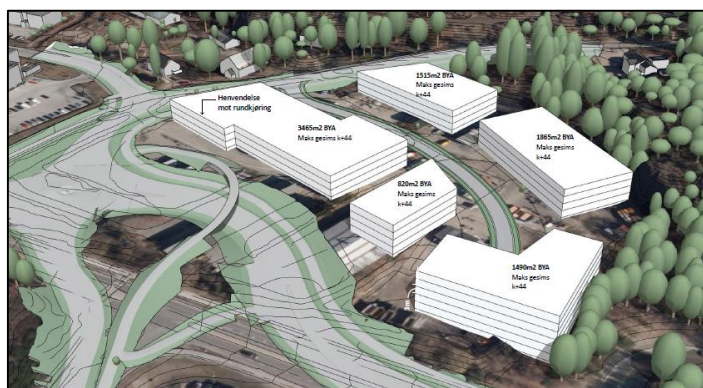
Ny rundkjøring er i hovedsak plassert utenfor dagens vegområder. Det er en fordel for trafikkavviklingen under anleggsarbeidet. Det vil derimot gjenstå et stort avtrykk etter dagens vegsystem når ny rundkjøring tas i bruk. Dette og annet restareal reguleres i hovedsak som «annen veggrunn – grøntareal». Bestemmelsene (vedlegg 2) åpner for å benytte disse områdene til grøft, skjæring, fylling, ekstra flettefelt i forbindelse med rundkjøringen, infiltrering av overvann, regnbed, og beplantning.

Det er også lagt inn bestemmelser om støy, forurensing, naturmiljø, skred, risiko for eksplosiver i grunnen, og kulturminner. Det er rekkefølgekrav til gjennomføring av nødvendige støytiltak. Det er rekkefølgekrav for BKB1, BKB2 og BKB3, før ny bebyggelse tas i bruk skal ny rundkjøring med tilhørende vegsystem og gang- og sykkelveger være ferdig opparbeidet, og opparbeidelse av beplantning skal være utført før ferdigattest/midlertidig brukstillatelse gis.

Planbeskrivelse og illustrasjonsplan:

I planbeskrivelsen (vedlegg 3) omtaler forslagsstiller blant annet bakgrunn for planforslaget, valg av trafikkløsning, og en del trafikktekniske forhold som er verdt å merke seg (se side 5-7, 12, 28-32). Det er gjennomført kapasitetsberegninger, som viser at planlagt rundkjøring er på grensen til det man kan akseptere med tanke på kapasitet på FV32. For god trafikkflyt og trafiksikkerhet må myke trafikanters kryssing av FV32 skje planskilt, derfor er gang- og sykkelvegen regulert i en gangbru over FV32. Det er usikkert hvordan det fremtidige trafikkbildet i området vil se ut, med tanke på områdenes potensielle utvikling og ny E18, og det er ikke tatt hensyn til trafikkvekst.

Prosjektet er i utgangspunktet planlagt i henhold til Statens vegvesens håndbøker, men det er behov for å søke om 3 fravik fra vegnormal. Forslagsstiller har startet denne prosessen, og dette vil bli avklart innen sluttbehandling av planforslaget. Ellers omtaler planbeskrivelsen også eksisterende forhold og virkninger av planforslaget. Illustrasjonsplanen (vedlegg 4) viser et forslag til utnyttelse av det store området BKB3 som reguleres til forretning/kontor/industri.



Naturmangfold:

Naturmangfold er beskrevet i planbeskrivelsen (se side 13-23), og i eget notat (vedlegg 7). I to lange, smale områder i vegkanten langs FV32 er det betydelige forekomster av planten *landøyda*. Den rødlistede og sterkt truede sommerfuglarten *karminspinner* er også påvist i planområdet. Når den er larve, lever karminspinneren av *landøyda*. Dette er vurdert til å ha *svært stor verdi*, og i plankartet er hensynssone naturmiljø lagt over disse områdene, med tilhørende bestemmelse 4.2. I planområdet er det også en *hul eik*, med omkrets på cirka 260 cm, som er vurdert til å ha *svært stor verdi*. I plankartet er hensynssone naturmiljø lagt over eika, med tilhørende bestemmelse 4.2. Det renner en bekk gjennom planområdet, som delvis ligger i rør. Der den går i dagen øst for Movegen er det *flommarksskog*, som er vurdert til å ha *middels til høy verdi*. I plankartet er hensynssone naturmiljø lagt over dette området, med tilhørende bestemmelse 4.2. Ellers er fremmede arter, overvannshåndtering, forurensing, og tilstand i Herregårdsbekken bekkefelt et tema, og dette er blant annet omtalt i bestemmelsene 2.2.2, 2.2.3, 3.2.5, og 4.1.

ROS-analyse og geoteknisk notat:

ROS-analysen (vedlegg 5) vurderer en rekke hendelser og forhold ved planforslaget og planområdet som er av betydning, herunder tema som grunnforhold og andre naturgitte forhold, anleggsfase, tekniske anlegg, forurensing, og trafikksikkerhet (tabell 1). Mange hendelser er plassert i gul og rød sone i riskomatriksen (tabell 2 på side 11), og for disse er det foreslått risikoreduserende tiltak (tabell 3 side 12-13). ROS-analysen konkluderer (side 14) med at det viktigste er tiltak knyttet til trafikksikkerhet, anleggsfase og tekniske anlegg, og mistanke om eksplosjonsfare og forurenset grunn (jf. bestemmelsene 2.1, 2.2, 2.3, 4.1, og 4.2). Områdestabiliteten vurderes å være tilfredsstillende, men det må påregnes tiltak for å sikre lokalstabilitet under utbyggingen (vedlegg 6). Det er mistanke om forurenset grunn i planområdet.

Støyrapport og tekniske tegninger:

Støyrapporten (vedlegg 8) konkluderer med at støysituasjonen for de fire berørte boligene i hovedsak vil være uendret som følge av endret trase for FV32. Det er mer hensiktsmessig å skjerme de enkelte boligene ved behov, enn å etablere skjermingstiltak langsmed vegen. Dokumentasjonskrav 2.2.1 Støy i bestemmelsene ivaretar dette. I vedlegg 9 fremkommer en samling tekniske tegninger som blant annet viser ny 4-armet rundkjøring i plan og profil. Det er også en rigg og marksikrings-plan som viser naturmiljø, fremmede arter, overvannshåndtering, viktige trær, rasfare.

Rådmannens vurdering

I planområdet møtes små og store veger i et omfattende nettverk, og dette fremstår i dag som svært trafikkert, og til dels uoversiktlig. Det er utfordringer med trafikkavvikling og trafikksikkerhet. Om kort tid vil det i tillegg være behov for massetransport gjennom planområdet i forbindelse med utbygging av ny E18 på strekningen Langangen – Rugtvedt. Rådmannen anser derfor gjennomføring av planforslaget for å være av samfunnsmessig betydning, og i allmenhetens interesse. Etter trafikkberegninger og vurdering av ulike løsninger konkluderer forslagsstiller med å samle to av dagens T-kryss i en 4-armet rundkjøring med tilhørende system for myke trafikanter, deriblant en gang- og sykkelveg som krysser FV32 i bru.

Det er noe usikkerhet knyttet til det fremtidige trafikkbildet. Likevel virker foreslått løsning med en rundkjøring, basert på forslagsstillers dokumentasjon, både hensiktsmessig, mer nøktern, og mer realistisk å gjennomføre. Området med forretning/kontor/industri ser også ut til å ha fått en god løsning for videre utvikling. Gjennomføring av denne planen vil også gi en klar forbedring fra dagens situasjon, med tanke på trafikkavvikling og trafikksikkerhet. Dette er under forutsetning av at gang- og sykkelveg som krysser FV32 i bru etableres. Brua er vesentlig for å unngå kjøproblematikk og tilbakeføring av trafikk på E18. Brua er også vesentlig for trafikksikkerheten under massetransport, for øvrig trafikk, og fordi dette er skoleveg.

Planforslaget har rekkefølgebestemmelse om at før ny bebyggelse tas i bruk i BKB1, BKB2 og BKB3, skal ny rundkjøring med tilhørende vegsystem og gang- og sykkelveger være ferdig opparbeidet. Rådmannen mener dette bør omformuleres slik at når ny rundkjøring med tilhørende vegsystem ferdigstilles og det settes på normal trafikk, skal trafikksikker kryssing av FV32, forbindelser for myke trafikanter, og kollektivholdeplasser være opparbeidet. Begrunnelsen for dette er at infrastruktur for myke trafikanter er en integrert del av ny trafikk-løsning, og dette bør være på plass når det settes på normal trafikk for å sikre en helhetlig løsning for *alle* trafikanter. Rådmannen foreslår derfor å erstatte bestemmelsene 3.2.7 og 6.1 med følgende tekst:

3.2.7 Kollektivholdeplass (SKH)

Formålet kan benyttes til kantstopp, busslomme med tilhørende repos, lehus.

6.1 Myke trafikanter

Før ny rundkjøring med tilhørende vegsystem ferdigstilles og det settes på normal trafikk, skal:

- trafiksikker kryssing av FV32 for myke trafikanter være opparbeidet*
- forbindelse for myke trafikanter til eksisterende fortau/gang- og sykkelveger i planområdet være opparbeidet*
- kollektivholdeplasser være opparbeidet*

Det første punktet i rådmannens forslag til rekkefølgebestemmelse 6.1 legger vekt på funksjonen, nemlig at kryssingen skal være trafiksikker. Dette kan løses på ulike måter. Fortrinnsvis gjennom den regulerte brua, men forslagsstiller beskriver også lysregulert kryssing i plan som et alternativ. Brua er den foretrukne og regulerte løsningen, både med hensyn til trafiksikkerhet og trafikkavvikling. Ulempen er at brua har en relativt stor kostnad. Alternativet lysregulert kryssing i plan er trafiksikkert nok, og rimeligere å gjennomføre enn å bygge en bru. Ulempen er at lysregulert kryssing vil skape utfordringer for trafikkavviklingen på FV32. Myke trafikanter vil kanskje også foretrekke bru fremfor lysregulert kryssing av hensyn til deres trafikkflyt. Rådmannen vurderer det slik at det viktigste er trafiksikker kryssing. Dersom man ønsker løsningen med bru må rekkefølgebestemmelsen formuleres mer spesifikt.

Gjennomføring av ny kryssløsning, med trafiksikker kryssing av FV 32, vil bidra til lettere gjennomføring av reguleringsplaner for boligutvikling i Bjørkedalen. Disse reguleringsplanene har rekkefølgekrav om trafiksikker skoleveg, som med dagens skolestruktur vil være til Tveten. Samtidig vil rådmannen gjøre oppmerksom på at rekkefølgekrav med en omfattende økonomisk konsekvens kan utfordre totaløkonomien i prosjektet. Rådmannen har tillit til at forslagsstiller vil finne den beste trafiksikre kryssingen av FV 32 innenfor prosjektets økonomiske ramme.

Planforslaget anses for å være i tråd med kommuneplanens arealdel og den regionale planen for samordna areal og transport i Grenland. Infrastruktur for veg dominerer planområdet i dag, og selv om planforslaget legger til rette for en helt annerledes trafikkløsning enn dagens, vil planområdets uttrykk likevel ikke bli nevneverdig endret. Planforslaget berører kommunal veg og eiendom. Det forventes at forslagsstiller har dialog med kommunen, og spesielt med Kommunalteknikk, av hensyn til tekniske anlegg og infrastruktur i planområdet. Foreløpig ser det ikke ut til å være vesentlige økonomiske konsekvenser for kommunen.

Etter rådmannens vurdering synes også øvrige tema å være godt belyst og ivaretatt i planforslaget. Områdestabiliteten vurderes å være tilfredsstillende, men det må påregnes tiltak for å sikre lokalstabilitet under utbyggingen. Det er mistanke om forurensing i grunnen, og det kan være eventuelle funn fra 2. verdenskrig som kan utgjøre en sikkerhetsrisiko. Det er også omfattende tekniske anlegg og infrastruktur i planområdet, som må tas hensyn til i det videre. Støy- og luftforurensing, og eventuelle kulturminner er også relevante tema i planområdet. Når det gjelder naturmangfold er det også flere funn i planområdet: landøyda, karminspinner, hul eik, og flommarksskog. Håndtering av fremmede arter, og håndtering av overvann og avrenning under anleggsarbeid med hensyn til Herregårdsbekken er også av betydning. Rådmannen er av den oppfatning at det er positivt at disse forholdene er avdekket, og at de er tilstrekkelig belyst i planforslaget, og ivaretatt i plankart, hensynssoner, og bestemmelser.

Konklusjon

Rådmannen er av den oppfatning at planforslaget med en 4-armet rundkjøring legger til rette for både god trafikkflyt og trafiksikkerhet. Området med forretning/kontor/industri ser også ut til å ha fått en god løsning for videre utvikling. Plansaken anses som tilstrekkelig opplyst. For å ivareta en helhetlig løsning for alle trafikanter i planforslaget innstiller rådmannen på at planforslaget legges på høring og ettersyn med ny ordlyd i bestemmelsene 3.2.7 og 6.1.

Saksprotokoll

Forslag til detaljreguleringsplan for rundkjøring Moheim med planID 655 – 1. gangs behandling, høring og offentlig ettersyn

Arkivsak-dok. 21/02126
Saksbehandler Elise Brændaa

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Utvalg for miljø og byutvikling	24.08.2021	50/21

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 5-2 og 12-10 legges «Forslag til detaljreguleringsplan for Moheim rundkjøring», med planID 655, datert 18.6.2021 med tilhørende plandokumenter på høring og offentlig ettersyn, hvor bestemmelsene 3.2.7 og 6.1 erstattes med følgende tekst:

3.2.7 Kollektivholdeplass (SKH)

Formålet kan benyttes til kantstopp, busslomme med tilhørende repos, lehus.

6.1 Myke trafikanter

Før ny rundkjøring med tilhørende vegsystem ferdigstilles og det settes på normal trafikk, skal:

- trafikksikker kryssing av FV32 for myke trafikanter være opparbeidet*
- forbindelse for myke trafikanter til eksisterende fortau/gang- og sykkelveger i planområdet være opparbeidet*
- kollektivholdeplasser være opparbeidet*

Ovennevnte plan berører reguleringsplan for Moheim industri- og forretningsområde, med planID 639, vedtatt 12.3.2009. Ved vedtak av denne nye planen vil gjeldende plan delvis bli opphevet. Oppheving inkluderer alle senere planendringer, delplaner og tilhørende bestemmelser.

Utvalg for miljø og byutvikling har behandlet saken i møte 24.08.2021 sak 50/21

Møtebehandling:

Ap v/Janicke Andreassen fremmet følgende tilleggsforslag:

UMB ber om at det legges til rette for at næringsområdet BKB3 kan utvikles med større volumer / høyder. Vi ber om innspill i høringen på dette.

Området er inngangsport til Porsgrunn og bør være svært attraktivt for nyetableringer. Det bør derfor også vurderes at det settes ekstra krav til estetikk og at utelagring på tomte ikke tillates"

Votering:

Rådmannens innstilling ble enst. vedtatt.

Tilleggsforslaget fra Ap ble enst. vedtatt.

Utvalg for miljø og byutviklings vedtak/innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 5-2 og 12-10 legges «Forslag til detaljreguleringsplan for Moheim rundkjøring», med planID 655, datert 18.6.2021 med tilhørende plandokumenter på høring og offentlig ettersyn, hvor bestemmelsene 3.2.7 og 6.1 erstattes med følgende tekst:

3.2.7 Kollektivholdeplass (SKH)

Formålet kan benyttes til kantstopp, busslomme med tilhørende repos, lehus.

6.1 Myke trafikanter

Før ny rundkjøring med tilhørende vegsystem ferdigstilles og det settes på normal trafikk, skal:

- trafikksikker kryssing av FV32 for myke trafikanter være opparbeidet*
- forbindelse for myke trafikanter til eksisterende fortau/gang- og sykkelveger i planområdet være opparbeidet*
- kollektivholdeplasser være opparbeidet*

Ovennevnte plan berører reguleringsplan for Moheim industri- og forretningsområde, med planID 639, vedtatt 12.3.2009. Ved vedtak av denne nye planen vil gjeldende plan delvis bli opphevet. Oppheving inkluderer alle senere planendringer, delplaner og tilhørende bestemmelser.

UMB ber om at det legges til rette for at næringsområdet BKB3 kan utvikles med større volumer / høyder. Vi ber om innspill i høringen på dette.

Området er inngangsport til Porsgrunn og bør være svært attraktivt for nyetableringer. Det bør derfor også vurderes at det settes ekstra krav til estetikk og at utelagring på tomte ikke tillates"