

# Saksprotokoll

## saksframlegg for bervik fergekai

---

Arkivsak-dok. 21/06344  
Saksbehandler Marte Lifjeld

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Utvalg for miljø og byutvikling	24.08.2021	52/21

---

### Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-14 vedtas endring av reguleringsplan for Strømtangen – Englandbrygga, planID 810, med endret plankart datert 02.06.21, endrede bestemmelser datert 02.06.21 og planbeskrivelse for endringen datert 02.07.21.

**Utvalg for miljø og byutvikling har behandlet saken i møte 24.08.2021 sak 52/21**

### Møtebehandling:

Ingen nye forslag ble fremlagt.

### Votering:

Rådmannens innstilling ble enst. vedtatt.

### Utvalg for miljø og byutviklings vedtak/innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-14 vedtas endring av reguleringsplan for Strømtangen – Englandbrygga, planID 810, med endret plankart datert 02.06.21, endrede bestemmelser datert 02.06.21 og planbeskrivelse for endringen datert 02.07.21.



# Porsgrunn kommune

## Byutvikling

---

Arkivsak-dok. 21/06344-3  
Saksbehandler Marte Lifjeld

Saksgang  
Utvalg for miljø og byutvikling

Møtedato

---

## Endring av reguleringsplan for Strømtangen - Englandbrygga (planID 810) for å legge til rette for ny fergekai på Englandbrygga i Brevik – sluttbehandling og vedtak

### Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-14 vedtas endring av reguleringsplan for Strømtangen – Englandbrygga, planID 810, med endret plankart datert 02.06.21, endrede bestemmelser datert 02.06.21 og planbeskrivelse for endringen datert 02.07.21.

### Vedlegg:

1. Forslag til endret plankart, datert 02.06.21, med gjeldende plankart
2. Forslag til endrede bestemmelser, datert 02.06.21
3. Forenklet planbeskrivelse av endringen, datert 02.07.21
4. Brev om endring til berørte, datert 03.06.21
5. Høringsinnspill
6. ROS-analyse, datert 02.06.21
7. Illustrasjon, datert 02.06.21
8. 2 snitt, datert 06.05.21
9. Fotoillustrasjon for eksisterende situasjon, datert 05.05.21
10. Vurdering av behov for konsekvensutredning, fra Feste Sør AS, datert 02.06.21
11. Beslutning om konsekvensutredning, fra Porsgrunn kommune, datert 03.06.21
12. Vei- og trafikktutredninger fra Vianova, datert 27.04.21
13. Vurdering av konsekvenser for naturmangfold, av Rune Solvang
14. Vurdering tema marint naturmangfold av WKN, for fergekai i Brevik sentrum, datert 29.07.20
15. Tilbakemelding fra Norsk Maritimt museum, datert 20.04.21
16. Beregninger av støy, datert 10.05.21
17. Datarapport fra grunnundersøkelse, datert 28.05.21
18. Geoteknisk vurdering, vurdert 31.05.21
19. Miljøtekniske sedimentundersøkelser, datert 31.05.21
20. Vurdering av propellerrosjon, datert 01.07.21

**Tiltakshaver/forslagsstiller:** Porsgrunn kommune v/kommunalteknikk

**Plankonsulent:** Feste Sør AS

### Relevante vedtak

- Omklassifisering av veg og ferge, Fylkestinget, Vestfold og Telemark fylkeskommune, 09.03.21, sak 19/21
- Lokalisering og bygging av landbasert infrastruktur for ny ferge, Bystyret, 11.02.21, sak 3/21

### Viktige punkter i saken

- Hensikten med planendringen er å legge til rette for ny fergekai tilpasset en større elektrisk drevet ferge med teknisk infrastruktur, og oppstillingsområde for 17 ventende personbiler.
- Kommunen har mottatt 6 innspill til planendringen, samtlige positive til forslaget.
- Planendringen legger til rette for et mer miljøvennlig og fremtidsrettet fergesamband og bedre trafikksikkerhet enn dagens fergekai i Brevik.

## Vurdering av planendring etter enklere prosess

Plan- og bygningsloven § 12-14 åpner opp for at noen typer planendringer kan gjennomføres etter en enklere prosess. Dette gjelder når endringen «...i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder». Rådmannen har vurdert at planendringen kan behandles etter enklere prosess, da den ikke kommer i konflikt med nevnte forhold. Før saken legges frem for vedtak er planendringen forelagt berørte myndigheter, eiere og festere av eiendommer som direkte berøres av vedtaket, og andre berørte. Bystyret har delegert myndigheten til å gjøre endelig vedtak i saker etter plan- og bygningsloven § 12-14 til Utvalg for miljø og byutvikling.

## Vurdering av behov for konsekvensutredning

Ny fergekai på Englandsbrygga representerer tiltak nevnt i vedlegg II i forskrift om konsekvensutredninger (01.07.2017), punkt 10, bokstav e ii. og bokstav k. I juni 2021 gjorde forslagsstiller en vurdering av om planen kunne få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn, og konkluderte med at planforslaget ikke ville gi vesentlige virkninger (vedlegg 10). Virkningene av planforslaget er utredet i planbeskrivelsen (jf. Vedlegg 12-20) og rådmannen vurderer på bakgrunn av disse at planforslaget ikke vil få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn. Rådmannen støtter at planendringen ikke skal konsekvensutredes (vedlegg 11).

## Bakgrunn

Bystyret vedtok 11.02.21 i sak 3/21 at den landbaserte infrastrukturen i Brevik skal plasseres på alternativ B3 (Englandsbrygga), ca. 100 meter vest for dagens fergekai – se flyfoto til høyre. En utvidelse av dagens fergekai har vist seg å bli for omfattende og kostbar på grunn av de tekniske løsningene som ville blitt nødvendig. Derfor er det pekt på ny lokalisering av fergekai i forbindelse med nødvendig tilrettelegging for den nye og større elektriske ferga som skal overta for dagens dieseldrevne ferge. Flere alternativ er undersøkt og B3 (Englandsbrygga) kommer best ut samlet sett. Valget av alternativ B3 innebar planprosess.



## Hensikt

Hensikten med planendringen er å legge til rette for en ny fergekai på Englandsbrygga, med oppstillingsområde for 17 ventende personbiler. Behovet for ny fergekai og oppstillingsområde kommer av at Brevik fergeselskap IKS oppgraderer fra dieseldrevet ferge til elektrisk med større kapasitet. Den nye fergen er bredere, lengre og stikker dypere i vannet, og det er behov for trafo, ladetårn, automatisk fortøyning og fergelem med hydraulikk-stolper. Fergen vil legge til kai langsmed Strømtangvegen. Det er behov for å bedre trafikksikkerheten for alle trafikanter og skille biler som venter på å kjøre om bord fra øvrig trafikk. I sum krever dette en annen infrastruktur og mer plass. Det er ikke rom for dette i gjeldende reguleringsplan.

## Planprosess

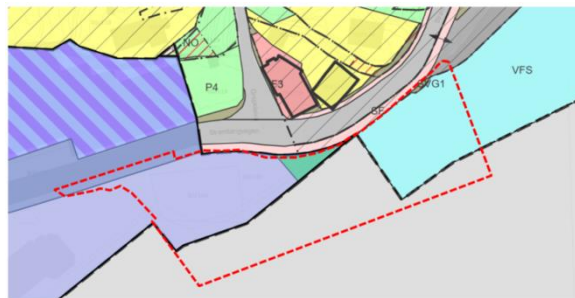
Porsgrunn kommune v/Kommunalteknikk er forslagsstiller, Feste Sør AS er plankonsulent. Første møte om planendringen ble avholdt 03.03.21. Planforslaget ble forelagt berørte myndigheter, eiere og festere av eiendommer som blir direkte berørt og andre berørte fra 07.06.21 til 28.06.21. Det kom inn 7 innspill, og det er med bakgrunn i innspillet fra statsforvalteren i Vestfold og Telemark utarbeidet et nytt notat om vurdering av propellersosjon (vedlegg 20). Det er også innarbeidet et tydeligere skille mellom forurenset grunn og forurensning i sediment i planbeskrivelsens side 11.

## Beskrivelse av planendringen

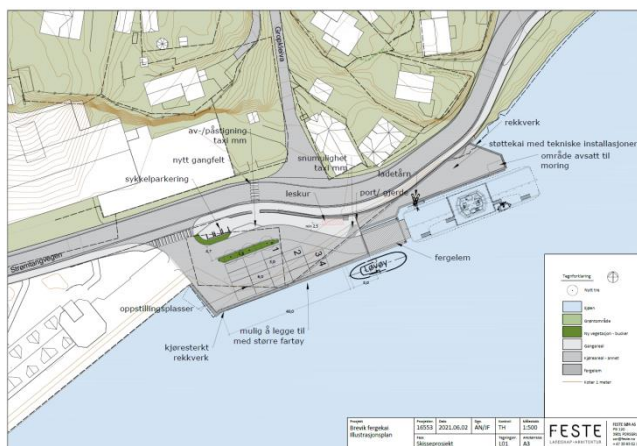
Den nye ferga har plass til 16 personbiler. Dette betyr at den nye fergekaia må legge til rette for en trafikksikker og effektiv løsning for biloppstilling og av- og påkjøring. I tillegg skal gående og syklende ha gode og trygge forhold for venting og av- og påstigning til ferga. De største endringene i forhold til eksisterende planverk er at et til nå uregulert område i sjø vil bli regulert til kai og havneområde i sjø. Planendringen strekker seg mot nordøst, til planID 828, og overlapper deler av reguleringsformålet friluftsområde i sjø og vassdrag (se lyseblått felt på kartutsnitt under). I tillegg blir et lite areal som i dag er regulert til friområde/park endret til kai. Store deler av

planområdet er i dag regulert til trafikkområde/ havn. Dette blir videreført, men med oppdatert benevnelse etter dagens standard for reguleringsplaner.

Det er foreløpig ikke tatt stilling til hva som skal gjøres ved eksisterende fergekai, dersom planendringen realiseres. Porsgrunn kommune v/Kommunalteknikk er i dialog med Grenland Havn for å utarbeide en erstatningsordning til parkeringsarealet som brukes av Sandøya beboere.



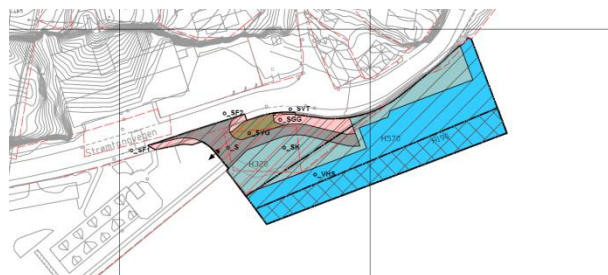
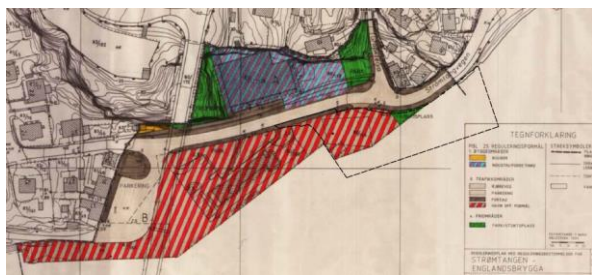
Illustrasjonen til høyre viser ny fergekai med avsatt plass til biloppstilling for påkjøring til ferje, venteareal for passasjerer uten bil, fortau, gangsoner, grøntareal og fergekai samt leskur og plass til sykkelparkering. På støttekaia er det satt av plass til ladestasjon for ferja og til automatisk fortøyning. Det er også sikret plass til av-/påstigning og taxi, som kan kjøre inn langs den interne veien og snu foran fergeledden ved å ta i bruk nedsenket fortau øst for leskuret. Arealene er utformet slik at vogntog kan kjøre inn og ut av terminalen med retning til- og fra vest.



Plangrepet innebærer noe utvidelse av kaianlegget. Det fundamenteres pæler som understøtting for den nye delen av kaia. Oppstillingsarealet avskjermes mot sjøen med støt og bølgesikker fender/rekkverk. Kaifronten sør for biloppstillingsarealet vil ha en utforming som gjør det mulig å legge til med større båter. Lengst øst er det satt av plass til at fergeselskapets båt Løvøy kan legge til. Dagens fergekaiområde er utsatt for flom, stormflo og havnivåstigning. Planendringen vil ikke endre disse forholdene og tiltaket skal bygges på en måte som tar hensyn til havnivåstigning.

Det er inngått en avtale med Grenland havn om at trafo kan plasseres på deres areal. Trafoen er plassert på areal regulert til trafikkområde havn/offentlig formål, og trenger derfor ikke å inngå i planendringen. Det forventes lite støy fra ladetrafo jf. vedlegg 16.

Nedenfor til venstre vises et utsnitt av reguleringsplanen for Strømtangen – Englandsbrygga i sin helhet, med planendringens omriss vist som sort stiplet strek. Nedenfor til høyre vises forslag til nødvendige endringer i plankartet for å legge til rette for ny fergekai.



I plankartet er veikrysset til englandsbrygga forskjøvet vestover, mens eksisterende vegbredder og fortau opprettholdes. En avkjøringsplass i vest sikrer dagens inn- og utkjøringsmuligheter mot Grenland havn. For å gjøre plass til biloppstillingsplasser og teknisk infrastruktur er grøntarealet, havn/offentlig formål og friluftsområdet i sjø erstattet med oppdaterte formål. Hensynssonen bevaring kulturmiljø er utvidet og inkluderer ny fergekai med oppstillingsområde.

Forslag til nye bestemmelser er delt i to. Det gjenværende av eksisterende plankartet beholder bestemmelsene vedtatt i 1989, etter plan- og bygningsloven fra 1985, mens delen av plankartet med det nye forslaget har fått et nytt sett med bestemmelser etter dagens plan og bygningslov. De nye bestemmelsene sier noe om miljøforhold, mur og rekkverk, grunnundersøkelser, tekniske anlegg, samt dokumentasjon, utforming og godkjenning av tiltak. Bestemmelsene har også

retningslinjer for støy, estetikk og tilpasning til omgivelsene, og universell utforming. Se vedlegg 1, 2 og 3 for henholdsvis nytt plankart med endring, endrede bestemmelser og planbeskrivelse.

I forbindelse med planendringen har Vianova gjennomført veg- og trafikkvurdering som grunnlag for trafikkkløsing (vedlegg 12). Rune Solvang har gjennom RS Naturanalyse vurdert konsekvensene for naturmangfold på land og i marint miljø, basert på rapport fra Wergeland Krog & Olsen (2020), og konkludert med ubetydelig konsekvens (vedlegg 13). Norsk Maritimt Museums tilbakemelding konkluderte med at det ikke er registrert automatisk fredede kulturminner innenfor planendringens avgrensninger (vedlegg 15). Brekke Strand har gjennomført orienterende støymåling av tilsvarende ferge utenfor Bergen og hovedkonklusjonen er at fergen er stillegående, det gjelder også støy fra ladeprosessen og tilhørende trafo (vedlegg 16). Rambøll har gjennomført miljøteknisk sedimentundersøkelse, som viser forurensning (vedlegg 19). Denne rapporten er supplert med et notat (vedlegg 20) utarbeidet av Rambøll som konkluderer med at spredning av dioksin fra sedimentene ved propellersosjon utgjør en ubetydelig risiko for miljøet.

### **Innspill til planendringen**

Brev til berørte om planendringsforslaget ble sendt 07. juni 2021 (vedlegg 4), og frist for innspill var 28. juni 2021. Det kom inn 7 høringsuttalelser/merknader (vedlegg 5). Disse er kort oppsummert nedenfor, med rådmannens kommentar der det anses som nødvendig.

#### Grenland Havpadlekubb v/Terje Fuglerud, datert 6. juni 2021

Vil holdes orientert om arbeidet med å finne nye parkeringsplasser til erstatning for de som forsvinner da de på generelt grunnlag søker gode plasser for padleturer.

#### Fiskedirektoratet, datert 14. juni 2021

Tiltaket kommer ikke i konflikt med noen av de interesser fiskedirektoratet er satt til å ivareta, det er derfor ingen merknader til den foreslåtte endringen.

#### Norges vassdrags- og energidirektorat, datert 18.06.2021

Planområdet kan ifølge «se havnivå» ligge utsatt til i forhold til grense for 200-års stormflo i år 2090. For å sikre en god håndtering av overvannet, anbefaler NVE at de arealene som er best egnet til overvannshåndtering reguleres til eget formål og/eller sikres gjennom hensynssoner og bestemmelser, slik at arealene ikke blir bebygd eller tatt i bruk til annet formål.

#### *Rådmannens kommentar:*

Håndtering av overvann er hensyntatt i reguleringsplanbestemmelsene § 2.3.

#### Statsforvalteren i Vestfold og Telemark, datert 24.06.2021

Da det i planområdet er påvist dioksiner tilsvarende dårlig tilstand etterlyser Miljøavdelingen hos Statsforvalteren behov for nærmere vurderinger knyttet til fare for spredning av forurensning som følge av propelloppvirvling. Det er også ønskelig at planen tydeliggjør skillet mellom forurenset grunn og forurenset sediment.

#### *Rådmannens kommentar:*

Det er utarbeidet et nytt notat om propellersosjon (vedlegg 20) og det er innarbeidet et tydeligere skille mellom forurenset grunn og forurenset sediment (s. 11 i planbeskrivelsen).

#### Kystverket, datert 24.06.2021

Kystverket har ingen vesentlige merknader til endringen av reguleringsplanen. Deler av planområdet ligger tett på hovedled inn til havnene i Frierfjorden. Dette medfører at søknad om tillatelse til tiltak i sjø skal behandles av Kystverket etter havne- og farvannsloven, jf. havne- og farvannsloven § 14 andre ledd.

#### Fylkeskommunen i Vestfold og Telemark, datert 28.06.2021

Busstopp må planlegges slik at de blir liggende fornuftig sammenlignet med fergeterminalen. De anbefaler videre at nye kantstopp med leskur og nytt opphøyd gangfelt med intensivbelysning, samt opprusting av fortauet langs kaiområdet, bør legges inn som rekkefølgekrav.

Det foreslås å se om grunnen kan markere hva som er den gamle Englandskaia (i form av fargeskille på dekket for eksempel). Videre foreslås det å gjenskape tidligere løsninger for gjerder og belysning.

#### *Rådmannens kommentar:*

Nærmeste busstopp ligger ca. 70 meter vest for Englandsbrygga, langs Strømtangvegen. Busstoppet er etablert i begge retninger. Planforslaget legger ikke opp til endring av dagens bussholdeplasser.

Grunnen bør forbeholdes markering av oppstillingsplasser og kjøreretning, andre elementer kan redusere trafiksikkerheten.

Innspillet i sin helhet er videreformidlet til prosjektleder hos kommunalteknikk.

#### Statens Vegvesen, datert 06.07.2021

Statens Vegvesen påpeker viktigheten av planlegging for gode gang- og sykkelforbindelser samt kollektivtrafikk i området.

#### **Rådmannens vurdering**

Planendringen legger til rette for å etablere en ny fergekai på Englandsbrygga i Brevik. Tilpasningen er til dels omfattende, med nytt trafikkområde for 17 biloppstillingsplasser, fundamentering av pæler i sjø, og teknisk infrastruktur som trafo, ladetårn, automatisk fortøyning, leskur og fergelem med hydraulikk-stolper. Samlet sett vil dette endre landskapsbildet, både fra vann og på land – spesielt når den nye, og større fergen legger til kai.

Planendringen legger til rette for omlegging fra dieseldrevet til elektrisk drevet ferge, som er en fremtidsrettet og miljøvennlig utvikling av fergesambandet. Ny situasjon vil gi bedre trafiksikkerhet for alle trafikanter, og ny ferge ser ut til å være stillegående, også med tanke på trafo og lading. Fergesambandet knytter øyene, fjorden og fastlandet sammen. Fergen er en del av kollektivtilbudet og tilgjengeliggjør ulike områder for innbyggere og tilreisende, både i det daglige og med tanke på rekreasjon.

Brevik er i Riksantikvarens NBI-register, og i reguleringsplanen vil ny fergekai være innenfor hensynssone bevaring kulturmiljø. Ved utforming av ny fergekai ivaretas hensynet til kulturmiljøet gjennom bestemmelser. Planendringen og virkningene av den er grundig beskrevet og illustrert, sammen med vurderingene av veg- og trafikk, marint naturmangfold, kulturminner, og støy.

Rådmannen har vurdert at endringen kan behandles etter plan- og bygningsloven § 12-14 da den i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder.

#### **Konklusjon**

Planendringen legger til rette for en miljøvennlig og fremtidsrettet utvikling av fergesambandet, og har store samfunnsmessige fordeler og relativt små ulemper. Rådmannen anser at planforslaget med de foreslåtte endringene er i tråd med overordnede føringer og bærekraftig areal- og transportbruk, og anbefaler at planendringen vedtas.