



Oppstartsmøtets formål er å avklare offentlige forutsetninger for at planforslaget skal kunne realiseres, og skal danne grunnlaget for en god planprosess. Momentene i denne referatmalen skal fylles ut. Referatet godkjennes av partene i etterkant av møtet. Tekst i blått inneholder linker til nyttige nettsteder.

**NB! Dette dokumentet er en kommunal versjon av regionens fellesmal, tilpasset Porsgrunn kommune.** Lokal mal er sist revidert: 30.01.2020

**Saksnavn:** Detaljregulering for  
Dalen Næringsområde med karbonfangstanlegg

**Saksnummer:**

**Plan ID:** 840

**Saksbehandler:** John Lium

**Møtested:** Skypemøte

**Møtedato:** 27.04.20

Til stede fra forslagsstiller

Alexander Styrvold Kristoffersen, Norconsult  
Jan Kristian Dolven, Norconsult

Til stede fra kommunen

John Lium, saksbehandler, Byutvikling  
Simen Storøy, medsaksbehandler, Byutvikling  
Kjell Henrik Semb, miljørådgiver, Byutvikling  
Cathrine Nedberg, miljørådgiver, Byutvikling  
Karina Kristina Moen Wallekjær, Kommunalteknikk  
Anders Bonden, Miljørettet helsevern

## 1. Bakgrunnen for oppstartsmøtet

Opprinnelig bestilling av oppstartsmøte, dat. 28.10.19, fra Norconsult AS (for Norcem), har vært fulgt opp av kommunikasjon ved møter, telefoner og korrespondanse i perioden fram til oppstartsmøtet.

Fra planforslagsstiller var det til møtet mottatt planskisse med beskrivelse av foreslåtte planendringer, samt en rekke illustrasjoner for å tydeliggjøre hvilke nye installasjoner/bygninger som vil være nødvendige å oppføre i tilknytning til etablering av et karbonfangstanlegg i Dalen Næringsområde. Også to tilgrensende reguleringsplaner, reguleringsplan for NOAH, planID 819 og reguleringsplan for Breviksterminalen, planID 811, blir arealmessig berørt av den nå foreslåtte reguleringsplanendringen. På grunn av at flere reguleringsplaner berøres, ser kommunen det som den beste løsning at denne nødvendige reguleringsplanendringen utarbeides i form av en ny reguleringsplan (detaljregulering) for området og gis plannavnet «Karbonfangstanlegg Norcem Brevik».

## 2. Planforutsetninger

**Reguleringsplanform:** *Jfr. PBL kapittel 12*

X Detaljregulering

Områderegulering

*Merknad:*

**Forholdet til andre planer og veiledere**

(Her synliggjøres overordnede arealplaner som er relevante for området f.eks. kommuneplanens arealdel, regionale planer, kommunedelplaner og områdereguleringsplaner)

**Arealplaner:**

| PlanID | Godkjent | Plannavn                        | Formål (som blir berørt)                         |
|--------|----------|---------------------------------|--|
| 832    | 10.03.16 | Dalen Næringsområde             | Industri<br>Kontor/industri<br>Havneområde i sjø |
| 819    | 12.02.97 | NOAH                            | Industri   |
| 811    | 14.03.91 | Breviksterminalen               | Havneområde                                      |
| 1406   | 13.06.19 | Kommuneplanens Arealdel 2018-30 | Næringsvirksomhet/havn                           |

**Andre planer og veiledere:**

(Her synliggjøres andre typer planer og retningslinjer som inneholder føringer som er relevante f.eks. kulturminneplan, estetikkveileder, vegnormer, plan for bevaring grønnstruktur etc.)

- ATP Grenland (17.06.14) ( x Vegnormal for Porsgrunn kommune)
- Strategi og plan for myke trafikanter (15.05.13)
- Hovedvegnett for sykkeltrafikk i Grenland (13.11.09)

**Ny plan vil erstatte (helt eller delvis) følgende andre planer (reguleringsplaner, bebyggelsesplaner)**

| PlanID | Godkjent | Plannavn            |
|--------|----------|---------------------|
| 832    | 10.03.16 | Dalen Næringsområde |
| 819    | 12.02.97 | NOAH                |
| 811    | 14.03.91 | Breviksterminalen   |

*Merknad:*

**Pågår det annet planarbeid i nærområdet?** Ja  **Nei**

*Merknad:*

**Vil planforslaget samsvare med overordnet plan?**  **Ja**  **Nei**

*Merknad:* Noe konflikt med kommuneplanens byggegrense mot fjorden.

**Utløser planforslaget krav om KU/planprogram?**  **Ja**  **Nei**

Det foreligger allerede en nylig godkjent konsekvensutredning for dette planlagte karbonfangstanlegget i planområdet. Denne KU-en omfatter de temaer som ville vært naturlig å belyse, slik som støy, støv og trafikk m.m., ,

*Merknad:* Dersom denne konsekvensutredningen ikke hadde foreligget, ville kommunen ha stilt krav om KU.

**Kan ny plan utløse behov for utbyggingsavtale?** Ja  **Nei**

*Jfr. PBL kapittel 17*

**Merknad:** Kommunen ser i dag ikke behov for noen utbyggingsavtale. Vi viser til epost, dat. 27.04.20 fra utbyggingssjef Terje Madsen.

(Generelt bør arbeid med utbyggingsavtale, for sikkerhets skyld, varsles samtidig med oppstartsvarslingen)

Har kommunen tilfredsstillende kartgrunnlag for området? **x** Ja **Nei**

**Merknad:**

Foreligger det usikre elendomsgrenser innenfor planområdet? **x** Ja **Nei**

**Merknad:**

Foreligger det kjente tinglyste heftelser innenfor planområdet? **Ja** **x** **Nei**

**Merknad:** Eventuelle heftelser er ikke kjent for Byutvikling.

**Planforslaget må forholde seg til følgende rikspolitiske/stattlige retningslinjer og bestemmelser (i planbeskrivelsen må forslagsstiller synliggjøre hvordan man har forholdt seg til disse)**

**Rikspolitiske retningslinjer, jfr. [PBL 1985 § 17-1 første ledd](#)**

- for styrking av barn og unges interesser  
 for vernede vassdrag

**Statlige planretningslinjer, jfr. [PBL 2008 § 6-2](#)**

- [for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging](#)  
 [for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning](#)  
 [for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen](#)

**Statlige planbestemmelser, jfr. [PBL 2008 § 6-3](#)**  
 (foreligger ingen pr. 11.12.15)

### 3. Krav til varsel om oppstart av planarbeidet

Jfr. Forhåndsvarsle oppstart av planarbeid 52-02

Forslagsstiller skal varsle oppstart av planarbeidet. Rutine 52-02 med tilhørende hjelpemidler beskriver hva varselet og annonsen skal inneholde. Forslag til varslingsmaterialet skal alltid oversendes saksbehandler for vurdering før varsling med info om varslingsdato (slik at kommunen også kan legge ut omriss og tekst på sin webside). NB! Alt materiale til regionale myndigheter – blant annet sosi-fil av varslingsgrensen – skal sendes som vedlegg til epost. Husk å oppgi planid (fås av saksbehandler seinest ved tilbakemelding på varslingsmaterialet).

Porsgrunn kommune oversender «Forslag på utforming av varslingsannonse for private forslag» i etterkant av møte.

#### 4. Viktige utredningsbehov for planarbeidet – kommunens foreløpige vurdering

*Jfr. Sjekkliste for reguleringsplaner 50-011*

##### Hovedtema

##### Spesielt viktige punkter for denne plansaken

##### 4.1 Planfaglige vurderinger

Generelt vil det være viktigere å kunne legge til rette for et velfunksjonerende og sikkert karbonfangstanlegg enn å legge begrensninger for størrelsen for planområdet. Som for gjeldende reguleringsplan for Dalen Næringsområde, må det også i den nye planen legges inn nødvendige reguleringsbestemmelser for nærmere å styre lokalisering, utforming og høyder for bygninger/-installasjoner. Det må likevel være høyest prioritert at det skal legges grunnlag for kunne etablere et karbonfangstanlegg som kan bli et godt fungerende nasjonalt pilotprosjekt.

Det må vurderes om det vil være behov for å beholde den høye pipen som nå vil bli erstattet av en ny høy pipe.

##### 4.2 Jordvern- og landbruksfaglige vurderinger

Ingen interesser

##### 4.3 Miljøvern faglige vurderinger

Området er så preget av industriell virksomhet at det ikke synes å være spesielle miljøkvaliteter å ta vare på. Med tanke på den forurensning som i dag ligger på sjøbunnen, må en ved kjølevannsutslipp unngå unødvendig oppvirvling og spredning av denne bunnforurensningen. Støtvis utpumping av kjølevann bør mest mulig unngås. Videre må det tas hensyn til faren for spredning av forurensninger ved anleggsarbeider, f.eks ved peling ved bygging av ny kai.

##### 4.4 Kulturlandskap og kulturminner

Det synes ikke være kulturlandskap og kulturminner i planområdet som må ivaretas

##### 4.5 Samfunnssikkerhet - Risiko og Sårbarhet

Det er behov for å ta med i planområdet store nok arealer for å sikre nødvendige hensynssoner (fareområder) med tanke på helsefaren ved eventuelle CO<sub>2</sub>-lekkasjer.

En må sikre seg at støy- og støvforurensning ikke belaster tilgrensende boligområder.

ROS-analyse må utarbeides som del av forslaget til ny reguleringsplan.

##### 4.6 Barn/unge, funksjonshemmede og eldres interesser

Her er ingen konflikter, planområdet vil ikke være til tilgjengelig for allmennheten.

##### 4.7 Veg- og vegtekniske forhold / trafikksikkerhet

Installasjoner for å sikre fotgjengeratkomst inn til fabrikkområdet sørfra Setrevegen må ikke

svekke underbyggingen av vegen eller  
vanskeliggjøre vintervedlikeholdet.

#### 4.8 Andre kommentarer

Det er behov for å få oversikt over kvikksølv-  
forurensningen ved driften av  
karbonfangstanlegget.

## 5. Spesielle forhold med hensyn til kommunaltekniske anlegg

Innspill fra Kommunalteknikk gis direkte til planforslagsstiller

Veg

Vann

Avløp

Overvann

Renovasjon

Annet VA-ledninger i området hvor ny kai planlegges bygd må legges om.

## 6. Krav til planforslaget – innhold og materiale

Forslagsstiller er gjort kjent med Grenlandsstandardens sjekkliste for reguleringsplaner (50-011), og krav til materialet ved innsending av forslag til reguleringsplaner (52-013). Lista nedenfor viser hvilke forventninger kommunen har til komplett materiale på bakgrunn av det vi er kjent med på oppstartsmøtet. Forslagsstiller er ansvarlig for å vurdere behov for ytterligere dokumentasjon som et resultat av de tilbakemeldinger man får ved varsel om oppstart og eventuelt seinere i prosessen.

### Skal alltid foreligge

|   | Skal leveres |
|---|--------------|
| Målestokkriktig plankart som pdf-fil  | x            |
| Sosi-fil av planområdet   | x            |
| Planbestemmelser  | x            |
| Planbeskrivelse   | x            |
| Liste over hvem som er varslet  | x            |
| Varslingsbrev   | x            |
| Avisannonse   | x            |
| Kopi av innkomne merknader  | x            |
| Utfylt sjekkliste (50-011)  | x            |
| Målestokkriktig illustrasjonsplan som viser maksimal tillatt utbygging etter planforslaget  | x            |
| NB! Ved eventuelle funn av nye naturtyper i forbindelse med reguleringsplanarbeid som utløser konsekvensutredning skal dette sendes kommunen sammen med det øvrige planmaterialet (kart-fil og tekst-fil på gjeldende format) – jfr. §8 i forskrift om konsekvensutredninger. | x            |

### Vurderes i den enkelte sak

|  |   |
|--|---|
| Fotomontasjer  | x |
| Sol-/skyggediagram   |   |
| Perspektivtegninger  |   |
| Lengdesnitt gjennom området  |   |
| Byggetegninger   |   |
| Modell (fysisk/digital)  |   |
| Vegprofiler  |   |
| Landskapsanalyser (etc. fjernvirkning)   | x |
| Behov for supplerende illustrasjonsmateriale må vurderes etter gjennomgangen av kommende mottatte innspill/uttalelser ved planoppstartsvarslingen. | x |

I vurderingen av hvilke vedlegg som skal utarbeides i den enkelte sak skal det legges til grunn at den dokumentasjon man benytter i størst mulig grad skal synliggjøre konsekvensene av utbyggingen slik det åpnes for i bestemmelsene.

## 7. Drøfting

Avgjørende for hvor stort areal reguleringsplanområdet må dekke, vil være hvor stort område som må reguleres som «hensynssone, fareområde» pga helsefare ved eventuelle lekkasjer av CO<sub>2</sub>-gass. Det er utarbeidet en risikoanalyse for dette temaet i forbindelse med den nå godkjente konsekvensutredning for karbonfangstanelegget, men kommunen har fått opplyst at Norcem nå ser nærmere på forutsetningene som ligger til grunn for risikoanalysen. Dersom en nå ved planoppstart ikke får nærmere avklart hvilke gass-mengder, vindretninger m.m. som skal legges til grunn for vurderingene av størrelsen på nødvendig avsatt hensynssone, vil kommunen anbefale at det ved varslingen av reguleringsplanarbeidet blir valgt en «ekstra stor» planavgrensning. Så får vi eventuelt redusere planområdet når vi får et bedre beslutningsgrunnlag.

## 8. Kommunens foreløpige råd og vurderinger

Det er viktig å gi reguleringsplanforslaget en utforming/innhold som gir grunnlag for å kunne etablere et funksjonelt karbonfangstanlegg som kan drives på en sikker måte.

## 9. Prosessen videre

Det vil være opp til planforslagsstiller å styre når et reguleringsplanforslag blir oversendt kommunen for politisk behandling.

## 10. Bekreftelser

Prioriterte utredningsbehov for planarbeidet er angitt så langt dette har vært mulig på grunnlag av tilgjengelige opplysninger under oppstartsmøtet.

Verken oppstartsmøtet eller referatet gir rettigheter i den senere saksbehandlingen. Naboprotester, protester fra beboerorganisasjoner, krav fra offentlige myndigheter mv. vil kunne føre til krav om endring av planforslaget, evt. endring av fremdriften på behandlingsprosessen.

Gjeldende gebyrregulativ for behandling av plansaker vedlegges.

## 11. Materiale utdelt til forslagsstiller på oppstartsmøtet

Mye materiale om planprosess er tilgjengelig på kommunens hjemmesider. Nødvendig supplerende materiale vil bli ettersendt.

## 12. Materiale som skal ettersendes etter møte

- 1.5 Oppstartsmøte- Mal for reguleringsbestemmelser
- 1.6 Oppstartsmøte- Krav til innsending av material til reguleringsplaner (52-013)
- 1.7 Oppstartsmøte- Forslag til utforming av varslingsannonse for privat forslag
- 1.8 Oppstartsmøte- Sjekkliste grenlandsstandard (50-011)
- 1.9 Oppstartsmøte- Gjeldende gebyrregulativ

## 13. Underskrift

Porsgrunn kommune, den 5/5-20

Referent:

John Lierum

Referatet er godkjent og mottatt:

For forslagsstiller:

Jan Kristian Dolven

