

Client :



Contractor :



Address :
Tangen 76
4608 Kristiansand

Address :
3 - 7 Place de l'Europe
78140 Vélizy-Villacoublay, France



E18 Langangen - Rugtvedt

Planprogram for detaljreguleringsplan E18 Preståsen-Kjørholt

Owner :



Parcel



File name : E18LR_TEM001_ISO4 Notebook_2021-04-08.docx

Pagination : Cover + XXp

Index	Date	Action	Prepared	Reviewed	Authorized	Approved by EGC
0	2021-03-17	Første versjon til Nye Veier	LK	AKH	ALA	
1	2021-03-25	Til godkjenning av Nye Veier	LK	AKH	ALA	
2	2021-03-25	Oversendelse til Porsgrunn kommune	LK	AKH	ALA	
3	2021-04-09	Revidert etter gjennomgang av PK og NV	LK	AKH	ALA	GDE

NV++38.E18	LR99	ADM##	TOP###	ZON_#_#	PARC_002	PRO101	X	X
Client / Area / Complex	Zone	Entity / Family	Space / Discipline	Functional System / Type	Construction System / Division	Component / Order	S	R

Nye Veier Document Number	NPRA	XY-ZZZZ
---------------------------	------	---------

Modification follow-up

Rev.	Date	Detail of modifications carried out
0	2021-03-17	Første versjon til Nye Veier
1	2021-03-25	Til godkjenning av Nye Veier
2	2021-03-25	Oversendelse til Porsgrunn kommune
3	2021-04-09	Revidert etter gjennomgang av Porsgrunn kommune og Nye Veier

Innholdsfortegnelse

1. INNLEDNING	6
1.1 PLANPROGRAM.....	6
1.2 TIDLIGERE PLANPROSESS.....	6
1.3 BAKGRUNN OG BELIGGENHET	6
1.4 FORMÅL MED PLANEN	8
1.5 BYGGHERRE, ENTREPRENØR OG FORSLAGSSTILLER.....	8
1.6 MÅL	8
2. PLANSTATUS OG RAMMEBETINGELSER.....	9
2.1 LOVER OG FORSKRIFTER.....	9
2.1.1 FORSKRIFT OM KONSEKVENsutREDNING	9
2.1.2 VURDERING AV KRAV TIL KONSEKVENsutREDNING VED VARSEL OM OPPSTART ...	9
2.1.3 NY VURDERING ETTER HØRING	9
2.1.4 RELEVANTE LOVER OG FORSKRIFTER.....	10
2.2 RETNINGSLINJER MED BETYDNING FOR PLANEN	11
2.3 OVERORDNA PLANER OG RAMMER	11
2.4 GJELDENDE KOMMUNEDELPLAN FOR E18.....	11
2.5 GJELDENDE REGULERINGSPLANER OG TIDLIGERE PLANPROSESSER	14
2.5.1 GJELDENDE REGULERINGSPLANER FOR E18	14
2.5.2 ANDRE GJELDENDE REGULERINGSPLANER	15
2.6 PÅGÅENDE PLANPROSESSER	16
3. PLANOMRÅDET OG TILTAKET	20
3.1 AVGRENSNING AV REGULERINGSPLAN	20
3.2 TILTAKET.....	21
4. VURDERING AV PLANFORSLAG.....	23
4.1 OMFORENT LØSNING VED FORRIGE PLANPROSESS	23
4.2 OPTIMALISERING	24
5. RAMMER FOR KONSEKVENsutREDNINGEN	25
5.1 METODIKK.....	25
5.2 SAMMENLIGNINGSÅR, PROGNOSEÅR OG ANALYSEPERIODE.....	27
5.3 REFERANSEALTERNATIV (NULL-ALTERNATIVET)	27
5.4 PLANFORSLAG SOM SKAL KONSEKVENsutREDES	28
5.5 PRISSATTE KONSEKVENSER.....	28
5.5.1 STØY	28
5.5.2 LUFTFORURENSNING.....	28

5.6	IKKE-PRISSATTE KONSEKVENSER	29
5.6.1	KULTURARV	29
5.6.2	FRILUFTSLIV/ BY- OG BYGDELIV INKL. BARN OG UNGES INTERESSER	29
5.6.3	NATURMANGFOLD	30
	Vannmiljø	30
5.6.4	NATURRESSURSER	31
5.7	TILLEGGSUTREDNINGER	31
5.7.1	GEOTEKNISKE OG GEOLOGISKE UNDERSØKELSER	31
5.7.2	HYDROGEOLOGI	31
5.7.3	FORURENSET GRUNN	32
5.7.4	TRAFIKKANALYSE	32
5.7.5	MILJØOPPFØLGINGSPROGRAM	32
5.7.6	ROS-ANALYSE	33
6.	PLANPROSESS OG MEDVIRKNING	35
6.1	VARSEL OM OPPSTART AV REGULERINGSPLAN	35
6.2	MEDVIRKNING I REGULERINGSPLANPROSESSEN	35
6.2.1	MEDVIRKNINGSPLAN	35
6.2.2	MEDVIRKNINGSPORTAL	35
6.3	FREMDRIFT	36
6.4	KONTAKTPERSONER	36

Figurer

Figur 1. Oversiktskart over prosjektet Langangen – Rugtvedt. Sort stiplet linje viser allerede utbygd E18.
Planprogrammet gjelder deler av parsell 2 og omfatter strekningen Preståsen- Kjørholt..... 7

Figur 2. Kommunedelplan for E18 Langangen - Rugtvedt..... 12

Figur 3. Oversiktskart vedtatt veglinje i kommunedelplan..... 13

Figur 4. Gjeldende reguleringsplaner for E18 mellom Langangen og Rugtvedt..... 15

Figur 5. Varslet planavgrensning og gjeldende reguleringsplaner i området..... 16

Figur 6. Varslet planområde for kommunedelplan for Rv 36..... 17

Figur 7. Avgrensning av varslet planområdet for Rv 36 vist med grønt og varslet planområde for E18 vist med rosa.
Avgrensning for reguleringsplanforslag for Versvika er vist med mørkere grønt..... 18

Figur 8. Planforslag for kulturminnepark Herregårdsbekken og omlegging av Nystrandvegen. 19

Figur 9. Varslet plangrense med sort og grense for kommunedelplan vist med blått. 21

Figur 10. Skisse av omforent løsning fra tidligere planprosess 23

Figur 11. Hovedtrinn i konsekvensutredning etter V712 Konsekvensanalyser (hentet fra Håndbok V712)..... 26

Figur 12. Konsekvensvifta (Håndbok V712) 27

Figur 13. Skala for veiledning for konsekvensutredning av delområder..... 27

Figur 14. Trinnene i ROS-analysen (bearbeidet etter DSBs veileder 2017)..... 34

Abbreviation

Abbreviation	Meaning
EGC	Eiffage Génie Civil

1. INNLEDNING

1.1 PLANPROGRAM

Et planprogram skal beskrive hvordan en planprosess skal gjennomføres og hvilke temaer som skal utredes i planprosessen. Plan- og bygningsloven stiller som hovedregel krav om at det skal utarbeides et planprogram som skal ligge til grunn for utarbeidelse av planforslag med konsekvensutredning (KU).

Viktige formål for planprogram er å:

- redegjøre for formålet med planarbeidet
- beskrive planområdet og de viktigste problemstillingene for miljø og samfunn
- beskrive alternativer eller hva planforslaget vurderes opp mot
- redegjøre for hvilke forhold som skal utredes og hvilke framgangsmåter eller metoder som skal benyttes i utredningene
- redegjøre for planprosess, framdriftsplan og opplegg for medvirkning, spesielt overfor grupper som antas å bli særlig berørt

Planprogrammet tilpasses den konkrete plansituasjonen og planbehovet. Planprogrammet utformes slik at det senere kan tas stilling til om planarbeidet er gjennomført i samsvar med planprogrammet.

1.2 TIDLIGERE PLANPROSESS

I forbindelse med offentlig ettersyn for reguleringsplan på strekningen Lanner – Kjørholt kom det innsigelse fra Telemark (nå Vestfold og Telemark) fylkeskommune angående inngrep i automatisk freda kulturminner ved Herregårdsbekken, og innsigelse fra Statens vegvesen angående veg- og kryssløsning på Rød/ Kjørholt. Etter at saken ble behandlet hos Kommunal - og moderniseringsdepartementet, ble det blant annet fattet vedtak om at ny reguleringsplan for strekningen Preståsen – Kjørholt med ny veg- og kryssløsning på Rød/Kjørholt skal utarbeides.

En omforent prinsippløsning for veg- og kryss ble utarbeidet høsten 2019 av Nye Veier, Statens vegvesen og Rambøll. Løsningen ble forankret hos Porsgrunn kommune. Se mer om denne i kap. 4.1.

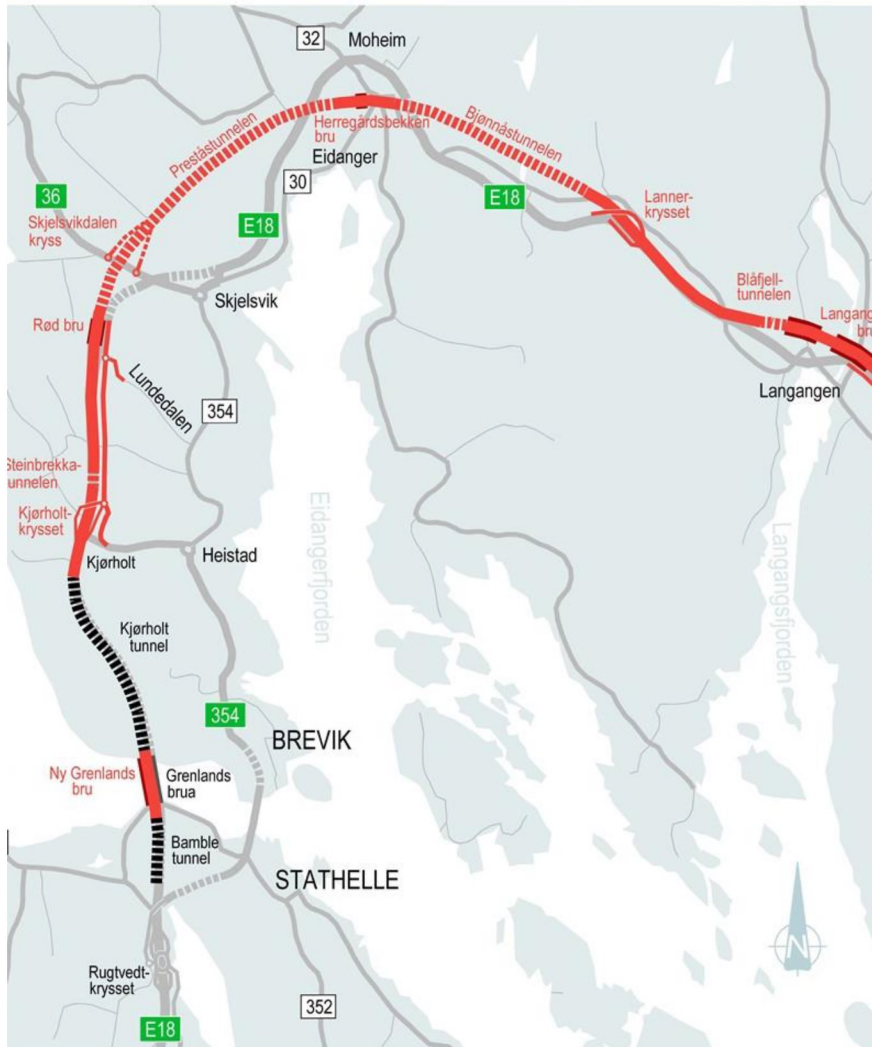
1.3 BAKGRUNN OG BELIGGENHET

Nye Veier signerte desember 2020 kontrakt med EIFFAGE Génie Civil for utbygging av ny firefelts vei på strekningen E18 Langangen - Rugtvedt. Dette planprogrammet beskriver hvordan planprosessen skal gjennomføres og hvilke utredninger som skal gjøres på strekningen Preståsen-Kjørholt.

Utbyggingen av E18 Langangen - Rugtvedt består av tre delparseller. Delparsellene E18 Langangen - Lanner (parsell 1) og E18 Kjørholt - Rugtvedt (parsell 3) er byggeklare. På strekningen Langangen - Lanner gjenstår det detaljprosjektering før byggestart. På

strekningen Kjørholt – Rugtvedt er tunnelene fysisk bygget, men innredning mangler. Ny Grenlandsbru er ikke bygget.

Parsell 2 består av strekningen Lanner – Preståsen som har en vedtatt reguleringsplan, og Preståsen – Kjørholt som skal reguleres nå. Lanner – Preståsen er nå i en optimaliseringsfase i forkant av en detaljprosjektering. På delparsellen E18 Kjørholt – Preståsen skal EIFFAGE og Nye Veier inn i en samhandlingsfase for å optimalisere prosjektet og utarbeide detaljregulering for strekningen.



Figur 1. Oversiktskart over prosjektet Langangen – Rugtvedt. Sort stiplet linje viser allerede utbygde E18. Planprogrammet gjelder deler av parsell 2 og omfatter strekningen Preståsen- Kjørholt.

Dette planprogrammet beskriver hvordan planprosessen skal gjennomføres og hvilke utredninger som skal gjøres på strekningen Preståsen – Kjørholt for planforslaget. Planområdet for E18 Preståsen – Kjørholt strekker seg fra nordre portal i Preståstunnelen, gjennom Skjelsvikdalen, Brattåstunnelen, Rød, Steinbrekka, og til nordre portal i Kjørholt-tunnelen. Planprosessen skal ende med en vedtatt reguleringsplan for strekningen.

1.4 FORMÅL MED PLANEN

Strekningen som skal reguleres er omtrent 6 km lang. Planen omfatter etablering av ny firefelts motorvei, med tilhørende kryss, veier og konstruksjoner. I arbeidet inngår blant annet vurderinger av plassering av veilinje for E18, plassering av kryss og utforming av disse, 2 felts lokalvei og gjenbruk av eksisterende E18. Gjennom silingsprosessen skal man komme frem til en løsning som blir grunnlaget for reguleringsplanen og konsekvensutredningen. Ved Tveten omfatter planområdet også areal til mulig etablering av tunnelverrslag fra Preståstunnelen til Pasadalen.

Reguleringsplanen skal ligge til grunn for videre detaljprosjektering og bygging.

1.5 BYGGHERRE, ENTREPRENØR OG FORSLAGSSTILLER

Nye Veier er byggherre for prosjektet. Det er inngått kontrakt med EIFFAGE Génie Civil som vil være hovedentreprenør i prosjektet.

AFRY og Asplan Viak AS er rådgivere i prosjektet og vil utarbeide reguleringsplan for strekningen Preståsen - Kjørholt.

1.6 MÅL

Nye Veiers overordnede mål for prosjektet E18 Langangen – Rugtvedt er:

1. Et samfunnsøkonomisk lønnsomt transportsystem som gir økt trafikanntytte
2. Bygge en moderne og trafikksikker vei gjennom Porsgrunn
3. Forsterke bo- og arbeidsmarkedsregionen – verdiskapning
4. Oppnå fastsatte klimamål som dokumenteres gjennom Ceequal – sertifiseringsordningen for bærekraft.

Utbyggingen av E18 Rugtvedt - Langangen skal CEEQUAL-sertifiseres for «Whole Project Award». Nye Veier stilte krav til oppnåelse på nivå «Good». EIFFAGE har i konkretiseringsfasen høynet ambisjonsnivået til «Excellent».

CEEQUAL er et sertifiseringsverktøy for anleggsprosjekter. Verktøyet kan brukes til å fremme bærekraft og kvalitet i alle typer anleggsprosjekter, for eksempel veier, jernbane, broer, landskapsarkitektur og parkanlegg. CEEQUAL bruker evidensbaserte vurderingskriterier og ekstern verifisering for å gi et resultat som kan offentliggjøres og brukes for å måle bærekraft i et prosjekt.

2. PLANSTATUS OG RAMMEBETINGELSER

2.1 LOVER OG FORSKRIFTER

2.1.1 FORSKRIFT OM KONSEKVENsutREDNING

Forskrift om konsekvensutredninger trådte i kraft 1. juli 2017, med endringer 1.1.2019. Forskriften omfatter både konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven, der ansvarlig departement er Kommunal- og moderniseringsdepartementet, og konsekvensutredninger for tiltak etter sektorlover, der Klima- og miljødepartementet er ansvarlig.

Plan- og bygningsloven § 4-1 første ledd setter rammer for hvilke planer som skal ha planprogram, og § 4-2 andre ledd setter rammene for hvilke planer som skal ha konsekvensutredning. De nærmere regler for hvilke planer som omfattes av regelverket om konsekvensutredninger fremgår av KU-forskriften. I § 6 angis hvilke planer som alltid skal ha planprogram og konsekvensutredning. I § 8 angis hvilke planer som skal vurderes nærmere og konsekvensutredes dersom de kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn.

2.1.2 VURDERING AV KRAV TIL KONSEKVENsutREDNING VED VARSEL OM OPPSTART

Ved varsel om oppstart av reguleringsplanen ble det gjennomført en vurdering etter forskrift om konsekvensutredning. Det ble vurdert at planarbeidet omfattes av unntaket fra utredningsplikt i KU-forskriften § 6, bokstav b, andre ledd og at det ikke er utredningsplikt etter KU-forskriftens § 6 for denne reguleringsplanen ved oppstarten.

I forskriftens § 8 angis hvilke planer som skal vurderes nærmere, og konsekvensutredes, dersom de kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn, men ikke ha planprogram.

Det er vurdert at tiltaket vil få vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Med bakgrunn i dette ble det vurdert at det er utredningsplikt etter KU-forskriftens § 8, bokstav a, for den delen av planen som avviker fra kommunedelplanen.

2.1.3 NY VURDERING ETTER HØRING

I høringen ved planoppstart er det kommet merknad vedrørende vurderingen av planen opp mot forskrift om konsekvensutredning. Det ble påpekt at det er usikkert om planarbeidet ikke er omfattet av § 6, på grunn av at utvidelsene og endringene kan gi vesentlige endringer i konsekvenser for tilstøtende områder. I tillegg er det gitt uttrykk for at løsningen med nordvendt halvt kryss i Skjelsvikdalen og tilpasninger til ny rv. 36 er en vesentlig endring og at den foreslåtte omforente løsningen fra Statens vegvesen og Nye Veier er en vesentlig endret løsning sammenlignet med vedtatt kommunedelplan.

Etter en ny vurdering er man enige i at endringene er en vesentlig endring i forhold til kommunedelplanen og at § 6 vil være gjeldende for deler av planen.

Nye Veier har derfor besluttet at det er hensiktsmessig å utarbeide et planprogram i samråd med kommunen for å beskrive hvilke temaer som skal konsekvensutredes.

For at konsekvensutredningen skal være mest mulig konsekvent og forståelig, gjennomføres konsekvensutredning på de aktuelle utredningstemaene for dagsonen i hele planområdet. Det legges opp til å benytte grunnlaget til konsekvensutredningen for kommunedelplanen fra 2014.

Kapittel 5 beskriver metode, grunnlag og temaer som skal konsekvensutredes. Virkninger for andre temaer enn de som inngår i selve konsekvensutredningen blir vurdert i planbeskrivelsen.

2.1.4 RELEVANTE LOVER OG FORSKRIFTER

lover og forskrifter	Merknad
Plan- og bygningsloven §1-8. Forbud mot tiltak mv. langs sjø og vassdrag.	I 100-metersbeltet langs sjø og vassdrag skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.
 Lov om kulturminner	Skal ivareta hensynet til kulturminner jf. undersøkelsesplikten § 9.
 Naturmangfoldloven	Skal sikre en helhetlig og samlet vurdering av tiltakets påvirkning på omgivelsene (§ 8-12).
 Forurensningsloven Forurensingsforskriften	Forurensningsloven ivaretar utslipp til luft, jord og vann. Skal sikre miljøoppfølging.
 Vannressursloven LOV-2000-11-24-82	Skal sikre en samfunnsmessig forsvarlig bruk og forvaltning av vassdrag og grunnvann.
 Forskrift om rammer for vannforvaltning FOR-2006-12-15-1446	<p> Skal sikre en mest mulig helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannressursene våre. Vannforskriften gjelder for alt overflatevann- elver, bekker, innsjøer, kystvann og grunnvann. Og har følgende nøkkelbestemmelser:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Det skal tas hensyn til prinsippene "samlet belastning", "føre var" og "forurenser/miljøpåvirker betaler" • Definerte miljømål for alle vannforekomster, samt frister for å nå miljømålene, Overordnet mål er å oppnå god eller svært god miljøtilstand. • Strengt krav til kunnskapsbasert forvaltning gjennom systematisk overvåking av vannkvaliteten, både basisovervåking og tiltaksovervåking. • Liste over prioriterte stoffer (miljøgifter med spesielt fokus) <p> I bestemmelser og retningslinjer til kommuneplanens arealdel, er det innenfor nedslagsfeltet til drikkevann, forbud mot tiltak som kan forurense drikkevann (punkt 44.1).</p>
 Drikkevannsforskriften	Formålet med forskriften er å beskytte menneskers helse ved å stille krav om sikker levering av tilstrekkelige mengder helsemessig trygt drikkevann som er klart og uten fremtredende lukt, smak og farge. Forskriften har bestemmelser om forurensning og grenseverdier.

2.2 RETNINGSLINJER MED BETYDNING FOR PLANEN

Retningslinje	Betydning for planen
T-1442/2016 Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging	Det skal i planarbeidet legges vekt på <ul style="list-style-type: none"> – å legge til rette for en langsiktig arealdisponering som tar hensyn til støy
T-1520/2012 Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging	Det skal i planarbeidet legges vekt på <ul style="list-style-type: none"> – å forebygge helseeffekter av luftforurensninger gjennom god arealplanlegging.
Statlig planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging	Planen skal bidra til <ul style="list-style-type: none"> – å fremme samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, god trafiksikkerhet og effektiv trafikkavvikling – å utvikle bærekraftige byer og tettsteder – å legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling – å fremme helse, miljø og livskvalitet
T-2/08 Rikspolitiske retningslinjer for barn og unges interesser i planleggingen	Planen skal bidra til <ul style="list-style-type: none"> – å sikre et oppvekstmiljø som gir barn og unge trygghet mot fysiske og psykiske skadevirkninger

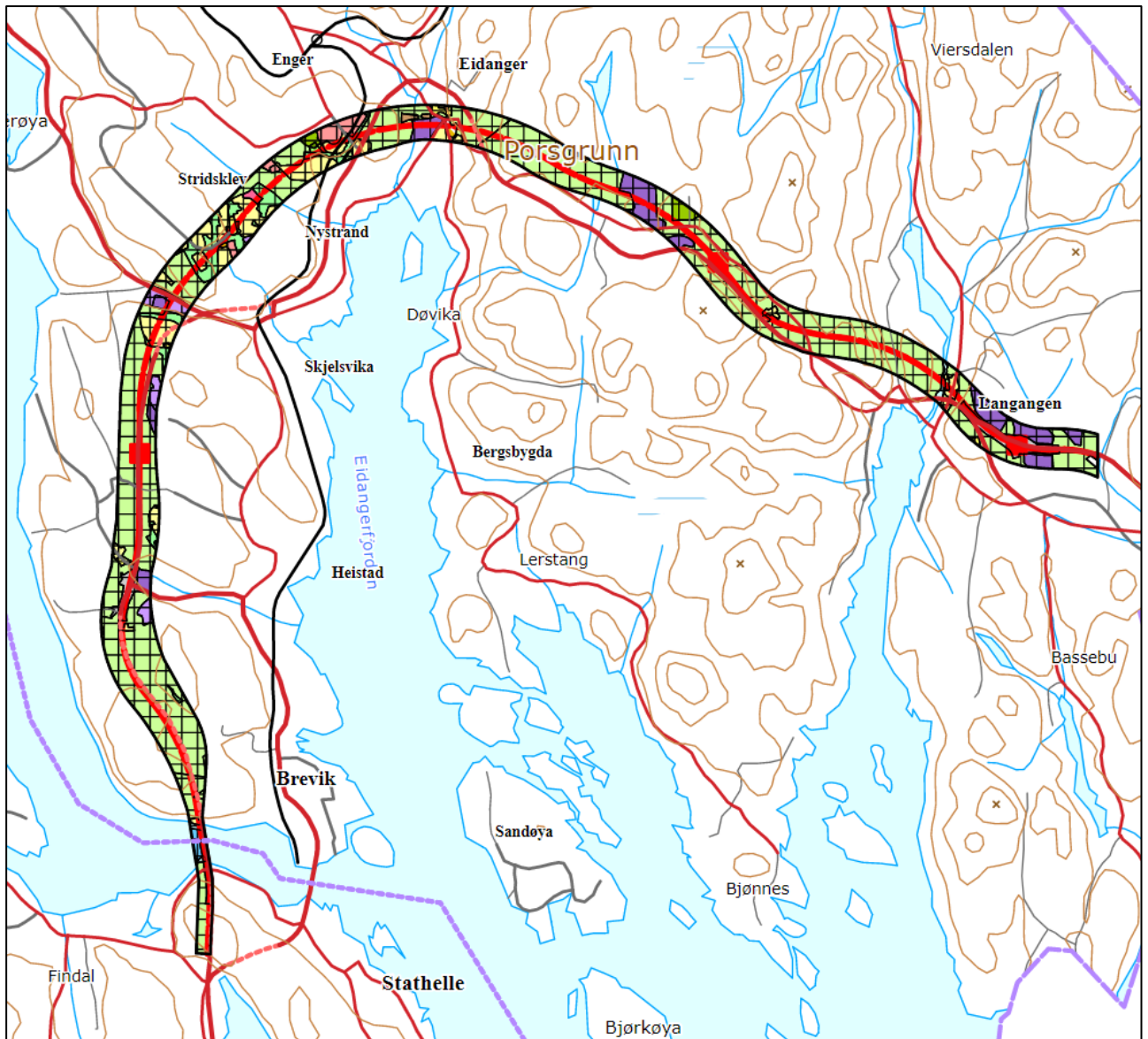
2.3 OVERORDNA PLANER OG RAMMER

Plan	Merknad
Regional plan for vannforvaltning i vannregion Vest-viken (2016-2021)	Plan for bærekraftig bruk og beskyttelse av våre vannressurser, og fastsatte, eller foreslåtte tiltak i vann og vassdrag for å oppfylle miljømålene i vannforskriften.
Hovedplaner for vannforsyning og avløp 2017 - 2036 (2046)	Porsgrunn kommunes hovedplan.
Regional plan for samordna areal og transport i Grenland (ATP Grenland)	Nå felles vedtatte mål for regionen som nullvekst i personbiltrafikken og bedre framkommelighet for næringstrafikken.

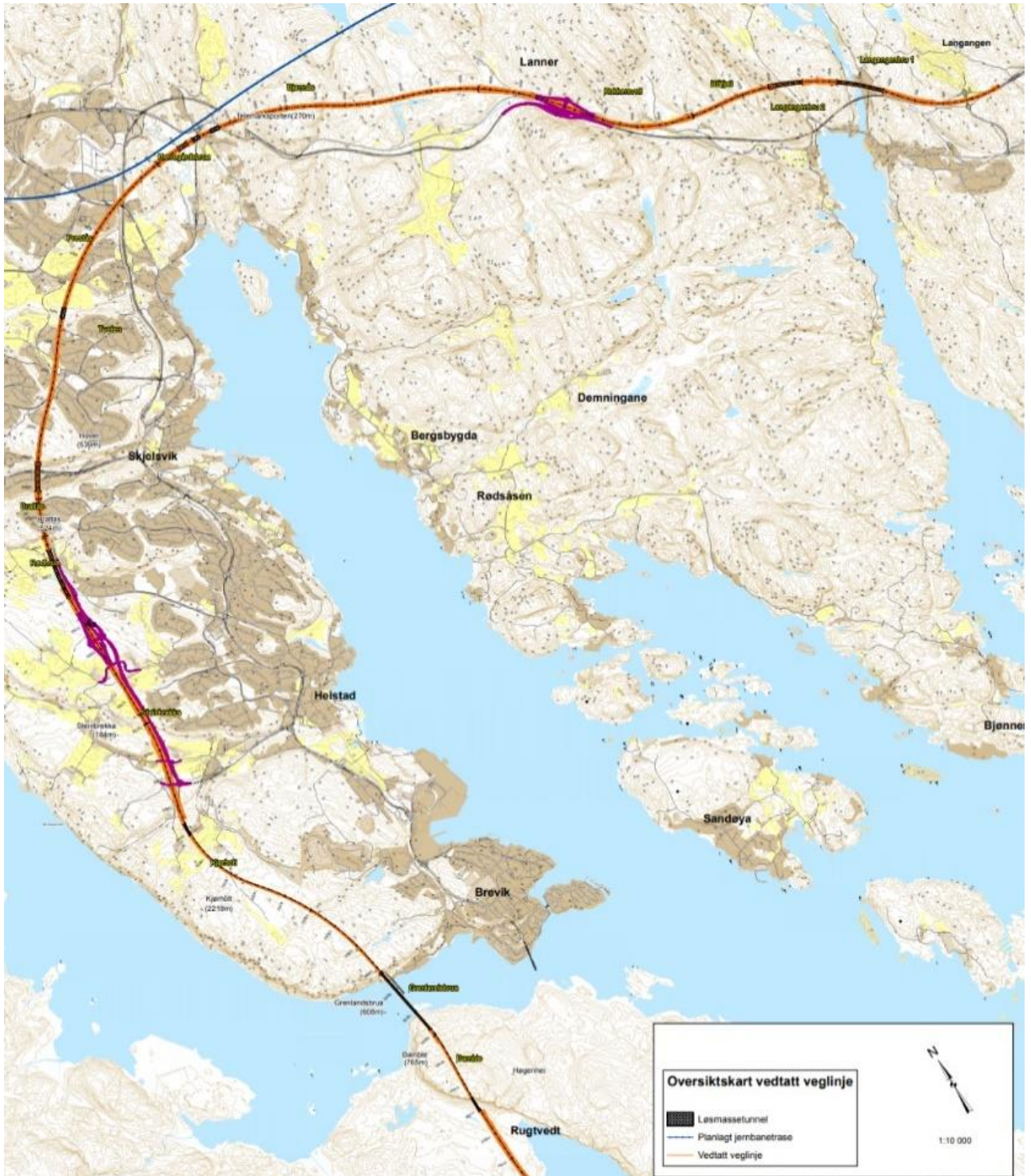
2.4 GJELDENE KOMMUNEDELPLAN FOR E18

Kommunedelplanen for E18 Langangen – Rugtvedt ble vedtatt av Porsgrunn bystyre 03.09.2015 og av Bamble kommunestyre 10.09.2015.

Figuren nedenfor viser plankart for kommunedelplanen. Rød linje og kvadrater viser veglinje og kryssplasseringer. I kommunedelplanen ble det vedtatt kryssløsning ved Langangen, Lanner og på Ås (Eidangerhalvøya).



Figur 2. Kommunedelplan for E18 Langangen - Rugtvedt



Figur 3. Oversiktskart vedtatt veglinje i kommunedelplan

2.5 GJELDENDE REGULERINGSPLANER OG TIDLIGERE PLANPROSESSER

2.5.1 GJELDENDE REGULERINGSPLANER FOR E18

Følgende reguleringsplaner foreligger for E18 på strekningen Langangen-Rugtvedt:

- E18 Langangen – Lanner, vedtatt i Porsgrunn bystyre 25.04.2019, sist endret 21.01.2020 (planID 1118). Bestemmelsene ble sist endret ved adm. vedtak 11.11.20.
- E18 Lanner – Preståsen, vedtatt i Porsgrunn bystyre 13.06.2019 og fastsatt av kommunal og moderniseringsdepartementet 24.04.2020 (planID 836)
- E18 Kjørholt til Bamble kommune, vedtatt i Porsgrunn bystyre 16.3.2017 (planID 835)
- Ny Grenlandsbru, vedtatt i Porsgrunn og Bamble 13.12.2018 (planID 812 i Porsgrunn og planID 320 i Bamble)

Planene er vist i figur 4 under.



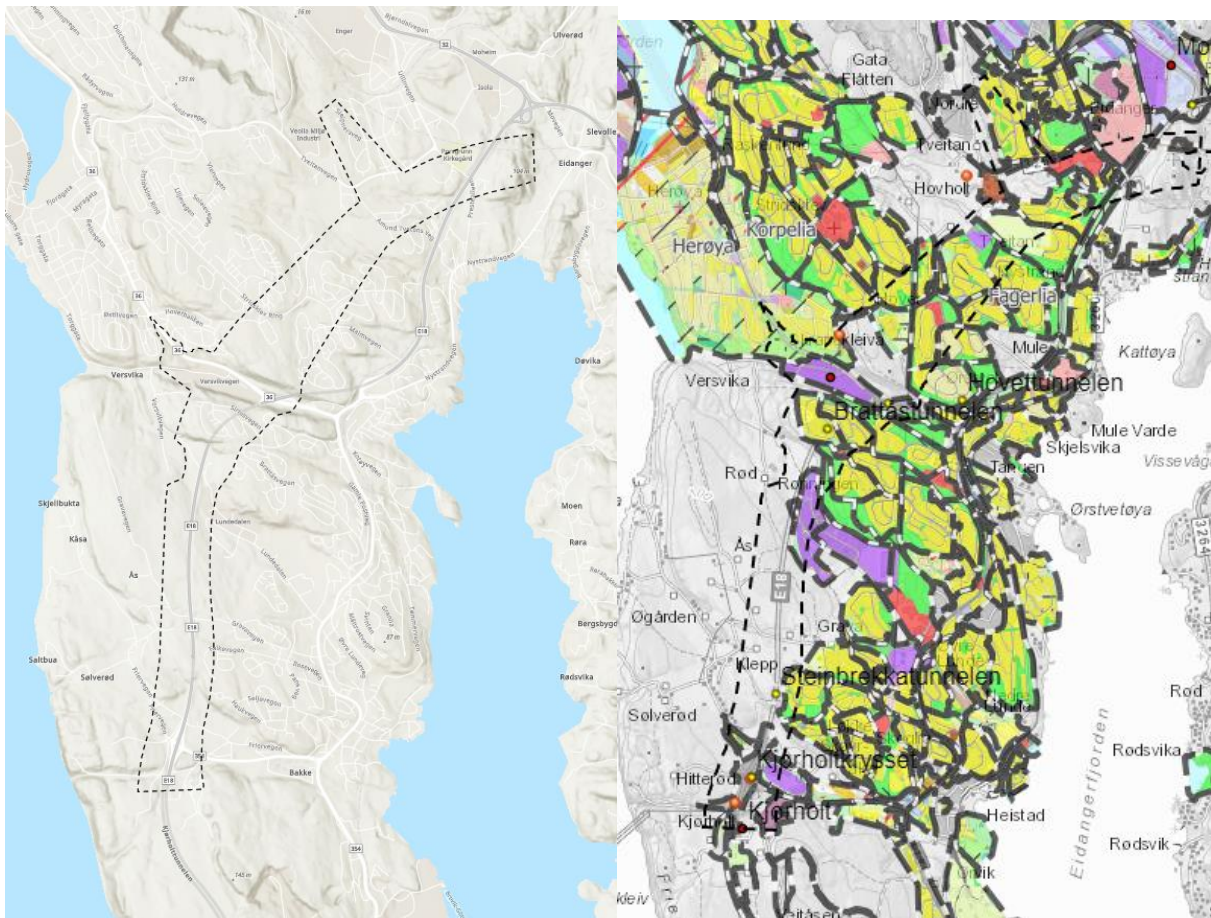


Figur 4. Gjeldende reguleringsplaner for E18 mellom Langangen og Rugtvedt.

2.5.2 ANDRE GJELDENE REGULERINGSPLANER

Det finnes en rekke vedtatte reguleringsplaner innenfor varslet plangrense. Disse ligger i all hovedsak på bakkenivå (vertikalnivå 2). Planprosessen vil vise om ny plan vil berøre og

erstatte deler av eksisterende reguleringsplaner. Store deler av nytt planforslag vil ligge i tunnel og vil derfor ikke berøre eksisterende reguleringsplaner.



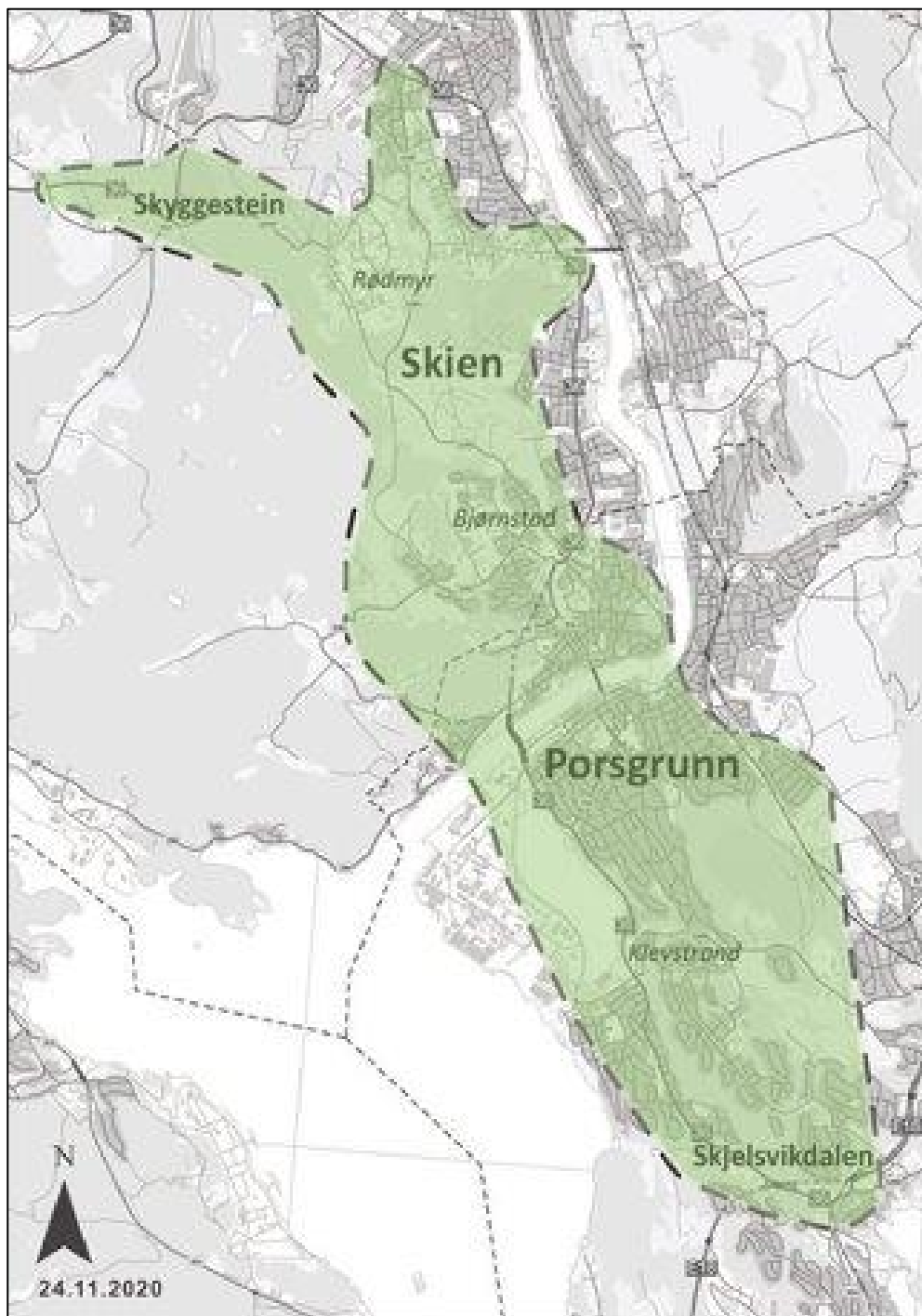
Figur 5. Varslet planavgrensing og gjeldende reguleringsplaner i området.

2.6 PÅGÅENDE PLANPROSESSER

Av pågående planprosesser som er viktige for reguleringsplanen som nå skal utarbeides er det særlig disse som vektlegges:

1. Kommunedelplan for rv.36, planID 1413

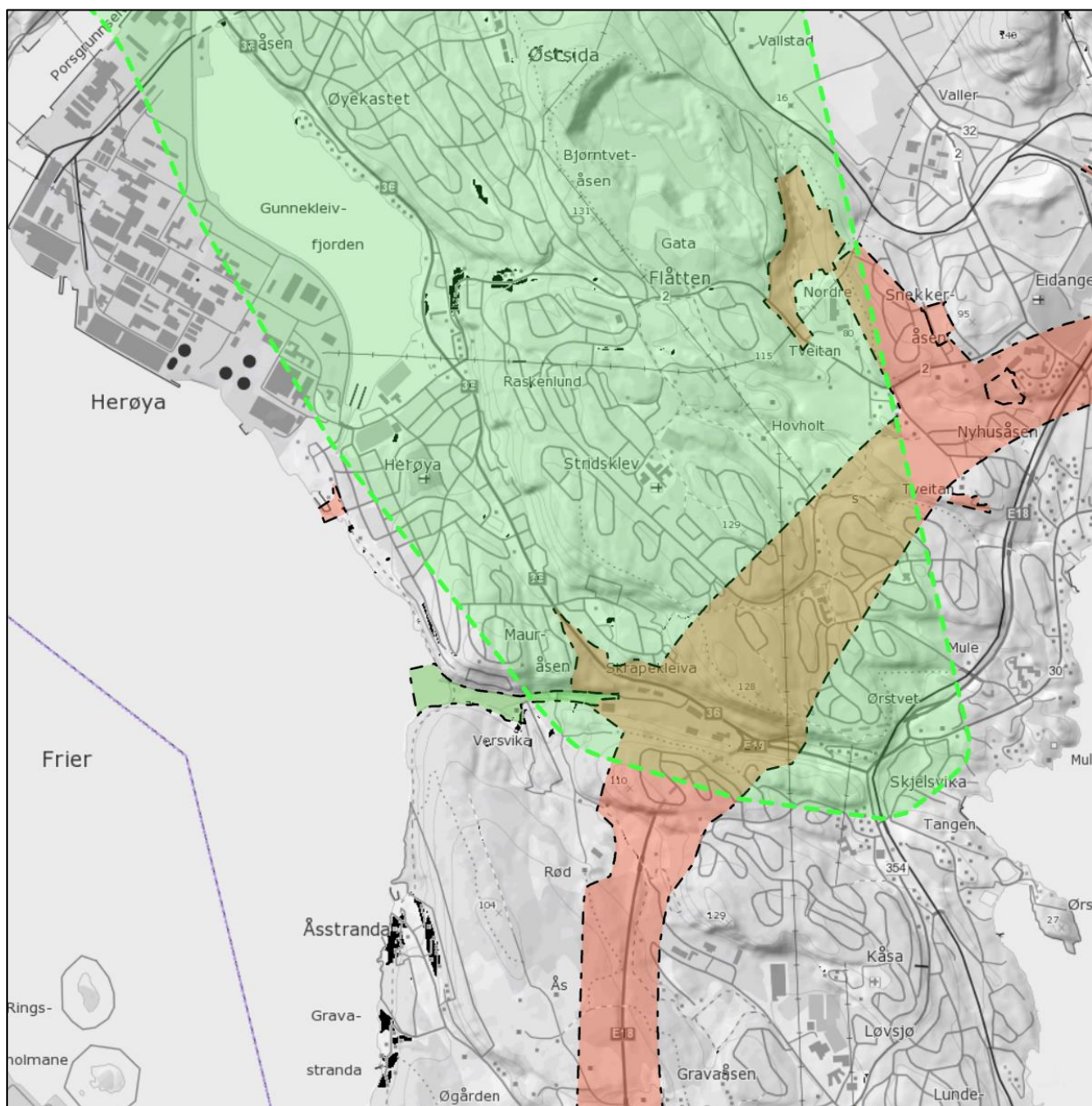
Statens vegvesen har varslet oppstart av kommunedelplan for ny rv. 36 mellom Skjelsvikdalen og Skyggestein.



Figur 6. Varslet planområde for kommunedelplan for Rv 36.

Riksveg 36 har en sentral rolle i hovedvegsystemet i byområdet. Ny rv. 36 planlegges for hele strekningen fra ny E18 i Skjelsvikdalen til Skyggestein for å sikre helhetlig løsning for byområdet. Målet med prosjektet er å avlaste dagens vegnett, bedre framkommeligheten og bidra til attraktiv by- og næringsutvikling.

Planområdet for Rv 36 overlapper med planområdet for E18. Dette er vist i figur 7.



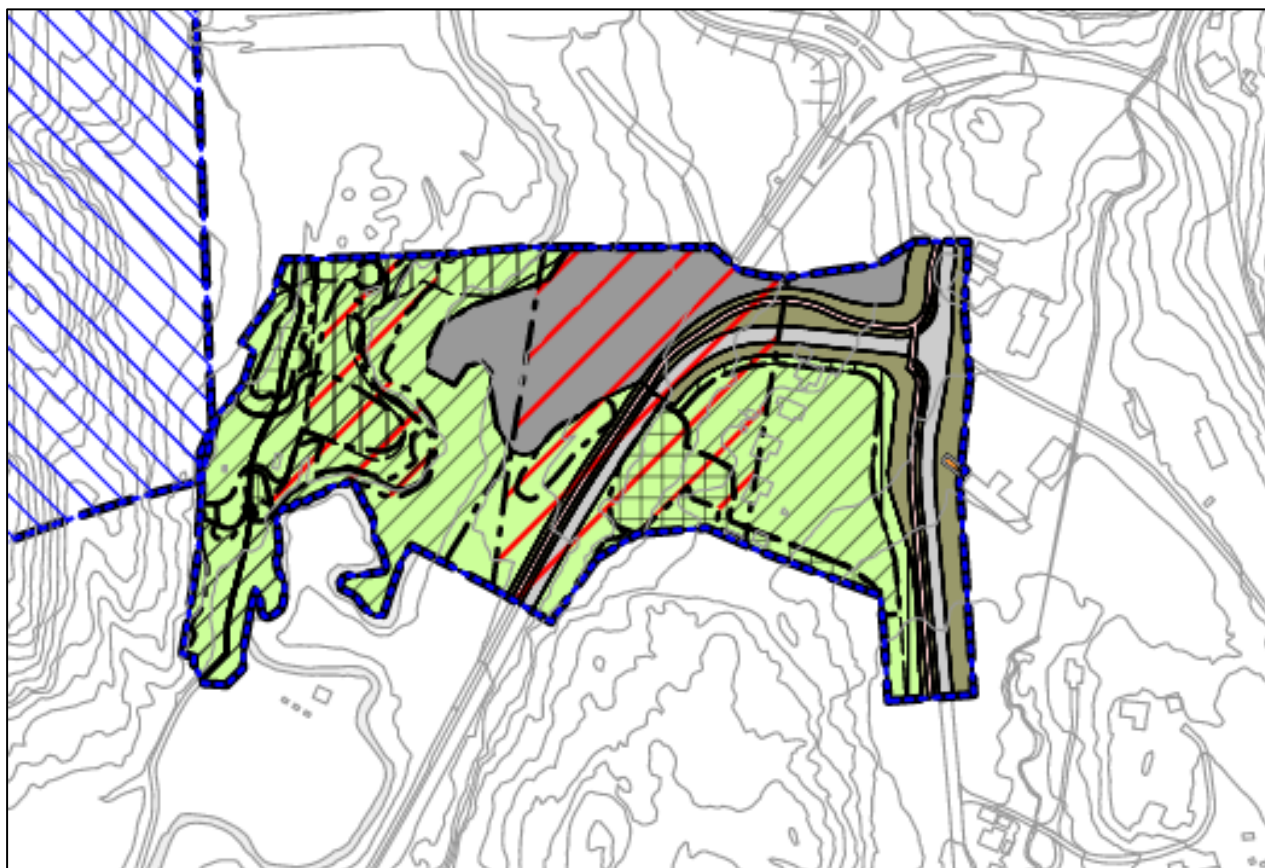
Figur 7. Avgrensning av varslet planområdet for Rv 36 vist med grønt og varslet planområde for E18 vist med rosa. Avgrensning for reguleringsplanforslag for Versvika er vist med mørkere grønt.

2. Reguleringsplan for Versvika, planID 428

Reguleringsplanforslag for ny midlertidig anleggsveg for håndtering av overskuddsmasser fra ny E18 er behandlet av Porsgrunn kommune, men ikke vedtatt. Planområdet er vist med mørk grønn skravur i figur 7.

3. Etablering av kulturminnepark Herregårdsbekken og omlegging Nystrandvegen (planID 652)

Reguleringsplanen er under behandling og ny plan for E18 må tilpasse seg denne ved tilkoblinger til lokalvegnettet.

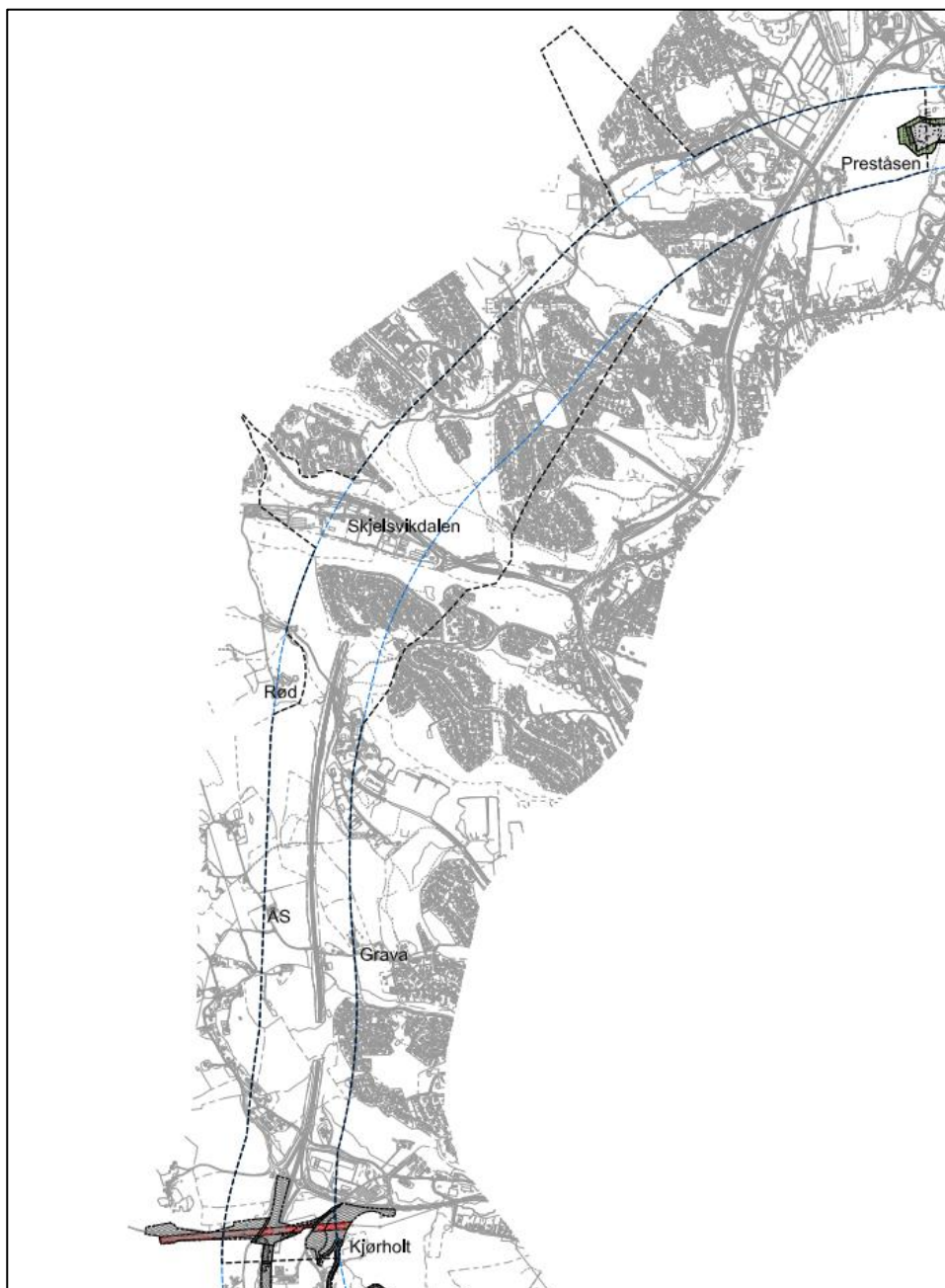


Figur 8. Planforslag for kulturminnepark Herregårdsbekken og omlegging av Nystrandvegen.

3. PLANOMRÅDET OG TILTAKET

3.1 AVGRENSNING AV REGULERINGSPLAN

Varslet plangrense er vist med sort stiplet linje i figur 9. Avgrensning av gjeldende kommunedelplan er vist med blå stiplet linje. Ved Tveten er planområdet utvidet for kunne etablere et tunneltverrslag fra Preståstunnelen til Bane Nors rømningstunnel i Pasadalen. Planavgrensningen omfatter også areal til en framtidig gang- og sykkelveg langs eksisterende rv. 36 som ligger utenfor Nye Veiers utbyggingsansvar for E18. Planområdet er utvidet mot øst i Skjelsvikdalen for å ha en mulighet til å unngå deponi. Parsellen er omtrent 6 km lang, og planområdet utgjør til sammen ca. 3200 dekar.



Figur 9. Varslet plangrense med sort og grense for kommunedelplan vist med blått.

3.2 TILTAKET

Planen omfatter etablering av ny firefelts motorvei, med tilhørende kryss, veier og konstruksjoner i form av bruer, kulverter, tunnelportaler etc. Lokalveier og gjenbruk av eksisterende E18 er også en del av tiltaket.

Reguleringsplanforslaget skal vise areal nødvendig til gjennomføring av bygging, drift og vedlikehold. Ved Tveten omfatter planområdet areal til mulig etablering av tunnelverrslag fra Preståstunnelen til Pasadalen for mulig massetransport.

Det planlegges for 4-felts motorvei med 110 km/t ihht gjeldende veinormaler.

Nærmere beskrivelse av tiltaket med tunnallengder, kryssutforminger etc. vil bli gitt i planbeskrivelsen til planen.

4. VURDERING AV PLANFORSLAG

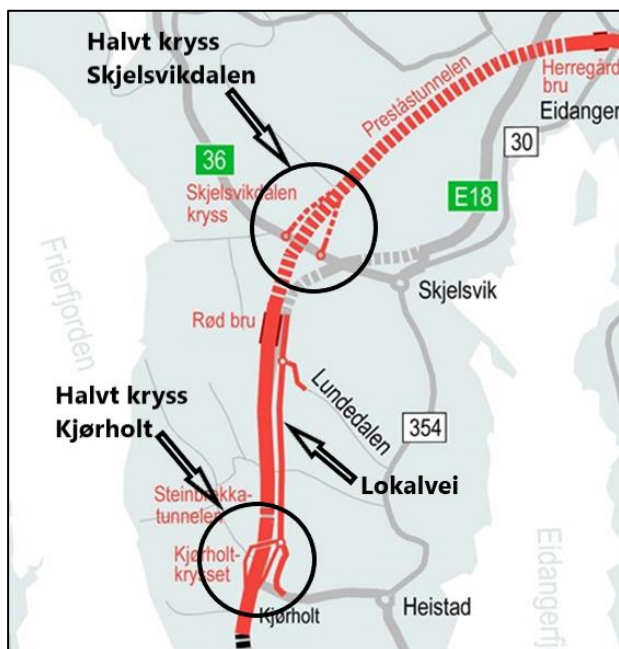
4.1 OMFORENT LØSNING VED FORRIGE PLANPROSESS

I forbindelse med offentlig ettersyn for strekningen E18 Lanner – Kjørholt kom det innsigelse fra Telemark (nå Vestfold og Telemark) fylkeskommune angående inngrep i automatisk freda kulturminner ved Herregårdsbekken, og innsigelse fra Statens vegvesen angående veg- og kryssløsning på Rød/ Kjørholt. Planen ble vedtatt i Porsgrunn bystyre i møte 13. juni 2019 uten å ta innsigelsene til følge. Innsigelsene ble behandlet i Kommunal- og moderniseringsdepartementet som besluttet følgende:

«Kommunal- og moderniseringsdepartementet godkjenner Porsgrunn bystyrets vedtak av 13. juni 2019 av detaljregulering for E18 Kjørholt – Lanner. Departementet har lagt vekt på at ny E18 gjennom Telemark er av nasjonal interesse. Det legges til grunn at det utarbeides et endret reguleringsforslag for kryssløsning ved Kjørholt/Rød, i tråd med oppnådd enighet imellom Statens vegvesen og Nye Veier om ny løsning.»

Den omforente prinsipløsningen for veg- og kryss ble utarbeidet høsten 2019 av Nye Veier, Statens vegvesen og Rambøll. Den omforente prinsipløsningen omfattet følgende punkter:

1. Halvt kryss i Skjelsvikdalen
2. Lokalvei på østsiden av ny E18
3. Halvt kryss ved Kjørholt



Figur 10. Skisse av omforent løsning fra tidligere planprosess

Løsningen innebærer at reguleringsplanen må endres på den aktuelle strekningen. Dette vil kreve høring og offentlig ettersyn av endringsforslaget, med påfølgende behandling og vedtak av Porsgrunn kommune. I følge Samferdselsdepartementet har Porsgrunn kommune gitt tilslutning til løsningen (KMD 24.4.2020).

4.2 OPTIMALISERING

Omforent løsning som beskrevet i 4.1 er ikke detaljert eller utredet på reguleringsplannivå. I prosjektet vil det gjennomføres en optimalisering av den omforente løsningen. I løpet av prosessen skal man komme frem til en detaljert løsning som blir grunnlag for reguleringsplanen og konsekvensutredningen.

Optimaliseringen blir gjennomført i flere trinn i samråd med Nye Veier, Porsgrunn kommune og Statens vegvesen. Optimaliseringsprosessen vil bli beskrevet mer detaljert i planbeskrivelsen til planforslaget.

Følgende hovedkriterier vil bli benyttet i første runde av optimaliseringen, hvorav alle kriteriene har lik vektning;

- Trafikk (trafikksikkerhet og kapasitet)
- Planprosess/mulighet for innsigelser
- Tidsbruk (anleggsgjennomføring)
- Kostnader
- Miljøhensyn (kulturmiljø, naturmangfold, friluftsliv/by og bygdeliv, naturressurser, landskap, støy, forurensning)

Alternativene blir deretter detaljert ytterligere før de vurderes mot følgende kriterier:

Trafikk – kapasitet	Teknisk byggbarhet og gjennomføring
Trafikksikkerhet	HMS i anleggsperioden
Trafikk – tilkobling rv. 36	Fremdrift anlegg
Naturmangfold og arealbruk	Behov for fravik
Klimagassutslipp	Innovasjon og vedlikeholdskostnader
Landskapsvirkning	Planprosess
Støy	Kostnader

Resultatet av optimaliseringsprosessen er å komme frem til én løsning, som blir grunnlag for reguleringsplanen og konsekvensutredningen. Planområdet er tidligere konsekvensutredet for alternative veiløsninger i 2015.

5. RAMMER FOR KONSEKVENsutREDNINGEN

5.1 METODIKK

Det ble ved utarbeidelse av kommunedelplan for E18 Langangen – Rugtvedt gjennomført en konsekvensutredning i 2014 basert på håndbok V712 Konsekvensanalyser (Statens vegvesen). I forbindelse med planarbeidet ble det utarbeidet en verdianalyse for følgende ikke-prissatte temaer:

1. Landskapsbilde
2. Nærmiljø og friluftsliv
3. Naturmangfold
4. Kulturmiljø
5. Naturressurser

Ved utarbeidelse av reguleringsplanforslag som endte med innsigelse i 2018 ble det ikke gjennomført en konsekvensutredning. Verdisetting av områder ble i denne prosessen ytterligere detaljert.

Det har siden konsekvensutredningen for kommunedelplanen ble gjennomført, kommet ny forskrift om konsekvensutredninger (2017 og 2019) og en ny versjon av V712 Konsekvensanalyser (2018).

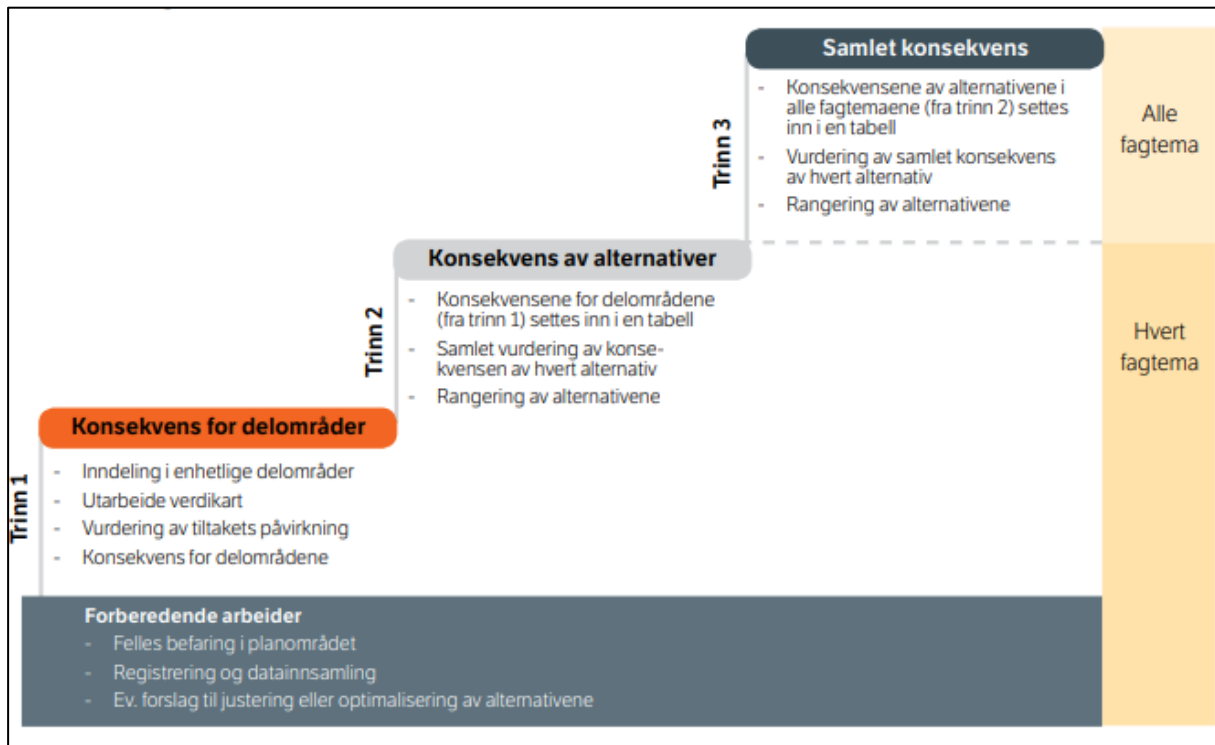
For konsekvensutredningen som skal gjennomføres nå, vil det tas utgangspunkt i konsekvensutredningen fra 2014, og oppdatere denne ihht ny forskrift, håndbøker samt ny kunnskap om planområdet.

Håndbok V712 Konsekvensanalyser fra 2018, legges til grunn for konsekvensutredningen som skal gjennomføres. Det er valgt å benytte V712 som metode, og ikke Miljødirektoratets nye metodikk for konsekvensutredninger for klima og miljø, med bakgrunn i at tidligere konsekvensutredning ble gjennomført etter V712 og all verdisetting er basert på denne metoden. Nytt planforslag med beskrivelse av konsekvenser for tiltaket vil dermed bli enklere å vurdere opp mot tidligere planarbeid for området.

Utredninger og feltundersøkelser skal følge anerkjent metodikk og utføres av personer med relevant faglig kompetanse, se beskrivelse for temaene under 5-5 og 5-6.

Data som samles inn i arbeidet med konsekvensutredningen skal systematiseres og legges inn i offentlige databaser.

De tre hovedtrinnene for vurdering av ikke-prissatte konsekvenser er vist i figur 11 nedenfor.

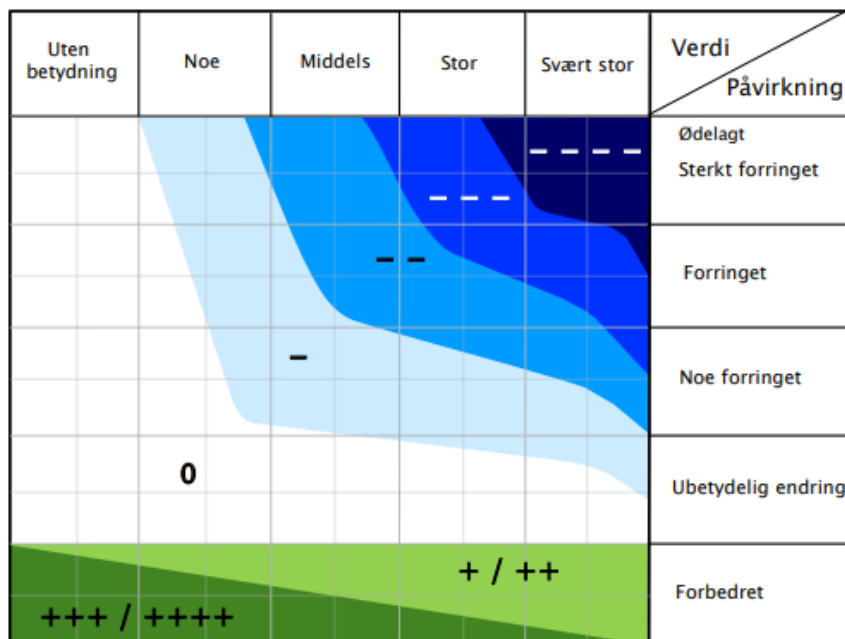


Figur 11. Hovedtrinn i konsekvensutredning etter V712 Konsekvensanalyser (hentet fra Håndbok V712).

Tre begreper står sentralt når det gjelder analysen:

- **Verdi:** Med verdi menes en vurdering av hvor stor betydning et område har i et nasjonalt perspektiv.
- **Påvirkning:** Med påvirkning menes en vurdering av hvordan det samme området påvirkes som følge av et definert tiltak. Påvirkning vurderes i forhold til referansesituasjonen (referansealternativet).
- **Konsekvens:** Konsekvens framkommer ved sammenstilling av verdi og påvirkning i henhold til matrisen nedenfor. Konsekvensen er en vurdering av om et definert tiltak vil medføre bedring eller forringelse i et område.

Skalaen for konsekvens går fra 4 minus til 4 pluss. De negative konsekvensgradene er knyttet til en verdiforringelse av et delområde, mens de positive konsekvensgradene forutsetter en verdiøkning, etter at tiltaket er realisert.



Figur 12. Konsekvensvifta (Håndbok V712)

Konsekvensen for et delområde framkommer ved å sammenholde grad av verdi i x-aksen med grad av påvirkning i y-aksen. De to skalaene er glidende.

Skala	Konsekvensgrad	Forklaring
----	4 minus (----)	Den mest alvorlige miljøskaden som kan oppnås for delområdet. Gjelder kun for delområder med stor eller svært stor verdi.
---	3 minus (---)	Alvorlig miljøskade for delområdet.
--	2 minus (--)	Betydelig miljøskade for delområdet.
-	1 minus (-)	Noe miljøskade for delområdet.
0	Ingen/ubetydelig (0)	Ubetydelig miljøskade for delområdet.
+ / ++	1 pluss (+) 2 pluss (++)	Miljøgevinst for delområdet: Noe forbedring (+), betydelig miljøforbedring (++)
+++ / +++++	3 pluss (+++) 4 pluss (++++)	Benyttet i hovedsak der delområder med ubetydelig eller noe verdi får en svært stor verdiøkning som følge av tiltaket.

Figur 13. Skala for veiledning for konsekvensutredning av delområder.

5.2 SAMMENLIGNINGSÅR, PROGNOSEÅR OG ANALYSEPERIODE

Prosjektet ser for seg en åpning av ny E18 i år 2025. Prognoseår er satt 20 år frem i tid bl.a. basert på anbefalt framskrivning i T-1442 (Støyretningslinjen).

Åpningsår settes i beregningene til 2025 og prognoseår til 2045.

5.3 REFERANSEALTERNATIV (NULL-ALTERNATIVET)

Håndbok V712 beskriver at for å gjøre en vurdering av et tiltak må det sammenlignes med situasjonen som oppstår hvis tiltaket ikke gjennomføres.

I dette prosjektet finnes det vedtatte reguleringsplaner både syd og nord for planområdet og det vil være urealistisk at kun delen som inngår i planområdet ikke bygges.

I denne planen settes referansealternativet til en situasjon der ny E18 på strekningen Langangen – Rugtvedt ikke bygges. Siden det er vedtatt en kommunedelplan for strekningen benyttes også denne som en referanse for å vurdere konsekvenser og endringer i konsekvenser fra kommunedelplanen til reguleringsplanforslaget.

I og med at det ble gjennomført en konsekvensutredning for kommunedelplan er det kun enkelte tema som det blir gjennomført konsekvensutredning for. Dette er gitt i kap. 5.5 og 5.6.

Andre temaer blir beskrevet i planbeskrivelsen eller i tilleggsutredninger med egne rapporter.

5.4 PLANFORSLAG SOM SKAL KONSEKVENSTREDES

Tiltaket som utgjør reguleringsplanforslaget, vil bli vurdert opp mot referansealternativet slik det er beskrevet i kap. 5.3. Reguleringsplanforslaget vil også bli vurdert opp mot gjeldende kommunedelplan. Kommunedelplanen vil ikke ha samme detaljeringsnivå som konsekvensutredningen for reguleringsplanen.

5.5 PRISSATTE KONSEKVENSER

5.5.1 STØY

Støy utgjør et lokalt miljøproblem i forbindelse med vegtrafikk. Støy kan virke negativt på helsen, skape mistriksel, forstyrre tale og oppleves som en plage. Støy i bolig og ved bolig (privat uteplass) blir beregnet som en prissatt konsekvens, mens støy i friluftsområder og rekreasjonsområder (utenom private uteplasser) er en ikke-prissatt konsekvens og inngår i vurderingene for friluftsliv/by-og bygdeliv.

For planlegging av veg gjelder Klima- og miljødepartementets retningslinjer til plan- og bygningsloven om behandling av støy i arealplanlegging, T-1442/2016. Denne skal som hovedregel legges til grunn for gjennomføring av alle prosjekter der det kreves ny plan etter plan- og bygningsloven, eller der eksisterende plan må endres vesentlig.

Retningslinjen skal være gjeldende for utredning av støy i denne planen.

Det skal utføres nye støyberegninger for reguleringsplanforslaget. Trafikktall fra trafikkanalyse legges til grunn for beregninger for 0-alternativet (referansealternativet) og planforslaget, jf kap. 5.7.4.

5.5.2 LUFTFORURENSNING

Luftforurensning gir helseskader for en stor andel av befolkningen i byer og tettsteder og langs trafikkerte veger. Forurensningen medfører også konsekvenser for trivsel og miljøet i bolig-, rekreasjons- og friluftsområder. De viktigste forurensningskomponentene relatert til vegprosjekter er NO₂ (eksos) og PM₁₀ (svevestøv). Forurensningen er avhengig av bla. mengde og sammensetning av trafikk, hastighet, terrenget omkring og vindforholdene. Trafikktall fra trafikkanalyse legges til grunn. I planområdet er det flere boligområder og friluftsliv-/rekreasjonsområder langs traseen.

NTP har forankret at Statens vegvesen skal bidra til at de nasjonale målene for lokal luftforurensning skal nås. I henhold til Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (T-1520,) bør det vurderes nødvendigheten av å utarbeide egne luftsonekart der luftkvaliteten kartlegges i hht. grensene for røde og gule soner. Det bør komme frem hvor mange boliger som vil få en forverret/forbedret situasjon, om det er skoler, barnehager og institusjoner som kan bli påvirket og om større/mindre andel friluftsområder vil falle innenfor rød eller gul luftsone langs ny vegtrasé.

Ved tunnelmunninger er forurensingskonsentrasjonen spesielt høy. Disse områdene må vies spesiell oppmerksomhet.

Luftforurensning dokumenteres som underlagsrapport til konsekvensutredningen. Avbøtende/konfliktreduserende tiltak skal beskrives og undersøkes.

5.6 IKKE-PRISSATTE KONSEKVENSER

5.6.1 KULTURARV

Fagtemaet kulturarv omfatter spor etter menneskers virksomhet gjennom historien knyttet til kulturminner, kulturmiljøer og kulturhistoriske landskap.

Kulturarv defineres her som materielle og immaterielle spor etter menneskelig virksomhet. I denne analysen er det de materielle sporene etter menneskers virksomhet som er i fokus, Temaet omfatter følgende deltemaer: - Kulturminner - Kulturmiljøer - Kulturhistoriske landskap inklusive bylandskapet.

Det er kjent flere kulturminner, både forhistoriske og historiske innenfor plangrensen og i planens influensområde. I forbindelse med kommunedelplan for Langangen – Rugtvedt ble det gjennomført en konsekvensutredning for kulturminner og kulturmiljø (2015). Konsekvensutredningen har tatt utgangspunkt i det som var eksisterende kunnskap den gangen, bl.a. Nasjonal database for kulturminner – Askeladden – og bygningsregisteret SEFRAK.

Siden den gang er det påvist flere arkeologiske funn, og det er derfor behov for en supplering. I tillegg har regional kulturminnemyndighet meldt behov for ytterligere arkeologiske registreringer, og det må forventes at det kan bli avdekket nye funn og kulturminner. Disse må komme i betraktning i planarbeidet. Konsekvensutredningen fra kommunedelplanen vil derfor være et utgangspunkt for supplering.

5.6.2 FRILUFTSLIV/ BY- OG BYGDELIV INKL. BARN OG UNGES INTERESSER

Fagtema friluftsliv / by- og bygdeliv belyser tiltakets virkninger for brukerne av utredningsområdet. Temaet omfatter områder som har betydning for allmennhetens mulighet til å drive friluftsliv som helsefremmende og trivselskapende aktivitet i nærmiljøet og i naturen ellers. Begrepene by- og bygdeliv understreker at friluftsliv i byer og tettsteder er inkludert i analysen.

Temaet omfatter følgende deltemaer:

- Friluftsområder. Med friluftsområder menes i denne sammenheng arealer som er registrert som friluftslivsarealer i kommunens kartlegging i 2017 og som fremkommer i Naturbase.
- Utearealer i byer og tettsteder som er allment tilgjengelige (i hele eller deler av døgnet).
- Forbindelseslinjer for myke trafikanter

Støy utredes som prissatt konsekvens. I tema friluftsliv / by- og bygdeliv utredes hvilken påvirkning støy har på menneskers bruk og opplevelse av by- og friluftslivsområder.

I forbindelse med kommunedelplan for Langangen – Rugtvedt ble det gjennomført en konsekvensutredning for nærmiljø og friluftsliv (datert 10.03.2015). Konsekvensutredningen har tatt utgangspunkt i eksisterende kunnskap om registrerte friluftsområder, turstier, sykkelruter m.m., samt informasjon fra nettsider som ut.no og andre karttjenester. Som grunnlag for konsekvensutredningen ble det i 2014 gjennomført omfattende barnetråkkregistreringer ved skoler i området.

Konsekvensutredningen for Preståsen – Kjørholt vil ta utgangspunkt i registreringene fra konsekvensutredningen fra kommunedelplanen, og det vil utføres en vurdering av konsekvenser basert på registreringene fra kommunedelplanen og registreringer av friluftsliv fra 2017. Det er vurdert at det ikke er behov for ytterligere registreringer eller undersøkelser.

5.6.3 NATURMANGFOLD

Planområdet ligger innenfor Eidanger-halvøyas kalkrike berggrunn med svært mange verdifulle naturtypelokaliteter for naturmangfold.

Tidligere kartlegging og verdisetting av naturmangfold og biologisk mangfold i planområdet er basert på DN-håndbok 13 (Direktoratet for naturforvaltning, 2007) med reviderte fakta-ark for naturtyper fra 2014, utarbeidet av Miljødirektoratet.

Naturmangfoldet i form av naturtypelokaliteter i planområdet er godt kartlagt i forbindelse med kommunedelplan og reguleringsplan. Det vil gjennomføres supplerende naturtypekartlegging i planområdet, både i utvidet planområde og i tidligere planområde. Kartleggingen vil gjennomføres basert på Miljødirektoratets håndbok 13 da registreringer for tidligere planfaser er gjennomført etter samme metode. Det vil gjennomføres supplerende artskartlegginger i planområdet, og særskilt kartlegging av jordboende sopp knyttet til lokaliteter med kalklindeskog som blir berørt. Denne kartleggingen gjennomføres av Asplan Viak og NINA og gjennomføres både for utredning av konsekvenser for reguleringsplan og i forbindelse med økologisk kompensasjon.

Vannmiljø

Reguleringsplanen med avrenning fra veier, tunneler og bruer omfatter flere vannforekomster/ resipienter. De er verdivurdert i konsekvensutredningen for strekningen (kommunedelplanen) og er basert på økologisk tilstand i Vann-nett. Verdivurderingen er i de fleste tilfeller derfor ikke vurdert spesifikt for bekk som blir påvirket, men for vannforekomsten definert i Vann-Nett. Det pågår forundersøkelser av berørte vassdrag inkludert prøvetaking og kontinuerlige målinger.

Vannmiljø utredes mer detaljert per vannforekomst, slik som Hitterødbekken og Kromsdalen, gjennom vurderinger av sårbarhet for basert på forundersøkelsene.

5.6.4 NATURRESSURSER

Formålet med analysen er å frambringe kunnskap om verdifulle områder for tema naturressurser og belyse konsekvensene av de ulike utbyggingsalternativene.

Under de ikke-prissatte konsekvensene ser en på naturressurser ut fra samfunnets interesser og behov for å ha ressursgrunnlaget tilgjengelig for framtida. Det gjelder både som grunnlag for sysselsetting og verdiskaping og av hensyn til samfunnssikkerhet. Vurderingen omfatter både mengde og kvalitet av ressursen. De næringsmessige og foretaksøkonomiske virkningene er lagt til de prissatte konsekvensene. Naturressursene skal derfor ikke vurderes på eiendomsnivå (privatøkonomisk), men som samlet virkning på delområdene innen influensområdet.

Innenfor planområdet er det særlig mineralforekomster og landbruksressurser som er aktuelle tema. Konsekvensutredningen og verdivurderingene fra 2015 vil bli benyttet som grunnlag, med tilpasninger til ny metodikk i V712 Konsekvensanalyser.

Det vil bli gjort et arealregnskap for permanent og midlertidig disponering av landbruksjord for det endelige planforslaget.

5.7 TILLEGGsutredninger

5.7.1 GEOTEKNISKE OG GEOLOGISKE UNDERSØKELSER

Det er utført geofysikk, kjerneboringer og ulike geotekniske grunnundersøkelser for parsell 2. Geofysiske grunnundersøkelser er utført for tunnelene. Det er utført 3 lange linjer med resistivitetmålinger, samt flere korte refraksjonsseismiske linjer. Geofysikken er i hovedsak utført ved Kromsdalen og Tveten for Preståstunnelen og rundt Lannerdammen for Bjønnåstunnelen. Kjerneboringene som er utført er gjort ved Tveten (4 hull) og Kromsdalen (1 hull) er utført for å kartlegge eksakt bergoverflate, samt kartlegge svakhetssoner. De geotekniske undersøkelsene som er utført er hovedsakelig totalsonderinger, CPT og noen løsmasseprøver. For Preståstunnelene er det utført boringer i sonene Tveten og Kromsdalen samt i Skjelsvikdalen. I tillegg er det utført boringer for påhuggene.

Videre grunnundersøkelser for Preståstunnelen omfatter suppleringer i Skjelsvikdalen, Hovet, Kromsdalen, Tveten, samt Rød. Undersøkelsene må utføres grunnet flyttet linje i plan. Området ved Hovet må undersøkes grunnet bebyggelse fundamentert potensielt på løsmasser og dermed setningspotensiale.

5.7.2 HYDROGEOLOGI

Det vil bli satt ut overvåkningsbrønner for å kunne vurdere status for områder som er sårbare med tanke på naturmangfold og områder som kan være utsatt setninger på infrastruktur og bygninger.

Tidligere kartlegging av eksisterende grunnvannsbrønner kvalitetssikres.

5.7.3 FORURENSET GRUNN

Det er gjennomført flere miljøtekniske grunnundersøkelser av et avsluttet farlig avfall deponi inneholdende manganslam og et mulig kommunalt avfallsdeponi i Skjelsviksdalen som vil bli berørt av ny vegtrase. Det er behov for supplerende undersøkelser når endelig veitrasé er avklart for å avgrense all forurensning som vil bli berørt av anleggsvirksomheten i Skjelsviksdalen.

Nye Veier AS har sendt søknad til Miljødirektoratet om tillatelse etter forurensningsloven § 11, til midlertidig anleggsarbeid i avsluttet deponi for manganslam (farlig organisk avfall) for ny E18 gjennom Skjelsvikdalen. Det er i søknaden beskrevet at det etableres spuntvegg på begge sider av veitraseen før massene graves ut og leveres til godkjente mottak. Manganslam er planlagt levert til NOAH AS på Langøya, øvrige masser levers godkjente mottak i Grenlandsregionen. Det forventes ikke utslipp som forurenser nærliggende vassdrag og det vil bli gjennomført omfattende miljøovervåkning i forbindelse med anleggsarbeidene.

Det bli vurdert om det er grunn til mistanke om forurenset grunn langs hele vegtraseen, og ved behov vil det bli gjennomført miljøtekniske grunnundersøkelser. Ved funn av forurensning vil det bli utarbeidet tiltaksplan for håndtering av forurenset grunn som skal godkjennes av Porsgrunn Kommune før anleggsaktivitet kan påbegynnes.

5.7.4 TRAFIKKANALYSE

Det er i forbindelse med tidligere reguleringsarbeid utarbeidet trafikkdokumentasjon som man benytter som grunnlag for nye analyser.

Det er nødvendig å oppdatere trafikkberegningene i henhold til nye løsninger. Trafikkberegningene skal vise dagens trafikksituasjon, 0-alternativet og planforslaget for prognoseåret.

Den trafikale konsekvensen av tiltaket for ny E18 og øvrig vegnettet blir synliggjort og tallene danner grunnlag for KU- tema som støy, luft og dimensjonering av veger og kryss. Metode og detaljeringsgrad skal avklares i løpet av utredningsprosessen og forankres med relevante myndigheter.

Det skal vektlegges løsninger som ivaretar god trafiksikkerhet og lesbarhet. Alle trafikantgrupper skal ivaretas og det skal etterstribes gode og effektive løsninger for kollektivtransporten. Nytt kollektivknutepunkt skal vurderes.

Det utarbeides et trafikknotat som dokumenterer trafikkberegninger og analyser samt viser konsekvenser for de ulike trafikantgruppene.

5.7.5 MILJØOPPFØLGINGSPROGRAM

Det skal utarbeides et miljøoppfølgingsprogram i forbindelse med reguleringsplanarbeidet. Miljøoppfølgingsprogrammet identifiserer og sammenstiller relevante momenter som omhandler ytre miljø og som kan få betydning for gjennomføringen av reguleringsplanen. Hensikten med å utarbeide et miljøoppfølgingsprogram for prosjektet er å legge et godt grunnlag for at Nye Veier som byggherre kan håndtere miljøutfordringer i prosjektet. Miljøoppfølgingsprogrammet vil være et underlag for utarbeidelse av YM plan og anbudsdokumenter for prosjektet.

Det er i forbindelse med tidligere reguleringsarbeid utarbeidet miljøoppfølgingsprogram, som vil bli oppdatert for denne reguleringsplanens avgrensning.

5.7.6 ROS-ANALYSE

Det skal gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse i tråd med DSB sin veileder Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging (DSB, april 2017). Analysen vil dekke plan- og bygningslovens krav om ROS-analyser ved all planlegging (jf. plan- og bygningsloven § 4-3).

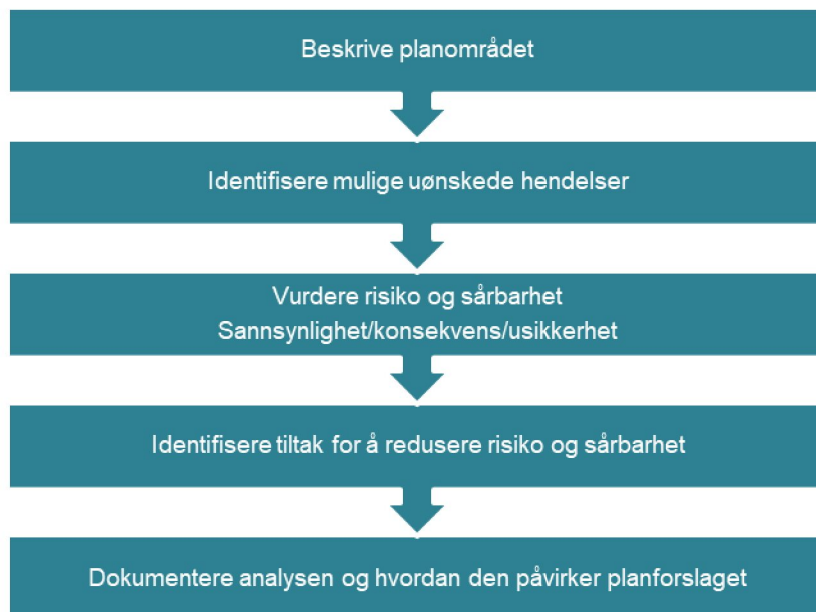
Hensikten med ROS-analyser er å bidra til den enkeltes trygghet for liv, helse og eiendom, og å bidra til å ivareta samfunnets evne til å fungere teknisk, økonomisk og institusjonelt, og hindre en utvikling som truer viktige forutsetninger for dette (DSB 2017).

ROS-analysen vil omfatte:

- * Risiko- og sårbarhetsforhold som er vesentlig for å ivareta samfunnssikkerhet
- * Forhold i omkringliggende områder som kan få konsekvenser for samfunnet
- * Mulige konsekvenser av utbyggingen for omkringliggende områder
- * Endringer i risiko- og sårbarhetsforhold som følge av planlagt utbygging
- * Risiko- og sårbarhetsforhold i kombinasjon, herunder vurdering av endrede konsekvenser når det legges klimapåslag for relevante naturforhold
- * Vurderinger av om kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig for å vurdere risiko og sårbarhet, eller om ROS-analysen må følges opp gjennom nærmere kartlegginger.

ROS-analysen omhandler permanent fase, etter gjennomføring av plan. Forhold i anleggsfase er regulert gjennom annet regelverk, blant annet byggherreforskriften, og det er forutsatt her at dette regelverket følges. Hendelser i anleggsfasen analyseres derfor ikke i ROS-analysen med mindre det kan gi virkninger etter anleggsfasen.

Analysen vil bli gjennomført i fem trinn i tråd med metodikk som er beskrevet i DSBs veileder for ROS-analyser (2017). En oversikt over disse trinnene er presentert under.



Figur 14. Trinnene i ROS-analysen (bearbeidet etter DSBs veileder 2017).

Kommunene og beredskapsetatene vil bli involvert i analysearbeidet. Dette er vesentlig, både for å få kartlagt bredden av mulige uønskete hendelser og for å fram synspunkter på veiløsninger som ivaretar robusthet og fleksibilitet i beredskapssituasjoner.

6. PLANPROSESS OG MEDVIRKNING

6.1 VARSEL OM OPPSTART AV REGULERINGSPLAN

18. november 2020 varslet Nye Veier oppstart av arbeid med detaljreguleringsplan for E18 Kjørholt – Prestås. Frist for merknader gikk ut 10. januar 2021. Det ble avholdt et åpent informasjonsmøte (digitalt) i desember 2020 i forbindelse med oppstart av reguleringsplanen.

6.2 MEDVIRKNING I REGULERINGSPLANPROSESSEN

6.2.1 MEDVIRKNINGSPLAN

Det er utarbeidet en medvirkningsplan for prosjektet som vil dokumentere hvordan medvirkning er håndtert prosessen. Dokumentasjonen vil inkluderes i plandokumentene som tas opp til politisk behandling.

En må forvente at det meste av møter må gjennomføres digitalt grunnet Covid-19. Dette må vurderes nærmere i løpet av prosessen. Medvirkning med ulike parter vil skje på ulike måter basert på hvilke aktører som er aktuelle.

Dette vil si at noen kun blir informert, noen bør en ha kommunikasjon med, enkelte må man ha ytterligere dialog med og de som har størst interesser og som blir mest påvirket må man involvere særskilt.

Det vil bli gjennomført egne fagmøter med Statens vegvesen, Statsforvalteren og Vestfold og Telemark fylkeskommune. Det vil også bli gjennomført jevnlig møter med administrasjonen i Porsgrunn kommune.

I høringsperioden vil det bli avholdt et åpent informasjonsmøte om reguleringsplanforslaget. Dette vil høyst sannsynlig bli avholdt digitalt. Dette vil annonseres gjennom lokale aviser og på kommunens nettside.

6.2.2 MEDVIRKNINGSPORTAL

Det vil bli etablert en medvirkningsportal for reguleringsplanarbeidet. I denne portalen vil det i høringsperioder bli mulighet for å hente informasjon og komme med innspill/merknader til planarbeidet.

6.3 FREMDRIFT

Forenklet fremdriftsplan	
Oppstartsmøte	12.10.2020
Varsel om planoppstart	16.11.2020 – 10.01.2021
Utarbeidelse av planprogram	10.01.2021 – 26.03.2021
Vedtak i planutvalget om høring av planprogram	04.05.2021
Høring av planprogram	05.05.2021 – 18.06.2021
Behandling av planprogram i UKMB	August 2021
Utarbeidelse av reguleringsplanforslag, høring og politisk behandling	Mars 2021 – Desember 2021

6.4 KONTAKTPERSONER

Rolle	Firma/Navn	Epost/Tlf
Byggherrerrepresentant Planprosessleder Nye Veier	Nye Veier/Marius Normann	marius.fossum.normann@nyeveier.no 91375479
Totalentreprenør	Eiffage/ Gilles Delplace	Gilles.DELPLACE@eiffage.com
Plankonsulent/rådgiver	Afry/Anne Lalague	anne.lalague@afry.com 93443277
Plankonsulent/rådgiver	Asplan Viak/Anne Karen Haukland	anne.haukland@asplanviak.no 97118791
Plankonsulent/rådgiver	Asplan Viak/Lars Krugerud	lars.krugerud@asplanviak.no 40847395