



# Porsgrunn kommune

Byutvikling

---

Arkivsak-dok.	17/07685-13
Saksbehandler	Thea Ulrikke Ryen Haakonsen
Saksgang	Møtedato
Utvalg for miljø og byutvikling	26.01.2021

---

## Forslag til reguleringsplan for ny adkomstveg til Bassebo steinbrudd – 1. gangsbehandling og offentlig ettersyn

### Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven §§ 5-2 og 12-10 legges forslag til reguleringsplan for ny adkomstveg til Bassebo steinbrudd datert 27.11.20 med tilhørende plandokumenter ut til offentlig ettersyn.

Ovennevnte plan berører delvis gjeldende reguleringsplan for Bassebo steinbrudd, planid 1110, som ble vedtatt 13.06.13. Det tas sikte på delvis å oppheve denne ved godkjenning av den nye planen. Oppheving inkluderer alle senere planendringer, delplaner og tilhørende bestemmelser.

### Vedlegg:

1. Forslag til plankart, 27.11.20
2. Forslag til planbestemmelser, 27.11.20
3. Forslag til planbeskrivelse, 22.10.19
4. Naturmangfold utredning (konsekvensutredning), 05.07.18
5. Risiko og sårbarhetsanalyse (ROS)
6. Mottatte innkomne merknader i varslingsperioden
7. Referat fra oppstartsmøte

**Tiltakshaver/ forslagstiller:** Stig Axel Olsen.

**Plankonsulent:** Feste Grenland AS

### Viktige punkter i saken:

- Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for en mer trafikksikker og egnet driftsveg til Bassebo steinbrudd. Den nye adkomstvegen som nå reguleres er anlagt i traseen der det tidligere har vært en traktorveg.
- Reguleringsplan for Bassebo steinbrudd, planid 1110, som ble vedtatt 13.06.13, berører delvis planforslaget. Planforslaget erstatter arealer i planen for Bassebo steinbrudd som gjelder tidligere regulert adkomstveg og vegetasjonsskjerm.
- I kommuneplanens arealdel (2018 -2030) er arealet som omfattes av planområdet avsatt til nåværende LNF og fremtidig råstoffutvinning
- Innenfor planområdet er det områder med potensiale for truede arter og naturtyper, blant annet den utvalgte naturtypen *hul eik*, som er vernet etter egen forskrift. Teamet naturmiljø er konsekvensutredet som eget kapittel i planbeskrivelsen, og hensyntatt i planforslaget.

### Bakgrunn

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for en mer trafikksikker og egnet driftsveg til Bassebo steinbrudd. Det foreslås en ny driftsveg fra Mørjeveien i sørøst, der det tidligere har ligget

en traktorveg. Den nye driftsvegen er allerede anlagt. Det nye vegarealet innebærer omregulering fra landbruks-, natur- og friluftsområde (LNFR- området) og vegetasjonsskjerm til kjøreveg.

Søknad om tillatelse til ny innkjørsel ble sendt Statens vegvesen, som godkjente søknaden på vilkår i svarbrev 11.04.16. Det ble søkt om dispensasjon fra gjeldende kommuneplan for ny avkjørsel/ atkomstveg 23.06.16. Dispensasjonen ble avslått og det ble stilt krav om ny reguleringsplan.

Gjeldende reguleringsplan for Bassebo steinbrudd, planid 1110, vedtatt 13.06.13, berører det nye planområdet. Planforslaget som nå legges frem foreslår å erstatte deler av planen for Bassebo steinbrudd. Dette gjelder arealer satt av til regulert adkomstveg og vegetasjonsskjerm. Den opprinnelige adkomstvegen i reguleringsplan for Bassebo steinbrudd foreslås omregulert til skogbruk.

### **Varsel om oppstart av reguleringsplanarbeid**

Oppstartsmøte ble gjennomført 19.09.17, se vedlegg 7. Varsel om oppstart av planarbeid ble sendt ut 22.11.17 med for frist for å komme med innspill 05.01.18.

Det har kommet inn totalt 3 merknader til planvarselet. Disse var fra følgende myndigheter:

- Fylkesmannen i Telemark, den 12.12.17
- Telemark fylkeskommune, den 21.12.17
- Direktoratet for mineralforvaltning, den 15.12.17

Alle merknader er oppsummert og kommentert av forslagsstiller i planbeskrivelsen og kan leses i sin helhet i vedlegg 6. Rådmannen slutter seg i all hovedsak til kommentarene gitt av forslagsstiller. Fylkesmannens merknad om ulovlighetsoppfølging er omtalt i rådmannens vurdering.

### **Planprogram og konsekvensutredning**

Tiltaket har potensiale for å komme i konflikt med truede arter eller naturtyper, blant annet hul eik som er en utvalgt naturtype og vernet etter egen forskrift (*Forskrift om utvalgte naturtyper etter naturmangfoldloven*). Det stilles ikke krav til planprogram, da naturmiljø er konsekvensutredet som eget kapittel i planbeskrivelsen. Alternative plasseringer av tiltaket synes ikke nødvendig da vegen allerede er bygget. Det er ikke hensiktsmessig å tilbakeføre den opparbeidede vegtraseen til tidligere naturtilstand for så å bygge en alternativ veg i uberørt natur. Forholdene som påpekes om temaet naturmiljø anses som tilstrekkelig ivaretatt i planforslaget.

### **Beskrivelse av planforslaget**

Planområdet ligger i Langangen, øst i Porsgrunn kommune, nær grensen mot Larvik kommune, øst for Mørjevegen (fylkesveg 60). Planområdet har et areal på 28,6 daa.

Den nye adkomstvegen som nå reguleres er anlagt i traseen der det tidligere har vært en traktorveg. Området består av store skogsområder, med svært spredt bebyggelse. Nærmeste bolig til planområdet ligger 1 km unna, målt fra steinbruddet. Planområdet ligger i et skogområde med vekslende og kupert terreng med variert vegetasjon. Vegetasjonen domineres av blandingsskog med stort innslag av lauvvegetasjon, særlig i dalsøkkene, mens de skrinne fjelltoppene består av mose, lyng og furu.

### ROS- analyse

Forholdene som påpekes i ROS- analysen (vedlegg 5) svares ut i planforslaget. I kommuneplanens arealdel ligger deler av planområdet innenfor faresone for flomfare og bevaring naturmiljø. Ut fra en total vurdering av sannsynlighet og konsekvens er det identifisert **en** hendelse med uakseptabel risiko (rødt): *sårbar flora/fauna*. Disse er foreslått ivaretatt i planforslaget med hensynssone bevaring naturmiljø i plankartet med tilhørende bestemmelser.

Risiko knyttet til trafikkulykker er ivaretatt ved at det foreslås regulert inn frisisiktsoner i plankartet ut mot Mørjevegen (fylkesvegen). Risiko knyttet til flom er ivaretatt ved at det foreslås regulert inn stikkrenne som er dimensjonert etter beregnet flomsituasjon langs Mørjevegen.

## Rådmannens vurdering

Rådmannen anser de relevante temaene som tilfredsstillende redegjort for i planbeskrivelsen, men vil likevel bemerke enkelte punkter i saken.

I merknaden fra fylkesmannen minner de om plikten til forfølgelse av ulovligheter etter plan- og bygningsloven, og etterspør oppfølging av avbøtende tiltak i bestemmelsene i eksisterende reguleringsplan. Reguleringsplanarbeidet og mulig ulovlighetsoppfølging er to separate prosesser. Rådmannen foreslår at arbeidet med planforslaget behandles først. Dette for å få en formell avklaring på om opparbeidet adkomst kan erstatte den regulerte adkomsten permanent. Deretter vil administrasjonen saksbehandle mulig ulovlighet i forbindelse med byggingen av den nye vegen.

Fylkesmannen påpeker også manglende begrunnelse for fritak for å utarbeide konsekvensutredning i planen, samt vurdering av virkninger for miljø og samfunn. Konsekvensutredningen for temaet naturmangfold er utarbeidet i ettertid. Rådmannen vurderer at temaet naturmangfold er grundig og tilfredsstillende utredet.

### Alternative traseer

I og med at kommunen har en uvanlig situasjon der tiltaket med ny adkomst allerede er etablert, har det ikke vært hensiktsmessig å vurdere alternative vegtraseer. Dette ville medført ytterligere forringelse av området.

### Risiko og sårbarhetsanalyse

Som en del av planforslaget er det utarbeidet er risiko- og sårbarhetsanalyse (vedlegg 5). ROS-analysen identifiserer tre potensielle hendelser; *sårbar flora/ fauna, trafikkulykker og flomfare*.

#### Trafikk og veiforhold:

Avkjørselen som nå reguleres er plassert på en oversiktlig strekning, og det kreves relativt små tiltak for å oppnå kravene som settes til sikt. Adkomsten som er regulert i gjeldende plan for Bassebo steinbrudd har en dårlig utforming inn mot fylkesvegen. Samlet sett virker det hensiktsmessig at det anlegges en ny og trafikksikker adkomst fra fylkesvegen. Rådmannen støtter forslagsstillers løsning, og vurderer ny adkomst til å ha flere fordeler enn ulemper.

#### Flomfare:

Nord i planområdet er det i kommuneplanens arealdel 2018- 2030 avsatt hensynssone flomfare på deler av den gamle atkomstvegen som nå foreslås regulert til LSK 1-3 (skogbruk). Mulig flomfare langs Mørjevegen er ivarettatt i planforslaget.

#### Naturmangfold:

De miljømessige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 - 12 er redegjort for i planforslaget. Kunnskapsgrunnlaget er basert på en rapport om naturmangfoldet i planområdet fra Asplan Viak (vedlegg 4). Det er registrert rik edelløvskog (lokalt viktig C) innenfor plangrensa, og rett utenfor plangrensa er det registrert en hul eik med verdi B (med rotsone som berører planområdet). Disse lokalitetene er forslått regulert til *Bevaring naturmiljø, H560\_1-2*. Videre er det lagt inn en bestemmelse om at «alle registrerte eiketrær som er over 60 cm i brysthøyde og/ eller hule skal merkes». Det er i tillegg foreslått å regulere et større område som vegetasjonsskjerm, mellom steinbruddet og Mørjevegen. Rådmannen vurderer at hensynet til naturmangfold er godt ivarettatt i planforslaget slik det nå foreligger.

## Konklusjon

Den nye adkomstvegen som nå reguleres er anlagt i traseen der det tidligere har vært en traktorveg. Vegen er allerede etablert, og det er derfor nødvendig å formalisere opparbeidet vegtrase gjennom ny reguleringsplan. Planen ivaretar eksisterende naturmiljø og potensielle hendelser som er avdekket i ROS-analysen. Rådmannen innstiller derfor på at planforslaget kan legges ut på høring og offentlig ettersyn.