



Porsgrunn kommune

Byutvikling

Arkivsak-dok. 19/13485-23
Saksbehandler Elise Brændaa

Saksgang Møtedato
Utvalg for miljø og byutvikling 27.10.2020

Tilpasning av Brevik fergekai til ny elektrisk drevet ferge: Endring av «Reguleringsplan for Brevik med indre havn og deler av øya», planID 828. Vedtak.

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-14 vedtas endring av reguleringsplan for Brevik med indre havn og deler av øya, planID 828, med endret plankart datert 15.10.2020, endrede bestemmelser datert 30.09.2020 og planbeskrivelse for endringen datert 30.09.2020.

Vedlegg:

1. Plankart 828 med endring 15.10.2020
2. Plankart 828 13.09.2012
3. Endrede bestemmelser 30.09.2020
4. Planbeskrivelse for endringen 30.09.2020
5. Illustrasjonsplan 02.06.2020
6. Prinsippsnitt 24.06.2020
7. Fotoillustrasjon 11.08.2020
8. Brev til berørte 28.08.2020
9. Innspill samlet 05.10.2020
10. Veg- og trafikkvurdering Vianova 20.08.2020
11. Vurdering marint naturmangfold WKN 29.07.2020
12. Miljøtekniske sedimentundersøkelser Rambøll 17.02.2020
13. Tilbakemelding etter befaring Norsk Maritimt Museum 19.05.2020
14. Støymåling elferge Bergen 02.09.2020
15. Beslutning om behov for konsekvensutredning Porsgrunn kommune 14.02.2020
16. Vurdering av behov for konsekvensutredning Feste Sør 10.02.2020
17. Referat møte Brevik fergekai 29.11.2019

Forslagsstiller: Porsgrunn kommune v/ Kommunalteknikk

Plankonsulent: Feste Sør AS

Viktige punkter i saken

- Hensikten med planendringen er å tilrettelegge for oppgradert fergekai til ny ferge med tilhørende oppstillingsområde for 17 ventende personbiler.
- Kommunen har mottatt 7 innspill til planendringen, samtlige positive til planforslaget.
- Planendringen er i tråd med overordna planer. Den gir videre et mer miljøvennlig og fremtidsrettet fergesamband og bedre trafiksikkerhet i området. Det oppgraderte anlegget vil bli større og mer synlig enn dagens. Rådmannen anbefaler at planendringen vedtas

Vurdering av planendring etter enklere prosess

Plan- og bygningsloven § 12-14 åpner opp for at noen typer planendringer kan gjennomføres etter en enklere prosess. Dette gjelder når endringen «..i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder». Rådmannen har vurdert at planendringen kan behandles etter enklere prosess, da den ikke kommer i konflikt med nevnte forhold. Før saken legges frem for vedtak er

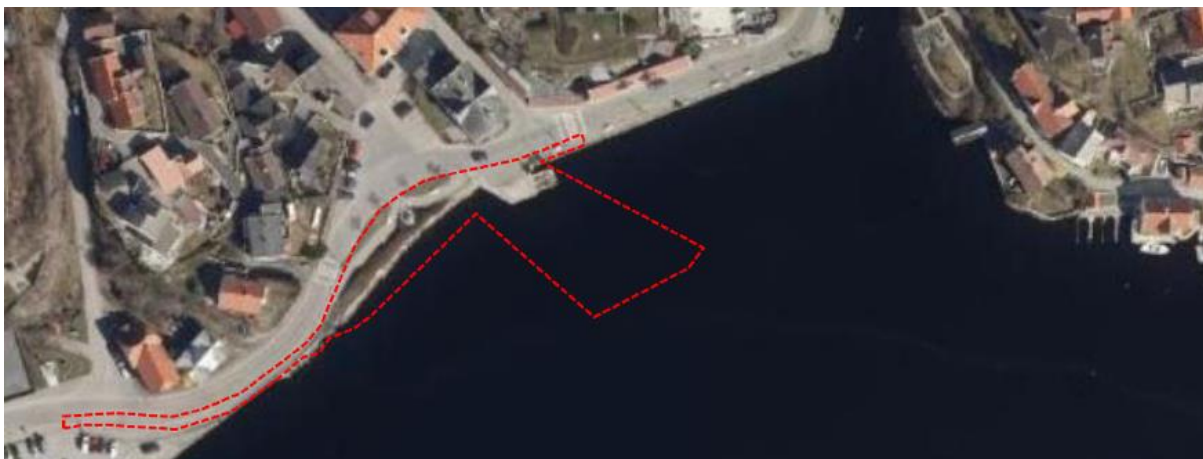
planendringen forelagt berørte myndigheter, eiere og festere av eiendommer som direkte berøres av vedtaket, og andre berørte. Bystyret har delegert myndigheten til å gjøre endelig vedtak i slike saker til Utvalg for miljø og byutvikling.

Vurdering av behov for konsekvensutredning

Oppgradering av Brevik fergekai representerer tiltak nevnt i vedlegg II i forskrift om konsekvensutredninger (01.07.2017), punkt 10, bokstav e ii. og bokstav k. I februar 2020 gjorde forslagsstiller en vurdering av om planen kunne få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn, og konkluderte med at planforslaget ikke ville gi vesentlige virkninger (vedlegg 16). Med grunnlag i informasjonen som var kjent på daværende tidspunkt, støttet rådmannen dette (vedlegg 15). Dette resulterte i at planforslaget ikke skulle konsekvensutredes, men virkningene av planforslaget skulle likevel utredes i planbeskrivelsen. Slik planforslaget nå foreligger, vurderer rådmannen det fortsatt slik at planforslaget ikke vil få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn.

Bakgrunn for planendringen

Hensikten med planendringen er å legge til rette for oppgradert fergekai med oppstillingsområde for 17 ventende personbiler, ved dagens fergekai i Brevik. Behovet for oppgradert fergekai og oppstillingsområde kommer av at Brevik fergeselskap IKS oppgraderer fra dieseldrevet ferge til ny elektrisk drevet ferge, som også har større kapasitet. Den nye fergeren er bredere, lengre og stikker dypere i vannet, og det er behov for trafo, ladetårn, automatisk fortøyning og fergelem med hydraulikk-stolper. Fergeren vil legge til kai langs en utstikker, i stedet for langsmed Langbrygga som i dag, og oppstillingsområdet krever en utfylling i sjø. Det er behov for å bedre trafikksikkerheten for alle trafikanter og skille biler som venter på å kjøre ombord fra øvrig trafikk. I sum krever dette dermed annen infrastruktur og mer plass. Det er ikke rom for dette i gjeldende reguleringsplan, og den må derfor endres.



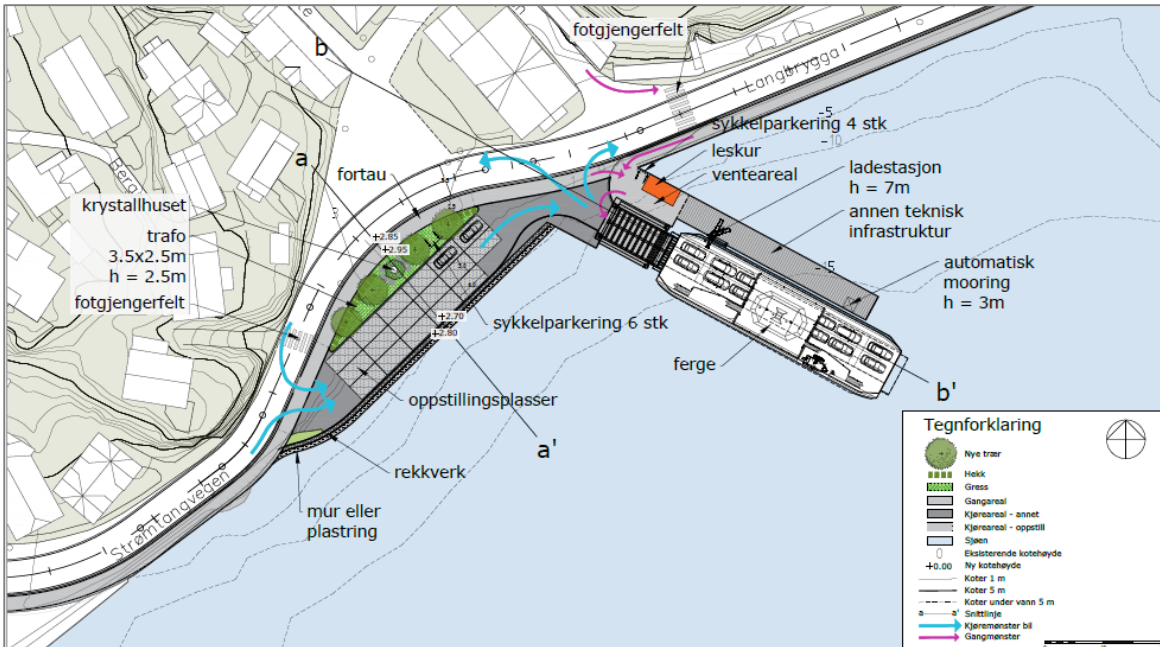
Området berørt av planendringen vist med rød stippet strek, Feste Sør AS

Porsgrunn kommune v/ Kommunalteknikk er forslagsstiller, Feste Sør AS er plankonsulent. Første møte om planendringen var 29.11.2019 (vedlegg 17). Første planendringsforslag ble mottatt i juni 2020, og etter dialog og justering av forslaget i juli og i august anså kommunen det som komplett. Brev til berørte om endringsforslaget ble sendt 28.08.2020, med frist for innspill 21.09.2020. Det kom inn 7 innspill. Befaring med Kulturarv i Vestfold og Telemark fylkeskommune førte til ytterligere presisering i bestemmelsene når det gjelder utforming av nye tiltak.

Beskrivelse av planendringen

Illustrasjonsplanen nedenfor viser ny fergekai som en utstikker i sjøen, og ny, større ferge som ligger til kai langs denne, med ny fergelem med hydraulikk-stolper. På fergekaia, nærmest Langbrygga hvor det er fortau og bussholdeplass, er det plass til leskur, sykkelparkering og venteareal for myke trafikanter. Lenger ut på utstikkeren er det plass til ladetårn, automatisk fortøyning og annen teknisk infrastruktur for fergeren. Vest for fergekaien gjør noe reduksjon av grøntareal og utfylling i sjø plass til oppstillingsområde for 17 ventende personbiler. Vogntog kjører direkte om bord på fergeren via Strømtangvegen, men ved behov kan oppstillingsfeltet nærmest vegen reserveres for vogntog.

Det er behov for å bedre trafikksikkerheten for alle trafikanter. Derfor er biler som venter på å kjøre ombord skilt fra øvrig trafikk, og fortau er gjennomgående fra vest til øst for en tydelig forbindelse for myke trafikanter. Dagens grøntareal forskyves litt nordover, blir noe mindre, og bidrar til å skille veg og fortau fra oppstillingsområdet. I grøntarealet er det plass til trær, benker, sykkelparkering og kunstinstallasjonen «Krystallhuset». Her er også trafo for fergen lokalisert. Dagens fergekai-område er utsatt for flom, stormflo og havnivåstigning. Planendringen vil ikke endre disse forholdene og tiltaket skal bygges på en måte som tar hensyn til havnivåstigning. Se vedlegg 4, 5, 6 og 7 for henholdsvis planbeskrivelse, illustrasjonsplan, prinsippsnitt og fotoillustrasjon.

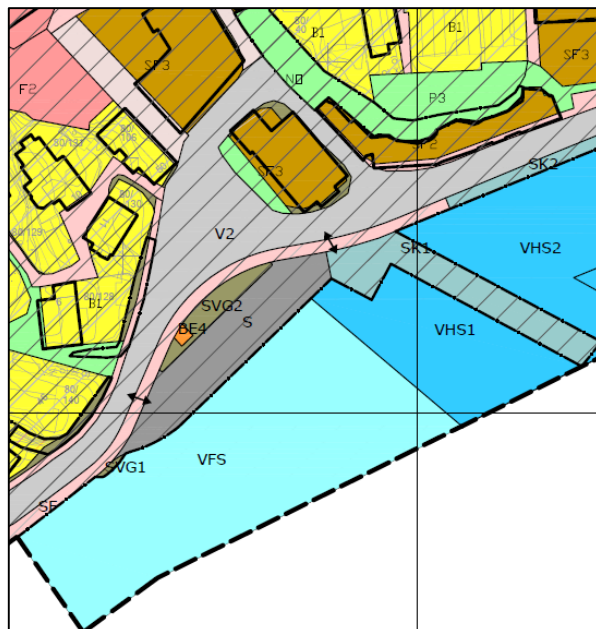


Illustrasjonsplan av ny fergekai og oppstillingsområde i Brevik, Feste Sør AS

Nedenfor til venstre vises et utsnitt av fergekai-området gjeldende plankart. Nedenfor til høyre vises forslag til nødvendige endringer i plankartet i samme område, for å legge til rette for ny fergekai med oppstillingsområde som beskrevet ovenfor.



Gjeldende plankart planID 828 13.09.2012



Nytt plankart med endring planID 828, Feste Sør AS

I plankartet er fortauet (rosa farge) forskjøvet nordover, blitt strømlinjeformet og gjennomgående fra vest til øst. To avkjøringspiler tydeliggjør inn- og utkjøring av fergekai og oppstillingsområde. Plass til trafo for fergen (oransje firkant) tas av grøntarealet. For å gjøre plass til biloppstilling (grått areal mot sjø) er grøntarealet, havneområdet i sjø og friluftsområdet i sjø redusert. Det vil her bli en utfylling i sjø. Kaien er utvidet og formet som en utstikker i sjøen. Hensynssonen bevaring kulturmiljø er utvidet og inkluderer ny fergekai med oppstillingsområde. Bestemmelsene er foreslått

endret i tråd med det ovennevnte. I tillegg er bestemmelsene endret når det gjelder fylling, fundamentering i sjø, mur og rekkverk, grunnundersøkelser, tekniske anlegg, samt dokumentasjon, utforming og godkjenning av tiltak. Bestemmelsene er også endret når det gjelder retningslinje for støy, estetikk og tilpasning til omgivelsene, og universell utforming. Se vedlegg 1, 2 og 3 for henholdsvis nytt plankart med endring, gjeldende plankart og endrede bestemmelser.

I forbindelse med planendringen har Vianova gjennomført veg- og trafikkvurdering som grunnlag for trafikkkløsning (vedlegg 10). Wergeland Krog Naturkart har vurdert tiltaket for temaet marint naturmangfold og konkludert med ubetydelig konsekvens (vedlegg 11). Norsk Maritimt Museums tilbakemelding etter befaring konkluderte med at det ikke er registrert automatisk fredede kulturminner innenfor plan/tiltaksgrense (vedlegg 13). Brekke Strand har gjennomført orienterende støymåling av tilsvarende ferge utenfor Bergen og hovedkonklusjonen er at fergen er stillegående, det gjelder også støy fra ladeprosessen og tilhørende trafo (vedlegg 14). I forbindelse med at tiltaket krever søknad til Fylkesmannen har Rambøll gjennomført miljøtekniske sedimentundersøkelser som viser forurensing, denne rapporten er i plansaken kun ment som tilleggsinformasjon (vedlegg 12).

Innspill til planendringen

Brev til berørte om planendringsforslaget ble sendt 28. august 2020 (vedlegg 8), og frist for innspill var 21. september 2020. Det kom inn 7 innspill til planendringen (vedlegg 9), disse er kort oppsummert nedenfor. Rådmannen har kommentert der det anses som nødvendig.

Norsk Maritimt museum (NMM), mottatt 01.09.2020

Konklusjon etter registrering i planområdet ved Brevik fergekai er at det ikke er registrert automatisk fredede kulturminner innenfor plan/tiltaksgrense. NMM har følgelig ingen videre merknader i saken. Forholdet til kulturminner under vann vurderes på bakgrunn av dette som avklart og undersøkelsesplikten i henhold til kulturminneloven § 9 anses som oppfylt. NMM har ingen merknader til endringsforslaget.

DSB Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, mottatt 02.09.2020

Generelt svar, henviser til fylkesmannen som skal følge opp at hensynet til samfunnssikkerhet er ivaretatt i plansaker.

Grenland havpadleklubb, mottatt 07.09.2020

Spørsmål og forslag om tilrettelegging for utsetting av kajakk for eksempel på øya.

Rådmannens kommentar:

innspillet gjelder forhold utenfor området som berøres av planendringsforslaget, og det vil derfor ikke bli vurdert nærmere i denne planprosessen. Henvist videre til Grenland friluftsråd angående havpadleklubbens ønsker om tiltak i forbindelse med prosjektet Ro- og padleled Oslofjorden.

Fylkesmannen i Vestfold og Telemark, mottatt 18.09.2020

Foreslått planendring legger til rette for utfylling i sjø, tiltak som må vurderes etter forurensingsloven, og Fylkesmannen er forurensningsmyndighet. I planarbeidet er det gjennomført en kartlegging av naturverdier i sjø og en sedimentundersøkelse, noe som vil gi et godt grunnlag for denne vurderingen. Planendringen kommer ikke i konflikt med andre interesser innenfor miljøavdelingens ansvarsområde.

Kystverket Sørøst, mottatt 21.09.2020

Kystverket Sørøst ser det som positivt at det legges til rette for etablering av elektrisk ferge, minner om at alle tiltak som kan påvirke sikkerheten eller ferdselen i farvannet krever tillatelse fra kommunal havnemyndighet, jf. havne- og farvannsloven § 14. Eksempler på tiltak er etablering av kai.

Statens vegvesen, mottatt 24.09.2020 (etter fristen)

Påpeker viktigheten for planlegging for gode gang- og sykkelforbindelser samt kollektivtrafikk i området.

Vestfold og Telemark fylkeskommune, mottatt 30.09.2020 (ba om utsatt frist)

ATP Grenland: Å legge til rette for elektrifisert ferge er i tråd med strategier og målsetninger i den

regionale planen.

Strandsone: Det reguleres fortau langsmed bilvegen. Viktig at allmennheten får mest mulig tilgang til havneområdene, og at det tilrettelegges for myke trafikanter.

Samferdsel: Bra at oppstillingsområdet for biler blir adskilt fra kjørevegen. Inn- og utkjøring til oppstillingsplassene må bli store nok slik at ferjetrafikken ikke hindrer framkommeligheten på Strømtangvegen/Langbrygga, av hensyn til blant annet busser. Busstopp på begge sider av Langbrygga har bra plassering, bør ikke flyttes. Positivt at busstopp på sjøsida får oppgradering i forbindelse med dette prosjektet, fordel om leskuret på kaikanten blir utformet slik at det også kan brukes av de som skal vente på bussen. Bussens framkommelighet i anleggsfasen må ivaretas. Fylkeskommunen gjør oppmerksom på at dette kan bli krevende dersom dette arbeidet skal gjøres neste år, samtidig med at det skal gjøres vedlikeholdsarbeid på Breviksbrua.

Klima og energi: Med hensyn til regional klimaplan og regjeringens forventninger om reduksjon av klimagassutslipp, mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging, er det positivt at planendringen legger til rette for et miljøvennlig og fremtidsrettet fergesamband med ny elektrisk drevet ferge. Påpeker viktigheten av dialog mellom havner for å vurdere tilrettelegging for felles ladeløsning, henviser til Klima- og energinettverket for Vestfold og Telemark som møteplass for Havnearbeidet for Oslofjordregionen.

Kulturarv: Planendringen ligger innenfor område regulert til bevaring, og er i Riksantikvarens NBI-register. Befaring med Kulturarv, kommunens plansaksbehandlere og plankonsulent hvor endringsforslaget ble presentert, med dialog om hvordan bestemmelsene kunne tydeliggjøres med tanke på utforming av de nye tiltakene, som utfylling, trafo, rekkverk. 29.09.2020 mottok fylkeskommunen revidert planbeskrivelse og reguleringsbestemmelser hvor hensynene til kulturmiljøet var tydeliggjort, fylkeskommunen syntes disse var gode og har ingen ytterligere merknader i saken.

Rådmannens kommentar:

Veg- og trafikkvurderinger (vedlegg 10) ble gjennomført, og valgt løsning vil gi bedre trafikkikkerhet for alle trafikanter, og løser inn- og utkjøring. Oppgradering av busstoppet på sjøsiden (utenfor plansakens rammer), leskur som også kan brukes av bussreisende, bussens framkommelighet i anleggsfasen, felles ladeløsning – dette er videreformidlet til prosjektleder hos Kommunalteknikk. Som nevnt over førte befaring med Kulturarv til ytterligere presisering i bestemmelsene.

Rådmannens vurdering

Tilpasningen som planendringen åpner for er til dels omfattende, med oppgradert fergekai formet som en utstikker, utvidet trafikkområde for 17 biloppstillingsplasser, utfylling i sjø, og teknisk infrastruktur som trafo, ladetårn, automatisk fortøyning, leskur og fergelem med hydraulikk-stolper. Samlet sett gjør dette at anlegget blir større og mer synlig både fra land og vann – spesielt når den nye, og større fergen ligger til kai. Situasjonen langs kaia vil likevel ikke bli veldig annerledes enn i dag.

Plasseringen av fergekaia beholdes i planforslaget. Brevik er tidligere kjent som både ladested og utskipingshavn, også omtalt som seilskuteby, hvor det fortsatt er mye skipstrafikk og fergeruter på sjøen, naturligvis med tilhørende kaianlegg som del av infrastruktur til sjøs.

Planendringen legger til rette for omlegging fra dieseldrevet til elektrisk drevet ferge, som er mer miljøvennlig, som også blir påpekt som positivt i noen av innspillene, sammen med henvisning til overordna planer. Ny situasjon vil gi bedre trafikkikkerhet for alle trafikanter, og ny ferge ser ut til å være stillegående, også med tanke på trafo og lading. Fergesambandet knytter øyene, fjorden og fastlandet sammen. Fergen er en del av kollektivtilbudet og tilgjengeliggjør ulike områder for innbyggere og tilreisende, både i det daglige og med tanke på rekreasjon. Planendringen er i tråd med overordna planer som Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, Kommunedelplan for klima og energi, og den regionale planen for samordna areal og transport i Grenland.

Brevik er i Riksantikvarens NBI-register, og i reguleringsplanen vil ny fergekai være innenfor hensynssone bevaring kulturmiljø. Ved utforming av ny fergekai ivaretas hensyn til kulturmiljøet gjennom endrede bestemmelser. Planendringen og virkningene av den er grundig beskrevet og illustrert, sammen med vurderingene av veg- og trafikk, marint naturmangfold, kulturminner, og

orienterende støymåling fra elferge. Planendringen legger til rette for en miljøvennlig og fremtidsrettet utvikling av fergesambandet, og rådmannen vurderer at et noe større fergekaianlegg må aksepteres.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at planendringen vedtas.