

Oppdragsgiver: HIP Eiendom AS
 Oppdragsnavn: Utfylling Gunneklev II - Trafikknotat
 Oppdragsnummer: 634566-01
 Utarbeidet av: Ole Thorleif Bommen
 Oppdragsleder: Ole Thorleif Bommen
 Dato: 11.01.2022
 Tilgjengelighet: Åpent

Notat Utfylling Gunneklev II - tema trafikk

1. Bakgrunn

2. Arealplaner

2.0. Vedtatt plan for utfylling Gunneklev PlanID 419

2.1. Kommunedelplan for rv. 36

2.2. Nytt planforslag for utfylling Gunneklevfjorden II

2.2.0. Varsling oppstart

2.2.1. Merknader til varslingen

2.2.2. Forslag til ny plan for utfylling Gunneklev II

2.2.3. Trafikkberegning som er lagt til grunn i KU-tema trafikk aug. 2007

2.2.4. Tiltak utført på rv.36 og lokalveiene i perioden 2007 - 2020

2.3. Samkjøring av plan for utfylling Gunneklev II og ny rv.36

2.3.0. Dialog med vegvesenet om samkjøring

2.3.1. Tidsperspektiver E18, Rv36 og utfylte arealer

2.3.2. Konklusjon samkjøring av planer for rv.36 og utfylling Gunneklev

3. Kollektivfelt langs Hydrovegen

4. Oppsummering KU-tema trafikk

Versjonslogg:

VER.	DATO	BESKRIVELSE	AV	KS
02	11.01.22	Nytt dokument	OTB	KEE

1. Bakgrunn

Herøya Industripark Eiendom as har engasjert Børve Borchsenius til å utarbeide reguleringsplan med KU for Utfylling Gunneklevfjorden II. Asplan Viak as er engasjert til å utarbeide notat som beskriver de trafikale konsekvensene i ny reguleringsplan.

Asplan Viak as var ansvarlig for KU tema Trafikk i gjeldende plan fra 2008.

Underveis i planprosessen er det avholdt møter med HIP Eiendom v/Øystein Østenå og Kristian Solberg og Børve Borchsenius ved Torstein Synnes og Marie Bang Synnes.

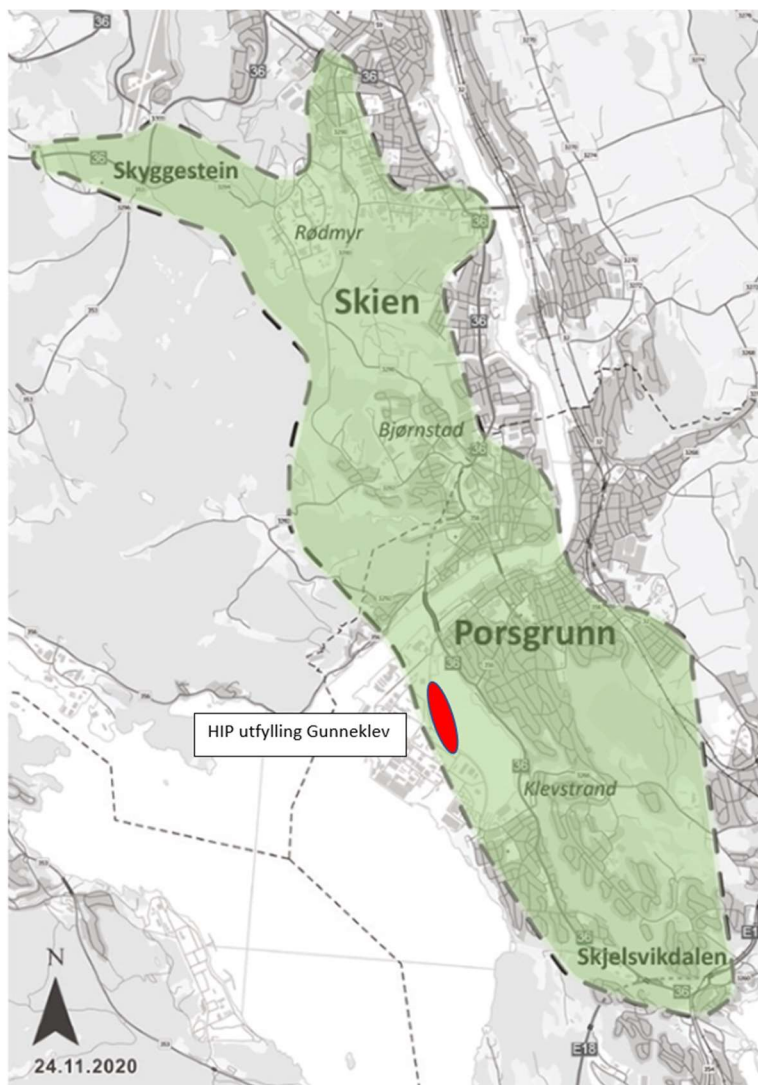
Underveis i planarbeidet er det avholdt dialogmøter med Statens vegvesen ved seksjonssjef Eivind Gurholt, Espen Tønning og Eli Sæterdal. Det er også avholdt møte med Porsgrunn kommune ved avdelingsleder Plan og Miljø Marius Lid.

2.1. Kommunedelplan for rv. 36

Oppstart planarbeid for ny rv. 36 Skjelsvik - Skyggestein ble varslet 1.12.2020

I Nasjonal transportplan 2022 -2033 er ny riksvei 36 mellom Skjelsvik og Skyggestein prioritert med oppstart i første seksårsperiode, med statlige midler på om lag 200 mill. kr. For hele NTP-perioden er veien forutsatt finansiert med statlige midler på om lag 2,8 mrd. kr og om lag 2,5 mrd. kr i bompenger.

Arbeid med kommunedelplan med konsekvensutredning for rv 36 Skjelsvik-Skyggestein pågår. Det planlegges for vedtatt kommunedelplan høsten 2023. Trasé, vegstandard, kobling til øvrig vegnett mm. utredes og besluttes i kommunedelplanen.

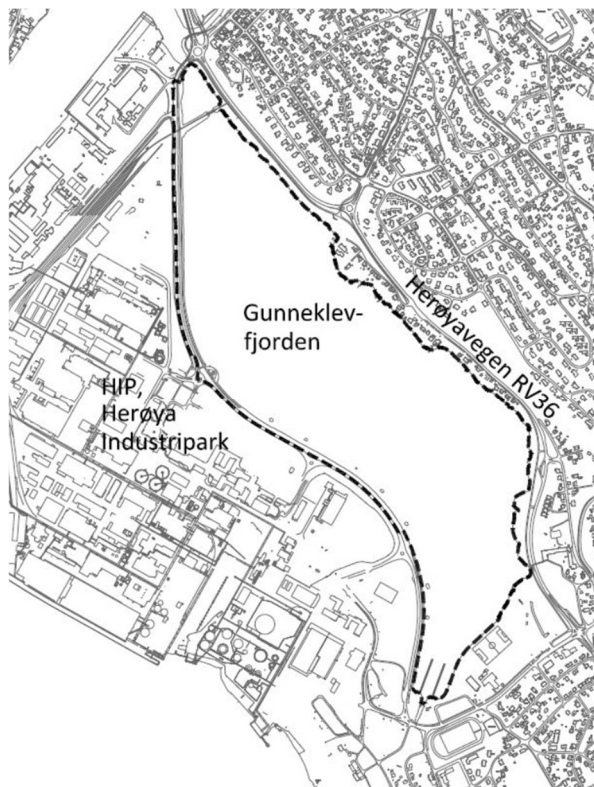


Figur 2. Varslingskart kommunedelplan for ny rv.36 Skjelsvik - Skyggestein. HIP utfylling Gunneklev er vist innenfor varslingsgrensen for kommunedelplanen.

2.2. Nytt planforslag for utfylling Gunneklevfjorden II

2.2.0. Varsling oppstart

Igangsetting av reguleringsarbeid ble varslet 17.06.2021.



Figur 3. Utsnitt av varslingskart for oppstart av planarbeid datert 17.06.2021

Hensikten med planarbeidet er å endre form på utfylt areal i fjorden – i forhold til den formen som er hjemlet i gjeldende reguleringsplan. Løsningen det tas sikte på vil være:

- Mindre utfordrende mht. nødvendige miljøtekniske og geotekniske løsninger (dvs. unngå spredning av forurensing og å ivareta terrengstabilitet)
- Mer rasjonell mht. praktisk gjennomføring av utfylling

Redegjørelse med vurdering av behov for konsekvensutredning (KU) er presentert for Porsgrunn kommune. Reguleringsarbeidet vurderes iht. §§ 8 og 10 i gjeldende forskrift å utløse krav om KU uten planprogram. De viktigste tema for utredning vurderes å være:

- Utfylling i sjø – helse, miljø og sikkerhet
- Forurenset sjøbunn
- Landskapsvirkning

Oppstartmøte med kommunen om plansaken ble avholdt 25.03.2021.

Plansaken ble behandlet som prinsippsak i Formannskapet 06.05.2021, der det ble vedtatt støtte til videreføring av arbeidet. I Formannskapets vedtak forutsettes at ny arrondering skal opprettholde tilnærmet samme utbyggingsareal og -volum som i gjeldende plan, og at den regulerte ro- og regattabanen videreføres.

Følgende prinsipløsninger/føringer, som er nedfelt i gjeldende reguleringsplan, skal også legges til grunn for utformingen av den nye reguleringsplanen:

- Arealbruk «Industri/Kontor» opprettholdes i nye byggeområder
- Regulerte byggehøyder opprettholdes
- Biltrafikk skal ledes til/fra Kulltangen, og ikke mot Fjordgata
- På utfylt område skal randsoner mot fjorden opparbeides som grøntområde, og tilrettelegges for allmenn ferdsel

2.2.1. Merknader til varslingen

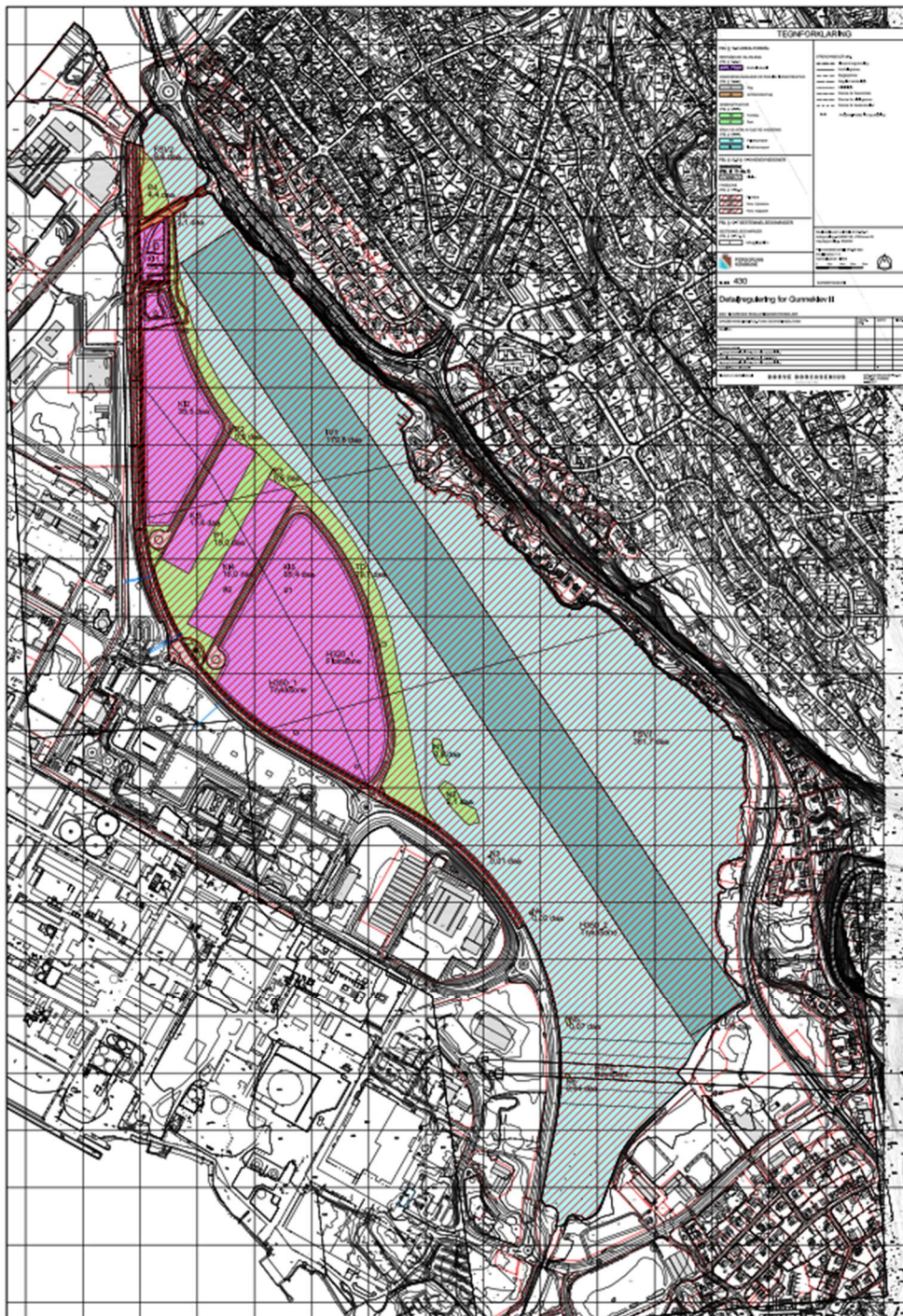
Det kom inn 14 merknader der flere av merknadene både fra private og offentlige instanser gikk på trasé, trafikk og samkjøring av plan for ny rv. 36 Skjelsvikdalen – Skyggestein. Alle høringsinnspillene vil bli oppsummert og kommentert i reguleringsaken. I dette notatet refereres kun utdrag av innspill fra Statens vegvesen.

Statens vegvesen, 03.08.2021

1. Det er viktig å klarlegge konsekvensen for trafikkmengden til/fra området. Det må utarbeides en trafikkvurdering hvor trafikkmengder og kapasitet i vegsystemet klarlegges.
2. Arealutnyttelse og planlegging må gjennomføres i tråd med nasjonale føringer – dvs. å planlegge for redusert behov for transport, gode løsninger for gående og syklende, samt kollektivtrafikk der folk ferdes.
3. Planområdet inngår i det varslede planområdet for kommunedelplan for ny rv. 36 (Skjelsvikdalen-Skyggestein). Det er derfor avgjørende at begge plansakene samkjøres.

2.2.2. Forslag til ny plan for utfylling Gunneklev II

Skissen viser utkast til reguleringsplan datert januar 2022



Figur 4. Forslag til reguleringsplan januar 2022

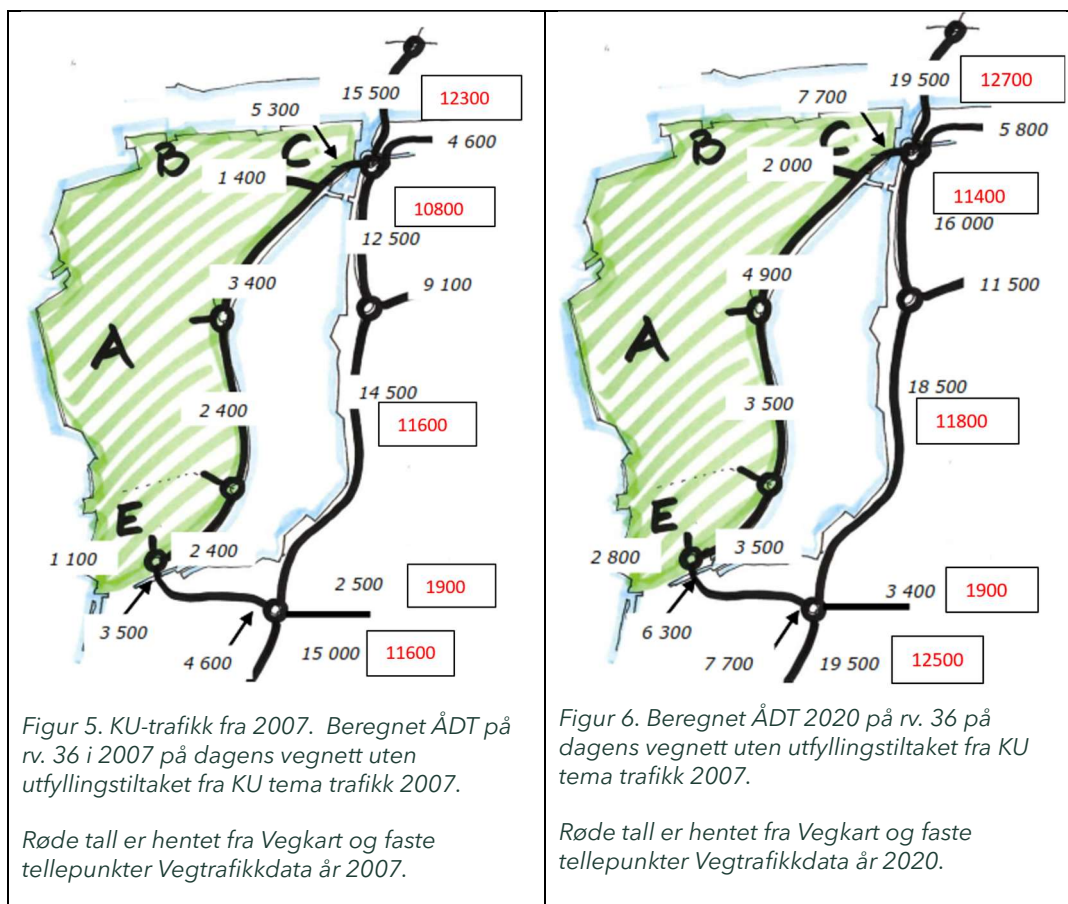
- Arealet som er foreslått utfylt i ny plan er like stort som de to utfyllingsområdene i gjeldende plan.

- Arealbruken Industri/kontor - videreføres som i gjeldende plan
- Biltrafikk skal ledes til/fra Kulltangen, og ikke mot Fjordgata slik som i gjeldende plan

Forskjellen mellom vedtatt og forslag til ny reguleringsplan gjelder kun justering av geometri for utfyllingen. Dette tilsier at de trafikale konsekvensene som følge av tilrettelegging av arealer for næringsutviklingen vil være de samme som utredet i gjeldende plan og nedfelt i KU-tema Trafikk datert 21.08.2007.

2.2.3. Trafikkberegning som er lagt til grunn i KU-tema trafikk aug. 2007

ÅDT beregningene i KU-tema trafikk i 2007 baserer seg på blant annen korttidstelling i kryssene Kulltangen, Øyekast og Klevstrand og noen snitt tellinger. Snitt tellingene ble den gang tillagt mer vekt enn korttidstelling da disse bare er gjennomført i løpet av få timer. Med grunnlag i disse tellingene ble det beregnet ÅDT på dagens vegnett i 2007 og i 2020 uten og med utfyllingstiltaket.



Som man ser av figurene under ligger beregnet ÅDT 2007 uten utfyllingstiltaket, på rv. 36 ca 20 % høyere enn målt i faste tellepunkter eller beregnet i Vegkart det året (røde tall).

For prognoseåret i KU forsterker trenden seg og beregnet ÅDT 2020 på rv. 36 ligger ca 35% høyere enn målt i faste tellepunkt eller beregnet ÅDT i Vegkart i det året.

For 2020 (røde tall i figuren) er ÅDT tallene hentet fra Vegkart (beregnet trafikk) da de faste tellepunktene ved Frednes bru og Kulltangen har vært ute av drift fra henholdsvis 2019 og 2017.

Generelt kan sies at ÅDT tallene som ble beregnet og benyttet i KU fra 2007 lå godt over virkelig ÅDT både for 2007 og prognoseåret 2020.

Dette kan ha ulike årsaker.

- Trafikkveksten har ikke vært så stor som antatt i 2006
- Bompengerevingen i Grenland startet i 2016 – innkrevingen fører normalt til noe bortfall av trafikk
- Gjennomføring av Bypakkeprosjekter i perioden både på rv.36, Porsgrunn sentrum vest og øst kan ha bidratt til endring av kjøremønster
- Åpning av fv.32 Gimlevegen – Augestadvegen i 2018 kan ha bidratt til endret kjøremønster – dreining av trafikk fra vest mot øst for elva.
- Corona og hjemmekontor har ført til noe bortfall av trafikk 2019 og 2020
- Noen endringer i reisemiddelbruk kan ha ført til nedgang i biltrafikk i perioden.

2.2.4. Tiltak utført på rv.36 og lokalveiene i perioden 2007 - 2020

I perioden siden 2007 til 2020 er det gjennomført fremkommelighetstiltak i rundkjøringene med Linaaesgate og Kulltangen. Det er skiltet for å lede trafikk til og fra 36 og E18 fra Herøya via Kulltangenkrysset og fartsdempende tiltak for å begrense trafikken i Fjordgata. Klevstrandkrysset ble bygd om i 2015.

2.3. Samkjøring av plan for utfylling Gunneklev II og ny rv.36

2.3.0. Dialog med vegvesenet om samkjøring

Med bakgrunn i høringsinnspillene til utfylling Gunneklev II, ble det avholdt møter med Statens vegvesen i begynnelsen av oktober 2021 med tema samkjøring av planer for utfylling og plan for ny rv.36. Stikkordsmessig oppsummeres informasjon og status for planarbeid for kommunedelplan for rv. 36, fra møtene med vegvesenet som følger:

- *Det er startet et arbeid med å gjennomføre transportmodellberegninger for flere alternative traséer.*

- *Alternativene vil i forskjellig grad påvirke trafikkstrømmene og avlaste deler av det eksisterende veinettet.*
- *Hvor mange som velger å kjøre ny rv 36 og hvor mange som velger å kjøre på det øvrige veinettet, inkl. på nåværende rv.36, i Grenland vil variere mellom alternativene avhengig av trasevalg, vegstandard, koblinger til øvrig vegnett, antenneplassering bompenger, takstnivå og valg i Bypakken for bruk av restriktive tiltak for bil og for tilrettelegging for sykkel, gange og kollektivtrafikk.*
- *Valg av løsning for ny E18 mellom Langangen og Rugtvedt, vil også ha innvirkning på trafikken på ny rv 36.*
- *Redegjørelse for status for planleggingsarbeidet for rv 36 Skjelsvik - Skyggestein og finansieringsanalysene innebærer at arbeidet med prosjektet må komme lengre før det er mulig å svare konkret på spørsmål om trase og trafikkfordeling i veinettet. Det vil først gjøres offentlig når trase og trafikkberegningene er kvalitetssikret*

2.3.1. Tidsperspektiver E18, Rv36 og utfylte arealer

E18 utbyggingen har allerede startet på parsellen Langangen-Lanner der det foreligger godkjent reguleringsplan. Det foreligger godkjent reguleringsplan for naboparsellen Lanner - Preståsen og for parsellen Kjørholt - Rugtvedt. For parsellen Preståsen - Kjørholt foreligger det forslag til reguleringsplan som ble oversendt til Porsgrunn kommune for videre behandling i oktober 2021. Ifølge Nye Veier skal hele E18 parsellen fra Langangen til Rugtvedt ferdigstilles i 2025

Ny rv. 36: Kommunedelplanarbeid for rv. 36 pågår. Ifølge Statens vegvesen forventes planen vedtatt i 2025. Forventet anleggsarbeid i perioden 2027 - 2033, etter åpning av nye E18.

Utfylling Gunneklev. Det er lagt opp til å motta overskuddsmasser fra E18 utbyggingen. Det antas at utfyllingen kan starte i 2022 og ferdigstilles i 2024/2025 i takt med E18 utbyggingen.

Næringsutvikling på utfylt areal. Det antas at man kan starte bygging på utfylt areal et par år etter oppstart utfylling slik at eventuelle setninger er unnagjort. Arealene antas å være svært attraktive i forhold til beliggenhet og eksisterende infrastruktur. Det er vanskelig å si hvor mange år det kan ta før hele det utfylte arealet er ferdig utbygd. Utbyggingstakten vil være sterkt avhengig av etterspørsel etter ledige arealer.

Nyskapt trafikk fra fullt utbygd areal vil etter all sannsynlighet ikke komme før Rv36 er åpnet for trafikk i 2033.

2.3.2. Konklusjon samkjøring av planer for rv.36 og utfylling Gunneklev

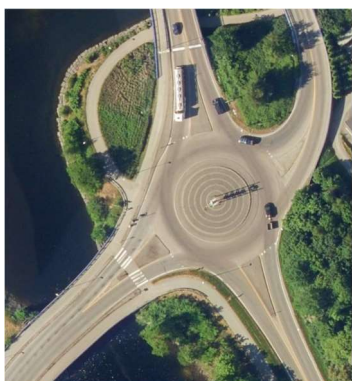
Etter dialog med Statens vegvesen i begynnelsen av oktober 2021 ga Statens vegvesen ved seksjonssjef Eivind Gurholt følgende bekreftelse i e-post datert 10.november 2021:

«Vi kan bekrefte at vi ikke vil motsette oss en videreføring av planarbeidet for Gunneklev II - uavhengig av fremdrift i planarbeidet for RV36».

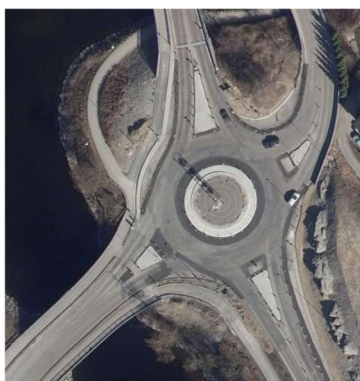
3. Kollektivfelt langs Hydrovegen

Areal avsatt til kollektivfelt langs nordøstre del av Hydrovegen i gjeldende reguleringsplan fra 2007, opprettholdes i ny reguleringsplan. Tiltaket er også i tråd med Kollektivfeltutredning Grenland fra 2015 (Bypakke Grenland). Forslag til tiltakene i Kollektivfeltutredningen er basert på registrering av tidsbruk og forsinkelser for kollektivtrafikken i eksisterende vegsystem i 2014.

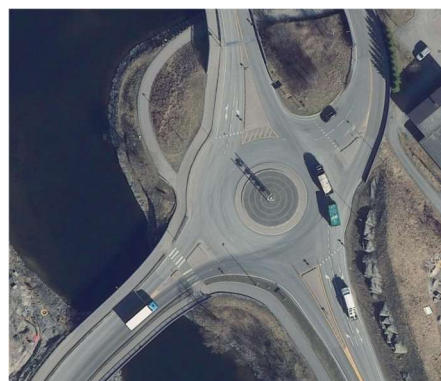
I 2019 ble det gjennomført fremkommelighetstiltak med to felt inn i begge tilfartene på rv.36 til Kulltangenkrysset og fra tilfart Frednesøya i tillegg til utvidelse av sirkulasjonsarealet. (jfr. Flyfoto)



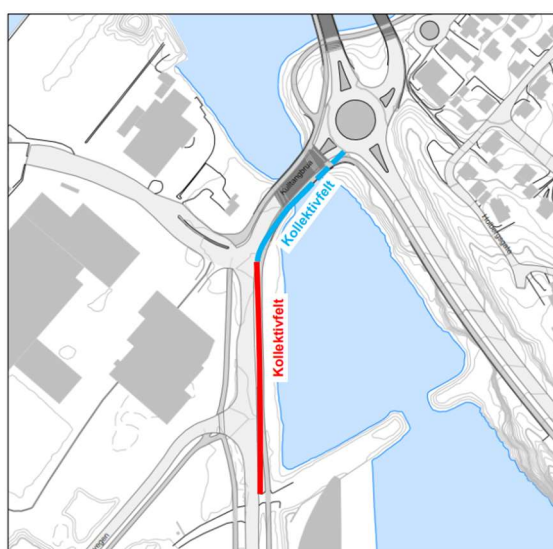
Figur 7. Norgebilder 2018. Kryssutforming før fremkommelighetstiltakene i 2019.



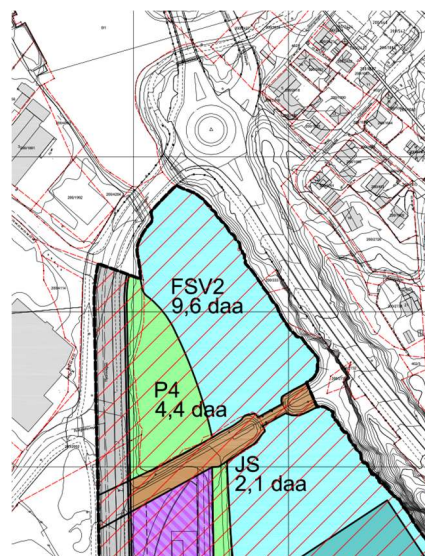
Figur 8. Norgebilder 2019. Anleggsarbeider fremkommelighetstiltak i krysset under arbeid. Utvidelse av tilfarter og sirkulasjonsarealer.



Figur 9. Norgebilder 2021. Ferdig forbedret kryss.



Figur 10. Illustrasjon kollektivfelt langs Hydrovegen hentet fra Kollektivfeltutredning Grenland (Bypakke Grenland 2015)



Figur 11. Utsnitt forslag til reguleringsplan Gunneklev II.

I gjeldende reguleringsplan er det knyttet følgende rekkefølgekrav til kollektivfeltet (punkt 8) i reguleringsbestemmelsene:

«Regulert kollektivfelt langs nordre del av Hydrovegen og regulerte kryssløsninger mellom Hydrovegen og utfylt område skal være ferdigstilt før nybygg på utfylt område kan tas i bruk.»

Gjeldende reguleringsplan for utfylling Gunnekleiv er basert på vegsystemet i 2007, med eksisterende rv.36 og prognoser for trafikk i 2020. Reguleringsplanen tar dermed ikke høyde for at dagens rv.36 blir avlastet for trafikk når ny rv.36 er på plass. Som nevnt tidligere i trafikknottatet er det ifølge Statens vegvesen for tidlig å si noe om trasé, krysstilknytning og fremtidig trafikk på ny og nåværende rv.36. Det er i alle fall sikkert at nåværende trasé for rv.36 blir avlastet ved dagens tilknytningspunkt for Hydrovegen ved Kulltangen når ny rv. 36 er på plass. Når planarbeidet for ny rv. 36 har kommet lenger fram i tid vil man ha bedre oversikt over trafikkbildet som igjen gir grunnlag for kapasitetsberegning og fremkommelighetsanalyse for avlastet kryss ved Kulltangen.

Vi oppfatter ombygging av selve Kulltangenkrysset, slik at kollektivfeltet kan føres fram til rundkjøringen, er et bypakkeprosjekt. HIP stiller på sin side nødvendig areal til rådighet for den delen av kollektivfeltet som omfattes av reguleringsplanen for Gunnekleiv II.

Endelig avklaring av ansvar for opparbeiding/kostnadsfordeling, og grensesnitt for HIP sin andel i denne forbindelse, må gjøres etter at vurdering evt. konkluderer med at kollektivfeltet skal etableres.

Med bakgrunn i dette foreslås det at rekkefølgebestemmelsene for Hydrovegen deles i 2 med følgende endringer i ny reguleringsplan:

«Regulert kryssløsning mellom Hydrovegen og utfylt område skal være ferdigstilt før nybygg på tilhørende utfylt område kan tas i bruk.»

«Vurdering av behovet for regulert kollektivfelt langs nordre del av Hydrovegen skal igangsettes senest ifm. at kommunedelplan eller reguleringsplan for ny rv. 36 med tilhørende trafikkanalyser blir vedtatt.

Vurderingen skal være utført før det gis brukstillatelse eller ferdigattest for ny virksomhet i område K15».

4. Oppsummering KU-tema trafikk

- I plan for utfylling av Gunneklev II forholder man seg til dagens trasé for rv. 36 og dagens vegnett i tråd med bekreftelse fra Statens vegvesen.
- Planforslaget viser en endret form på landarealet som skal etableres i fjorden, men totalarealet av byggeområder og utbyggingspotensialet i disse er uendret i forhold til gjeldende reguleringsplan
- Arealbruken Industri/kontor - videreføres som i gjeldende plan
- Biltrafikk til og fra Herøya ledes via Kulltangen ved skilting på rv.36 og på Hydrovegen. Tiltakene er gjennomført.
- Fjordgata er skjermet for trafikk ved skilting og fartsdempende tiltak. Tiltakene er gjennomført.
- Det er gjennomført fremkommelighetstiltak ved Kulltangen og ombygging av lyskrysset ved Klevstrand.
- De trafikale konsekvenser av utfyllingstiltaket anses å være utredet i plan fra 2007 - KU tema trafikk.
- Areal til kollektivfelt i nordre del av Hydrovegen videreføres i ny plan. Rekkefølgebestemmelsene justeres i henhold til kap.3