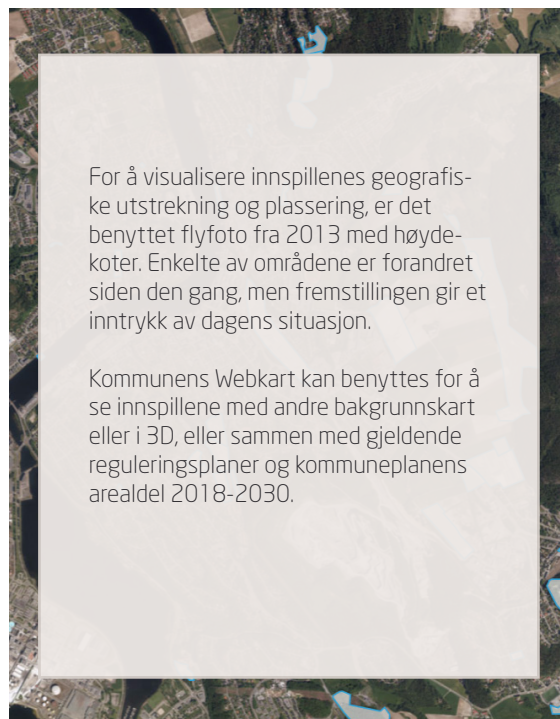


Konsekvensutredning - Nye områder på Herøya - Hvordan er innspillet vurdert?

Innspill nr:	<i>Unikt for hver formålsflate. Noen innspillsnummer har flere deler, dersom det er flere flater i innspillet, eller det er foreslått ulike arealformål.</i>
Områdenavn:	<i>Navn på området.</i>
Foreslått arealformål	<i>Forslagsstillers ønske om endret arealformål i kommuneplanens arealdel.</i>
Forslagsstiller:	<i>Navn på aktøren som har sendt inn innspillet.</i>
Gbnr:	<i>Alle gårds- og bruksnummer innenfor innspillets avgrensning.</i>
Størrelse areal:	<i>Størrelsen er oppgitt i dekar, avrundet til nærmeste hele tall.</i>
Planstatus kommuneplan gjeldende:	<i>Arealformål i kommuneplanens arealdel 2014-2025.</i>
Planstatus reguleringsplan gjeldende:	<i>Arealformål i gjeldende reguleringsplan.</i>
Skolekrets:	<i>Avstand til barne- og ungdomsskole er oppgitt i kilometer, langs korteste gangbare vei. Avstanden må sees på som omtrentlig, og det er ikke tatt hensyn til snarveier ettersom disse ikke nødvendigvis er universelt utformet.</i>
Beskrivelse av innspill:	<i>Sammendrag av forslagsstillers egen beskrivelse av innspillet.</i>



For å visualisere innspillenes geografiske utstrekning og plassering, er det benyttet flyfoto fra 2013 med høydekoter. Enkelte av områdene er forandret siden den gang, men fremstillingen gir et inntrykk av dagens situasjon.

Kommunens Webkart kan benyttes for å se innspillene med andre bakgrunnskart eller i 3D, eller sammen med gjeldende reguleringsplaner og kommuneplanens arealdel 2018-2030.

Se alle innspillene i kartet her:

http://www.grenlandskart.no/geoinnsyn/#?project=innspill_komplan_porsgrunn

Samlet vurdering og eventuelle alternativer:

Alle relevante opplysninger oppsummeres, og det gis en begrunnelse for administrasjonens konklusjon. Konklusjonen markeres i tabellen nedenfor.

Konklusjon:

Formål i gjeldende kommuneplan anbefales videreført

Kommuneplanens arealdel foreslås endret i tråd med innspill

Administrasjonen foreslår eget alternativ basert på gjennomført konsekvensutredning

Forslag til formål i kommuneplanens arealdel 2018-2030:

Arealformål i planforslaget

Tema	Vurdert konsekvens	Begrunnelse basert på tilgjengelig kunnskapsgrunnlag
Samfunn		
Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet		
Kapasitet på teknisk infrastruktur		
Transformasjon		
Befolkningsvekst og tjenestebehov		
Utbyggingsstatus og etterspørsel i nærområdet		
Forholdet til kommende føringer		
Bomiljø		
Mulighet for universell utforming		
Trafikksikkerhet		
Attraktivitet		
Nærhet til grøntstruktur		
Beliggenhet...		
... i forhold til bybånd og soner for lokalsenter		
... i forhold til aktivitetstilbud for barn og unge		
... for nærings- og handelsarealer		
... for fritidsbebyggelse		
Miljø		
Grønnstruktur og friluftsliv		
Naturmangfold		
Sikring av jordbruks- og naturressurser		
Forurensing (herunder støy og støv)		
Kulturminner og kulturmiljø		
Landskap og kulturlandskap		
Interesser i sjø og vassdrag		

Tema	Kunnskapsgrunnlag	Hvordan vil innspillene bli vurdert?
Samfunn		
Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet	Kommunens kartverk, helhetlig ROS-analyse, oversikt over forurenset grunn, registreringer av luftforurensing, klima- og energiplanen	Innspillene blir vurdert etter risiko for uønskede hendelser og hva tiltaket vurderes å medføre av forebyggende tiltak blant annet basert på ROS-analysen. Det mest positive er om tiltaket i seg selv forbedrer situasjonen. Eksempel på risikofaktorer er flom, kvikkleireras og storulykke
Kapasitet på teknisk infrastruktur	Kommunalteknikk, kommunens kartverk, V/A-planer, hovedvegnett for sykkeltrafikk i Grenland, gatebruksplanen, strategi for mye trafikanter, overvannsplan, infrastrukturplan for Grenland, konseptutvalutredning for Grenland, Klimaprofil for Telemark	Dagens kapasitet på bl.a. veg, renovasjon, vann og avløp er faktorer som innspillet blir vektet mot på dette temaet. Det skal vurderes om eksisterende infrastruktur er tilfredsstillende utbygget for å kunne ta imot framtidig situasjon. Temaet inkluderer gang- og sykkelveg.
Transformasjon	Kommunens kartverk	Transformasjon av områder med ufordelaktig bruk i henhold til plassering er ikke alltid lett å få til. Slike innspill vil derfor bli vurdert under dette temaet. Et eksempel er fra næring til bolig.
Befolkningsutvikling og tjenestebehov	Kommunens kartverk	Innspillene blir vurdert etter tilgang til samfunnsfunksjoner som bl.a. barnehage og skole, men også sykehjem og helsetilbud. Skolekapasitet er en viktig faktor. Skolevegen kan være maks 2 km lang.
Utbyggingsstatus og etterspørsel i nærområdet	Kommunens kartverk, ATP Grenland, tidligere kommuneplanprosesser	Under dette temaet sjekkes antallet regulerte, men ikke ferdigstilte utbyggingsplaner med samme formål i samme geografiske område. Dette for å se hva som ligger inne av potensial i gjeldende planer, sett opp mot behovet i kommunen. Innspillet vedr. bolig vil vektas mot 80/20 % prinsippet i ATP Grenland.
Forholdet til kommende føringer (byutredning, byvekstavtaler etc.)	Pågående byutredning, og forhandlinger om byvekstavtaler etc,	Dette punktet skal ivareta at eventuelle konklusjoner som kommer parallelt med utarbeidelsen av arealdelen blir ivaretatt ved behandling av innspillene.
Bomiljø		
Mulighet for universell utforming	Kommunens kartverk	Mulighet for å endre terreng sett opp mot landskapsinngrep blir viktig når dette temaet skal vurderes.
Attraktivitet	Kommunens kartverk	Muligheten for gode sol og lysforhold, lokalklima og utsikt er eksempel på forhold bidrar til å gjøre boligområder attraktive.
Trafikksikkerhet	Kommunens kartverk, ulykkesstatistikk	Nærhet til trafikale barrierer og ulykkespunkt.
Nærhet til grøntstruktur	Kommunens kartverk, grøntstruktur- og friluftslivkartlegginger, barnetråkkregister, naturbase, strategi for idrett-og friluftsliv	Forslaget til tiltak vurderes opp mot barn- og unges tilgang på lek og opphold ute i det fri (inkl. 100-metersskoger). Muligheten for opparbeidelse vil ses på i tillegg til eksisterende muligheter.
Beliggenhet		
... i forhold til bybånd og soner for lokalsenter	Kommunens kartverk, ATP Grenland	Minimum 80 % av boligbyggingen skal skje innenfor bybåndet og 20 % kan skje utenfor. Dette temaet vil derfor gi gul farge hvis tiltaket ligger innenfor bybåndet. Grønn farge gis til områder innenfor sonene "Bysentrum", "Lokalsentrum", "Elvebyen" og de utvidede sentrumssonene. Områder utenfor bybåndet som ikke er tilknyttet et lokalsentrum gis rød farge.

.. i forhold til aktivitetstilbud for barn og unge	Kommunens kartverk, lekeplassdekning, kommunal idrettsplan	Innspillene vektet mot tilgang og avstand til lokale aktivitetstilbud som for eksempel lekeplass, idrettsplass eller skatepark.
.. for nærings- og handelsarealer	ATP Grenland, strategi for næringsarealutvikling i Grenland	Hensikten er å sikre nyetableringer på riktig sted. Plassering av foreslåtte tiltak vektet derfor mot overordnede føringer.
.. for fritidsbebyggelse	Kystzoneplan, differensiert forvaltning av strandsonen, naturbase, artskart	Det sjekkes om foreslått plassering av formål fritidsbebyggelse er i konflikt med nasjonale/regionale verdier og/eller i konflikt med allmenhetens interesser. Tiltakets plassering vektet også mot tilknytning til eksisterende områder for fritidsbebyggelse og forholdet til strandsonen.
Miljø		
Grønnstruktur og friluftsliv	Grønn plakat, kommunal grønnstrukturkartlegging, Kartlegging og verdsetting av friluftsområder, Naturbase, Askeladden, Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2017-2027	Innspillene vektet mot lokale, regionale og nasjonale interesser og verdier. Blant annet skal tiltaket vektet mot dagens bruk av området f.eks. om området aktivt brukes av lag og foreninger, barnehager, skoler etc. Det må i tillegg tas stilling til om området er tilstrekkelig kartlagt.
Naturmangfold	Naturbase, Artskart	Forholdet til lokale, regionale og nasjonale interesser (utvalgte naturtyper, artsdata etc.) vurderes.
Sikring av jordbruks- og naturressurser	Landbruksplan for Porsgrunn og Skien 2016-2025, nasjonal jordvernsstrategi, kommunens kartverk	Berøring av jordbruksressurser som dyrkes og berøring av høyproduktiv skog er to viktige faktorer for dette temaet. Bebyggelse må ha 25 meter buffer til dyrket mark. Mineralressurser, fisk og vilt er også relevant.
Forurensing (herunder støv og støy)	Miljørettet helsevern, miljøstatus.no, eksisterende utslippstillatelser, støysonekart, T-1442, T1520, kart over forurenset grunn og sjøbunn	Vurdering av eksisterende situasjon, samt fare for økt forurensing av luft, jord, vann og drikkevann, samt støvforurensing vurderes. Tiltaket vurderes mot beliggenhet i forhold til nedslagsfelt for drikkevann og soner med kjent kunnskap om støv eller støvpåvirkning i henhold til planretningslinjene T-1442 og T-1520.
Kulturminner og kulturmiljø	Kulturminneplan for Porsgrunn 2017-2029, SEFRAK-register, Askeladden med NB! Register, Riksantikvariens bystrategi 2017-2020	Vurderingen vil inkludere en analyse av eksisterende funn og potensialet for nye funn. Det skal tas stilling til om området er registret og om det har blitt gjort funn de siste 5 år. Konklusjonen vil basere seg på om tiltaket kan medføre endring eller skade på kulturminner. Forholdet til eksisterende kulturmiljøer skal tas hensyn til i vurderingen.
Landskap og kulturlandskap	Landbruksplan for Porsgrunn og Skien 2016-2025 (Landskap og kulturlandskap), Grønn Plakat (Landskap), flyfoto/ ortofoto	Beliggenhet i forhold til landskap og kulturlandskap vurderes, sammen med hvordan nytt tiltak påvirker tilgangen til og opplevelseskvaliteten av landskapet og kulturlandskapet. Med kulturlandskap menes generelt områder med ulik grad av menneskelig påvirkning. Under dette punktet vurderes tiltaket mot naturlandskap og naturnære kulturlandskap, f.eks. beitemark, utslåtter og fulldyrkede jordbrukslandskap. Industrielandskap med byggverk og teknologi behandles under kulturmiljø og NB! Registeret. Påvirkning av landskapsbildet (barriere, terrenghelning, eksponering og urørt landskap) vurderes.
Interesser i sjø og vassdrag	Yggdrasil (Fiskeridirektoratets karttjeneste), havne- og farvannsloven, Regional plan for vannforvaltning i vannregion Vest-Viken 2016-2021, NVE Vann-Nett	Tiltaket vil bli vurdert opp mot registrerte interesser i sjø og vassdrag som gyteområder, ankringsområder, havnevirksomhet med tilhørende infrastruktur, farleder og risiko for skipsstøt mot bebyggelse. Hensynet til navigasjonsinstallasjoner vil også bli vurdert.

Innspill nr:	På bakgrunn av vedtak i Bystyret 13.06.2019
Områdenavn:	Axel Auberts gate/Kirkeåsvegen - Fogtegata
Foreslått areal-formål	Boligbebyggelse
Forslagsstiller:	Porsgrunn Bystyre
Gbnr:	56/1
Størrelse areal:	Ca. 7 daa
Planstatus k.plan:	Friområde, uteoppholdsareal og LNF, samt nåværende boligbebyggelse. Hensynssone bevaring kulturmiljø, brann-/eksplosjonsfare og ligger delvis i 100-metersbeltet. Ligger innenfor bybåndet.
Planstatus r.plan:	Friluftsmål, Nærmiljøanlegg, Boligbygging og Lekeplass (PlanID 422), med hensynssone bevaring landskap og bevaring kulturmiljø.
Skolekrets:	Klevstrand (ca. 1,3 km) Stridsklev (ca. 2,8 km)
Beskrivelse av innspill:	Bystyret har vurdert innspill fra PBBL og Herøya Fellesforum som anvendelig til formålet boligbygging, etter samme modell som "Nabolaget" på Hovet. En slik boform vil bidra til mål om tiltak som kan frigjøre boliger for barnefamilier i trygge bomiljøer.



Samlet vurdering og eventuelle alternativer:

Området ligger i tilknytning til eksisterende boligområde på Herøya, i sonen 500 meter rundt lokalsenteret. Under 2 km til barneskole, under 4 km til ungdomsskole. Barnehage i nærheten. Kort vei til sjø. Det er utfordringer knyttet til utrygg skoleveg. Del av området er regulert til lekeplass, og det generelt underskudd på lekeplasser i området. Fylkesmannen har varslet om at endringen berører nasjonale interesser, med henvisning til Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging, dersom lekeplassen blir tatt til boligbygging.

Det er foreslått utvikling av boliger etter samme modell som "Nabolaget" på Hovet. "Nabolaget" er et sosialt bofellesskap forbeholdt personer over 50 år, med et felleshus og felles uteområde. Imidlertid gir ikke plan- og bygningsloven anledning til å forbeholde et boligområde for en bestemt aldersgruppe, det vil derfor være nødvendig å vurdere området i denne sammenheng som et ordinært boligområde. Boligformen "nabolaget" må sikres i privatrettslige avtaler mellom utbygger og kjøper, og må løses utenfor plan.

Området inngår i den grønne akse mellom Herøya kirke og Frierstranda, og tydeliggjør et bevisst plangrep for bebyggelsen på Herøya. Deler av innspillsområdet inngår i sammenhengende område med arter av særlig stor forvaltningsinteresse. Fylkesmannen har varslet om nasjonal interesse knyttet til at deler av området er registrert som utvalgt naturtype "slåtteeeng".

For å ivareta akse som bygger opp under barn og unges interesser, kulturmiljøet på Herøya og naturverdiene i nærområdet, anbefales formål i gjeldende kommuneplan videreført.

Konklusjon:

Formål i gjeldende kommuneplan anbefales videreført

Kommuneplanens arealdel foreslås endret i tråd med innspill

Administrasjonen foreslår eget alternativ basert på gjennomført konsekvensutredning

Forslag til formål i kommuneplanens arealdel 2018-2030:

Uteoppholdsareal (lekeplass) flyttes til Friområde langs Kirkegata, LNF-formål og Friområde i Axel Auberts gt./Fogtegata opprettholdes, og område med Uteoppholdsareal (lekeplass) endres til LNF-område.

Tema	Vurdert konsekvens	Begrunnelse basert på tilgjengelig kunnskapsgrunnlag
Samfunn		
Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet		Utrygg skolevei ved Klevstrandkrysset og i gater uten fortau medfører at utbygging kan kreve trafiksikkerhetstilak.
Kapasitet på teknisk infrastruktur		Det er kapasitet på vei, vann og avløp i området.
Transformasjon		Ikke relevant.
Befolkningsvekst og tjenestebehov		Under 2 km til barneskole, under 4 km til ungdomsskole. Barnehage i nærheten.
Utbyggingsstatus og etterspørsel i nærområdet		Det er urealisert boligbebyggelse i områdeplan for Herøya (PlanID 422). Potensialet i gjeldende kommuneplan anses å dekke fremtidig boligbehov i området.
Forholdet til kommende føringer		Innspillet er i delvis i tråd med anbefalt arealdisponering for å nå nullvekstmålet, som beskrevet i Byutredning Grenland.
Bomiljø		
Mulighet for universell utforming		Det vil være mulig å utforme området universelt.
Trafiksikkerhet		Utfordringer med utrygg skolevei ved Klevstrandkrysset og i gater uten fortau.
Attraktivitet		Ligger i tilknytning til etablert boligområde på Herøya, med kort vei til sjø. Utrygg skolevei trekker ned attraktiviteten.
Nærhet til grøntstruktur		Nærhet til sjønært turterreng og leke- og rekreasjonsområdet ved Herøya kirke. Noe avstand til opparbeidet offentlig tilgjengelig lekeplass.
Beliggenhet...		
... i forhold til bybånd og soner for lokalsenter		Ligger i bybåndet, innenfor sonen 500 m rundt lokalsenteret på Herøya.
... i forhold til aktivitetstilbud for barn og unge		Kort avstand til idrettsanlegg på Herøya.
... for nærings- og handelsarealer		Ikke relevant.
... for fritidsbebyggelse		Ikke relevant.
Miljø		
Grønnstruktur og friluftsliv		Grenser til svært viktig nærturterreng langs Frierfjorden. Området er avsatt til Friområde og Uteoppholdsareal (lekeplass) i gjeldende planer, og inngår i den sammenhengende grønnstrukturen på Herøya og langs Frierfjorden.
Naturmangfold		Deler av innspillsområdet inngår i sammenhengende område med arter av særlig stor forvaltningsinteresse. Nærhet til naturtype av nasjonal og regional verdi (A og B) langs sjø. Det er registrert utvalgt naturtype "slåtteeng" i del av området.
Sikring av jordbruks- og naturressurser		Ingen registrerte verdier.
Forurensing (herunder støv og støv)		Tiltaket vil medføre økt trafikk til og fra området, men det forventes ikke at dette vil føre til uakseptabel økning i støv- og støvforurensing.
Kulturminner og kulturmiljø		Ingen registrerte kulturminner på selve innspillsområdet. Inngår i den grønne aksene mellom Herøya kirke og Frierstranda, et bevisst plangrep som bygger opp under kulturmiljøet på Herøya.
Landskap og kulturlandskap		Området inngår i den grønne aksene mellom Herøya kirke og Frierstranda, og tydeliggjør et bevisst plangrep for bebyggelsen på Herøya.
Interesser i sjø og vassdrag		Innspillsområdet ligger 35 meter fra sjø, og ligger utenfor vedtatt byggegrense